

Аннотация

Северюков Д. Г. Развитие социального государства в Швейцарии. – Статья.

В статье исследуется историческое развитие социального государства в Швейцарии. Отмечается, что швейцарская система социальной защиты является результатом сложного взаимодействия между центральной, местной властью и гражданским обществом. Ключевым фактором успешности внедрения социальных реформ со стороны публично-властных институтов является общественное одобрение через процедуру референдума, что побуждает государство учитывать социальные и правовые ожидания при подготовке законодательства.

Ключевые слова: социальное государство, социальная защита, социальное страхование, социальное обеспечение, социальная политика.

Summary

Sevryukov D. G. The development of the welfare state in Switzerland. – Article.

The article examines the historical development of the welfare state in Switzerland. It is noted that the Swiss social security system is the result of complex interactions between central, local government and civil society. A key factor in the success of implementation of social reforms on the side of public power institutions are public approval through the referendum, prompting the state to consider social and legal expectations in the preparation of legislation.

Key words: welfare state, social security, social insurance, social welfare, social policy.

УДК 340.5:347.965

И. М. Переверза

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ СПЕЦИАЛИЗАЦИИ АДВОКАТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ

По мере развития демократических основ функционирования правовой системы деятельность института адвокатуры распространилась на различные сферы взаимодействия человека, общества и государства. С учетом многообразия сфер правового регулирования становится актуальным исследование основных направлений профессиональной специализации адвокатской деятельности в правовых спорах с элементами публично-правового и частноправового характера.

Изучению института адвокатуры в рамках правовой системы Украины, а также в системе сравнительного правоведения посвящены работы М.Р. Аракеяна, Е.В. Васьковского, И.Ю. Гловацкого, С.А. Деханова, В.М. Лозы, В.В. Медведчука, О. Насадюка, С.Ф. Сафулько, О.Д. Святоцького, В.О. Святоцькой, О.В. Синеокого, А. Стоянова, Д. П. Фиолевского, С.Я. Фурсы, В.К. Шкарупи, О.Г. Яновской и др.

Цель работы состоит в том, чтобы в рамках компаративистского исследования адвокатской деятельности и ее классификации уделить особое внимание основным направлениям профессиональной специализации адвокатской деятельности.

Профессиональная специализация адвокатов – неотъемлемая составляющая процесса развития и расширения сфер правового регулирования правовых отношений.

Понятие специализация (от лат. *specialis* – особый, своеобразный) предполагает разделение труда на географической, институциональной, индустриальной, профессиональной основе; сосредоточение деятельности на относительно узких направлениях;

приобретение специальных знаний и навыков в определенной области; функциональную дифференциацию ролей между индивидами в данном обществе, системе.

В зависимости от профессиональной специализации адвокатов выделяем следующие направления адвокатской деятельности: предоставление бесплатной правовой помощи, предоставление правовых услуг государственным органам, предоставление правовой помощи в высших судах государства, юридическое сопровождение предприятий, защита общественных интересов.

В правовом государстве предоставление бесплатной правовой помощи малоимущим чаще всего является прерогативой института адвокатуры. Наиболее распространенными моделями предоставления бесплатной правовой помощи адвокатами являются следующие: модель *Judicare*, модель офиса государственных защитников (*Public Defenders*), модель *Ex officio*, контрактная модель, модель *Pro bono*. Однако под признаки понятия «специализация» в большей степени подпадает модель, где адвокаты предоставляют правовую поддержку населению на постоянной основе, согласно территориальному распределению, на льготных финансовых условиях за счет государственных средств.

Особым пунктом при характеристике данного направления адвокатской деятельности необходимо отметить привлечение адвокатов в качестве защитников лица, которому предъявлено уголовное обвинение. Так, в Международном пакте о гражданских и политических правах отмечено, что каждый имеет право при рассмотрении любого предъявляемого ему уголовного обвинения, как минимум, на следующие гарантии: быть уведомленным о праве на правовую помощь, если того требуют интересы правосудия, и о праве не платить услуги защитника при недостаточности или отсутствии у лица соответствующих средств [1]. Европейская конвенция определяет, что каждый обвиняемый в совершении уголовного преступления имеет право «защищать себя лично или через посредство выбранного им самим защитника или при недостатке у него средств для оплаты услуг защитника пользоваться услугами назначенного ему защитника бесплатно, когда того требуют интересы правосудия» [2].

Сформировались различные механизмы предоставления адвокатами помощи в уголовных делах. В США подсудимые по уголовным делам, в соответствии с 6-й поправкой, имеют право на адвоката, назначенного государством, во всех судебных процессах, если им грозит заключение. Во многих регионах страны федеральные власти и власти штата, стремясь сделать защиту малоимущих людей в уголовном процессе эффективной, а расходы – более прогнозируемыми, организовали ведомства публичных защитников, где адвокатам, занятым полную рабочую неделю, выдается плата для защиты всех или большинства лиц, обвиняемых в уголовных преступлениях, которые предстали перед судом [3, с. 158].

В Великобритании функционирует система «дежурного солиситора», введенная в 1972 г. В соответствии с данной системой солиситоры, занимающиеся частной практикой, предоставляют юридическую помощь обвиняемым в магистратских судах согласно заранее установленному графику дежурств.

Такое направление адвокатской деятельности, как предоставление правовых услуг государственным органам, предполагает привлечение профессиональных

адвокатов к работе в государственных органах на постоянной основе. Данная модель функционирует в Бразилии, Израиле, Польше, где адвокаты могут быть представителями государственных органов и учреждений; в США и Дании, где адвокаты выступают в качестве государственных обвинителей.

Согласно Конституции Республики Бразилия Генеральная адвокатура Бразилии является институтом, который непосредственно или через соответствующие органы представляет Республику Бразилия в суде и за его пределами. Она ответственна за юридическую консультацию и помощь исполнительным органам. Генеральная адвокатура Бразилии является советником исполнительной власти по правовым вопросам [4].

В Польше в государственных органах или в органах самоуправления юридический советник (одна из функциональных составляющих адвокатской профессии в Польше) оказывает юридическую помощь в рамках организационной единицы или подразделения, бюро, отдела, занимая независимую должность юридического специалиста подчиняясь непосредственно руководителю указанного органа [5, с. 36].

В США, где все юристы именуются «lawyers», адвоката называют или «lawyer» (юрист), или «attorney-at-law» (юридический советник). Адвокаты работают в ведомствах прокуроров разных уровней. Адвокаты и местные обвинители являются представителями государственной власти в гражданско-правовых делах, а также обвинителями от имени штата в уголовных делах. В Англии и Уэльсе Генеральный адвокат считается главным юрисконсультom государства, членом Кабинета Министров, выполняет функции прокурорского надзора.

В Дании в низших судах в качестве представителей обвинения, а также представителей государства в гражданских спорах обычно выступают «полицмейстеры» – начальники полицейских участков, подчиняющиеся Министерству юстиции Дании (их около 75), либо адвокаты, каждый раз уполномочиваемые на то одним из прокуроров [6, с. 195].

Предоставление правовой помощи в высших судах государства как направление адвокатской деятельности предполагает наличие в государстве специализированных адвокатов, наделенных исключительным правом представительства или защиты клиента в высших судах государства.

В Италии к выступлениям по гражданским и уголовным делам в Кассационном суде и других высших судах допускаются лишь самые опытные и квалифицированные адвокаты, включенные в список, который утверждается Высшим советом магистратуры. В Португалии к выступлениям в Верховном суде допускается ограниченный круг наиболее опытных адвокатов, солиситадоры участвуют в заседаниях лишь низших судебных инстанций по некоторым категориям дел [6, с. 710].

В Германии Федеральная судебная палата по гражданским делам имеет собственную адвокатуру, образованную из адвокатов, которые работают только в этом суде. К работе при Верховном суде Германии могут быть допущены адвокаты, избранные комитетом данного суда. Таким адвокатам запрещается адвокатская практика в любом нижестоящем суде.

Во Франции правом выступления в Кассационном суде и Государственном совете обладают только адвокаты, принятые в состав коллегии (из шестидесяти адвокатов) при Кассационном суде [6, с. 729]. Данные адвокаты не имеют статуса

представителей свободной профессии, а, подобно бывшим стряпчим, являются государственными служащими.

В Великобритании адвокатской профессии присуща многоуровневая модель адвокатской деятельности с разделением на барристеров и солиситоров. Согласно сложившейся традиции барристеры обладают исключительным правом представлять интересы клиента в высших судах, солиситоры имеют право выступать только в низших судах и, как правило, являются посредниками между клиентом и барристером. Та же традиция сложилась и в Австралии. Однако законом 1971 г. о судах для английских солиситоров сделано исключение: они могут лично поддерживать апелляции на приказы и приговоры магистратских судов в Суде Короны и по специальному разрешению участвовать иногда в процессе по первой инстанции этого суда, хотя он и имеет статус высшего суда [7, с. 68].

Юридическое сопровождение предприятий – направление адвокатской деятельности, которое предполагает организованную деятельность одного или нескольких специализированных адвокатов в качестве юрисконсультов различных предприятий или организаций. В Польше адвокатам разрешается осуществлять свою профессиональную деятельность в различных формах, включая постоянное трудоустройство в качестве внутреннего юридического консультанта по контракту в рамках гражданских правоотношений [5, с. 36]. В Израиле адвокаты могут быть юрисконсультами отдельных компаний и образовывать юридический отдел в организации.

К данному направлению относится и бизнес-адвокатура, то есть крупные адвокатские фирмы, представляющие интересы бизнес-корпораций. Деятельность этих фирм в основном концентрируется на экономических сделках и торговых связях корпораций. В крупных корпоративных фирмах организованы различные отделы, которые специализируются на налоговом праве, правовых нормах о недвижимости, банковском праве, праве интеллектуальной собственности, трудовом праве. В своей корпоративной практике адвокаты преимущественно играют роль советников, организаторов и посредников в бизнес-сделках, занимаются планированием, деловой документацией [3, с. 149], представляют интересы корпорации в суде.

Бизнес-адвокатура более столетия функционирует в США. Ученый-правовед Л.М. Фридман следующим образом описывал роль адвокатского труда в американских бизнес-корпорациях: «... начиная приблизительно с 1870 года, выделились юристы Уолл-стрита. Это новая порода адвокатов имела новый стиль работы. Практика и профессиональная жизнь вращались вокруг клиентов из сферы бизнеса и бизнесменов, а не вокруг судей и собратьев-юристов. <...> Большие предприятия желали платить хорошо, но оставаться за рамками суда. Они желали, чтобы их консультанты знали их бизнес изнутри и снаружи; они хотели иметь правильно проложенный курс среди рифов и водоворотов права и риска конкуренции. Адвокаты были ценны для большого бизнеса не из-за того, что имели хорошо подвешенный язык, а потому, что они вникали в дела бизнеса, могли хорошо составить бумаги, проявляли проворность в финансовых вопросах и разбирались в рынке ценных бумаг, были хорошо осведомлены о деятельности правительства и его нормах» [8, с. 192].

Стандарты американской адвокатуры все чаще стали брать за образец европейскими адвокатскими фирмами. Так, голландцы первыми после американцев

создали «мегаюридические фирмы», оказывающие услуги бизнесу. Их примеру последовали Великобритания, Германия, а также, благодаря развитию иностранного производства на их территории, – Сингапур и Китай.

Такое направление адвокатской деятельности, как защита общественных интересов, предполагает, что адвокаты специализированных организаций не ведут дела отдельных клиентов, а выступают с исками против государства или корпораций, связанными с охраной прав и интересов крупных категорий граждан (потребителей, политических активистов, избирателей, налогоплательщиков) или с охраной природы и охраной здоровья населения (например, иски против предприятий, загрязняющих окружающую среду, или против строительства атомных электростанций) [10, с. 50]. Данные организации также специализируются на защите массовых нарушений конституционных прав: расовые преступления, защита прав женщин, детей, инвалидов, прав потребителей, охрана здоровья, вопросы образования, профсоюзов и др.

В США наиболее известной организацией является Американское сообщество по вопросам защиты гражданских свобод (American Civil Liberties Union – ACLU).

Характеризуя основные направления профессиональной специализации адвокатской деятельности, нельзя не коснуться вопроса отраслевой специализации адвокатской деятельности.

Отраслевая специализация предполагает предоставление правовой помощи физическим и юридическим лицам квалифицированными адвокатами, практикующими самостоятельно или в составе юридических фирм, по одной или нескольким отраслям права. Например, во Франции и США адвокаты, исходя из отраслевой специализации, делятся на адвокатов по уголовным делам; адвокатов по гражданским делам, адвокатов по хозяйственным делам, военных адвокатов, семейных адвокатов и др.

Федеральным уложением об адвокатуре ФРГ установлено, что адвокат, который приобрел особые знания и особый опыт в какой-либо области права, может быть уполномочен использовать наименование специализированного адвоката. Наименования специализированного адвоката существуют для административного, налогового, трудового и социального права, а также семейного и уголовного права, права неплатежеспособности и права про страхование [11].

В Англии солиситоры специализируются в делах, связанных с передачей недвижимости (купля-продажа, заклад и пр.), оформлением наследственных прав, организацией компаний и т. д. [7, с. 69].

Уже стала привычной специализация иностранных адвокатов по таким разновидностям правовых споров: адвокаты по бракоразводным процессам, по административным штрафам, адвокаты по недвижимости, по иммиграционным вопросам, адвокаты по корпоративным вопросам, по трудовым спорам, адвокаты по торговым операциям, по вопросам интеллектуальной собственности и т. д.

В Украине адвокаты специализируются на одной или нескольких категориях дел: уголовные, гражданские, семейные, хозяйственные, административные и др.

Дифференциация основных направлений профессиональной специализации адвокатской деятельности указывает на усложнение системы права в государствах и необходимость трансформации адвоката в специалиста узкой направленности,

а иногда и его перевоплощения в механизм государственно-правовой системы. Считаем, что в будущем именно профессиональная специализация адвокатов будет играть важнейшую роль на практике и найдет свое закрепление в нормах права.

Литература

1. Міжнародний пакт про громадянські і політичні права [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/995_043.
2. Європейська конвенція про захист прав людини й основоположних свобод [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/995_004.
3. Бернхем В. Вступ до права та правової системи США / В. Бернхем. – пер. з англ. – К. : Україна, 1999. – 554 с.
4. Конституція Бразилії [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.krugosvet.ru/node/41662?page=0,20>.
5. Слазак М. Найм адвокатів на постійну роботу / М. Слазак // Адвокат. – 2008. – № 6. – С. 35–37.
6. Правовые системы стран мира : [энциклопед. справочник] / отв. ред. А. Сухарев. – М. : НОРМА, 2000. – 840 с.
7. Апарова Т. Суды и судебный процесс Великобритании (Англия, Уэльс, Шотландия) / Т. Апарова. – М. : Триада, 1996. – 157 с.
8. Фридман Л. Введение в американское право / Л. Фридман. – пер. с англ. – М. : Прогресс, 1992. – 286 с.
9. Самсонов В. Адвокатура : [курс лекций] / В. Самсонов, В. Ефимова. – М. : Экзамен, 2006. – 385 с.
10. Федеральное положение об адвокатах от 1 августа 1959 г. – пер. Герман. фонда междунар. прав. сотруд-ва. – Бонн : Б. и., Б. г., 1959. – 200 с.

Аннотация

Переверза И. М. Основные направления профессиональной специализации адвокатской деятельности: сравнительно-правовое исследование. – Статья.

Статья посвящается компаративистскому исследованию основных направлений профессиональной специализации адвокатской деятельности, среди которых предоставление бесплатной правовой помощи, предоставление правовых услуг государственным органам, предоставление правовой помощи в высших судах государства, юридическое сопровождение предприятий, защита общественных интересов. Особое внимание уделено механизмам предоставления адвокатами помощи в уголовных делах, бизнес-адвокатуры, отраслевой специализации адвокатской деятельности.

Ключевые слова: профессиональная специализация адвокатов, направления адвокатской деятельности, отраслевая специализация адвокатской деятельности, сравнительная адвокатура.

Анотація

Переверза І. М. Основні напрями професійної спеціалізації адвокатської діяльності: порівняльно-правове дослідження. – Стаття.

Статтю присвячено компаративістському дослідженню основних напрямів професійної спеціалізації адвокатської діяльності, серед яких надання безоплатної правової допомоги, надання правових послуг державним органам, надання правової допомоги у вищих судах держави, юридичний супровід підприємств, захист суспільних інтересів. Особливу увагу приділено механізмам надання адвокатами допомоги в кримінальних справах, бізнес-адвокатури, галузевій спеціалізації адвокатської діяльності.

Ключові слова: професійна спеціалізація адвокатів, напрями адвокатської діяльності, галузева спеціалізація адвокатської діяльності, порівняльна адвокатура.

Summary

Pereverza I. M. The main areas advocacy professional specialization: comparative research. – Article.

The article determines the main areas of advocacy professional specialization, including: the provision of free legal assistance, the provision of legal services to public authorities, the legal aid in the higher courts of the state, the legal support of business activity, the protection of public interests. Particular attention is paid to the mechanisms of providing assistance by lawyers in criminal matters, business-advocacy, advocacy specialization on different branches of law.

Key words: professional specialization of advocacy, directions of advocacy, advocacy specialization on different branches of law, comparative advocacy.