

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ КИТАЯ*

Изложены основные результаты и перспективы развития общественных организаций Китая.

Ключові слова: общественные организации, модели управления.

The main results and prospects of the development of social organizations in China.

Key words: social organization management model.

В настоящее время во всех странах мира происходят изменения модели управления с руководство-ориентированной на сервисно-ориентированную. Среди главных черт сервисно-ориентированной модели управления можно выделить полицентричность управления и диверсификацию организации общества. С теоретической точки зрения, это происходит потому, что прогрессирующая демократизация создает основу для переориентации государственного управления на реализацию гражданских прав. Главной целью государственного управления является реализация гражданских прав. С одной стороны, государственное управление нацелено на реализацию прав граждан на основе общего интереса для достижения всеобщего блага. С другой – государственное управление направлено на практическую защиту прав и интересов граждан. Некоммерческая общественная организация является эффективной формой отображения интересов граждан и защиты их гражданских прав. Более того, за счет организации гражданского участия различные профессиональные группы и отдельные лица, слабо связанные между собой, могут быть интегрированы в единую организацию, чтобы стать одной из основ государственного управления. Гибкость общественных организаций, особенно на низовом уровне, создает возможности для компенсации недостатков управления. Сотрудничество с правительством в управлении государственными делами, привлечение граждан и общественных организаций к управлению позволяет значительно повысить эффективность государственного управления. Участие граждан способствует реформированию государственного управления, содействует процессам внедрения инновационного менеджмента и институциональным изменениям, влияющим на эффективность государственного управления в целом.

Китайское правительство, руководствуясь высокими социальными стандартами и идеями, с помощью правовых процедур, установленных в соответствии с волеизъявлением граждан, внедряет в государственную службу сервисно-ориентированную модель управления. Тут важно отметить,

* В авт. редакции.

что интересы народа являются основной отправной точкой и конечным результатом. В последнее время в Китае наблюдается расцвет общественных организаций. К концу 2012 г. в стране официально зарегистрировано 499 тыс. общественных организаций. Их деятельность направлена на решение различных социальных проблем, благотворительность, волонтерство и другие сферы. Это сыграло положительную роль и стало существенным фактором экономического развития.

Во-первых, это поспособствовало экономическому развитию и совершенствованию социалистической рыночной экономической системы. Общественные организации являются продуктом рыночной экономики и играют уникальную роль в регулировании экономических отношений. В 2012 г. общественные организации проявили активность во всех отраслях экономики Китая и стали важной частью социальных обязательств страны. Более 60 тыс. отраслевых ассоциаций и торгово-промышленных палат имеют уникальные функции и очевидные преимущества во внедрении технологий и сервисных платформ, разработке отраслевых стандартов, организации технической подготовки, усилении самодисциплины, более эффективном использовании промышленных ресурсов, повышении узнаваемости торговых марок, расширении каналов сбыта, поддержке конкуренции, посредничестве при разрешении трудовых споров и т.д.

Во-вторых, общественные организации оказывают помощь правительству в предоставлении государственных услуг и улучшении системы государственной службы. Общественные организации являются важным инструментом предоставления государственных услуг. В Китае существует 83 тыс. частных детских садов, 640 частных высших учебных заведений, более 60 тыс. частных заведений, предоставляющих услуги в сфере науки и культуры, 36 тыс. частных пенсионных и других социальных служб, 27 тыс. частных лечебных учреждений, более 20 тыс. частных профессионально-технических учебных заведений. Эти частные структуры являются гибким механизмом обеспечения участия широких масс в государственном управлении. Они не только расширяют сферу общественных услуг, что позволяет обогатить содержание государственной службы и компенсировать ее недостатки, но и являются институциональным механизмом для улучшения предоставления услуг, снижения нагрузки на государство и сокращения административных расходов.

В-третьих, активное участие общественных организаций в социальных инициативах и обязательствах укрепляет государственное управление и обеспечивает его инновационность. Общественные организации являются важным фактором участия людей в экономическом и социальном развитии, играют важную роль в улучшении государственного управления и обеспечении инновационной деятельности. В последние годы Китай стремится к реформированию социальной организации и системы управления, позволяющему максимально увеличить синергию общественных организаций и вдохновить все общество к участию в государственном

управлении. Народные массы должны играть основополагающую роль в государственном управлении, а общественные организации – в управлении социальными процессами. В настоящее время китайское правительство обращает внимание на дальнейшее укрепление государственного управления и инновационной деятельности, что ставит на повестку дня основные практические вопросы, которые должны быть решены.

В-четвертых, общественный сектор содействует преобразованию государственных функций и углублению административной реформы. Предыдущие реформы, в частности 1998 года в сфере машиностроения, металлургии, уголедобычи, текстильной и других отраслях промышленности не только не ослабили эти отрасли, но и обеспечили беспрецедентное развитие благодаря появлению отраслевых ассоциаций. Доказано, что эти общественные организации могут принять на себя часть функций государства, что в определенной степени способствует здоровому и упорядоченному развитию отраслей промышленности. С конца прошлого года Государственный Совет Китая стимулировал продолжение развёртывания институциональных реформ и преобразований. Государственный Совет полагает, что функции, которые могут взять на себя рынки и общественные организации, соответствующие определенным требованиям, могут быть переданы им путем участия в комиссиях, заключении контрактов, проведении закупок и другими способами. Возможность участия общественных организаций в некоторой степени влияет на процесс преобразования государственных функций.

После того как Китай стал на путь демократического развития, государственное управление не является совершенным, есть еще много проблем. Еще предстоит пройти долгий путь от реального состояния общества до эффективного государственного управления, основанного на сотрудничестве правительства с общественными организациями. Во-первых, государственная политика Китая в сфере развития общественных организаций отстает от требований современности. Несмотря на введение ряда правил и норм, до сих пор некоторые правозащитные и социальные организации не имеют четкого правового статуса и эффективной системы защиты. Эта политика не только ограничивает рост общественных организаций, сдерживает их развитие, но и приводит к несоответствию уровня развитости общественных организаций, социальным и экономическим потребностям страны. Во-вторых, уровень развития общественного сектора в Китае остаётся невысоким. Существование “общественных неправительственных организаций” (то есть, административно зависимых) и “некоммерческих предпринимательских организаций” препятствует здоровому росту независимого общественного сектора, в результате чего ограничиваются возможности общественных организаций и социальное доверие остаётся невысоким. В-третьих, в процессе преобразования государственных функций на местах отсутствует эффективное взаимодействие и сотрудничество между общественными

организациями, и органами власти. В течение длительного времени органы власти привыкли управлять посредством государственных, профсоюзных, молодежных, женских и других организаций, чтобы удовлетворять запросы и ожидания широких народных масс. Но недостаточное внимание к общественным организациям, существующим как ответ на запросы социального развития, в определенной степени препятствует развитию общественного сектора.

С этой целью необходимо модернизировать государственное управление и сфокусироваться на развитии общественных организаций и реформе системы управления. Необходимо устранить институциональные препятствия для дальнейшего развития жизнеспособности общественных организаций, расширить сферы их деятельности, что должно привести к дальнейшему продвижению экономических преобразований в Китае, модернизации экономики. Необходимо массово мобилизовать общество для развития всех видов частных учреждений, а также постоянно идти навстречу людям, удовлетворять растущий спрос на государственные услуги и постепенно формировать систему предоставления таких услуг. Необходимо изменить правительственную практику традиционного управления, связанную с тем, что правительство выступает в качестве отдельного субъекта, а директивное управление выступает в качестве основного средства. Государственная политика должна быть направлена на поддержку участия общественных организаций в государственном управлении, обеспечение справедливого отношения ко всем общественным секторам, что должно обеспечить оказание качественных услуг в сфере здравоохранения, образования, культуры, жилищно-коммунального хозяйства, увеличение государственных закупок услуг. Необходимо дальнейшее совершенствование отношений государства и рынка, власти и общества для эффективного стимулирования рынка и творческой жизнеспособности общества с целью дальнейшего совершенствования экономического и социального развития; формирование организационной структуры современного общества, которая в свою очередь носит характер разделения политической и социальной организации, полномочий и ответственности, самоуправления в рамках правового поля.

Поступила в редколлегию 18.11.2013 г.