

Vita Galushka

аспірант Академії муніципального управління

ВИПЕРЕДЖАЛЬНЕ ДЕРЖАВНЕ УПРАВЛІННЯ ЯК ПРЕДМЕТ ДОСЛІДЖЕННЯ

У статті окреслено визначення випереджального державного управління, як частини державного управління, що спрямована на формування майбутньої держави і суспільства. Сформовано основне завдання випереджаючого державного управління, яке полягає у виявленні та успішному вирішенні проблем на шляху суспільного розвитку. Встановлено існування різних змістовних акцентів, що інтегруються у понятті «випереджаючий розвиток», як такого, що: пришвидшує розвиток; має змагальний характер; дозволяє уникати допущених помилок (навчання на чужих помилках); спирається на індикативне управління; супроводжується постійним моніторингом та поточним контролем; здійснює систематичний ситуаційний аналіз; має засоби своєчасного реагування на загрозливі ситуації, випереджає настання негативної ситуації в об'єкті державного управління. З'ясовано, що державне управління можна охарактеризувати низкою ознак, а саме як: системне; синергетичне; особистісно-орієнтоване; оперативне; проєктне; рефлексивне; корпоративне; стратегічне; партисипативне, таке, що супроводжується ризиками. В той же час, їх об'єднує випереджаюче управління, оскільки воно: володіє такою важливою якістю, як інтегративний характер; має на меті, спираючись на досягнуте, визначати майбутнє; готує на цій основі необхідні ресурси, які повинні забезпечити подальший розвиток; забезпечує за цих умов досягнення сталого розвитку державного управління; є управлінням якістю системи органів державної влади.

Ключові слова: випереджаюче державне управління, випереджаючий стан, державне управління, предмет дослідження.

Vita Halushka

PhD student of Academy of Municipal Management

PROGRESSIVE PUBLIC ADMINISTRATION AS RESEARCH SUBJECT

The article outlines the definition of anticipatory governance as part of government. Formed main task ahead of government that is successful in identifying and addressing challenges to public. The existence of different semantic accents that are integrated in the concept of "priority development". It was found that governance can be characterized by several features, namely as a system; synergistic; personality-oriented; Early; project; reflexive; corporate; strategic; participatory, is accompanied by risks.

The urgency of the chosen theme caused great interest of Ukrainian society to the possible prospects for its future development and growth of its requirements for the system of government to accelerate the European integration of Ukraine, the country's withdrawal from the economic crisis and to overcome the chronic social and technological backwardness of the advanced countries.

The aim is to study the theoretical and methodological foundations and develop scientific guidelines for the development of mechanisms of state control. To achieve the objective analysis of scientific achievements on research and found that development ahead of government paid attention to many domestic and foreign scientists. They are the basic features, components and tasks ahead formation and development of public administration in Ukraine.

It was found that the majority of domestic dissertations in public administration, and there are more than 1800, regarding the issues and challenges ahead of management.

Given their large number, considered only a number of them and they are grouped in the following areas ahead of the government:

- development of the state and its public areas, sectors, territories, different relationships;
- reforming public areas, sectors, territories and various relationships;
- reform of public administration and local government;
- strategic management and strategic planning of the state and its public areas, sectors, territories and various relationships.

In the field of research ahead of government targets and developed a number of effective tools, processes and solutions to improve the activities of public authorities.

In public administration ahead of gaining new meaning some features of governance:

- focus on the formation of the successful development of the state, its areas, sectors, territories;
- high flexibility in the choice of goals and different means of influence; tendency to transformation means impacts on innovation;
- formation of a new management culture based on a European vision for Ukraine.

One of the main features ahead of government defined its dynamism, which is manifested in changes in the objectives, areas of development, mechanisms, processes and structures according to the changing needs of society.

Forward state governance means in his system, mainly in its subject widely used modern scientific thought, creativity admitted free of optimal management decisions are focused most trained professionals from different fields of management.

The subject of anticipatory governance, created within certain social relations can be considered any public authority, as part of the state apparatus, which has the statutory public authority to perform various tasks and management functions future.

Because the faster management is an integral part of government, then it spread almost all known principles of public administration. Highlight principles purely anticipatory governance, including:

- the formation of public-management solutions to build the future impacts and appropriate means of implementation based on innovation;

© Галушка В. Ю., 2016.

- management training to the formation of such decisions, actions and tools by mastering advanced technologies of the future;
- wide involvement of different segments of society in the formation of such decisions, actions and tools as well as monitoring their performance;
- training to work in the future.

It was found that the methodology of research ahead of government can be identified as a separate area of research in the field of public administration.

Determined that anticipatory governance is a look into the future of the country, industries and regions. This view always has a horizon of vision. On this basis anticipatory governance should be classified in : current planning; operational or short-term planning and programming;

tactical and medium-term planning and programming; strategic and long-term planning; predictions of.

Found that anticipatory governance should not only be informative but also be innovative.

The first important task ahead of government is that every public authority should decide on its innovation policy. The second important task ahead of government - the definition of the competence of management.

Formed requirements of anticipatory governance, including: among people professionally engaged in it, there must be intelligent, creative tension, strong analytical and predictive thinking; for normal social development needs a well organized and functioning state apparatus; providing self-governance; improvement of the management system, improving its mobility, rationality, inner life.

Identified the development of legislation on anticipatory governance, including: lack of consistency; declarative proportion of regulations; orientation of new regulatory acts only to address tactical issues; loss of popular support for the results of legislative work; the creation of numerous new institutions and structures threatened functional overlap between public authorities; reforming existing institutions.

An expert survey of civil servants have a state of anticipatory mechanisms of government in Ukraine on: detection of characteristic features; allocation of fixed assets; definition of the principles of; installation of signs as indicators of management efficiency; identify the most promising areas.

Confirmed the presence of significant problems, namely: contradictory phenomena in legal regulation; a large number of bureaucratic deformations; shortcomings in the functioning of state bodies; Ukraine's population to distrust government; lack of sustainability of public administration. That is why Ukraine governance largely European standards and democratic principles.

Keywords: passing ahead Local Government, passing ahead state, Local Government, the object of study.

Вита Галушка

аспірант Академія муніципального управління

ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ КАК ПРЕДМЕТ ИССЛЕДОВАНИЯ

В статье обозначены определения опережающего государственного управления, как части государственного управления, направленной на формирование будущего государства и общества. Сформирована основная задача опережающего государственного управления, которое заключается в выявлении и успешном решении проблем на пути общественного развития. Установлено существование различных содержательных акцентов, которые интегрируются в понятие «опережающее развитие», как такового, что: ускоряет развитие; имеет соревновательный характер; позволяет избежать допущенных ошибок (обучение на чужих ошибках) опирается на индикативное управление; сопровождается постоянным мониторингом и текущим контролем; осуществляет систематический ситуационный анализ; имеет средства своевременного реагирования на угрожающие ситуации, опережает наступление негативной ситуации в объекте государственного управления. Установлено, что государственное управление можно охарактеризовать рядом признаков, а именно как: системное; синергетическое; личностно-ориентированное; оперативное; проектное; рефлексивное; корпоративное; стратегическое; партисипативное, такое, что сопровождается рисками. В то же время, их объединяет опережающее управление, поскольку оно: обладает таким важным качеством, как интегративный характер; имеет целью, опираясь на достигнутое, определять будущее; готовит на этой основе необходимые ресурсы, которые должны обеспечить дальнейшее развитие; обеспечивает в этих условиях достижение устойчивого развития государственного управления; является управлением качеством системы органов государственной власти.

Ключевые слова: опережающее государственное управление, опережающее состояние, государственное управление, предмет исследования.

Актуальність обраної теми зумовлена величиною зацікавленістю українського суспільства щодо можливих перспектив його майбутнього розвитку та зростання його вимог до системи державного управління щодо прискорення процесів європейської інтеграції України, виводу країни з економічної кризи та подолання хронічної соціальної та технологічної відсталості від передових країн світу.

Всі ці вимоги мають бути трансформовані у конкретні державно-управлінські завдання та реалізо-

уватися на засадах переходу до випереджаючого розвитку держави і суспільства, спираючись на їх величезний економічний, технологічний та людський потенціал.

Проблеми та підходи випереджаючого державного управління висвітлені у багатьох дослідженнях зарубіжних вчених, серед яких: П. Анохін, Г. Атаманчук, Х. Бекер, Р. Бен, І. Василенко, Д. Грін, П. Друкер, Д. Кауфман, Д. Кетл, Дж. Клер, Е. Максон-Браун, П. Ромер, Р. Роудз, Л. Сморгунов, П. Сондерс, Г. Пі-

терс, Р. Фатхутдинов, Ф. Фукуяма, Г. Хаберленд, Л. Юзьков та ін.

Розвитку випереджаючого державного управління приділено увагу і багатьох вітчизняних науковців, зокрема В. Авер'янова, В. Бакуменка, В. Баштанника, М. Білінської, К. Ващенко, О. Іваницької, О. Машкова, Т. Мотренка, Н. Нижник, П. Надолішнього, Л. Приходченко, О. Осауленка, В. Цветкова та ін. Переважна частина вітчизняних дисертаційних робіт з державного управління стосується питань та проблем його випереджаючого розвитку.

Сьогодні у сфері наукового дослідження випереджаючого державного управління розроблено низку ефективних засобів, процесів, рішень. Проте потребує комплексного підходу виділення механізмів вітчизняного державного управління у контексті надання йому випереджаючого характеру та вивчення можливостей їх вдосконалення у взаємозв'язку з потребами випереджаючого розвитку суспільства, що підтверджує актуальність обрання теми проведеного дослідження.

Метою роботи є обґрунтування теоретико-методологічних засад та розроблення науково-практичних рекомендацій щодо розвитку механізмів державного управління.

Виклад Для досягнення мети проаналізовано науковий доробок за темою дослідження та встановлено, що розвитку випереджаючого державного управління приділено увагу багатьох вітчизняних та зарубіжних науковців. Ними визначені основні ознаки, складові та завдання формування та розвитку випереджаючого державного управління в Україні. Серед них такі: модернізація, реформування, перехід до моделі сервісної держави, підвищення дієвості, ефективності і якості, креативність, стратегічне бачення та управління, як основа бачення майбутнього, розвиток наукової раціональності, дотримання демократичних норм і принципів, розбудова європейської моделі системи державного управління [1].

З'ясовано, що переважна частина вітчизняних дисертаційних робіт з державного управління, а їх вже більше 1800, стосується питань та проблем випереджаючого управління. Враховуючи їх велику кількість, розглянуто лише низку з них та згруповано їх за такими основними напрямками випереджаючого державного управління:

- розвиток держави та її суспільних сфер, галузей, територій, різноманітних відносин; законодавства;
- реформування суспільних сфер, галузей, територій, різноманітних відносин; реформування систем державного управління та місцевого самоврядування;
- стратегічне управління та стратегічне планування розвитку держави та її суспільних сфер, галузей, територій, різноманітних відносин;
- програми розвитку суспільних сфер, галузей, територій, різноманітних відносин, державні цільові програми, національні проекти;
- прогнози та сценарії розвитку держави та її суспільних сфер, галузей, територій, різноманітних відносин.

Більшість з наведених захищених дисертаційних робіт спрямовані на вдосконалення механізмів випереджаючого державного управління, а також спрямо-

вані на науково-методологічне обґрунтування практичних рекомендацій у конкретних сферах суспільної життєдіяльності.

У сфері наукового дослідження випереджаючого державного управління розроблено низку цільових та ефективних засобів, процесів, рішень щодо вдосконалення діяльності органів державної влади. Проте комплексний підхід до вивчення можливостей вдосконалення державного управління з точки зору його випереджаючого характеру та взаємозв'язку з соціальною відповідальністю особистості, бізнесу, держави і суспільства залишається недостатньо розробленим, що підтверджує актуальність та своєчасність проведеного дослідження.

У випереджаючому державному управлінні набирають нового змісту деякі риси державного управління, в т. ч.:

- спрямованість на формування успішного розвитку держави, її сфер, галузей, територій; висока гнучкість щодо вибору мети і різних засобів впливів;
- тенденція до трансформації засобів впливів на інноваційній основі;
- запровадження управління за цілями;
- формування нової управлінської культури, виходячи з європейського бачення майбутнього України;
- деконцентрації ухвалення управлінських рішень за доцільними рівнями системи державного управління.

Однією з основних рис випереджаючого державного управління визначено його динамічність, що проявляється в змінах цілей, напрямів розвитку, механізмів, процесів і структур відповідно до змін потреб суспільства.

Випереджаючий стан державного управління означає, що в його системі, головним чином, в його суб'єкті широко використовується сучасна наукова думка, прийнятий вільний творчий пошук оптимальних управлінських рішень, зосереджені найбільш підготовлені фахівці з різних галузей управління, йде відкрите порівняння результатів управління з громадськими потребами, управління служить інтересам суспільства і просуває його розвиток. В той же час, ще нерідко певні ваді стають на перешкоді ефективному державному управлінню. Подолання цих вад є одним з основних завдань вітчизняного випереджаючого державного управління.

Суб'єктом випереджаючого державного управління, створеного в межах певних суспільних відносин, можна вважати будь-який орган державної влади, як складовий елемент державного апарату, що наділений законодавчо владними повноваженнями для здійснення завдань та різних функцій управління майбутнім. Оскільки випереджаюче управління є складовою частиною державного управління, то на нього поширюються майже всі відомі принципи державного управління [2].

Виділено принципи суто випереджаючого державного управління, зокрема:

- формування державно-управлінських рішень з формування майбутнього, відповідних впливів та засобів їх реалізації на інноваційній основі;
- підготовка управлінських кадрів до формування таких рішень, впливів і засобів шляхом засвоєн-

Мета

Виклад основного матеріалу

ня передових технологій майбутнього, зокрема управлінських технологій щодо різновидів планування, прогнозування та передбачення;

- використання при формуванні таких рішень, впливів і засобів науково-обґрунтованих стратегій, прогнозів, дорожніх мап (карт), матеріалів різноманітних форсайтів; широке залучення представників різних прошарків суспільства до формування таких рішень, впливів і засобів, а також контролю за їх виконанням;
- розвиток сучасних центрів бачення майбутнього та підключення їх до формування таких рішень, впливів і засобів;
- підготовка кадрів до роботи в умовах майбутнього.

З'ясовано, що методологію досліджень випереджаючого державного управління можна виділити як окрему галузь діяльності в сфері дослідження державного управління, яка спрямована на дослідження сукупності явищ інструментальної сфери науки державного управління і наукової діяльності у галузі державного управління, що пов'язані з його майбутнім.

Концептуальними напрямками політики випереджаючого розвитку стають такі, що можуть одночасно виступати якісними індикаторами такого розвитку. Серед них:

- випередження в якості макроекономічного менеджменту в державному управлінні; забезпечення раціональних людських потреб, коли з'являється сенс подальшого розвитку науки і культури;
- випереджаючий розвиток громадянського суспільства; інституційно-функціональна зрілість інститутів влади;
- покращення якості інституційного середовища та загальної ефективності економіки; випереджаючий розвиток людського потенціалу та випереджаюче включення людського капіталу в процес економічного розвитку; випереджаючий розвиток освіти;
- випередження в ступені зрілості соціальних інститутів;
- інституційна спроможність системи державного управління розвиватися випереджаючими темпами, а також випереджаючий розвиток інформаційних галузей майбутнього.

Встановлено, що на підставі дослідження Всесвітнього банку взаємозв'язок між якісним державним управлінням та показниками розвитку, серед яких більш високий рівень доходу населення, більш низька дитяча смертність і більш високий рівень грамотності. Це вказує на необхідність постійного покращення зазначених показників як головного завдання випереджаючого державного управління в Україні. В якості одного з основних критеріїв для держав, що мають намір вступити до ЄС, сьогодні визначено наявність управлінського потенціалу держави на прийнятному рівні. Саме цьому має відповідати вітчизняне випереджаюче державне управління. Встановлено, що при формуванні випереджаючого державного управління необхідно також врахувати одну з його відомих концепцій, що отримала назву «governance». Її сутністю є втрата державним управлінням колишньої жорсткості, деталізованості та регламентованості, а також базу-

вання більше на горизонтальних, ніж на вертикальних взаємозв'язках між урядовими структурами, бізнесом та громадськими організаціями.

Визначено, що випереджаюче державне управління є поглядом у майбутнє країни, галузей та регіонів. Такий погляд завжди має певний горизонт бачення. За цією ознакою випереджаюче управління слід класифікувати на:

- поточне планування (щоквартальне протягом кожного року); оперативне або короткострокове планування та програмування (щорічне);
- тактичне або середньострокове планування та програмування (від одного до п'яти років); стратегічне або довгострокове планування (від п'яти до десяти років);
- прогнозування розвитку (більше п'яти років); передбачення розвитку (15–30 років).

Системна реалізація випереджаючого державного управління потребує зворотного порядку відносно наведеного вище. Спочатку має здійснюватися передбачення розвитку об'єкту державного управління (країни, сфери, галузі, регіону, району, великого міста), яке здійснюється з урахуванням узагальнення окремих форсайтів та прогнозів. Потім розробляються документи стратегічного, оперативного та поточного характеру. Для надання дієвості цій достатньо громіздкій та складній системі планування та програмування задіяна система державного контролю [3].

Встановлено, що випереджаюче державне управління має бути не тільки змістовним, тобто не тільки передбачати виникнення проблем та способи їх вирішення, але й бути інноваційним, тобто передбачати нові підходи, методи та технології їх вирішення.

Таким чином, перше важливе завдання випереджаючого державного управління полягає в тому, що кожен орган державної влади повинен визначитися зі своєю інноваційною політикою.

Друге важливе завдання випереджаючого державного управління – це визначення компетенції суб'єктів такого управління, що дозволить успішно впроваджувати інновації в процесі їх діяльності, а також в процесах корпоративного управління між органами державної влади як одного, так і різних рівнів.

І третє важливе завдання випереджаючого державного управління – це забезпечення підвищення професійної компетентності учасників впровадження інновацій у систему державного управління.

Аналізуючи проблеми вдосконалення вітчизняного державного управління, необхідно зважати на досвід інших держав світу, насамперед країн Європейського Союзу. Перспективи подальших досліджень випереджаючого державного управління полягають у виділенні основних напрямів та заходів, що дозволить прискорити його найбільш повне впровадження в Україні. Серед таких напрямів доцільно, в першу чергу, виділити: оновлення системи державного управління, забезпечення її стабільності та демократизацію.

Сформовано вимоги до розвитку випереджаючого державного управління, зокрема: серед людей, професійно зайнятих в ньому, має існувати інтелектуальне, творче напруження, сильне аналітичне й прогностичне мислення, громадська спрямованість сповідуваних цінностей, висока і щира особиста моральність, навички демократичного управління суспільними про-

цесами, свідомістю, поведінкою і діяльністю людей; для нормального суспільного розвитку потрібен добре організований і функціонуючий державний апарат, а в ньому - найкращі, найбільш підготовлені й талановиті представники народу; надання державному управлінню, як системному суспільному явищу, здатності самоперетворення, саморозвитку, самовдосконалення; вдосконалення самої управляючої системи, поліпшення її мобільності, раціональності, внутрішньої життєдіяльності.

Наведено вектор основних завдань з підвищення ефективності випереджаючого державного управління, елементами якого є:

- перехід від проектних до системних методів оцінки державного управління, його детермінантів та наслідків для економічного та соціального розвитку країни та регіонів;
- систематичний аналіз та постійне підвищення ефективності державного управління, його елементів;
- створення та розвиток інституційних механізмів реформування державного управління; інноваційний розвиток сфер і галузей суспільного життя на основі пріоритету освіти, науки, інформаційних технологій;
- створення умов для досягнення європейського рівня соціального забезпечення та демократизації сфер суспільного життя.

Виявлено проблемні питання розвитку законодавства щодо випереджаючого державного управління, серед яких:

- відсутність системності (наприклад, давно не оновлювалися важливі документи щодо концепції розвитку законодавства, щодо систематизації та пріоритетів подальшого проведення адміністративної реформи та інше);
- декларативний характер частки нормативно-правових актів (проголошено, а фактично нічого не робиться на їх виконання);
- спрямованість нових нормативно-правових актів лише на вирішення тактичних проблемних питань (наприклад, робота під отримання кредитів МВФ та інше);
- втрата підтримки населенням результатів законодавчої роботи, оскільки деякі з них призводять до значного його зубожіння;
- створення численних нових інституцій та структур з загрозою функціонального дублювання між органами державної влади;
- реформування чинних інституцій, у положеннях якого передбачене звільнення значної кількості працівників з невирішеністю питань їх працевлаштування тощо.

Проведено експертне опитування державних службовців для виявлення стану розвитку механізмів випереджаючого державного управління в Україні з питань: виявлення характерних ознак; виділення основних засобів; визначення принципів діяльності суб'єктів (органів, керівників); встановлення індикаторів як ознак ефективності цього управління; визначення найбільш перспективних напрямів. Сформовано рейтинговий вектор характеристик державного управління у «випереджаючому стані». Підтверджено наявність суттєвих проблем, а саме: суперечливі явища у правовому регу-

люванні; велика кількість бюрократичних деформацій; недоліки у функціонуванні державних органів; недовіра населення України до державної влади; відсутність сталого розвитку державного управління. Саме тому державне управління України значною мірою не відповідає європейським стандартам та демократичним принципам.

Виділено систему індикаторів випереджаючого державного управління та надано їм експертні оцінки. Вона представлена двома групами.

Перша група – це найбільш важливі індикатори ефективності випереджаючого державного управління. До неї увійшли такі індикатори: підвищення стабільності розвитку суспільства (32 %); зростання участі громадянського суспільства в управлінні державою (28 %); скорочення та пом'якшення соціально-економічних кризових явищ (25 %); збільшення та покращення адміністративних послуг (23 %); макроекономічне зростання (22%); застосування нових засобів управління (21 %).

Друга група – це всі інші індикатори, серед яких: розвиток людського потенціалу (20 %); модернізація політичної системи (20 %); підвищення інституційної спроможності розвитку (19 %); активізація на мікроекономічному рівні (18 %); зростання ефективності соціальних інститутів (17 %); прискорення переходу на нові технологічні уклади та платформи (16 %); зростання обсягів суспільного виробництва (14 %). Великим позитивом є віддання переваги перед іншими індикаторами таким, як «підвищення стабільності розвитку суспільства», «зростання участі громадянського суспільства в управлінні державою» та «скорочення та пом'якшення соціально-економічних кризових явищ».

Серед найбільш перспективних напрямів вдосконалення випереджаючого державного управління за оцінками експертів є такі: розвиток взаємодії інститутів держави, бізнесу та громадянського суспільства (34 %); застосування нових засобів випереджаючого управління (31%); виділення та розвиток найбільш ефективних методів такого управління (31 %); розвиток його теорії та методології (30 %); вдосконалення і розвиток інтегрованої системи такого управління (30 %); віднесення такого управління до основоположних функцій держави (29 %); сприяння міждержавному обміну успішним досвідом такого управління (25 %).

Проаналізовано проблемні питання, що дозволило розробити науково-практичні рекомендації органам державної влади щодо вдосконалення випереджаючого управління в Україні, зокрема:

- підходити до розгляду антикорупційного управління як важливої частки антикризового управління з усіма притаманними останньому підходами, методами та механізмами; систематично відслідковувати та враховувати запити на розвиток суспільства та державного управління; до цієї роботи широко залучати громадські організації та ЗМІ; оперативно освоювати нові механізми і способи вирішення управлінських проблем, насамперед інноваційні технології управління та роботи з інформацією; постійно відслідковувати та враховувати в управлінських рішеннях і діях сучасні тенденції суспільних та державотворчих змін; регулярно оцінювати можливі наслідки управлінських рішень із залученням методів та

засобів прогнозування та передбачення; постійно застосовувати у своїй роботі засоби випереджаючого управління, які дозволяють забезпечити ефективний розвиток не тільки сьогодні, але й у майбутньому; систематично підвищувати кваліфікацію державних службовців для роботи з перспективними управлінськими засобами (SWOT – аналіз, форсайт, дорожні карти, сценарії, тренінги тощо);

- вважати перспективними напрямками такі: розвиток взаємодії інститутів держави, бізнесу та громадянського суспільства; застосування нових засобів випереджаючого управління; виділення та розвиток найбільш ефективних методів такого управління; розвиток його теорії та методології; вдосконалення і розвиток інтегрованої системи такого управління; віднесення такого управління до основоположних функцій держави; сприяння міждержавному обміну успішним досвідом такого управління. В основу випереджаючого державного управління необхідно поставити переведення його на інноваційну основу, як найважливіший принцип успішного розвитку держави.

Серед відомих засобів формування майбутнього слід продовжувати вдосконалювати та використовувати такі засоби, як: національні проекти, державну політику, середньострокові прогнози розвитку, стратегічне планування, державні цільові програми, підготовку персоналу до роботи в нових умовах та з новими засобами управління.

В основу базових уявлень про сучасне випереджаюче управління доцільно покласти наступну систему принципів: розуміння необхідності тісної взаємодії наукової думки та управлінської практики; корпоративне мислення; стратегічне мислення; відповідальність за результати; креативність; відкритість і сприйнятливість до нових джерел та ресурсів управління; інноваційність мислення та дій.

Для оцінювання державного управління на предмет його характеристики як випереджаючого запропоновано використовувати таку систему індикаторів: підвищення стабільності розвитку суспільства; зростання участі громадянського суспільства в управлінні державою; скорочення та пом'якшення соціально-економічних кризових явищ; збільшення та покращення адміністративних послуг; макроекономічне зростання; використання нових засобів управління; розвиток людського потенціалу; підвищення інституційної спроможності розвитку; зростання ефективності соціальних інститутів; прискорення переходу на нові технологічні уклади та платформи.

Найбільш перспективними напрямками вдосконалення випереджаючого державного управління слід вважати: розвиток взаємодії інститутів держави, бізнесу та громадянського суспільства; застосування нових засобів випереджаючого управління; виділення та розвиток найбільш ефективних методів такого управління; розвиток його теорії та методології; вдосконалення і розвиток інтегрованої системи такого управління; віднесення такого управління до основоположних функцій держави; сприяння міждержавному обміну успішним досвідом такого управління.

В основу випереджаючого державного управління необхідно поставити переведення його

на інноваційну основу як найважливіший принцип успішного розвитку держави.

Література.

1. Галушка В. Ю. Нормативно – правові засади випереджаючого державного управління. Наукові розвідки з державного та муніципального управління. Збірник наукових праць, випуск № 2/ 2015 року – с. 98–105;
2. Галушка В. Ю. Сутність випереджаючого державного управління та його категорійний апарат. Наукові розвідки з державного та муніципального управління. Збірник наукових праць. Серія «Управління», випуск № 1/ 2015 року – с. 110–117;
3. Галушка В. Ю. Методологічні засади випереджаючого державного управління». Електронне фахове видання державне управління: удосконалення та розвиток 2015. – № 4. – Режим доступу до журналу : [http // www.dy.nayka.com.ua](http://www.dy.nayka.com.ua).