

2. Материалы Парижской мирной конференции 1919 года. — М., 1925. — С. 347.
3. Буроменский М. В. Политические режимы государств в международном праве. Влияние международного права на политические режимы государств. — Х.: Ксилоп, 1997. — С. 138.
4. Всеобщая декларация прав человека 1948 г. // Международные акты о правах человека: Сб. док. — М., 1998. — С. 38.
5. Международный Пакт о гражданских и политических правах 1966 г. // Международные акты о правах человека: Сб. док. — М., 1998. — С. 60–61.
6. Буроменский М. В. Вказ. праця. — С. 139.
7. Протокол № 1 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 20 марта 1952 г. // Международные пакты о правах человека: Сб. док. — М., 1998. — С. 551.
8. Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ от 29 июня 1990 г. // Международные пакты о правах человека: Сб. док. — М., 1998. — С. 654–655.
9. Повышение эффективности принципа периодических и подлинных выборов: Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № 43/157 от 8.12.88 г. // Резолюции 43-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. 1988 г. — 1989. — С. 187.
10. Доклад Комиссии по правам человека ООН о положении на Гаити: Документ ООН E/CN.4/1989/40. 16 February 1989. — P. 22.
11. Там само.
12. Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ от 29 июня 1990 г. // Международные пакты о правах человека: Сб. док. — М., 1998. — С. 655.
13. Международные стандарты выборов в органы власти // Институт открытого общества. — Канада, 1991. — С. 38.
14. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № 44/147 от 15.12.89 г. // Резолюции 44-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. 1989 г. — 1989. — С. 345.

УДК 316.334.3(477)

*О. Шидловская,
соискатель кафедры конституционного права ОНЮА*

СОЦИАЛЬНАЯ СУЩНОСТЬ УКРАИНСКОГО ГОСУДАРСТВА

Становление демократической государственности в Украине неразрывно связано с процессами институционализации социального государства. Проблематика социального государства нашла свое отражение в научных трудах видных отечественных ученых-конституционалистов и теоретиков права — М. А. Баймуратова, В. Ф. Погорилко, М. Ф. Орзиха, Ю. Н. Тодыки, О. Ф. Фрицкого, А. В. Скрипнюка и др. Однако вопросы развития социального государства в Украине по-прежнему остаются актуальными, во-первых, в контексте необходимости разработки теоретической базы профилирующих процессов, происходящих в государстве, которые нуждаются в адекватном нормативно-правовом отражении и закреплении; во-вторых, в связи с объективизацией модификации нормативно-правового регулирования, вызванной внедрением в практику теоретических моделей социальной государственности.

Целью настоящей статьи является исследование социальной сущности Украинского государства, выступающей важнейшей составляющей демократической государственности.

Представления о социальном государстве, наряду с концепцией правового государства, широко распространились во второй половине XX века. В полити-

ческой теории это понятие употребляется для обозначения государства современного демократического типа, способного в условиях относительно стабильной и развитой экономики осуществлять действенную социальную политику: заботиться о трудоустройстве населения, создавать эффективные системы здравоохранения и социального обеспечения, поддерживать «слабые», малоимущие слои [1].

Социальное государство — это государство, стремящееся к обеспечению каждому гражданину достойных условий существования, социальной защищенности, соучастия в управлении производством, а в идеале, примерно одинаковых жизненных шансов, возможностей для самореализации личности в обществе. Деятельность такого государства направлена на всеобщее благо, утверждение в обществе социальной справедливости. Оно сглаживает имущественное и иное социальное неравенство, помогает слабым и обездоленным, заботится о предоставлении каждому работы или иного источника существования, о сохранении мира в обществе, формировании благоприятной для человека жизненной среды.

Реализация в жизнь принципа социального государства является исключительно важной в плане построения в Украине правовой демократической государственности. В ст. 1 Конституции Украины лишь указывается на социальное предназначение государства [2], но само это понятие законодателем не раскрыто, что соответствует европейской конституционной традиции, исходящей из того, что толкование содержания принципа социального государства — это задача конституционных судов конкретных стран [3].

При этом социальное государство, в том понимании, которое вытекает из анализа норм Конституции Украины, должно стремиться к максимально возможному в условиях демократического государства равномерному содействию благу всех граждан государства и к максимально возможному равномерному распределению жизненных благ.

Истоки социального государства восходят к социальной политике, зародившейся в далеком прошлом. Еще в древности многие правители, например римские цезари, заботились о наиболее бедных гражданах, о предоставлении плебсу «хлеба и зрелищ». Однако основное бремя обеспечения слабых и обездоленных лежало в то время на семьях и общинах. Индустриализация, урбанизация и индивидуализация общества, бесконтрольное развитие капитализма разрушили традиционные архаические формы социальных коммуникаций, социального обеспечения, обострили социальные противоречия и классовую борьбу. Решение этого вопроса потребовало резкого расширения объектов социальной политики и превращения последней в одно из ведущих направлений государства. В результате этого примерно в 60-х гг. XX в. и возникли социальные государства. Необходимой материальной предпосылкой их возникновения явился высокий уровень экономического развития ведущих стран Запада, позволяющий обеспечивать прожиточный минимум каждому нуждающемуся [4].

Следует указать, что деятельность современного социального государства многогранна. Это перераспределение национального дохода в пользу менее обеспеченных слоев населения, политика занятости и охраны прав работника на предприятии, социальное страхование, поддержка семьи и материнства, забота

о безработных, престарелых, молодежи, развитие доступного для всех образования, здравоохранения, культуры и т. д.

Социальное государство стремится гарантировать каждому своему гражданину достойный человека прожиточный минимум. Поэтому положение о том, что каждый взрослый человек должен иметь возможность зарабатывать на себя и на содержание своей семьи, является объективным и обоснованным [5].

Возможность человека зарабатывать, естественно, предполагает, прежде всего, наличие работы. В социальном государстве предусматривается в связи с этим, обязательное закрепление и практическая реализация права на труд. В ст. 43 Конституции Украины такое право регламентировано и закреплено. Оно включает в себя возможность зарабатывать себе на жизнь трудом, который каждый свободно избирает или на который он свободно соглашается. Право на труд не означает чьей-то обязанности предоставлять работу всем желающим. В современных условиях перехода к рыночной экономике государство не вправе предписывать такую обязанность конкретному лицу и не в состоянии возлагать ее на себя. Государство гарантирует условия для полного осуществления гражданами права на труд, гарантирует равные возможности в выборе профессии и рода трудовой деятельности, реализует программы профессионально-технического обучения, подготовки и переподготовки кадров в соответствии с общественными потребностями. При этом запрещается использование принудительного труда.

Поступление человека на работу в основном определяется договором с работодателем. Но наемный работник вправе требовать соблюдения определенных Конституцией условий, а именно: чтобы условия труда отвечали требованиям безопасности и гигиены, чтобы гарантировалась защита от незаконного увольнения, чтобы обеспечивалось право на своевременное получение вознаграждения за труд, защищенное законом.

Разумеется, такое положение, в полной мере, обеспечивает свободу труда, однако оно, как представляется, ставит под сомнение важнейшее требование социального государства, согласно которому каждый человек должен заботиться о получении трудового дохода для удовлетворения своих потребностей. Правда, ситуация несколько облегчается наличием в Конституции Украины положения о гарантиях гражданам Украины защиты от незаконного увольнения (ч. 6 ст. 43), посредством судебной защиты (ст. 232 КЗоТ Украины) [6] и права на защиту своих экономических и социальных интересов путем забастовок (ч. 1 ст. 44), которое можно толковать расширительно в контексте защиты индивидуальных и коллективных прав.

Вместе с тем, в Конституции Украины отсутствует регламентация и легализация права на защиту от безработицы, которое предполагает обязанность государства проводить экономическую политику, способствующую, по возможности, полной занятости, а также помогать гражданам, не имеющим работы, в трудоустройстве. Основной Закон Украины интерпретирует это право несколько иначе и шире — как право гражданина на социальную защиту от безработицы по независящим от него причинам (ч. 1 ст. 46). Более детальная регламен-

тация этого права содержится в Законе Украины от 1 марта 1991 г. «О занятости населения» [7].

Личная ответственность каждого за свое собственное благополучие неразрывно связана с семьей. Семья является одним из важнейших устоев общества, его важнейшим компонентом, связывающим общество с государством. Повышение социального потенциала семьи, ее активности во всех сферах жизни общества, укрепление брачно-семейных отношений — все это имеет непосредственное отношение к социальному развитию страны, к более полному использованию ее возможностей [8]. В связи с этим ст. 48 Конституции Украины закрепляет, что каждый имеет право на достаточный жизненный уровень для себя и своей семьи, включающий достаточное питание, одежду, жилище.

В Украине семья, детство, материнство и отцовство охраняются государством (ст. 51 Конституции Украины). Данное конституционное положение означает, что рождение детей и браки не являются частным делом, а имеют большое социальное значение и требуют государственной поддержки. Государство всемерно содействует укреплению семьи, устраняя дискриминацию при вступлении в брак, утверждая равенство прав и обязанностей мужчины и женщины, основывающих семью.

Родители обязаны содержать своих детей до их совершеннолетия. Совершеннолетние дети обязаны заботиться о своих нетрудоспособных родителях. Дети равны в своих правах независимо от происхождения, а также от того, рождены они в браке или вне его. Какое бы то ни было насилие над ребенком и его эксплуатация преследуются по закону (ст. 52 Конституции Украины). Государство поощряет и поддерживает благотворительную деятельность в отношении детей.

Одной из важнейших целей социального государства является обеспечение социального равенства. Такое государство стремится к уничтожению социального неравенства, в том числе посредством развития систем государственного здравоохранения и образования, улучшения социального положения нуждающихся путем государственных выплат, развитием системы социального обеспечения [9].

Ст. 46 Конституции Украины закрепляет право каждого на социальную защиту, включающее право на обеспечение их в случае полной, частичной или временной потери трудоспособности, потери кормильца, безработицы по не зависящим от них обстоятельствам, а также в старости и в иных случаях, предусмотренных законом. Данное конституционное положение закрепляет создание и функционирование в Украине системной сети государственных, коммунальных, частных учреждений для ухода за нетрудоспособными. В условиях функционирования социального государства, пенсии, иные виды социальных выплат и пособий, являющиеся основным источником существования определенных категории граждан, должны обеспечивать уровень жизни не ниже прожиточного минимума, установленного законом.

Наряду с развитием системы социального обеспечения, важной составляющей социальной политики Украины является охрана здоровья граждан. Под охраной здоровья граждан понимается совокупность мер политического, эко-

номического, правового, социального, культурного, научного, медицинского, санитарно-гигиенического и противоэпидемиологического характера, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья каждого человека, поддержание его долголетней активной жизни, предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья [10].

Охрана здоровья обеспечивается государственным финансированием соответствующих социально-экономических, медико-санитарных и оздоровительно-профилактических программ (ст. 49 Конституции). В государственных и коммунальных учреждениях здравоохранения медицинская помощь предоставляется бесплатно; существующая сеть таких учреждений не может быть сокращена. Государство способствует развитию лечебных учреждений всех форм собственности. Кроме того, государство заботится о развитии физической культуры и спорта, обеспечивает санитарно-эпидемическое благополучие.

Следует сказать, что социальное государство расширяет свои обязанности от обеспечения прав и свобод личности, гарантий внутреннего порядка и внешней безопасности до ответственности за благосостояние граждан [11].

Становление и практическое использование в конституционном и текущем законодательстве дефиниции «социальное государство» свидетельствует о возникновении государства нового качества, в соответствии с которым государство берет на себя обязательства по разноплановой и многоуровневой заботе по социальной защищенности своих граждан.

Подобный подход объективирует соответствующие требования и к системе конституционного контроля социального государства. Игнорирование этого обстоятельства может привести к тому, что несогласованные подходы различных органов власти к сложным вопросам общественного развития косвенным образом может смоделировать возникновение неконституционной ситуации. Однако следует указать, что в Украине, как в социальном государстве, создана и уже функционирует система конституционной юстиции.

Для социального государства в центре всех его решений стоит человек со своими признанными и легализованными государством, конституционно закрепленными, имеющими гарантии необходимой защиты правами и свободами, а также со своими обязанностями перед обществом.

Превалирование в современном государстве социальной ориентации выступает не только как тенденция, отражающая социогуманитарную направленность демократической государственности, но и означает формирование определенного принципа, телеологической (целевой) направленности государственной деятельности. Более того, состояние социальной государственности выступает и как непосредственно действующая правовая норма, что становится характеристикой глубокой трансформации, объективной сущности меняющихся общественных отношений. Причем, в контексте этих тенденций выкристаллизовываются межсубъектные динамические отношения, которые становятся правилом поведения субъектов в обществе.

Необходимо отметить, что становление социального государства это длительный в исторической перспективе, постоянный и непрерывный процесс, тре-

бующий адекватного подхода к любой новой, изменяющейся обстановке. В ходе этого процесса вопрос социальной защищенности в государстве становится приоритетным.

Резюмируя, следует отметить, что основным вопросом современного развития государства является уравнивание размаха перехода к рыночным отношениям с надежной системой социальной защищенности. В противном случае возникает опасность искажения, ставится под угрозу любая экономическая реформа, тем более, если цель последней — создание нормальной рыночной экономики на основе здоровой конкуренции.

Пока еще ни одно государство в мире не может определенно утверждать, что оно стало полноценным социальным государством. Этим путем или идут, или не идут, государство либо берет на себя эту функцию, либо нет. Обеспечение важнейших параметров социального государства можно добиться лишь путем достижения двух взаимосвязанных целей: неуклонного повышения материального благосостояния страны в целом и неуклонного расширения круга индивидумов, пользующихся этими благами. Социальное государство добивается осуществления провозглашенных задач не мелочной опекой, а созданием благоприятных общеправовых условий для того, чтобы граждане собственными усилиями могли обеспечить себе достойную жизнь и свободное развитие.

Будучи провозглашенным в Конституции Украины, социальное начало ее государственности оказывается вплетенным в систему принципов, составляющих основы конституционного строя государства, и, подобно всем этим принципам, не может быть произвольно упразднено без угрозы изменения всей системы конституционного строя. Таким образом, социальная сущность государства Украины, определяется как государство, которое руководствуясь принципом справедливости, берет на себя обязанность по обеспечению развития гражданского общества в целом, путем создания, обеспечения и сохранения благополучия и социальной защищенности каждого своего гражданина в отдельности.

Литература

1. Ледах И. А. Социальное государство и права человека (из опыта зарубежных стран) // Социальное государство и защита прав человека. — М., 1994. — С. 36.
2. Конституция Украины 1996 г. // Відомості Верховної Ради України. — 1996. — № 30. — Ст. 141.
3. Мучник А. Г. Комментарий к Конституции Украины. Кн. 1. — К., 2000. — С. 9.
4. Гриценко П. П. Социальное государство: (Задачи и программы социальных реформ с точки зрения концепции социального государства) // Общество и экономика. — 1996. — № 8. — С. 28.
5. Воржцов А. Г. Правовое социальное государство: Запад и Россия. — Казань: КГТУ, 1999. — С. 28.
6. Відомості Верховної Ради України. — 1991. — № 14. — Ст. 171.
7. Гриценко П. П. Что такое социальное государство? // Профсоюзы. — 1997. — № 2. — С. 17.
8. Там же.
9. Колков В. Социальное государство // Российская энциклопедия социальной политики. — М., 1997. — Т. 2. — С. 324.
10. Орях М. Ф. Конституційний лад держави і суспільства // Основи правознавства. — К., 2001. — С. 74.
11. Воржцов А. Г. Указ. соч. — С. 29.