

Summary

Ozernuk H. V. Procedure of Conclusion of Rental Contract. — Article.

The article is devoted to procedure of conclusion of rental contract, in particular the moment of conclusion of rental contract. Research the points of view in relation to consensual and real nature of rental contracts.

Keywords: rental contract, procedure of conclusion of rental contract, consensual and real nature of rental contracts.

УДК 351.824.11

А. В. Сербова

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПОСТАВКИ ПРИРОДНОГО ГАЗА ПОТРЕБИТЕЛЮ — ГРАЖДАНИНУ

Природный газ в настоящее время является одним из основных источников, обеспечивающих потребности человечества в энергии, что оказывает большое влияние на бытие человека. В перспективе значение газового комплекса в мировой экономике будет возрастать, как и будет возрастать его влияние на происходящие социальные явления. Согласно расчетам Международного энергетического агентства, потребление природного газа на европейском энергетическом рынке к 2020 году может возрасти почти до 70% по сравнению с 2000 годом.

С провозглашением независимости Украины вопрос об ее энергообеспечении становится все актуальнее и в первую очередь потому, что энергопотребление в Украине постоянно возрастает, а вопрос об снижении энергоемкости производства практически не решается, а отсутствие государственной программы реконструкции производственных мощностей предприятий народнохозяйственного комплекса, в том числе и жилищно-коммунальной сферы еще больше усугубляет положение Украины.

Актуальность темы статьи состоит в том, что рыночные преобразования в Украине выявили ряд проблемных вопросов в части регулирования отношений по энергообеспечению потребителей, в том числе и природным газом. Несовершенство действующего законодательства, отсутствие полноценного рынка природного газа снижают инвестиционную привлекательность газовой отрасли Украины, которой сегодня необходимы капитальные вложения не только в реконструкцию существующих мощностей, обеспечивающих добычу и транспортировку природного газа, но и в разведку и разработку новых месторождений. Все эти указанные недостатки в совокупности сказываются на газообеспечении потребителей, как предприятий, так и граждан.

Вопросам исследования проблемы газоснабжения посвящены работы зарубежных и отечественных ученых Л. И. Абалкина, А. Г. Аганбегяна, О. Т. Богомолова, В. В. Бушуева, А. А. Зарнадзе, В. А. Крюкова, Х. Ламперта, Д. С. Леонова, Д. С. Львова, А. Е. Конторовича, Кузовкина.

Социальные преобразования в Украине, как и в других государствах, включают в себя создание комфортных условий проживания граждан, что есть неотъемлемой частью обеспечения бытия человека — гражданина, прямо определено Конституцией Украины. Снабжение природным газом бытового потребителя является неотъемлемой частью создания таких условий, трудно представить себе современное жилище без голубого топлива. Очевидно, что при такой значимости газоснабжения для населения правовое регулирование в этой сфере должно быть четким и понятным.

Действующее законодательство, регулирующее снабжение бытового потребителя природным газом страдает пробелами и неоднозначными формулировками, толкование которых осуществляется по-разному. Некоторые действующие нормативно-правовые акты, принятые Верховной Радой и органами государственной исполнительной власти, сводятся лишь к закреплению прав и обязанностей участников данных правоотношений, а некоторые настолько запутаны и двусмысленны, что порой в них трудно разобраться даже опытному юристу.

В 2004 году в Украине был принят Закон «О жилищно-коммунальных услугах» (далее — Закон) и в соответствии со ст. 13 Закона к коммунальным услугам относится газоснабжение населения. Согласно Закону отношения между потребителем и поставщиком (исполнителем) коммунальной услуги строятся исключительно на договорной основе и причем п. 3 ст. 20 Закона указывает на то, что этот договор должен быть только типовым. Вновь принятый Закон Украины «Об основах функционирования рынка природного газа» в ст. 12 указывает, что поставка природного газа осуществляется в соответствии с договором, по которому поставщик обязуется поставить потребителю газ, качественные характеристики которого определены стандартами, в объеме и порядке, предусмотренном договором, а потребитель обязуется оплачивать принятый природный газ. Обязательные условия договора между гарантированным поставщиком и потребителем природного газа по регулируемому тарифу устанавливаются в типовом договоре о поставках природного газа. Реализация природного газа для удовлетворения потребностей населения в соответствии с п. 5 ст. 10 Закона Украины «Об основах функционирования рынка природного газа» осуществляется гарантированными поставщиками по розничным ценам, установленным Национальной комиссией регулирования электроэнергетики Украины.

Тоже п. 4 Правил предоставления населению услуг по газоснабжению предусматривается, что услуги по газоснабжению предоставляются потребителю на основании заключаемого им договора в соответствии с типовым договором, утвержденным в установленном порядке.

В Постановлении КМУ от 27 декабря 2001 г. № 1729 «Об обеспечении потребителей природным газом» п. 10 указывается, что в случае поставки природного газа населению потребители заключают с газотранспортными и газодобывающими предприятиями НАК «Нефтегаз Украина» и субъектами хозяйствования, имеющими лицензию на распределение природного и нефтяного газа, договоры на транспортировку природного газа.

Анализируя положения Закона «О жилищно-коммунальных услугах», Постановление КМУ «Об обеспечении потребителей природным газом» и Правила предоставления населению услуг по газоснабжению, нетрудно прийти к следующим выводам:

В отношении между потребителем природного газа и поставщиком появилось новое лицо — исполнитель коммунальной услуги — посредник. Его присутствие, по Закону и по Правилам, обязательно, так как оказание услуг газоснабжения, как и некоторых других видов, предусматривает наличие у потребителей присоединенных сетей, которые необходимо обслуживать и поддерживать в технически исправном состоянии. А в соответствии с п. 3.4 Положения о техническом обслуживании внутридомовых систем газоснабжения жилых домов, общественных зданий, предприятий бытового и коммунального назначения от 30.07.1997 г. техническое обслуживание газопроводов и газового оборудования жилых домов и общественных зданий, предприятий бытового и коммунального назначения в населенных пунктах Украины осуществляется субъектами предпринимательства, имеющими лицензию на право осуществления такой деятельности. При этом субъект предпринимательства оказывает эти услуги на основании договора, заключенного с собственниками внутридомовых газовых сетей, и за их счет.

В договоре должны быть определены взаимные обязательства собственника и субъекта предпринимательства по безопасности внутридомовых сетей газоснабжения (ВДСГ), порядок их технического обслуживания, ответственность за соблюдение условий договора согласно действующему законодательству, в том числе за качественное и своевременное проведение технического обслуживания ВДСГ, а также ответственность за убытки, причиненные собственнику в результате несчастных случаев или аварий, вызванных ненадлежащим обслуживанием систем газоснабжения и газовых приборов.

Для определения существенно-значимых условий договора снабжения потребителей природным газом проанализируем условия типового договора о предоставлении населению услуг по газоснабжению, утвержденного постановлением КМУ от 05.07.2006 г.

В соответствии с п. 1 Типового договора исполнитель обязуется непрерывно осуществлять поставку потребителю, членам его семьи и другим лицам, зарегистрированным в квартире, частном доме, природный или сжиженный газ от групповых резервуарных установок для бытовых нужд с гарантированным уровнем надежности, безопасности, качества и величиной давления, а потребитель обязуется своевременно оплачивать предоставленные услуги по установленным тарифам (ценам). А также исполнитель обязуется оказывать услуги технического обслуживания и ремонта внутридомовых систем газоснабжения и дворовых газопроводов.

Анализируя п. 1 Типового договора, очевидно, что исполнитель должен поставлять природный газ соответствующего качества и давления, само качество и давление в договоре не прописано, хотя в Законе Украины «Об основах функционирования рынка природного газа» указывается, что до момента заклю-

чения договора потребитель имеет право потребовать у исполнителя предоставить качественные показатели природного и другого газа. Пункт 10 Типового договора указывает, что проверка величины давления и качественных показателей газа осуществляется исполнителем на основании заявления потребителя. То есть постоянный контроль потребителем качества и давления природного газа не осуществляется в связи с отсутствием у него измерительных приборов, к тому же потребителю неизвестны предельно допустимые нормы давления газа. Так в 2010 году в зимний период в газопроводах постоянно удерживалось низкое давление газа, что ощущали бытовые потребители при приготовлении и подогреве пищи, воды. Таким образом, следует отметить, что при снижении давления в газопроводах потребитель, который оплачивает услугу исходя из нормы потребления на человека, фактически оплачивает природный газ, который он не потребил.

Следующим камнем преткновения в отношениях между исполнителем и потребителем является вопрос о предоставлении услуги технического обслуживания и ремонта внутридомовых систем газоснабжения и дворовых газопроводов. Во-первых, это связано с тем, что в соответствии с Законом Украины «О жилищно-коммунальных услугах» жилищно-коммунальные услуги оказываются через посредника управляющего многоквартирным домом. Она же состоит в договорных отношениях с предприятием, имеющим лицензию на право обслуживания газовых систем и оборудования, потребители же состоят в договорных отношениях с управляющей компанией и оплачивают ей за техническое обслуживание газовых сетей и оборудования. А вот управляющая компания не всегда способна своевременно оплатить услуги технического обслуживания и ремонта, что представляет большие неудобства потребителям, особенно с принятием Закона Украины «Об основах функционирования рынка природного газа» и нового Жилищного кодекса. В такой ситуации возникают вопросы: в состоянии ли частные управляющие компании выполнять функции посредника в газоснабжении и каковы гарантии защиты интересов граждан.

Исходя из положения Жилищного кодекса обслуживание внутридомового газового оборудования (ВДГО) должно осуществляться за счет квартирной платы, в которую включается ремонт и содержание жилого помещения. Согласно Правилам газораспределительная (газоснабжающая) организация должна присоединить сети потребителя к своим сетям при условии, если они технически готовы и находятся в исправном состоянии. Внутриквартирное оборудование и приборы, исходя из положения Закона Украины «О жилищно-коммунальных услугах», должно подключать жилищно-коммунальное предприятие, управляющая компания. Поэтому газораспределительные (газоснабжающие) предприятия согласно тех же Правил могут отказаться от обслуживания внутриквартирного, домового оборудования (газовые плиты, газовые колонки) без договора с потребителем или управляющей компанией.

В настоящий момент, несмотря на наличие подзаконных актов, регулирующих порядок контроля за деятельностью газоснабжающих, газораспределительных компаний, со стороны государства фактически отсутствует должный

контроль за діяльністю компаній, організацій, оказуючих услуги ремонту и технического обслуживания внутридомовых, внутриквартальных газовых сетей и оборудования. А жилищно-коммунальные предприятия, на которых возложен в том числе и контроль за техническим состоянием газового оборудования, в силу того, что на них возложен достаточно широкий круг обязанностей, не в состоянии осуществлять контроль.

Не ведется контроль со стороны эксплуатирующих предприятий и за соблюдением гражданами правил пользования газом в быту. По данным газораспределительных компаний и выступлений глав местных администраций, изношенность домового газового оборудования почти повсеместно достигла критической отметки, в связи с этим участились случаи взрывов и пожаров в многоквартирных домах.

На мой взгляд, вновь принятый Закон Украины «Об основах функционирования рынка природного газа» изменит отношение государства и органов государственного контроля за использованием газа и техническим состоянием газовых сетей и оборудования.

Так в соответствии со ст. 5 Закона четко обозначены государственные органы, которые обязаны осуществлять государственный надзор (контроль) в сфере функционирования рынка природного газа. Определено, что включает в себя государственный надзор и контроль, в частности:

1. Соблюдение субъектами хозяйствования, осуществляющими лицензируемую деятельность на рынке природного газа, лицензионных условий в соответствии с Порядком контроля за соблюдением лицензионных условий, утвержденным Национальной комиссией регулирования электроэнергетики Украины.

2. Соблюдение установленных Национальной комиссией регулирования электроэнергетики Украины тарифов (и их структуры) на транспортировку природного и нефтяного газа магистральными трубопроводами, хранение природного газа, распределение и поставки природного, нефтяного газа и газа (метана) угольных месторождений.

В то же время следует отметить, что в Законе не нашли отражения, на наш взгляд, очень важные моменты: связанные с установлением эффективных, понятных и прозрачных требований к специализированной организации по обслуживанию внутридомовых газовых сетей и оборудования. А так же, на мой взгляд, в Законе необходимо было установить технический регламент по техобслуживанию и ремонту внутридомовых газовых сетей и оборудования.

Литература

1. Конституція України. — Х. : Одіссей, 2003. — 56 с.
2. Цивільний кодекс України : коментар. — Х. : Одіссей, 2003. — 832 с.
3. Закон України «Про захист прав споживачів» від 12 травня 1991 р. (у редакції Закону № 3161-IV від 1 грудня 2005 р.
4. Закон України «Про житлово-комунальні послуги» // Відомості Верховної Ради України. — 2004. — № 47. — Ст. 514.
5. Закон України «Про засади функціонування ринку природного газу» [Електронний ресурс]. — Режим доступу : www.rada.gov.ua.

6. Постанова КМУ від 27 грудня 2001 р. № 1729 «Про забезпечення споживачів природним газом».

Анотація

Сербова А. В. Правове регулювання поставки природного газу споживачу — громадянину. — Стаття.

Стаття присвячена питанню регулювання відносин, що виникають при постачанні природного газу побутовому споживачеві. А також питань здійснення нагляду і контролю при газопостачанні споживачів з боку виконавця (постачальника), державних органів.

Ключові слова: споживач, виконавець, газорозподільне підприємство, постачання, газопостачання, внутрішньобудинкові газові мережі.

Аннотация

Сербова А. В. Правовое регулирование поставки природного газа потребителю — гражданину. — Статья.

Статья посвящена вопросу регулирования отношений, возникающих при поставках природного газа бытовому потребителю. А также вопросам осуществления надзора и контроля при газоснабжении потребителей со стороны исполнителя (поставщика), государственных органов.

Ключевые слова: потребитель, исполнитель, газораспределительное предприятие, поставка, газоснабжение, внутридомовые газовые сети.

Summary

Serbova A. V. Legal Regulation of Supply of Natural Gas to Consumer — a Citizen. — Article.

This article is devoted to the regulation of relations arising from the supply of natural gas to domestic consumers. As well as the implementation of surveillance and control in the gas supply to consumers by the executive (the supplier), as well as government agencies.

Keywords: consumer, performer, gas distribution company, delivery, gas, gas in-house network.

УДК 347.764:368.19:7

В. О. Токарева

СУБ'ЄКТИ ПРАВОВІДНОСИН СТРАХУВАННЯ ТВОРІВ МИСТЕЦТВА, ПРЕДМЕТІВ КОЛЕКЦІОНУВАННЯ ТА АНТИКВАРІАТУ

За визначенням одного із світових лідерів страхування творів мистецтва, предметів колекціонування та антикваріату, страхової компанії АКСА, саме страхування є тим основним інструментом, що дозволяє ринку страхування мистецтва та антикваріату процвітати. Враховуючи, що даний вид страхування є новим, однак досить розвинутим, у діяльності зарубіжних страховиків привертають увагу суб'єкти правовідносин страхування творів мистецтва, предметів колекціонування та антикваріату.

Стан дослідження. Проблемам страхування взагалі присвячені праці В. Д. Базилевича, М. І. Брагінського, О. О. Веретенова, П. П. Віноградова, О. М. Гендзехадзе, К. О. Граве, С. В. Дедікова, О. М. Залетова, Т. С. Март'янової, В. К. Райхера, В. І. Серебровського, В. М. Томіліна, К. Є. Турбіної, В. П. Федорова, Ю. Б. Фогельсона, А. І. Худякова та ін. Однак у зв'язку з тим, що