

## ОСОБЕННОСТИ КОНСТИТУЦИОННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАНАХ

В последние десятилетия обострились национальные противоречия в различных частях света. Они развертывались на территории одной или нескольких стран, переходя нередко в полномасштабные современные войны. Многие из них осложнялись религиозными, социальными и классовыми противоречиями, некоторые тянутся столетиями. Например, между саудидами и иными племенами в Саудовской Аравии, берберами и потомками рабов, афронегритянским населением в Мавритании, христианами-эфиопами и мусульманами-эритрейцами, между представителями 17 национально-религиозных общин в Ливане, между Израилем и Палестинской автономией, закавказский конфликт между Грузией и Абхазией. Распад СФРЮ также стал началом длительной войны для Боснии и Герцеговины, в которой приняли участие для урегулирования вопроса практически все международные организации. Поводом для возникновения военных действий стали первые выборы, прошедшие в ноябре 1990 г. на основе многопартийности. В результате большинство мест в обеих палатах парламента Боснии и Герцеговины заняли партии национального плана: Партия демократических реформ (мусульман), Сербская демократическая партия, Хорватское демократическое содружество. Таким образом, формирование парламента на основе преобладания национальных партий способствовало обострению межэтнических конфликтов в Боснии и Герцеговине. В марте 1999 г. после срыва переговоров в феврале 1999 г. в Рамбуйе под предлогом защиты прав албанского населения Косова Югославия подверглась бомбардировкам. Югославские войска покинули Косово, но страны НАТО не смогли обеспечить стабильность и правопорядок. Началось массовое изгнание сербского населения, сопровождаемое частично физическим истреблением, разрушением православных храмов и монастырей.

Первопричины длящихся конфликтов часто стираются временем, уходят в подсознание и выражаются в труднообъяснимой, почти патологической национальной нетерпимости. Конфликтная ситуация обусловлена многими причинами: политическими (централизм и унитаризм власти, репрессирование народов), экономическими, социально-психологическими (негативные формы национального самоутверждения, открытый национализм, амбиции национальных лидеров, межнациональные барьеры общения), территориальными, религиозными, экологическими и другими. Иногда отсутствуют явные эксцессы, межнациональный конфликт приобретает латентный характер. Например, в Эстонии и Казахстане между «титутельными» нациями и русскоязычным населением.

В связи с вышесказанным хотелось бы отметить, что международное сообщество после Второй мировой войны приняло ряд важнейших законодательных актов международного права, имевших целью защиту национальной чести

и достоинства человека, закрепление прав национальных меньшинств и мирных форм урегулирования межэтнических конфликтов. В их числе: Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 г., Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г., Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным или языковым меньшинствам 1992 г.; Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. (ст. 27); Рамочная конвенция о статусе национальных меньшинств, принятая Советом Европы 1 февраля 1995 г., и многие другие.

Вопросы регулирования и защиты прав национальных меньшинств по-разному решаются в конституционном законодательстве зарубежных стран. Существование национальных меньшинств не только признаётся конституционным законодательством, но в нём содержатся нормы о придании членам этих групп особого статуса и наделении их рядом специальных прав в целях уравнивания их положения с положением других граждан. Конституции большинства государств предусматривают правовую защиту граждан независимо от национальной принадлежности, языка или других обстоятельств, запрещают какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав, установление прямых или косвенных преимуществ граждан по расовым, национальным признакам, а также пропаганду расовой или национальной исключительности, вражды или пренебрежения. Следует отметить, что конституционных положений общего порядка, запрещающих дискриминацию по признакам происхождения, расы, религии или языка, далеко недостаточно, чтобы говорить о признании в этой стране прав национальных, этнических или языковых меньшинств.

Конституционно-правовое регулирование межнациональных отношений предполагает часто национально-культурную или национально-территориальную автономию, когда на территории компактно проживающего населения создаются государственные единицы с дополнительными автономными правами, призванными удовлетворить специфические интересы населения. В первом случае национальные меньшинства создают свои организации и выборные органы, которые занимаются преимущественно вопросами языка и культуры, иногда посылают представителей данной этнической группы в парламент с правом совещательного голоса, имеют представителя или избранный этнической группой совет при правительстве государства. Эта форма используется в Австрии в отношении словенцев, хорватов, чехов, венгров и некоторых других национальностей, в Венгрии — в отношении представителей более 10 различных национальных групп (в большинстве славянских), в Словении для национальных сообществ предусмотрено специальное представительство по 1 депутату в Государственное собрание (ст. 80). По ст. 16 Конституции Италии пять областей — Сицилия (особенности жизни и быта населения), Сардиния, Трентино-Альто-Адидже (немецкое меньшинство), Фриули-Венеция-Джулия (словенское меньшинство), Валле-д'Аоста (французское меньшинство) наделяются особыми формами и условиями автономии. Примечательно, что действующий устав области Трентино-Альто-Адидже 1985 г. в редакции 2003 г. определил 10 позиций,

образующих сферу законодательной компетенции области. По уставу дошкольное, начальное и среднее обучение ведется на родном языке учеников (итальянском или немецком) преподавателями, для которых этот язык родной. Учитывается этнический фактор и при формировании местного ландтага, где на первые 30 месяцев работы председатель избирается от депутатов немецкой языковой группы, а на последующий период — из депутатов итальянской языковой группы. В Финляндии широкой автономией обладают Аландские острова, населенные шведами. Конституция Швейцарии признает государственными сразу 3 языка — немецкий, французский, итальянский. Также официальным (но не государственным) признается ретро-романский (раусиский) язык, иногда используемый в италоязычных кантонах. Следует весьма коротко остановиться на межэтнических отношениях в Германии. В Основном законе специальных положений об этом нет в силу того, что доля этнических немцев в населении страны превышает 95 %. Тем не менее в Германии проживает свыше 7 млн иностранцев, среди которых более 2 млн турок. В составе же коренного населения страны надо отметить прежде всего славянскую народность — лужицких сорбов (сербов), проживающих в восточногерманских землях Саксонии и Тюрингии. Государство обязалось содействовать сохранению их языка и культуры. На побережье Северного моря проживают фризы, а в земле Шлезвиг-Гольштейн — датчане. Конституция этой земли устанавливает (ст. 5), что определение своей принадлежности к национальному меньшинству свободно, что культурная самостоятельность национальных меньшинств и народностей имеет право на защиту и содействие земли, общин и их союзов. В Соединенном Королевстве Великобритании в целях обеспечения интересов региона и учета их национальной и религиозной специфики при осуществлении государственного управления в состав британского Кабинета входят государственные секретари по делам Шотландии (с 1892 г.), Уэльса (с 1964 г.) и Северной Ирландии (с 1972 г.). С 1998 г. автономия этих территорий усилена учреждением в них собственных законодательных и исполнительных органов власти.

В большинстве конституций закрепляется признание и гарантирование коллективных прав национальных меньшинств (§ 68 Конституции Венгрии, Конституции Румынии, ст. ст. 136–140 Конституции Бельгии, ст. 5 Конституции Греции, ст. ст. 2, 3 Конституции Испании ст. 11 конституции Украины, ст. ст. 10, 13, 17 Конституции Туркменистана, ст. ст. 4, 18 Конституции Узбекистана, ст. ст. 7, 32 Конституции Азербайджана, ст. ст. 32, 34 конституции республики Молдова и др.). Однако по законодательству Венгрии проводится различие между национальным меньшинством (группой, принадлежащей к общности, которая имеет свое государство за пределами страны — это украинцы, швабы (немцы), словаки и др.) и этническим меньшинством (принадлежит общности, которая своего государства не имеет, например, цыгане), причем правами пользуются меньшинства, существующие на территории республики не менее столетия в качестве народной группы и состоящие из венгерских граждан, отличающихся от большинства населения своим языком, культурой и традициями. Примером может служить и ст. 5 Конституции Словении 1991 г., в которой

говорится о государственной поддержке и гарантиях прав «автохтонных итальянских и венгерских этнических общин», о заботе «о благосостоянии автохтонного словенского меньшинства в соседних странах, а также о словенских эмигрантах и трудящихся-мигрантах за рубежом и развитии их контактов с отечеством». В Конституции Болгарии особо зафиксировано запрещение насильственной ассимиляции (ст. 29), что связано с недавней политикой ограничения и ущемления прав турецких мусульман (например, насильственная смена имен болгарских граждан турецкого происхождения в 1984 г.). Однако до сих пор запрещается по Конституции 1991 г. создание автономий и политических партий на этнической или религиозной основе. Аналогичное положение закреплено и в Конституции Румынии 1991 г., где «за национальными меньшинствами не признается право на государственность в едином и неделимом румынском государстве». Вместе с тем национальные меньшинства при условии невозможности победить на выборах организации, представляющей их интересы, имеют право на одного депутата в парламенте (подобные положения закреплены в законодательстве Австрии, в Индии, в отношении отдельных племенных групп, и других странах).

Успехи и просчеты правового опыта зарубежных стран учитываются при проведении национальной политики в Республике Беларусь, которая реализуется посредством осуществления прав и свобод, закрепленных в целом комплексе нормативно-правовых актов. Кроме международных соглашений и положений Конституции Республики Беларусь в стране действует 20 законодательных актов, прямо или косвенно регулирующих данную сферу жизни общества. Статьями 14, 15, 22, 23, 36, 50 Конституции Республики Беларусь предусмотрено, что: государство регулирует отношения между социальными, национальными и другими общностями на основе принципов равенства перед законом, уважения их прав и интересов; государство ответственно за сохранение историко-культурного и духовного наследия, свободное развитие культур всех национальных общностей, проживающих в Республике Беларусь; все равны перед законом и имеют право и без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов; никто не может пользоваться преимуществами и привилегиями, противоречащими закону; каждый имеет право на свободу объединения; каждый имеет право сохранять свою национальную принадлежность, равно как никто не может быть принужден к определению и указанию национальной принадлежности; оскорбление национального достоинства преследуется согласно закону, каждый имеет право пользоваться родным языком, выбирать язык общения; государство гарантирует в соответствии с законом свободу выбора языка воспитания и обучения.

В соответствии с законами Республики Беларусь «О национальных меньшинствах в Республике Беларусь», «О языках в Республике Беларусь», «О культуре в Республике Беларусь», «Об общественных объединениях», «Об образовании» национальным меньшинствам и их представителям гарантируются права на создание своих национальных культурных обществ (объединений); быть избранными в органы государственной власти, занимать любые должности в ор-

ганах государственной власти и управления Республики Беларусь; на исповедание любой религии, совершение национальных и ритуальных обрядов на родном языке; на изучение и пользование родным языком; на печать и распространение информации на родном языке; на получение помощи со стороны государства в деле развития национальной культуры и образования, на сохранение своих национальных традиций, развитие профессионального и самодеятельного искусства; на установление культурных связей с соотечественниками за пределами Республики Беларусь.

Таким образом, сбалансированная национальная политика государства позволяет не допустить значительного межэтнического конфликта в столь сложный, во многом переходный период.

УДК 342.724:34.06

*А. М. Василенко*

### МЕТОДОЛОГІЧНІ ЗАСАДИ БАГАТОКУЛЬТУРНОСТІ

Серед поліетнічних країн світу, досвід вирішення етнічних проблем яких можна оцінити у певних аспектах як позитивний і який, до певної міри, можна застосувати і в Україні, виділяють Канаду, Австралію та США. В них створено практичне законодавче підґрунтя для оптимального вирішення етнонаціональних проблем — прийнято і реалізовано на практиці закони про багатокультурність. Багатокультурністю слід вважати стан суспільства в деяких поліетнічних країнах, якому притаманна активна державна політика щодо офіційного визнання і підтримки рівноправ'я культур усіх етнічних спільнот, що проживають у країні. Саме така політика характерна для Канади та вже згаданих держав, а також ряду інших країн. Однак у багатьох поліетнічних країнах всеж-таки через недосконале законодавство бракує чітких механізмів реалізації навіть зафіксованих у ньому прав національних меншин.

Теоретико-методологічну основу дослідження багатокультурності (мультикультуралізму) становить сукупність наукових принципів і методів пізнання, спрямованих на об'єктивне, всебічне висвітлення правових норм, аналіз фактів та явищ. Усі компоненти багатокультурності мають ґрунтуватися на основоположних принципах науковості, об'єктивності, системності, розвитку, всебічності та плюралізму. Важливу роль відіграють також ретроспективний та порівняльний методи. Перший дає змогу відштовхнутися від сьогодення і поступово зануритися у процес становлення багатокультурності, виділяючи при цьому найхарактерніші риси і тенденції для кожного етапу становлення багатокультурності в конкретній країні та у відповідних умовах. Другий допомагає розкрити суть явищ, які вивчаються, за схожістю або відмінністю притаманних їм ознак (і навіть у тих випадках, коли ця суть є неочевидною). Аналітичне порівняння Канади та США дало можливість з'ясувати спільне й особливе в їх розвитку,