

УДК 334.021:35

*Аббасова Вусала Мирсамед гызы,
научный сотрудник отдела "Экономическая теория и экономическая история",
Институт Экономики Национальной Академии Наук Азербайджана*

ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АГРАРНОЙ СФЕРЫ В АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

*Abbasova Vusala Mirsamad,
Scientific researcher in Institute of Economy,
Azerbaijan National Academy of Sciences (Azerbaijan Republic, Baku c.)*

THE FORMATION PECULIARITIES OF STATE REGULATION OF AGRARIAN FIELD IN AZERBAIJAN REPUBLIC

В представленной статье исследуются особенности формирования государственного регулирования в аграрном секторе, являющиеся характерными для экономики Азербайджанской Республики. Принимая во внимание проблемы развития аграрной сферы, автор отмечает, что необходимо еще больше повысить внимание и заботу государства в этом секторе. Главное — это то, что аграрный сектор удовлетворяет потребности абсолютного большинства членов общества. Кроме того, автор исследует особенности развития аграрного рынка и подчеркивает, что одним из главных объектов государственного регулирования является полное и качественное формирование этого рынка.

In presented article as typical problems for Azerbaijan economy formation peculiarities of state regulation in agrarian field are investigated. The article marking that take into consideration development problems of agrarian field must be state support and assistance are increasing. Main features of agrarian field considered by satisfaction of need of member of society. Therefore, in article development peculiarities of agrarian market are given, formation effective form of agrarian market as main priorities of state regulation are also show.

Ключевые слова: аграрная сфера, государственное регулирование, аграрная политика, экономические реформы, рыночная экономика, сельское хозяйство, аграрный рынок.

Key words: agrarian field, state regulation, agrarian policy, economic reforms, market economy, agriculture, agrarian field and etc.

ВВЕДЕНИЕ

Устойчивое развитие аграрной сферы считается значимым фактором в обеспечении необратимости программ социально-экономического развития, осуществляемых в нашей стране на современном этапе, росте развития деревни, приведении производственной и социальной инфраструктуры в соответствие с современными требованиями. Такое развитие отражает в себе совокупность мер, направленных на обеспечение бесперебойного экономического роста в сельском хозяйстве и в

связанных с ним сферах. Научные исследования показывают, что в новых экономических условиях обеспечение продолжительного и устойчивого развития аграрной сферы напрямую зависит от действенности мер, связанных с эффективным использованием производственного потенциала.

Основные механизмы регулирования аграрной сферы. Необходимо отметить, что ускоренное развитие аграрного сектора не может быть обеспечено за счет возможностей сельского хозяйства, в том числе потенциальных возможностей местных това-

ропроизводителей. В особенности, невозможно достигнуть продолжительного развития за счет собственных средств в аграрном секторе, где нет необходимых финансовых ресурсов для осуществления расширенного воспроизводства, где имеется устаревшее оборудование, машины и механизмы, технический потенциал которых не отвечает физическим и моральным потребностям. Поэтому, достижение последовательного развития аграрной сферы возможно только с эффективным использованием государственного экономического регулирования. Таким образом, достижение высокого развития в нашей стране, где установились рыночные отношения, напрямую зависит от ускорения государственного регулирования в аграрной сфере.

Одним из основных механизмов, используемых в регулировании аграрных отношений, является принятие нормативно-правовых актов, применяемых по отношению к собственности и предпринимательства. Законы, принятые по развитию аграрной сферы, обеспечивающие и защищающие интересы предпринимателей, оказывают положительное воздействие на снижение таможенных тарифов, упрощение государственной регистрации и налоговых правил, широкое распространение предпринимательства.

Государственное регулирование аграрной сферы и сельскохозяйственного регулирования осуществляется при помощи многочисленных законодательных актов. Земля является основным средством производства в сельском хозяйстве, поэтому основу аграрных отношений составляет форма собственности на землю. Характер аграрных отношений определяется характером землепользования и землевладения. С этой точки зрения, принятие Закона "О земельной реформе", "О государственном земельном кадастре, земельном мониторинге и структуре" (22 декабря 1998 года), "О земельной аренде" (12 марта 1999 года), принятие "Земельного Кодекса Азербайджанской Республики" (25 июня 1999 года) и "Закона о земле" (11 июля 1999 года) дало сильный толчок земельным реформам, проводимым в нашей стране.

Своеобразие регулирования аграрной сферы в условиях современных экономических отношений характеризуется независимостью субъектов предпринимательства и государственным регулированием их деятельности. Законы, принятые по развитию аграрной сферы и обеспечению интересов предпринимателей, создают условия для защиты их прав, упрощения таможенных тарифов, государственной регистрации, налоговых правил, расширению предпринимательства [1, с. 401].

В странах с развитой рыночной экономикой, целенаправленное воздействие государства на аграрный сектор проводится не только с целью нейтрализации кризисного положения, но и с точки зрения обеспечения нормального развития. Поэтому государственное регулирование аграрного сектора можно характеризовать как совокупность следующих направлений:

— регулирование инвестиционных и ценовых процессов в производстве сельскохозяйственной продукции и сфере агробизнеса. В рыночной системе повышение цен приводит к расширению производства, а снижение, наоборот, сигнализирует о его сокращении. Так, с повышением цены товара на рынке, количество предлагаемых продавцами товаров увеличивается, и наоборот. Исследования показывают, что на современном этапе государственное регулирование цен в сельском хозяйстве значительно снижает интерес инвесторов к этой сфере и таким образом в значительной степени замедляет ее развитие. Государственное регулирование цен на основные сельскохозяйственные товары имеет общегосударственное значение. Государство, осуществляя это регулирование, должно рассматривать его вместе с вопросами развития агропромышленности, топливно-энергетического, химического комплекса и машиностроения. Оптимальные ценовые пропорции между промышленностью и сельскохозяйственным комплексом должны обеспечиваться государством [2, с. 108];

— эффективное использование земельных и водных ресурсов, с условием защиты окружающей среды и экономического равновесия. Известно, что существуют различные подходы к необходимости устойчивого развития сельского хозяйства. В этой связи более привлекательным является определение, данное устойчивому развитию сельского хозяйства Всемирным Продовольственным Советом в 1990 году. По определению Совета, говоря об устойчивом развитии сельскохозяйственного производства, мы имеем в виду такое состояние, когда все граждане страны для обеспечения активного и здорового образа жизни обладают возможностью использования пищевых продуктов в любое время и в необходимом количестве.

Меры, осуществляемые в рамках Римского клуба, сыграли большую роль в разработке концепции устойчивого развития. Так, динамичное развитие и сбалансированность, концепции роста сыграли особую роль в разработке концепции устойчивого развития. Общей чертой этих подходов является то, что они сравнивают глобальную экономическую систему с живым организмом. Это сравнение более наглядно проявляет себя в концепции роста. Зрелый живой организм постоянно изменяется, поэтому рост приводит к динамичной сбалансированности. М. Мунасинхе, В. Круз и С. Джохен, оценивая эту сторону вопроса, отмечают, что существующий подход к концепции устойчивого развития был сформирован в течение нескольких десятилетий и опирается на опыт того периода [1, с. 402].

А.В. Гордеев считает, что наблюдающиеся в конце XX века глобальные тенденции продолжают и до сегодняшнего времени. Говоря это, он основывается на следующем: 1) население Земли растет и в связи с этим появляется необходимость повышения производства продуктов питания;

2) производство продукции и возможности биосферы связаны друг с другом; 3) появляются противоречия между производителями и потребителями, а также между интересами экспортеров и импортеров продуктов питания [3, с. 305].

Динамичное и устойчиво уравновешенное общество как внутри, так и вне границ своего существования способно создать новое равновесие, соответствующее этим изменениям. Потому что предел развития человеческого общества имеет скорее экологический, биологический и даже культурно-психологический характер, нежели физический. Н.Ф. Реймерс считает, что изменения, происходящие в связи со сменой общественных отношений в экономической системе, оказывают влияние на устойчивое развитие [1, с. 404].

В этой связи интересно мнение А.Ф. Аббасова. Он считает, что концепция устойчивого развития требует нового подхода к понятию экономической эффективности. При осуществлении долгосрочных экономических проектов необходимо учитывать их долгосрочные экологические результаты, иначе они могут нанести непоправимый вред [4, с. 188].

В настоящее время в секторе экологически чистого сельского хозяйства (ЭЧСХ) действуют различные международные стандарты. Это в основном стандарты ИФОАМ, ЕУ, ФАО и Всемирной Организации Здравоохранения. Эти стандарты охватывают все этапы деятельности в сфере ЭЧСХ: от производства продукции до ее продажи. За последние годы заметно увеличилась деятельность, связанная с маркетингом и торговлей экологически чистой продукцией. Известно, что значительная часть этой деятельности осуществляется через Интернет. Во всех развитых, в первую очередь, европейских странах, учреждениям, осуществляющим научные исследования в сельском хозяйстве, оказывается большая материальная поддержка. В этих странах действует большое количество исследовательских центров, среди них Институт Научных Исследований в Швейцарии, Центр Научных Исследований Сельского Хозяйства в Англии, Институт Лоуиса Болка в Голландии и другие.

За последние годы в Азербайджане также вырос интерес к этой сфере. Изданный в 2008 году Закон Азербайджанской Республики о научных исследованиях в сфере сельского хозяйства дал новый толчок развитию в этом секторе, где в будущем также ожидается ускоренное развитие [5, с. 20].

— правильная организация использования материально-технических ресурсов, рабочей силы и других элементов производственного потенциала аграрного сектора;

— оказание помощи деятельности производственной и непромышленной инфраструктуры в этой сфере, стимулирование развития аграрной рыночной инфраструктуры; осуществление постоянного экономического вмешательства в покупные цены с целью расширения экспортного потенциа-

ла. В отличие от развитых западных стран, в Азербайджанской Республике механизмы государственной поддержки доходов аграрных производителей еще не применяются, поэтому фермеры не имеют возможности брать кредиты в частных банках под высокие проценты. С другой стороны, в целом в Азербайджане, в регионах банковская система еще не получила достаточного развития. Рыночные механизмы в финансово-кредитной сфере работают неэффективно. В связи с этим, в ответ на меры, осуществляемые государством в сфере создания благоприятных условий частным банкам, со стороны этих структур не бывает получен адекватный ответ. Например, несмотря на резкое снижение за последний период процентных ставок по централизованному кредитным ресурсам со стороны Центрального Банка, коммерческие банки продолжают сохранять высокие процентные ставки по выдаваемым кредитам [6, с. 307];

— повышение покупательной способности населения с целью стимулирования продаж сельскохозяйственной продукции;

— организация работ по эффективным консалтинговым и маркетинговым услугам в аграрной сфере, в том числе оказание влияния на аграрную сферу при помощи услуг статистической информации. Основной целью участников рынка, в том числе производителей, структур, оказывающих услуги, и посредников, является получение прибыли и укрепление своих позиций в соответствующем сегменте. С этой точки зрения, система маркетинга в сельскохозяйственной и в целом, в аграрной сфере, должна осуществлять деятельность, направленную на определение и прогнозирование спроса, сегментацию рынка, выбор целевых сегментов рынка, организацию производства сельскохозяйственной продукции, считающейся привлекательной с точки зрения целевого рынка, являющегося виртуальным пространством процессов оценки позиции сельскохозяйственной продукции на рынке. Было бы неверным принимать микросреду сельскохозяйственных структур как что-то изолированное, закрытое. Необходимо выделять покупателей, поставщиков, маркетинговых посредников, конкурентов и других субъектов как силу, оказывающую влияние на соответствующую среду. Среди сил, оказывающих воздействие на микросреду агромаркетинга, клиенты занимают особое положение. Поэтому производитель сельскохозяйственной продукции вынужден внимательно и всесторонне изучить своих клиентов. Этот производитель должен знать, что может продавать свою продукцию на следующих рынках и учитывать их особенности.

Сюда, в первую очередь, относится рынок потребителей. На потребительском рынке сторонами являются домохозяйства и отдельные лица, делающие покупки для собственного потребления. Сельскохозяйственная продукция на этот рынок выпускается в естественном виде, т.е. без обработки, а в особых случаях, после первичной обработ-

ки. Большая часть сельскохозяйственной продукции потребляется сразу после переработки, и удельный вес этой части имеет тенденцию к повышению. Поэтому растет количество сельскохозяйственной продукции, продаваемой на перерабатывающие предприятия. Другими словами, производители должны учитывать требования, выдвигаемые факторами, формирующими этот рынок. Влияние вышеозначенных факторов выражается в требованиях, выдвигаемых обрабатывающими предприятиями качеству сельскохозяйственной продукции и уровню ее основных параметров [7, с. 326—327].

Научные исследования показывают, что, начиная со второй половины 90-х годов прошлого века, в ряде постсоветских стран, с точки зрения устойчивого развития аграрной сферы, был достигнут определенный прогресс в деле государственного регулирования аграрной экономики. Естественно, что эти достижения могут считаться передовым опытом по формированию государственного регулирования аграрной сферы в странах, переживающих переходный период. Основываясь на вышесказанном, можно отметить, что с целью обеспечения стабильного развития аграрной сферы, возможно применение следующих средств, с успехом применяемых в мировой практике:

- регулирование внутреннего рынка при помощи минимальных (низких) цен, обладающих силой оказывать адекватное влияние на рыночную конъюнктуру;

- вне зависимости от имущественной принадлежности, постоянная доставка необходимой информации о ценах, существующих на рынке, для прогнозирования производителями своих возможностей и направлений будущего развития;

- создание обеспеченной и надежной закупочной системы сельскохозяйственной продукции с целью устранения несоответствий, существующих на рынке [8, с. 102];

- полное и последовательное обеспечение внутреннего рынка сельскохозяйственной и пищевой продукцией;

- осуществление эффективного государственного регулирования с использованием тарифных и нетарифных средств (квоты, лицензии, запреты и др.) и субсидий в аграрной сфере;

- промышленная перестройка аграрной сферы и осуществление финансово-кредитной поддержки села с целью обеспечения социально-экономического развития и т. д.

В целом, в странах, перешедших к рыночной экономике, формируются новые тенденции развития производства сельскохозяйственной продукции. Эти тенденции ориентируются на приведение в соответствие с национальными стратегическими интересами страны, и государственное регулирование этого процесса в целом направлено на защиту внутреннего аграрного рынка от вредного воздействия внешней конкуренции, на экономическое стимулирование местных производителей,

оперативное информирование о текущих и прогнозных ценах на внутренних и внешних рынках [9, с. 41].

В условиях глобализации международных экономических отношений главной целью и направлением государственного регулирования аграрной сферы является достижение стабильности и устойчивости внутреннего рынка путем возведения отношений с производителями сельскохозяйственной продукции в качественно новую плоскость, выполнения взятых на себя международных обязательств и использования передовых форм и методов государственного спонсирования. Вообще, основной обязанностью государственного вмешательства в аграрную сферу является регулирование внешнеэкономической политики и минимизация объема импорта.

Опыт развитых стран с рыночной экономикой показывает, что меры, осуществляемые с целью регулирования аграрной сферы, должны быть направлены на реализацию ряда следующих принципов:

- принцип государственного спонсирования (патронажа); этот принцип широко освещен в экономической литературе. Одним из его основных аспектов является надежное предотвращение продовольственной зависимости государства и обеспечение его безопасности. Эффективное применение принципа аграрного патронажа реализуется путем осуществления государством комплексных мероприятий. Комплексное осуществление этого принципа создает благоприятные условия для эффективной деятельности не только сельского хозяйства, но и других сфер аграрного подразделения.

Понятие аграрного патронажа имеет широкий смысл. В него входит не только защита производства местной сельскохозяйственной продукции и внутреннего рынка при помощи протекционистских мероприятий, но также и надежная защита всех подразделений аграрной сферы. Поэтому организационно-экономические меры, осуществляемые государством, отражают в себе надежную защиту всей производимой в аграрном секторе продукции, а также инфраструктуры и производства, обслуживающего эту сферу (производство сельскохозяйственных машин и механизмов, минеральных удобрений, развитие материально-технической базы и т. д.) от отрицательного воздействия внешней конкуренции.

Одним из основных принципов государственного регулирования аграрной сферы является подготовка научно обоснованных долгосрочных региональных программ.

Одним из важных принципов государственного регулирования в этой сфере является оказание необходимой государственной помощи сельскому хозяйству. Вне зависимости от формы собственности всех хозяйственных структур этой сферы, приоритетным в их деятельности является создание благоприятных экономических условий. Стра-

тегия развития сельского хозяйства в системе национальной экономики объединяет в себе формирование адекватных механизмов регулирования принципов рыночного хозяйствования, основанных на конкуренции. В условиях ограниченных возможностей финансовой помощи государства развитию этой сферы, среди мер, которые необходимо осуществить по указанному направлению, на первый план выходит проблема создания благоприятной предпринимательской среды для сельскохозяйственных производителей [10, с. 37]. Эти меры создадут условия для повышения конкурентоспособности производимых товаров, снижения уровня рисков в развитии производства сельскохозяйственной продукции, а также, выхода местных производителей продукции на международные рынки.

Одной из важных и актуальных проблем аграрной сферы на современном этапе является привлечение в эту сферу как местных, так и иностранных инвестиций. Необходимо признать, что большая часть инвестиций, вложенных в экономику страны, направляется в нефтегазовую сферу. Инвестиции, направляемые в аграрную сферу, имеют очень низкий удельный вес в совокупной структуре инвестиций, что не позволяет полностью удовлетворить спрос аграрных производителей на капитальные ресурсы. Поэтому государственное регулирование аграрной сферы по сути должно служить устранению существующих проблем данной сферы и обеспечивать защиту стратегических экономических интересов страны.

В условиях формирования рыночных отношений одним из самых важных направлений государственного регулирования аграрной сферы является регулирование земельных и водных отношений с учетом существующей в обществе экологической обстановки. Как известно, в Азербайджане принят Земельный и Водный Кодексы, регулирующие эти отношения с юридической точки зрения [11].

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Вне зависимости от отношений собственности, земля считается общенародным богатством. С этой точки зрения, регулирование земельных отношений в обществе больше связано с объективными факторами. Земля создает условия для нормальной деятельности аграрной сферы, поэтому регулирование земельных отношений в обществе больше связано с объективными факторами. Земля и связанные с ней отношения стоят в центре экономической политики, осуществляемой государством в сфере сельского хозяйства. Мелиорация земли, посадка защитных лесополос, осуществление общегосударственных и региональных программ по водоснабжению, составляют основное направление аграрной политики, осуществляемой государством в условиях новых экономических отношений.

Наряду с этим, улучшение трудовых и жизненных условий в аграрной сфере, формирование новой, цивилизованной аграрной культуры, рост доходов населения, эффективная организация производства и повышение устойчивости к конкуренции путем роста качества производимой сельскохозяйственной продукции, выделение субсидий фермерам для покупки различных удобрений и химических препаратов, выделение льготных кредитов, а также осуществление других мер, считаются самыми важными элементами регулирования аграрной сферы.

Литература:

1. Курбанова Т.Г. Государственное регулирование аграрной сферы и его юридические аспекты // "Развитие и повышение эффективности национальной экономики". Материалы международной научно-практической конференции. Баку, 27—28 июня 2012 г. — (на азерб. языке).
2. Гусейнов Т.Г. Направления усиления способов экономического регулирования инвестиций / Известия НАНА. Экономическая серия. — Баку. — № 1. — 2005. — (на азерб. языке).
3. Аббасов А.Ф. Продовольственная безопасность. — Баку, "Насир", 2007. — (на азерб. языке).
4. Исмаилов Ф.И., Исмаилов М.И. Влияние экологического равновесия на устойчивое развитие аграрной сферы // Известия НАНА. Экономическая серия. — Баку, № 1, 2012. (на азерб. языке).
5. Зейналов Н.А. Современный способ производства в сельском хозяйстве: экологически чистое сельское хозяйство (ЭЧСХ) / Институт Экономики НАНА // Материалы научно-практической конференции "Модернизация национальной экономики: существующая ситуация и будущие перспективы". — Баку, 2011. — (на азерб. языке).
6. Алиев А.В. Основные направления развития рыночной инфраструктуры в аграрном секторе экономики / Институт Экономики НАНА // Научные труды. — № 1. — 2011. — (на азерб. языке).
7. Балаев О.А. Среда агромаркетинга и факторы, ее формирующие // "Развитие и повышение эффективности национальной экономики". Материалы международной научно-практической конференции. Баку, 27—28 июня 2012 г. — (на азерб. языке).
8. Кучуков Р.А. Государственное регулирование экономических и социальных процессов. — Москва, 2004.
9. Государственное регулирование экономики в современных условиях. — М.: ИЭ РАН, 1998.
10. Алыев И.Г. Институт Экономики НАНА. Развитие и совершенствование аграрных отношений в условиях рыночной экономики. — Баку-Элм, 2006. — (на азерб. языке).
11. Земельный Кодекс Азербайджанской Республики. 25 июня 1999 г. № 695. — (на азерб. языке).

Стаття надійшла до редакції 16.03.2013 р.