

Аннотация

Пастушок А. И. Гносеологический потенциал коммунитарного права в единении правового пространства. — Статья.

Анализируются процессы евроинтеграции, влияющие на объединение многообразных правовых систем с точки зрения философии права и роста в нем в роли коммунитарного права.

Ключевые слова: познание, европейское правовое пространство, коммунитарное право, интеграция.

Summary

Pastushok A. I. Gnosiological potential of komunitarnogo of right is in unity of legal space. — Article.

Analyzes of European integration processes that affect the unity of multi-approach of legal systems in terms of legal philosophy and growth rates as a Community's rights.

Keywords: knowledge, the European legal space, communitarian law, integration.

УДК 340:007

И. В. Антошина

МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ИНФОРМАЦИОННОЙ ФУНКЦИИ ПРАВА

Рассматривая значимость информационных процессов в обществе, связанных с правом, необходимо учитывать не только правотворческие и правоприменительные процессы, но также и менталитет украинского народа, его психологию, вариативное поведение в зависимости от ситуации. Украина, как государство постсоветского пространства, стремится к демократии и европейским стандартам, согласно которым человек осведомлен о происходящих правовых процессах, а правовая информация занимает ключевые позиции в обществе, выступая при этом гарантией прав человека.

Реализация прав граждан на получение информации, обеспечение свободного доступа к ней, открытость органов власти являются важнейшими условиями для продвижения к правовому государству. Необходимо сделать акцент на особой значимости этого права, которое является элементом всей системы основных прав и свобод. Только при условии его соблюдения можно говорить о реализации личных, политических, социальных, экономических, экологических и культурных прав человека.

С. С. Алексеев наряду с естественными правами человека рассматривает право на информацию как неотъемлемое от конкретной отдельно взятой личности [1, 643].

Эта всевозрастающая роль информации в жизни человека, общества, государства была отображена в механизме права еще в середине XX столетия, когда были созданы правовые механизмы, обеспечивающие гарантии прав и свобод человека и гражданина, в которых значительную роль играют информационные права и свободы. Информационная среда общества ближе к завершению

XX века превратилась в определяющий фактор правового, политического, социально-экономического и культурного развития. Решения государственных, межрегиональных, международных и глобальных проблем уже не могли не учитывать состояние информационной среды и ее влияния на все сферы общественной жизни. Сегодня базис информационной политики составляет совокупность норм права и механизмы их реализации. В контексте государственной информационной политики речь идет о правах граждан, юридических лиц и государства на свободное получение, распространение и использование информации. Таким образом, цель изучения механизма реализации функции права и ее элементов состоит в выяснении сути и содержания информационной функции права в ракурсе информационного воздействия права.

Следует отметить, что вопросу реализации общеправовых функций права уделялось немало внимания такими учеными, как С. С. Алексеев, А. И. Абрамов, А. В. Сокольская, О. С. Лапшина и другие. Касательно же механизма реализации информационной функции права, то изучению данного вопроса было уделено внимание в таких диссертационных работах, как А. В. Червяковского «Информационная функция права и деятельность органов внутренних дел по ее реализации» (2002) и С. В. Бутузова «Информационная функция права» (2004).

Этими научными разработками были заложены первые предпосылки по изучению места, роли и реализации информационной функции права в системе всех правовых функций.

Права субъектов в области информации, которые закреплены в законах и других нормативных актах, составляют юридическую основу реализации информационной функции права, поскольку право всегда содержит в себе и несёт в сознание людей определённую информацию, а при отсутствии или ограниченном доступе к ней информационное воздействие права на общественные отношения не происходит и нормы права не реализуются. Не случайно в последние годы происходит активное развитие информационного законодательства. Это дополнительный фактор, определяющий важность и необходимость осмысления с позиций общей теории права происходящих информационных процессов, информационно-правовых явлений, которые непосредственно оказывают влияние и на реализацию информационной функции права.

Проблематика информационной составляющей в правовой среде связана с реализацией права на доступ к информации, которая является определяющим элементом реализации в целом информационной функции права.

Право на доступ к правовой информации должно включать не только фиксацию в законодательстве этого права граждан и детальную его регламентацию, но и закрепление корреспондирующей данному праву обязанности отдельных субъектов права, создавать условия для своевременного правового информирования, а также ответственность за ненадлежащее правовое информирование [2]. В такой постановке это право впервые было отражено во Всеобщей декларации прав человека, провозглашенной Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. [3].

В Украине основным источником, регламентирующим и закрепляющим информационные права, в ракурсе доступа, распространения и ознакомления, является Конституция Украины, которая содержит около 20 положений, касающихся информационного обеспечения прав и свобод человека.

Право граждан Украины на информацию является важнейшим в системе политических и личных прав человека. Основной Закон, ст. 34 ч. 2, устанавливает, что каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом [4, 11]. Отсюда существует четыре основных вида информационной деятельности: получение информации, использование информации, распространение информации и хранение информации. Каждый из этих видов информационной деятельности отличается специфическими правилами и порядком осуществления, которые, в свою очередь, устанавливаются правовыми нормами [6, 55–58].

Среди нормативно-правовых актов, регламентирующих вопросы доступа к открытой информации, особенно важное значение имеют законы Украины «Об информации», «О печатных средствах массовой информации (прессе) в Украине», «О доступе к судебным решениям», «Об обращении граждан», «Об информационных агентствах», «О Национальной программе информатизации», «О порядке освещения деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в Украине средствами массовой информации», «О защите общественной морали», «Об электронных документах и электронном документообороте», «О государственной тайне», «О государственной статистике», «О Государственной службе специальной связи и защиты информации Украины», «О государственной поддержке СМИ и социальной защите журналистов», «О защите информации в информационно-телекоммуникационных системах», «О защите прав потребителей», «О библиотеках и библиотечном деле» и ряд других законодательных актов.

Исходя из содержания Конституции Украины и Закона Украины «Об информации», а также выделенных нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в информационной сфере, в частности отношений по поводу вопросов реализации права на доступ к информации, можно констатировать, что в них воплощены права на доступ к информации.

Конечно, основополагающие принципы и нормы, касающиеся доступа к информации, содержатся в Законе Украины «Об информации». В этом законе дано определение понятия информации как документированных или публично объявленных сведений о событиях и явлениях, происходящих в обществе, государстве и окружающей природной среде, и определяется круг субъектов информационных отношений, а именно граждане Украины, юридические лица и государство [5].

Право на получение правовой информации и свободное ознакомление с ней не закреплено законодательно, но вытекает из конституционных прав на информацию и на юридическую помощь. Право на доступ к правовой информации должно включать фиксацию в законодательстве этого права граждан, детальную его регламентацию, закрепление корреспондирующей данному праву

обязанности отдельных субъектов права создавать условия для своевременного правового информирования, а также ответственность за ненадлежащее правовое информирование.

Право на информацию каждого субъекта зависит от правового статуса, правоспособности и дееспособности субъекта. При этом некоторые информационные права вытекают из норм Конституции Украины и для владения ими не нужно принимать определенные действия — это такие права, как право на свободу слова, на получение информации [4].

Выделяют четыре группы субъектов реализации информационной функции права. К первой группе относят нормотворческие органы, закрепляющие правовую информацию в нормативных актах. Вторую группу составляют органы государства и институты гражданского общества, которые способствуют доведению до физических и юридических лиц правовой информации. Третья группа представлена юрисдикционными и правоохранительными государственными органами, юридическими сообществами, осуществляющими в целом доведение до физических и юридических лиц правовой информации. В четвертую группу включают других юридических и физических лиц, воспринимающих и обменивающихся правовой информацией в процессе своей жизнедеятельности [2].

В соответствии со ст. 7 Закона Украины «Об информации» субъектами информационных отношений признаются граждане Украины, юридические лица, государство Украина, а также другие государства, их граждане и юридические лица, международные организации и лица без гражданства. Кроме того, законодатель дополняет этот перечень другими (иностранными) государствами, их гражданами (иностранцами), иностранными юридическими лицами, а также лицами без гражданства (апатридами) и международными организациями [5].

Выделим особый статус государства как субъекта информационных правоотношений. Через органы государственной власти, деятельность народных депутатов, деятельность органов местного самоуправления и местной администрации осуществляются многие полномочия в сфере реализации информационной функции права. Это, прежде всего, нормотворческая деятельность, вследствие которой происходит фиксация правовой информации в нормативных актах, а также деятельность по доведению до физических и юридических лиц правовой информации.

Реализация информационной функции права проступает уже в процессе правотворчества. Поскольку реализация информационной функции права — двуединый процесс. С одной стороны, это — процесс, направленный на совершенствование законодательства, его упорядочение с целью возможности доведения его до сведения большинства лиц. С другой стороны, это обеспечение доступности получения правовой информации, включающее закрепление в законодательстве права на правовую информацию, и обеспечение возможности реализации этого права [2].

Для юридических лиц, как субъектов, способствующих осуществлению информационной функции права, а также для граждан Украины, информацион-

ная правоспособность представляет собой совокупность дееспособности и правоспособности. Лицо приобретает информационные права и обязанности как следствие наличия информационной правоспособности, способности исполнять возложенные на лицо обязанности и иметь неотчуждаемые информационные права.

Информационные правоотношения — это урегулированные правовыми нормами информационные отношения, стороны которых выступают в качестве носителей взаимных прав и обязанностей, установленных и гарантированных правовой нормой [7, 122]. Таким образом, информационные отношения связаны с правом и выступают как информационно-правовые. Они занимают важное место в механизме действия права и действия всего социального механизма, определяющих поведение людей.

Закон Украины «Об информации» установил перечень основных видов информации: статистическая информация, административная информация, массовая информация, информация о деятельности государственных органов власти и органов местного и регионального самоуправления, правовая информация, информация о лице, информация справочно-энциклопедического характера, социологическая информация [5]. Важнейшим компонентом информационной функции права выступает правовая информация как составная часть социальной информации.

Правовая информация — это любые сведения о праве, его системе, источниках, реализации, юридических фактах, правоотношениях, правопорядке, правонарушениях и борьбе с ними и их профилактике и тому подобное [5]. Правовая информация является, с одной стороны, объектом реализации информационной функции права, а с другой — выступает как ее неотъемлемый элемент.

Важным аспектом реализации информационной функции права является правовое регулирование.

Правовое регулирование является составляющей формой действия права, которое устанавливает нормы поведения и деятельности субъекта, предполагает различные варианты такого поведения, но только лишь при помощи данного «инструмента» упорядочивания общественных отношений выйти на правовое сознание личности весьма проблематично. Необходимо наличие информационного, психологического, социального, воспитательного действия права. Правовая информированность как форма реализации функций права имеет огромное значение, однако на сегодняшний день ее уровень значительно отстает от потребностей общественного развития и нуждается в существенном повышении. Особое значение это приобретает в условиях интенсивного обновления законодательства. Поэтому граждане объективно нуждаются в получении правовой информации о действующем законодательстве, об изменениях, дополнениях, исключениях, вносимых в него, о новых законах и т.д.

Информационная форма реализации функций права состоит в том, чтобы сообщить адресатам содержание правовых нормативов, довести до их сведения запреты, обязывания, дозволения, одобряющие или допускающие поведения, правовые средства и методы достижения целей.

Формы (средства, приемы) реализации информационной функции дифференцируются в зависимости от вида деятельности (правотворческие, организационно-исполнительные, правоохранительные); в зависимости от сферы правового регулирования (публично-правовые и частноправовые), по виду информационной продукции (массовые, специализированные), в зависимости от уровня политико-территориальной реализации (формы и методы федерального, регионального, муниципального уровней); по продолжительности реализации (постоянные, временные), в зависимости от правовой основы реализации информационной функции (внутригосударственные, международно-правовые), по прогнозируемости реализации (плановые, ситуационные), по способу внешней объективации (вербальные, документально-текстуальные, конклюдентные, символические) [8].

Заметим, что механизм реализации информационной функции права рассматривают как взятую в единстве совокупность элементов, при помощи которой обеспечивается эффективная реализация информационной функции права [4].

Совершенствование механизма и форм реализации функций права имеет большое значение для обеспечения передачи правовой информации и информационного воздействия права. В условиях глобализации и индивидуализации общества, кризисных процессов в политическом и экономическом поведении информационная функция права выступает по сути в качестве пускового механизма для воплощения в жизнь всего того потенциала, который определяет право.

Литература

1. Алексеев С. С. Право: азбука теории — философия. Опыт комплексного исследования / С. С. Алексеев. — М., 1999. — 712 с.
2. Червяковский А. В. Информационная функция права и деятельность органов внутренних дел по ее реализации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А. В. Червяковский. — М., 2002. — 21 с.
3. Всеобщая декларация прав человека, утвержденная и провозглашенная Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. [Электронный ресурс]. — Режим доступа : http://ashram.ru/this_world/decl_rights.htm.
4. Конституция Украины. — Х. : Одиссей, 2008. — 64 с.
5. Закон Украины «Об информации» [Электронный ресурс] // Официальный сайт Верховной Рады Украины. — Режим доступа : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2657-12>.
6. Кормич Б. А. Информационное право : учебник / Б. А. Кормич. — Х. : БУРУП і К, 2011. — 334 с.
7. Доступ до інформації та електронне урядування / авт.-упоряд.: М. С. Демкова, М. В. Фігель. — К. : Факт, 2004. — 343 с.
8. Васенина А. П. Информационная функция современного российского государства : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А. П. Васенина. — П. Повгород, 2007. — 36 с.
9. Урсул А. Д. Проблема информации в современной науке / А. Д. Урсул. — М. : Наука, 1975. — 288 с.
10. Інформаційне законодавство України : наук.-практ. комент. / за ред. Ю. С. Шемшученка, І. С. Чижа. — К. : Юрид. думка, 2006. — 232 с.
11. Марущак А. І. М 29 Інформаційне право: Доступ до інформації : навч. посіб. / А. І. Марущак. — К. : КНТ, 2007. — 532 с.

Аннотация

Антошина И. В. Механизм реализации информационной функции права. — Статья.

В статье речь идет о составляющих механизма реализации информационной функции права, рассмотрено право индивида на доступ к правовой информации, субъекты, которые способствуют осуществлению информационной функции права, формы реализации информационной функции права. Показана необходимость совершенствования механизма реализации информационной функции права.

Ключевые слова: механизм реализации, информационная функция права, правовая информация, правовая информированность, правовое регулирование, формы реализации информационной функции права.

Анотація

Антошина І. В. Механізм реалізації інформаційної функції права. — Стаття.

У статті мова йде о складових механізмі реалізації інформаційної функції права, розглянуто право індивіда на доступ до правової інформації, суб'єкти, які сприяють здійсненню інформаційної функції права, форми реалізації інформаційної функції права. Показана необхідність вдосконалення механізму реалізації інформаційної функції права.

Ключові слова: механізм реалізації, інформаційна функція права, правова інформація, правова інформованість, правове регулювання, форми реалізації інформаційної функції права.

Summary

Antoshyna I. V. Mechanism of realization the informational function of law. — Article.

The article deals with the concept of the constituents of mechanism of realization informational function of law, a right an individual is considered on access to legal information, subjects, wich promote to realization informational function of law, forms of realization informational function of law. The necessity of perfection of mechanism of realization informational function of law is rotined.

Keywords: mechanism of realization, informational function of law, legal information, legal being informed, legal adjusting, forms of realization informational function of law.

УДК 342.9

І. І. Припхан

ГРОМАДСЬКИЙ КОНТРОЛЬ У СФЕРІ ЗАХИСТУ СУСПІЛЬНОЇ МОРАЛІ

Контрольну функцію у сфері захисту суспільної моралі повинні виконувати не тільки державні органи, а й громадськість, оскільки саме громадські інститути сприяють утвердженню громадянського суспільства, в якому реально забезпечуються права й свободи людини і громадянина.

Суспільна мораль сьогодні перебуває у надзвичайно загрозливій ситуації: масове безконтрольне поширення в інформаційному полі України еротики, порнографії, аморальної реклами, азартних ігор, культу насильства, жорстокості та інших явищ, які негативно впливають на моральність соціуму, а також відсутність належного правового регулювання цих процесів, є свідченням незрілості громадянського суспільства в Україні або його відсутності як такого взагалі, і в свою чергу вимагає системних заходів, спрямованих на зміну такої ситуації. На сучасному етапі розвитку Української держави залу-