

УДК 338.2:639.2/3(477.75)

О. В. Демчук,

к. э. н., доцент, заведующий кафедрой "Экономика предприятия",

Керченский государственный морской технологический университет

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫБНОГО ХОЗЯЙСТВА УКРАИНЫ И КРЫМА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

ACTUAL PROBLEMS OF STATE REGULATION OF FISHERIES OF UKRAINE AND CRIMEA AT THE PRESENT STAGE

В статье рассмотрено современное состояние рыбного хозяйства Украины и Крыма. Определены актуальные проблемы, стоящие перед рыбным хозяйством на современном этапе, а также рассмотрены вопросы государственного регулирования эффективного развития отрасли.

The current state of Fisheries of Ukraine and Crimea. Identified current challenges facing the fishery at the present stage, as well as the issues of effective state regulation of the industry.

Ключевые слова: рыбное хозяйство, государственное регулирование, национальная экономика, управление, финансовое положение.

Key words: fishing industry, government regulation, national economy, management, financial position.

ПОСТАНОВКА ПРОБЛЕМЫ

Как объект управления рыбное хозяйство является сложной системой, объединяющей множество различных подотраслей. Отраслевая организация предопределяет и сложную структуру органов государственного управления в этой сфере, их разнообразные полномочия [4].

Современное рыбное хозяйство Украины объединяет речное хозяйство, озерное, прудовое и морское. Основными водными объектами промышленного речного лова рыбы являются Днепр, нижний Дунай, Южный Буг. Видовой состав насчитывает более 65 промысловых видов рыб. Озерное хозяйство сосредоточено в основном на Полесье и в нижнем течении Дуная. На данной территории расположено около 268 озер общей площадью 16000 га с 32

промысловыми видами рыб. Наиболее интенсивно в настоящее время развивается прудовое рыбное хозяйство. Зарыбленный прудовый фонд Украины составляет 75000 га, который обеспечивает до 30 тыс. т ежегодного улова [5].

Морское рыбное хозяйство охватывает рыболовство в Азовском и Черном морях. Продуктивность Азовского моря намного выше Черного и включает около 80 видов рыб. В последние годы в результате действия ряда факторов рыбные запасы данных водных объектов значительно истощены [6].

АНАЛИЗ ИССЛЕДОВАНИЙ И ПУБЛИКАЦИЙ

Проблемам развития рыбного хозяйства уделяли внимание известные специалисты в области экономики рыбного хозяйства

Н.П. Сысоева, Е.А. Романова, Г.И. Чернявского, В.П. Степанова, В.К. Зиланов, Г.К. Войтовский.

ЦЕЛЬ СТАТЬИ

Результативность деятельности любой отрасли национальной экономики характеризуется критерием социально-экономической эффективности, которая может оцениваться степенью удовлетворения конечных потребностей общества. В связи с этим целью статьи является определение актуальных проблем, присущих отрасли на современном этапе, а также роли и значения государственного регулирования рыбного хозяйства Украины и АР Крыма.

ИЗЛОЖЕНИЕ ОСНОВНОГО МАТЕРИАЛА

Основы организации и управления рыбным хозяйством закреплены в законодательных и нормативно-правовых документах Украины. К основным документам, регламентирующим деятельность и управление отраслью, относятся: Конституция Украины, Хозяйственный кодекс, указы, постановления и распоряжения Президента Украины, Кабинета министров.

Рыбное хозяйство является составной частью национальной экономики Украины. Своеобразие рыбной отрасли определяется, прежде всего, той ролью, которую она выполняет в национальной экономике. На современном этапе основной ролью рыбной отрасли выступает обеспечение продовольственной безопасности населения Украины.

Продукты питания, производимые рыбохозяйственным комплексом, являются важным фактором жизнеобеспечения человека. Значение рыбных продуктов в организации рационального питания заключается в том, что они являются источником наиболее существенной составной части питания — белков животного происхождения.

На современном этапе рыбное хозяйство входит в состав агропромышленного комплекса Украины наряду с сельским хозяйством, животноводством и лесным хозяйством.

Одной из главных предпосылок развития рыбной отрасли Украины выступают природные ресурсы Черного и Азовского морей, которые служат огромной сырьевой базой рыбохозяйственного комплекса. Озерное хозяйство сосредоточено преимущественно на Полесье и в заводи нижнего течения Дуная. На Полесье есть 268 озер общей площадью 16 000 га. Прудовый фонд Украины (около 22 000 прудов) представляет около 170 000 га водной площади, из них зарыблено около 75 000 га. Для ис-

кусственного рыборазведения существуют 8 форельных рыбободных прудов в Карпатах и один в Крыму, 2 форельных фермы в Волынской и Тернопольской областях, товарное хозяйство "Свалява" в Карпатах, нерестово-выростные хозяйства на Каховском и Кременчугском водоемах [4].

Своеобразие сырьевой базы рыбной отрасли заключается в том, что предмет труда — рыба, морской зверь — быстро и часто перемещаются в воде. В связи с этим предмет труда рыбодобывающей отрасли не локализуется в одном пункте, как это имеет место в отраслях добывающей промышленности, занятых разработкой минерального сырья. Нельзя забывать, что многие промысловые виды рыб на протяжении почти всего года находятся в разреженном состоянии и лишь в определенные периоды концентрируются в большие массы. В этот период лов с экономической точки зрения наиболее эффективен в силу высокой производительности труда.

Рыбная отрасль расширяет хозяйственную структуру того или иного экономического района и стимулирует рост местных производительных сил, способствует комплексному развитию всего национального хозяйства страны в целом. Под влиянием рыбной отрасли в значительной мере находятся отраслевая структура АР Крым, а также Одесской, Херсонской, Николаевской, Запорожской, Донецкой, Черкасской и Киевской областей [4].

К сожалению, ежегодно отслеживается тенденция уменьшения объема потребления рыбной продукции населением Украины, что является следствием спада вылова рыбы и производства рыбной продукции, износа основных фондов и недостаточного финансового обеспечения рыбной отрасли.

Необходимо отметить, что предприятия рыбного хозяйства осуществляют свое функционирование во всех 24 областях Украины и АР Крым.

Управление рыбным хозяйством осуществляется по отраслевому принципу с учетом территориального и межотраслевого руководства. Оно направлено на координацию и дальнейшее развитие производительных сил общества и государства, повышение эффективности труда, снижение себестоимости продукции, повышение ее качества и конкурентоспособности как на внутреннем, так и на мировом рынке, защиту и наполнение рынка отечественными товарами [5].

В современных условиях субъектами, осуществляющими деятельность в сфере рыбного

хозяйства, являются не только государственные, но и частные предприятия (акционерные, совместные). Государственное управление данным сектором субъектов хозяйствования заключается в основном в регулировании деятельности посредством налоговой, таможенной, финансовой и др. политикой, а также в контроле.

Система органов управления отраслью включает: отраслевые министерства; государственные департаменты и ведомства, которые имеют свои отраслевые объекты; отделы управления местных государственных администраций; местные советы и их исполкомы (по вопросам, делегированным им государством); администрации отраслевых объединений и промышленных предприятий [1].

Государственное управление и регулирование в области рыбного хозяйства осуществляют Кабинет Министров Украины, Министерство аграрной политики и продовольствия Украины, Государственное агентство рыбного хозяйства и другие органы исполнительной власти в соответствии с их полномочиями, совет министров Автономной Республики Крым, местные государственные администрации.

К полномочиям Кабинета Министров Украины в отрасли рыбного хозяйства относятся: обеспечение осуществления государственной политики в области рыбного хозяйства, определенной Верховной Радой Украины; разработка и выполнение общегосударственных программ охраны, использования и воспроизводства водных биоресурсов; организация внешнеэкономических связей и международного сотрудничества в области охраны, использования и воспроизводства водных биоресурсов; утверждение перечня промышленных участков рыбохозяйственных водных объектов (их частей).

К полномочиям Министерства аграрной политики и продовольствия в области рыбного хозяйства относятся: определение приоритетных направлений развития в области рыбного хозяйства, обобщение практики применения законодательства, разработка предложений по его совершенствованию и внесение в установленном порядке проектов законодательных актов, актов Президента Украины, Кабинета Министров Украины на рассмотрение Президенту Украины и Кабинету Министров Украины; участие в осуществлении государственной политики в области образования, профессиональной подготовки кадров для рыбного хозяйства; утверждение порядка регистрации рыболовных судов; утверждение

методики расчета ущерба, нанесенного рыбному хозяйству вследствие нарушений правил рыболовства и охраны водных биоресурсов; утверждение инструкции о порядке осуществления искусственного разведения, выращивания водных биоресурсов и их использования в специальных товарных рыбных хозяйствах; утверждение лимитов специального использования водных биоресурсов и квот добычи; утверждение положения об инспекции государственного портового надзора морских рыбных портов Украины, о капитане морского рыбного порта, а также правил и режимов рыболовства, добычи (изъятия, добычи) и воспроизводства водных биоресурсов; установление нормативов экологической безопасности водных объектов, используемых для нужд рыбного хозяйства по согласованию с центральным органом исполнительной власти по вопросам охраны окружающей природной среды.

К полномочиям Государственного агентства рыбного хозяйства в соответствии с возложенными на него задачами относятся: принятие мер по обеспечению сохранности запасов анадромных видов рыб в исключительной (морской) экономической зоне Украины; осуществление государственного надзора (контроля) в сфере охраны, использования и воспроизводства водных живых ресурсов в исключительной (морской) экономической зоне Украины, территориальном море, внутренних водоемах Украины и в водах за пределами юрисдикции Украины относительно рыболовных судов, плавающих под Государственным Флагом Украины, согласно международным договорам Украины; осуществление государственного контроля технического состояния рыбозащитных сооружений; осуществление контроля за соблюдением правил рыболовства; осуществление контроля за соблюдением лимитов и нормативов использования водных биоресурсов; осуществление контроля за соблюдением правил использования объектов животного мира в части водных биоресурсов; ведение реестра рыболовных судов; аккредитация органов по сертификации персонала рыболовных судов; выдача дипломов, квалификационных сертификатов и документов о соответствии компаний и судов требованиям Международной конвенции о стандартах подготовки, сертификации персонала рыболовных судов и несении вахты; введение специальных форм статистической отчетности в области рыбного хозяйства по водным биоресурсам в соответствии с международными стандартами и нормами, обеспечение обмена такой

информацией с соответствующими международными организациями в соответствии с законодательством и международными договорами Украины; выполнение функций уполномоченного органа, который взаимодействует с Европейским Союзом, органами власти иностранных государств (их компетентными органами и организациями) по вопросам соблюдения требований системы предупреждения и ликвидации незаконного, неподотчетного и нерегулируемого рыболовства; участие в проведении экспертизы проектов строительства новых и расширения, реконструкции, технического перевооружения действующих предприятий, разработка документации по переоборудованию, консервации и ликвидации действующих предприятий, отдельных цехов, производств и других промышленных и хозяйственных объектов, выполнение других работ, а также внедрение новой техники, технологий, материалов и веществ, которые влияют или могут повлиять на состояние рыбохозяйственных водных объектов (их частей); сотрудничество с Комитетом рыбного хозяйства Сельскохозяйственной и пищевой организации ООН, органами власти иностранных государств и международными организациями по вопросам управления рыболовством, аквакультурой, безопасностью мореплавания на море, предотвращения загрязнения окружающей среды, охраны труда в рыбном хозяйстве; осуществление контроля за деятельностью отраслевой системы научно-технической информации; распределение между пользователями водных биоресурсов квот добычи, в том числе:

1) в районах действия международных организаций по управлению рыболовством, членом которых является Украина;

2) в водах за пределами районов управления таких организаций в соответствии с международно-правовыми обязательствами Украины;

3) в водах, находящихся под юрисдикцией прибрежных государств, если это предусмотрено международными договорами Украины.

К полномочиям Совета министров Автономной Республики Крым, местных государственных администраций в области рыбного хозяйства относятся: разработка, утверждение и реализация в пределах своих полномочий местных программ охраны, использования и воспроизводства водных биоресурсов; организация и осуществление мероприятий в рамках своих полномочий по охране водных биоресур-

сов и улучшению среды их обитания; осуществление иных полномочий в соответствии с законом.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Таким образом, управление рыбным хозяйством Украины имеет четкую иерархическую систему государственных органов, подчиненных друг другу по вертикали. Нижним звеном государственного управления отраслью в Крыму является совет министров АРК и местные госадминистрации, которые формируют политику развития рыбного хозяйства в рамках разработанной программы развития отрасли Государственным агентством рыбного хозяйства. При этом общее управление осуществляет Кабинет Министров Украины, который координирует работу всех нижестоящих элементов всей системы управления отраслью.

Государство в лице своих исполнительных органов должно принимать активное участие в разработке и осуществлении мероприятий по наращиванию экспортного потенциала рыбной отрасли, восстановлению традиционных и освоению новых рынков сбыта продукции; в мероприятиях по контролю качества и безопасности продуктов рыболовства, пищевой продукции при ее производстве, хранении, транспортировке, реализации, использованию и утилизации.

Кроме того, государство должно организационно обеспечить подготовку, переподготовку и повышение квалификации специалистов в области рыбного хозяйства в высших учебных заведениях, которые принадлежат к сфере управления центрального органа исполнительной власти в области рыбного хозяйства.

Литература:

1. Бондарь Н.М. Экономика предприятия: учебное пособие / Н.М. Бондарь. — К.: А.С.К., 2005. — 400 с.

2. Бланк А.И. Финансовый менеджмент: учебный курс / А.И. Бланк. — К.: Ника-Центр, 2010. — 528 с.

3. Савицкая Г.В. Экономический анализ деятельности предприятия: учебное пособие / Г.В. Савицкая. — К.: Знания, 2005. — 662 с.

4. Рыбная отрасль Украины: состояние и перспективы [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://edab2b.com/opinions/rybnaa-otrasl-ukrainy/>

5. <http://fish.cv.ua>

6. <http://www.fishindustry.net>

Статья надійшла до редакції 18.01.2013 р.