

Раиса Байжолова

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО РЫНКА ТРУДА В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

В статье показано, что к проблемам, требующим глубокого исследования, относятся проблема государственного регулирования национального рынка труда в условиях глобализации и необходимость повышения его эффективности. В связи с усиливающимися процессами глобализации значительно изменились направления развития рынка труда. Глобализация мировой экономики заметно повлияла на состояние и развитие рынка труда. Конкретизировано определение рынка труда, определены основные направления глобализации, оказывающие влияние на национальный рынок труда, приведены соображения по повышению эффективности его регулирования в условиях усиливающейся открытости экономики.

Ключевые слова: глобализация, рынок труда, информационно-коммуникационная технология, мировая торговля, прямые иностранные инвестиции, миграция рабочей силы.

Рис. 1. Табл. 1. Лит. 14.

Раїса Байжолова

ПІДВИЩЕННЯ ЕФЕКТИВНОСТІ ДЕРЖАВНОГО РЕГУЛЮВАННЯ НАЦІОНАЛЬНОГО РИНКУ ПРАЦІ В УМОВАХ ГЛОБАЛІЗАЦІЇ

У статті показано, що до проблем, які вимагають глибокого дослідження, відносяться проблема державного регулювання національного ринку праці в умовах глобалізації і необхідність підвищення його ефективності. У зв'язку з процесами глобалізації, що посилюються, значно змінилися напрями розвитку ринку праці. Глобалізація світової економіки помітно вплинула на стан і розвиток ринку праці. Конкретизовано визначення ринку праці, визначено основні напрями глобалізації, що чинять вплив на національний ринок праці, приведено міркування щодо підвищення ефективності його регулювання в умовах відкритості економіки, що посилюється.

Ключові слова: глобалізація, ринок праці, інформаційно-комунікаційна технологія, світова торгівля, прямі іноземні інвестиції, міграція робочої сили.

Raisa Baizholova¹

INCREASING THE EFFICIENCY OF STATE REGULATION OF NATIONAL LABOUR MARKET UNDER GLOBALIZATION

The article demonstrates that as the problem which requires indepth further research we can consider the issue of state regulation of the national labour market operating under the conditions of globalization as well as the necessity to increase its efficiency. Increased globalization has caused significant changes in the development of labour market. Globalizational processes within the world economy affects significantly the state and the development of the labour market. The definition of labour market is specificated; key manifestations of globalization which affect the national labour market are determined; some ideas are given concerning the efficiency increase in labour market regulation within an economy which is getting more open.

Keywords: globalization; labour market; information and communication technologies; world trade; foreign direct investment; labour force migration.

Постановка проблеми. Остро дискутируемый в настоящее время вопрос связи между открытостью экономики, ее глобализацией и положением наемных работников на рынке труда ведет к необходимости комплексного подхода

¹ Doctor of Economic Sciences, Associate Professor, L.N. Gumilyov Eurasian National University, Astana, Republic of Kazakhstan.

к повышению эффективности государственного регулирования национального рынка труда в условиях глобализации.

Анализ последних исследований и публикаций. В последнее время уделяется много внимания вопросам глобализации и ее влиянию на национальный рынок труда. Но, несмотря на это, его некоторые важные моменты до сих пор остаются неисследованными на должном уровне. Проведенные исследования показали, что в трудах, посвященных этой проблеме, рассматриваются лишь отдельные стороны рынка труда. К проблемам, требующим глубокого исследования, относятся проблема государственного регулирования национального рынка труда в условиях глобализации и необходимость повышения его эффективности.

Некоторые особенности проблемы глобализации экономики и ее влияние на рынок труда анализируются в трудах Л. Бармет [12], Е. Бартш [9], М. Бломстром [10], А. Кокко [10], В. Пукик [12], Н. Тики [12], К. Харрис [13].

В странах СНГ отдельные моменты данной проблемы рассмотрены в трудах Т.Н. Василюк [5], В. Горянниковой [3], Р.П. Колосова [5], М.В. Лудник [5], Т. Лях [6].

В Казахстане исследованиями миграции трудовых ресурсов занимаются М. Дузбаева [4], Т.П. Притворова [7], З. Чуланова [8].

Нерешенные ранее части общей проблемы. Современный экономический кризис охватил значительную часть населения всего мира безработицей. Подобные масштабы безработицы не могут не сказаться на казахстанской экономике и национальном рынке труда и, соответственно, на социально-трудовых отношениях. Это подтверждается практикой.

Существует множество противоречивых объяснений возникновения этой общей для всего мира проблемы занятости.

Все возрастающая открытость национальных экономик и усиливающаяся глобализация мировой экономики превратили социально-трудовые отношения в современном мире, национальные рынки труда в факторы, требующие мощного государственного регулирования. В связи с этим одним из остро дискутируемых в настоящее время вопросов является проблема повышения эффективности государственного регулирования национального рынка труда в условиях глобализации.

Цель исследования. На основе изучения основных направлений влияния глобализации на занятость населения, на рынок труда и оценки масштабов этого влияния разработать научно-практические предложения по повышению эффективности государственного регулирования рынка труда

Основные результаты исследования. Остро дискутируемым в настоящее время вопросом является связь между глобализацией и положением наемных работников на рынке труда.

К проблемам, требующим глубокого исследования в настоящее время, относятся проблема государственного регулирования национального рынка труда в условиях усиливающейся глобализации и необходимость повышения его эффективности.

Следует отметить, что дальнейшее развитие экономики Казахстана на основе рыночных отношений приведет к наиболее широкому использованию

отдельных правил институциональной теории. Современный экономический кризис доказал, что в условиях открытости экономики стратегическим сектором, требующим защиты со стороны государства, является рынок труда. В связи с этим возникает необходимость пересмотра методов защиты национального рынка труда в условиях глобализации.

Результаты исследования показывают необходимость расширения категории «рынок труда». Рынок труда – это не только механизм регулирования спроса на рабочую силу и его предложения, совокупность отношений, сформировавшихся между наемными рабочими и работодателями в связи с трудовыми условиями и наймом, но вместе с тем это экономический механизм, требующий защиты от негативных последствий глобализации и постоянного совершенствования государственной политики и новых механизмов государственного регулирования в условиях глобализации.

Процесс глобализации значительно изменил направления развития рынка труда. Глобализация мировой экономики заметно повлияла на состояние и развитие рынка труда [9]. В связи с этим основные направления влияния глобализации на рынок труда должны быть исследованы в следующей логической последовательности:

- информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) и их влияние на рынок труда;
- мировая торговля и прямые иностранные инвестиции (ПИИ) и их влияние на занятость;
- миграция рабочей силы и ее влияние на занятость (рис. 1).

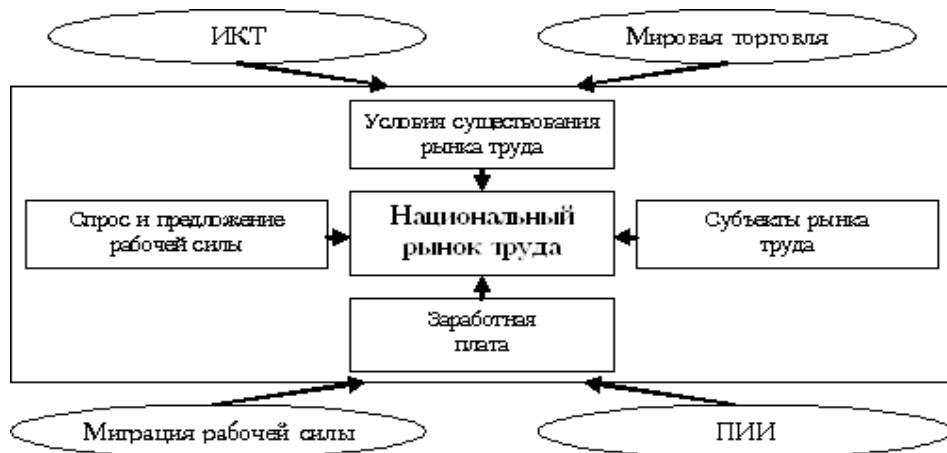


Рис. 1. Основные направления глобализации, оказывающие влияние на национальный рынок труда, авторская разработка

Государство, являясь главным управляющим национального рынка труда, должно обеспечить его оптимальную организацию, контроль и регулирование.

Информационная технология, влияющая на рост производительности труда и инновационное развитие экономики, на эффективность промышлен-

ного производства и экономическое развитие, вместе с тем изменяет структуру национальной экономики и рынка труда.

Развитие современной экономики характеризуется весьма существенными изменениями в сфере занятости в условиях перехода к информационному обществу [11–14]. Интеграция Казахстана в глобальное информационное общество и глобальную информационную экономику требует определения стратегической цели, разработки организационного механизма с учетом обеспечения условий перехода к траектории устойчивого развития и конкурентоспособного преимущества экономики Казахстана. Успешное осуществление этих требований позволит создать комплексную систему мониторинга наиболее быстро развивающейся внутренней системы экономики страны – Интернет-экономики (электронного бизнеса).

В процессе исследования закономерностей становления и функционирования глобальной информационно-сетевой экономики отдельными исследователями выявлен целый ряд новых, недостаточно разработанных макроэкономических проблем, которые составляют предметную область макро-мониторинга Интернет-экономики. Решение проблем требует активизации исследований данной проблематики и создания специальных институциональных структур и в Казахстане.

В настоящий момент недостаточность статистических данных не позволяет исследовать уровень информатизации Казахстана. Поэтому Агентству РК по статистике необходимо постоянно формировать недостающую часть информации по этим индикаторам, которые дают полную картину информатизации общества. Показатели, применяемые в Казахстане, в неполной степени характеризуют уровень доступа казахстанцев к информатизированному сообществу.

На основе обзора развития «телеработы» за рубежом [5, 23–27] можно сформулировать основные периоды формирования взглядов на исследование дистанционной занятости [3] в Казахстане (табл. 1).

Таблица 1. Основные периоды формирования взглядов на исследование дистанционной занятости*

За рубежом		В Казахстане	
Периоды	Характеристика	Периоды	Характеристика
1 период (с 1972 г. до начала 80-х гг. XX в.)	Концепция основателей-теоретиков телеработы периода энтузиазма	1 период (конец 80-х гг. XX в.)	Начало формирования концепции информатизации общества в СССР.
2 период (с начала 80-х гг. до середины 90-х гг. XX в.)	Постепенное развитие и набор опыта	2 период (с XX в. до начала 2000-х гг.)	Появление Интернет-сайтов, связанных с поддержкой телеработ.
3 период (с середины 90-х гг. XX в. до настоящего времени)	Резкое развитие индустрии телеработ и превращение его в важную составную часть развитого информационного общества	3 период (с начала 2007 г. до настоящего времени)	Начало развития индустрии телеработы.

* оставлено по данным [5, 23–27].

Термин «телеработа» был введен в употребление Европейской комиссией в конце 80-х годов XX ст. и получил распространение в Европе. Европейская комиссия профинансировала значительные исследования в этой области, в частности, посвященные использованию телеработы как средства для развития экономической активности и создания возможностей для работы в сельских или проблемных регионах [14].

Сегодня возникла необходимость системного исследования проблемы дистанционной занятости. Будущее телеработы в Казахстане определяются еще не решенными проблемами следующего характера: недостаточное развитие информационной инфраструктуры, несовершенство комплексной законодательной системы касательно информатизации, недостаточная степень владения английским языком всеми слоями населения и т.д.

В Казахстане только начинается перестройка трудовых отношений на новые отношения, основанные на информационной технологии. Их эффективность осознается уже сегодня. Поэтому проведение конкретных работ в этом направлении для нас является обязательным условием. Это требует внесения изменений в законодательство о труде, регулирующих новые формы занятости.

Низкий уровень заработной платы по сравнению со многими странами, недостаточный уровень эффективности использования накопленного человеческого капитала требуют разработки определенных мер решения проблем.

Необходимы новые методологические подходы к анализу либерализации торговли динамики и структуры занятости. Следует разработать теоретическую модель *взаимосвязи внешней торговли и рынка труда*.

Никто не отрицает тот факт, что Республика Казахстан добилась значительных результатов в сфере *привлечения прямых иностранных инвестиций* в свою экономику. Прямые иностранные инвестиции сыграли положительную роль для Казахстана во время выхода из социального и экономического неблагополучия 90-х годов XX в. и играют важную роль в настоящее время.

Для выявления взаимосвязи между прямыми иностранными инвестициями, привлеченными в РК, и занятостью населения нами проведено следующее исследование.

Для прогнозирования ПИИ из меню SPSS (специальный пакет применяемый для статистических расчетов) был выбран раздел «*Модель экспоненциального смягчения*». Из этих моделей, в соответствии с качественными показателями, были выбраны две модели: *модель «нулевого порядка»* и *модель «затухающего тренда»* и на основе использования этих моделей доказано, что более половины воздействия прямых иностранных инвестиций на количество безработных реализуется с запаздыванием на два года, и только 7,4% воздействия инвестиций на количество безработных реализуется в этом же году, что доказывает существование прямой корреляции между прямыми иностранными инвестициями и занятостью. Анализ модели показывает, что увеличение прямых иностранных инвестиций в экономику Казахстана на 1 млрд. дол. США в текущем году приведет через два года к снижению количества безработных на 20,2 тыс. чел. [2].

Передача технологий выражается не только в передаче оборудования, патентных прав, экспатриации менеджеров и технических специалистов, но и в обучении работников, нанятых в данной стране. Это обучение затрагивает все уровни работников: от работников, выполняющих простые операции, до высококвалифицированных специалистов и менеджеров [10].

Исследователи отмечают, что основоположниками мировой системы миграции рабочей силы являются западноевропейские страны, где использование труда иностранцев имеет глубокие исторические корни [8, 14].

Характерной особенностью современной миграции является то, что ее потоки состоят из двух направлений, и, следовательно, одно и то же государство может быть как страной-донором, так и страной-реципиентом.

Например, Великобритания и США являются одновременно и одними из главных стран-реципиентов в мире, и донорами для отдельных государств (США – донор для Канады, Великобритания – для Австралии). Как в США, так и в Канаде велико число нелегальных мигрантов. По оценкам специалистов, только в Соединенных Штатах эта цифра превышает 4,5 млн. чел., большинство из которых – выходцы из Мексики [6].

Западная Европа также является одним из крупнейших центров международной миграции рабочей силы.

Для Казахстана характерен большой объем иммиграции. Это обусловлено рядом позитивных факторов, основными из которых являются геополитическое положение Казахстана, стабильность межнациональных отношений, политическая стабильность. [4, 120] Значительные масштабы приобрела и нелегальная иммиграция, что может привести к негативным явлениям в Казахстане.

Несмотря на ограничения, установленные законодательством Казахстана на ввоз рабочей силы, в повседневной жизни наблюдается привлечение рабочих вне официального квотирования [7, 8].

Миграционная политика Казахстана по регулированию трудовой миграции предполагает привлечение высококвалифицированных зарубежных кадров для работы в отраслях, стратегически определенных государством как приоритетные (нанотехнологии, биотехнологии, информационные системы, транспорт, коммуникации и другие индустриально-инновационные сферы деятельности). Для работы на контрактной основе предполагается выезд многих казахстанских специалистов без угрозы для интересов и целей развития страны. Наряду с этим в условиях вхождения в международный рынок труда в республику будут привлекаться неквалифицированные трудовые мигранты на вторичный рынок труда и в сферу занятости [1].

Основной целью миграционной политики Республики Казахстан является преодоление стихийного развития миграции. Большой объем миграционных потоков требует совершенствования инструментов миграционной политики. В связи с этим возникает необходимость в разработке такой миграционной политики, основной целью которой должны стать не только преодоление стихийного развития миграции, но и выработка рычагов воздействия на этот процесс, снижение негативных последствий для общества и государства, повышение эффективности использования потенциала мигрантов. В части регу-

лирования незаконной миграции основной задачей государственной миграционной политики должно стать сдерживание незаконной миграции путем совершенствования законодательства, развитие системы иммиграционного контроля, укрепление взаимодействия с другими государствами через подписание соглашений, регулирующих порядок въезда и выезда иностранцев, как в развитых зарубежных странах.

Основные проблемы, требующие решения в сфере государственного регулирования миграции труда в Казахстане, следующие:

- несвоевременность выдачи статистических сведений о численности прибывающих и убывающих, а также их неточность;
- недостатки действующих законов о миграции труда;
- отсутствие систематической оценки миграции труда и другие.

В связи с этим необходимо внести изменения в закон о трудовой миграции РК с учетом новой ситуации, создавшейся на рынке труда, систематизировать существующие оценки последствий трудовой миграции и т.д.

В настоящее время в мировой экономической практике рынок труда утратил свой стихийный характер развития и все больше охватывается определенными правовыми, этическими, психологическими, организационными нормами и специальными правилами. Доказательством необходимости усиления государственного регулирования национального рынка труда служит современный кризис мирового масштаба.

Улучшение мониторинга и прогнозирование ситуации на рынке труда, обеспечение балансируемости профессионального образования и спроса на рабочую силу, повышение качества рабочих мест, правовое регулирование занятости на основе законных прав и интересов граждан, совершенствование механизмов государственного регулирования рынка труда все еще требуют пристального внимания со стороны государства и ученых Казахстана. К тому же, необходимо отметить и то, что переподготовка кадров не может гарантировать их трудоустройство в дальнейшем. Государство должно быть главным организатором и контролером в условиях глобализации. Необходимость в этом возникает и во время кризиса и в посткризисный период развития национального рынка труда. В целом эти мероприятия в комплексе дадут возможность создать правовую среду для всей сферы государственного регулирования рынка труда.

Проведенные исследования также дадут возможность для разработки теоретических и практических рекомендаций по повышению эффективности государственного регулирования национального рынка труда в условиях глобализации.

Выводы и перспективы последующих разработок. Результаты проведенного исследования дают основание для следующих выводов и разработки предложений по повышению эффективности государственного регулирования национального рынка труда в условиях глобализации:

1. Всевозрастающая открытость национальных экономик и, в связи с этим, усиливающаяся глобализация мировой экономики превратили социально-трудовые отношения в современном мире, национальные рынки труда в факторы, требующие мощного государственного регулирования. В этих условиях

стратегическим сектором, нуждающимся в сильной защите, является рынок труда.

2. Исследования различных взглядов и направлений относительно рынка труда и механизмов его работы показали, что наряду с дальнейшим развитием всех концептуальных направлений, им свойственно и противоречивость. В ходе изучения конкретизировано и дано определение рынку труда.

3. По мере углубления развития экономики Казахстана по пути рыночных отношений на практике будут предприниматься шаги к более широкому использованию отдельных правил институциональной теории.

4. В связи с процессами глобализации значительно изменились направления развития рынка труда. Глобализация мировой экономики заметно повлияла на состояние и развитие рынка труда. В связи с этим, основные направления влияния глобализации на рынок труда должны быть исследованы в следующей логической последовательности:

- ИКТ и их влияние на рынок труда;
- мировая торговля и ПИИ, их влияние на занятость;
- миграция рабочей силы и ее влияние на занятость.

5. Государство, являясь главным управляющим национального рынка труда, должно обеспечить его оптимальную организацию, контроль и регулирование.

6. Модель анализа взаимосвязи между прямыми иностранными инвестициями, привлеченными в РК, и занятостью доказывает существование прямой корреляции между прямыми иностранными инвестициями и занятостью.

7. В связи с тем, что государственное регулирование рынка труда направлено на реализацию политики занятости, оно остается в числе актуальных проблем. Государство должно быть главным организатором и контролером в условиях глобализации.

8. В настоящее время актуальным вопросом для Казахстана является связь между глобализацией и положением наемных работников на национальном рынке труда. Перед учеными Казахстана стоит задача оценки воздействия последствий глобализации на занятость, безработицу и на основе обобщения ее результатов разработать политику занятости, учитывающую влияние глобализации, выработка рекомендаций не только по повышению эффективности государственного регулирования рынка труда, но и разработка мер по его защите от внешнего негативного влияния.

1. Об утверждении отраслевой Программы миграционной политики Республики Казахстан на 2001–2010 годы: Постановление Правительства Республики Казахстан от 29.10.1997 №1371 // www.minyust.kz.

2. Байжолова Р.А. Анализ взаимосвязи между прямыми иностранными инвестициями (ПИИ) в Республику Казахстан и занятостью населения // Международная научно-теоретическая конференция «Государственное регулирование региональной экономики: проблемы теории и практики». – Астана: Филиал РКП «Институт Экономики» Комитета Науки МОН РК, 2010. – С. 637–641.

3. Горяникова В. Дистанционный коллектив – от коттеджа до кочевья // www.bison.ru.

4. Дузбаева М. Факторы миграции трудовых ресурсов в условиях развития рыночных отношений // Транзитная экономика. – 2004. – №5. – С. 120–126.

5. Колосова Р.П., Василюк Т.Н., Лудник М.В. Экономические и институциональные механизмы регулирования дистанционных форм занятости. – М.: ТЕИС, 2005. – 120 с.

6. Лях Т. Современные тенденции международной трудовой миграции // www.d-mir.ru.

7. *Притворова Т.П.* Регулирование трудовой иммиграции в Казахстане // Труд в Казахстане. – 2006. – №1. – С. 7–12.
8. *Чуланова З.* Особенности воздействия международной трудовой миграции на рынок труда // Труд в Казахстане: проблемы, факты, комментарии. – 2006. – №12. – С. 14–19.
9. *Bartsch, E.* Germany: Offshoring – More a Myth Than a Matter? Morgan Stanley // www.morganstanley.com.
10. *Blomstrom, M., Kokko, A.* (2002). FDI and human capital: a research agenda OECD development centre. Working Paper No. 195, August.
11. *Coopers and Lybrahd* (1989). Computing Services Industry 1986–1998. London.
12. *Globalizing management.* Eds. V. Pucik, N. Tichy, C. Barmet. N.Y., 1992.
13. *Harris, Ch.Fn.* (1996). Internet Education. Belmont.
14. Status Report on European Telework. Telework 1997. Annual Report from the European Commission // www.eto.org.uk.

Стаття надійшла до редакції 1.06.2012.