

Махаббат Жамкеева
**МИРОВОЙ ОПЫТ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

В статье рассмотрены основные аспекты таможенно-тарифного регулирования на мировом рынке. Обзор конкретной ситуации показывает, что за средними величинами, которыми охотно оперируют исследователи и международные организации, прячутся существенные, разноплановые и разнохарактерные ограничения, начиная с высоких ставок пошлины на отдельные товары и заканчивая многочисленными нетарифными ограничениями, которые появились именно в последние два десятилетия, а также системой раздела рынков, осуществляемой с помощью деловой ограничительной практики.

Ключевые слова: таможенный тариф, внешнеэкономическая деятельность, таможенное регулирование, льготы, преференции.

Лит. 15.

Махаббат Жамкеева
**СВІТОВИЙ ДОСВІД МИТНО-ТАРИФНОГО РЕГУЛЮВАННЯ
ЗОВНІШНЬОЕКОНОМІЧНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ**

У статті розглянуто основні аспекти митно-тарифного регулювання на світовому ринку. Огляд конкретної ситуації показує, що за середніми величинами, якими охоче оперують дослідники і міжнародні організації, приховані істотні, різнопланові і різнохарактерні обмеження, починаючи з високих ставок мита на окремі товари і закінчуючи численними нетарифними обмеженнями, що з'явилися саме в останні два десятиліття, а також системою розділу ринків, яка здійснюється за допомогою ділової обмежувальної практики.

Ключові слова: митний тариф, зовнішньоекономічна діяльність, митне регулювання, пільги, преференції.

Makhabbat Zhamkeeva¹
**WORLD EXPERIENCE IN CUSTOMS TARIFF REGULATION
OF EXTERNAL ECONOMIC ACTIVITIES**

The article considers the key aspects in customs tariff regulation at the world market. Separate cases demonstrate that but for average values used frequently by researchers and international organizations significant limitations of various nature and volumes have their own place, starting from high customs tariffs for particular commodities and ending with numerous non-tariff restrictions used in the last two decades as well as the system of market division by means of restrictive business practices.

Keywords: customs tariff; external economic activity; customs regulation; incentives; preferences.

Постановка проблемы. Для регулирования внешней торговли во всех странах мира используются как тарифные, так и нетарифные меры. В соответствии с требованием Всемирной торговой организации (ВТО), таможенный тариф должен стать основным инструментом регулирования внешней торговли.

Анализ последних исследований и публикаций. Методологическим материалом исследования послужили труды таких российских авторов, как:

¹ PhD Candidate, Turar Ryskulov Kazakh Economic University, Almaty, Republic of Kazakhstan.

И.В. Кудрявцева [8], Ю.М. Петров [8], В. Пейтиев [9], В.Р. Свинухова [11], В. Черновская [9]. В качестве теоретической базы дополнительно были использованы труды казахстанских авторов, таких как: М.О. Абсеметов [1], С. Байзаков [4], М.А. Сарсембаев [10], У.А. Текенов [12]. В трудах данных авторов рассмотрены проблемы таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности, дана наиболее эффективная модель регулирования внешнеэкономической деятельности в том или ином государстве. На основе изучения зарубежного опыта предложены модели тарифного регулирования.

Нерешенные части общей проблемы. Необходимо учитывать, что основным принципом ВТО является максимальная либерализация мировой торговли путем снижения торговых и таможенных пошлин. Также следует отметить, что самые развитые государства – США, Великобритания, Япония и отчасти Канада – образуют в рамках ВТО так называемый «большой квартет». Эти страны, являясь крупнейшими производителями, занимают, соответственно, ведущие места по объемам внешнеторгового оборота. Из этого следует, что необходимо рассмотреть системы внешнеторгового, прежде всего таможенного, регулирования крупнейших участников международной торговли.

Целью исследования является восполнение пробелов в исследованиях в силу большой значимости вопросов таможенно-тарифного регулирования при этом главной целью является политика защиты отечественного рынка от импортных товаропроизводителей.

Основные результаты исследования. Импортный таможенный тариф США имеет восьмизначную номенклатуру на основе Гармонизированной системы описания и кодирования товаров (ГС). Он содержит две колонки ставок пошлины (как адвалорных, так и специфических). Вторая колонка – это ставки, установленные Законом о тарифе 1930 г., которые с тех пор остались неизменными. Эти ставки применяются к товарам, происходящим из стран, которым США не предоставили режим наибольшего благоприятствования (РНБ). Ими облагался импорт из бывшего СССР, а затем России (до заключения в 1992 г. соглашения о предоставлении РНБ) [3].

Первая колонка тарифа включает две подколоники. Первая из них содержит так называемые «общие» ставки, применяемые к странам, которым предоставлен РНБ. Для предоставления этого режима по американским законам не требуется заключения каких-либо особых соглашений, им автоматически пользуются все, не поименованные специально в законе государства. Право России на РНБ в соответствии с поправкой Джексона-Вэника к Закону о торговле 1974 г. должно ежегодно подтверждаться, однако президент США внес предложение об отмене данной поправки [2].

На определенные виды товаров (сахар, некоторые сорта молока, сливок, тунец, зеленые оливки и т.д.) установлены тарифные квоты. При ввозе товаров в пределах этих квот ставки пошлин понижаются на 70–75%.

Ввоз молока, масла, некоторых видов овощей и фруктов, произрастающих в США, облагается сезонными пошлинами. Допускается также временное понижение и временное увеличение ставок пошлин на некоторые товары,

в том числе ввозимые из отдельных стран (как, например, увеличение пошлин на говядину, консервированные томаты, фруктовые соки – из Европейского Союза (ЕС), на кожаные изделия и машины для обработки информации – из Японии).

Вторая подколонка первой колонки тарифа содержит преференциальные ставки пошлин, применяемые в соответствии с американской схемой Общей системы преференций (ОСП). США применяют ОСП с 1976 года. С 1993 г. она охватывает около 4100 товарных позиций по восьмизначной квалификации ГС, ввозимые из 131 развивающейся страны и территории (включая 32 наименее развитых государства) [6].

Страна, пользующаяся преференциями, может быть исключена из схемы ОСП, если она достигла определенного (установленного американским законодательством) уровня ВВП на душу населения, а также если наблюдается значительный прогресс в ее экономическом развитии и торговле. Отдельный продукт выводится из сферы действия преференций, если его поставки из данной страны превышают 50% (иногда – 25%) всего американского импорта этого товара или стоимость импорта превысила предварительно установленную величину (в 1992 г. – 101 млн. долл. США).

Перечень товаров и стран, подпадающих под режим ОСП, пересматривается ежегодно.

Начиная с 90-х годов XX в. США распространили действие режима ОСП на Россию. Тарифные льготы предоставляются при ввозе в Соединенные Штаты российских товаров, относящихся к 4284 товарным позициям по восьмизначной классификации. Сюда входят в основном изделия обрабатывающей промышленности, некоторые продукты сельского хозяйства и рыбной промышленности. Преференции не распространяются на текстильные изделия и предметы одежды, подпадающие под действие Международного соглашения по текстилю, а также часы, полуфабрикаты и готовые изделия из стекла [5].

Поскольку в рамках СНГ создана сегодня зона свободной торговли, товары, 35% стоимости которых создано в России и странах СНГ, могут пользоваться в США преференциальным режимом.

Чтобы товар, стоимость которого превышает 1500 дол. США, мог пользоваться преференциями при ввозе в США, при его таможенном оформлении должен предъявляться предусмотренный международными соглашениями об ОСП сертификат происхождения формы «А». Выдачу таких сертификатов в России осуществляют Министерство экономического развития и торговли и его уполномоченные в регионах.

Единый таможенный тариф ЕС ежегодно издается Комиссией Европейского Союза в двух вариантах – официальное издание и интегрированное (расширенное) издание, содержащее более полную информацию [13].

В основе тарифа с 1 января 1988 г. лежит восьмизначная номенклатура (xxxxxx – 6-значный код товара; xx – дополнительная детализация), сформулированная на основе ГС. В интегрированном тарифе номенклатура расширена до 13 знаков. Девятая цифра, обозначенная в едином тарифе звездочкой, зарезервирована для статистических целей отдельных стран-членов ЕС.

Цифры 10–13 детализируют тарифные позиции, обеспечивая возможность регулирования импорта отдельных категорий товаров, не заполняющих целиком всю тарифную позицию.

Официальное издание тарифа имеет двухколонную структуру. Первая колонка содержит автономные (законодательно установленные) ставки пошлин. Эти ставки являются максимальными и применяются редко. Пошлины на большинство товаров составляют от 4 до 25%, хотя обложение автотранспортных средств достигает 29%, сахара – 80%, табачных изделий – 180%. Масличные семена, корм для скота, некоторые животные продукты, минеральные продукты (кроме топлива), дерево, резина импортируются беспошлинно [7].

Во второй колонке указаны конвенциональные ставки. Эти ставки применяются к товарам стран, пользующихся РНБ и являющихся членами ВТО, а также стран, с которыми ЕС заключил соглашение о предоставлении данного режима. Практически ставки РНБ применяются к товарам любого происхождения. Эти ставки для продуктов питания и сельскохозяйственной продукции на 10–13% ниже автономных ставок, а среднеарифметический их уровень составляет 12,4%. Для остальных товаров ставки РНБ составляют от 25 до 70% от автономных, а их средний уровень – 6,4% [8].

В интегрированном тарифе приводятся сведения не только о таможенных пошлинах, но и о других регуляторах внешней торговли. В седьмой колонке этого тарифа собраны фактически применяемые ставки пошлин: там, где установлены ставки РНБ, применяются данные ставки, если же на данный товар конвенциональной ставки нет, пошлина взимается по автономной ставке. Ставки РНБ отсутствуют на такие «чувствительные» товары, как мясо, птица, молочные продукты, зерновые, сахар, вино и крахмал. Кроме того, в данной колонке отмечены те товары, которые облагаются импортными сборами вместе с таможенными пошлинами или вместо них. Наконец, данная колонка содержит ставки пошлин, применяемых к товарам, которые ввозятся в пределах тарифных квот. Пониженные пошлины в рамках таких квот применяются к крупному рогатому скоту, говядине, некоторым видам рыбы, плодам citrusовых, некоторым фруктам, фруктовой мякоти и сокам, кофе, бобам какао, срезанным цветам и цветочным бутонам, газетной бумаге в рулонах, текстилю, некоторым ремесленным изделиям из железа и стали, а также цветным металлам. Там же указаны временно пониженные пошлины на ряд товаров из некоторых стран [9].

Тарифные преференции. ЕС имеет 6 схем предоставления преференций. Наиболее общая из них – схема Общей системы преференций (ОСП), предоставляемых развивающимся странам. Ставки пошлин в ОСП приводятся в восьмой колонке интегрированного тарифа. Происхождение товаров, подпадающих под данную схему, должно соответствовать правилам, определенным соглашением о ОСП и подтверждаться сертификатом происхождения по форме «А». Необходимо также соблюдение требования прямой отгрузки товара из страны-экспортера ЕС. Таможенными пошлинами не облагаются все произведенные в развивающихся странах промышленные изделия и полуфабрикаты, за исключением некоторых «чувствительных» товаров, выведенных за пределы схемы ОСП (черные металлы, текстиль). Ввоз их ограничива-

ется определенными квотами или может быть предметом ограничений в соответствии с защитной оговоркой (т.е. для защиты национальной экономики). Для 47 наименее развитых стран, а также для Боливии, Колумбии, Эквадора, Перу, Коста-Рики, Сальвадора, Гватемалы, Гондураса, Никарагуа и Панамы некоторые количественные ограничения не применяются и преференции действуют в расширенном объеме. Зато для Китая и Гонконга ограничения более жесткие.

В рамках ОСП пошлины на ввоз из развивающихся стран ряда аграрных продуктов питания (около 700 тарифных позиций) понижены на величину от 20 до 60%. Импорт этих товаров (около 1400 позиций) из наименее развитых стран осуществляется беспошлинно. Из схемы ОСП полностью или частично исключены животные, мясо, домашняя птица, рыба, молочные продукты, овощи, крупы, масличные семена, сахар, вино, корм для животных. Для наименее развитых стран сделаны определенные послабления в отношении этой группы товаров.

Консервированные ананасы, кофе, чай, а также необработанный табак (кроме китайского) ввозятся по преференциальным ставкам в пределах тарифных квот.

Схема ОСП применяется ко всем развивающимся странам. Те из них, которым предоставлены определенные преимущества, пользуются ими сверх нее.

Таковыми являются:

- 69 стран Африки, Карибского бассейна и Тихого океана, льготы им предоставляют в рамках Ломейской конвенции. Из этих стран беспошлинно ввозятся любые товары, кроме некоторых минеральных и аграрных продуктов (рис, кукуруза, говядина, свежие апельсины). Особый режим существует также для рома, сахара и бананов;

- страны Северной Африки и Ближнего Востока (Алжир, Марокко, Тунис, Египет, Иордания, Ливан, Сирия). Обеспечивается свободный ввоз в ЕС промышленных, а с 1995 г. и традиционных сельскохозяйственных продуктов.

Кроме того, действуют:

- соглашения о свободной торговле с Норвегией, Исландией и Швейцарией. Беспошлинно ввозятся любые промышленные изделия и полуфабрикаты, происходящие из этих стран (за исключением некоторых изделий черных металлов из Исландии). Преференциальный режим распространяется также на ряд сельскохозяйственных продуктов и продуктов питания;

- соглашения об ассоциации с Турцией, Мальтой, Кипром (беспошлинный ввоз промышленной продукции), а также с Польшей, Чехией, Словакией; Венгрией, Болгарией, Румынией;

- соглашение о свободной торговле промышленной продукцией с Израилем.

Средний уровень ставок импортных таможенных пошлин на российские товары снизился с 1% до 0,3%. Ряд товаров освобожден от пошлин полностью или в пределах тарифных квот.

Таможенно-тарифная политика Японии. Японский импортный таможенный тариф содержит 4 вида ставок пошлин — общие, временные, ставки ВТО

и преференциальные. Общие ставки являются максимальными и реже всего используются. Временные ставки установлены Законом о временных тарифных мерах. Общие и временные ставки относятся к категории законодательно установленных ставок. Уровень их варьируется от 0% до 55%. Сравнительно высок (40–50%) уровень пошлин на некоторые мясные и молочные продукты, овощи, фрукты, алкогольные напитки и текстиль. При этом временные ставки, как правило, ниже общих. Законодательно установленные ставки применяются к импорту из стран, которым не предоставлен РНБ (КНДР, Вьетнам, Непал, Ливан, Андорра, Албания, Экваториальная Гвинея, Ботсвана, Лесото и Свазиленд) [14].

Ставки ВТО – это ставки пошлин, согласованные на многосторонних торговых переговорах. К товарам из стран, которые пользуются РНБ, применяются либо ставки ВТО, либо временные ставки, если они ниже. Средний уровень ставок с 1992 года составляет 3,4% .

В рамках тарифных квот установлены пошлины на мясной крупный рогатый скот, сыр для промышленной переработки, патоку для изготовления спирта, изделия, содержащие какао, для изготовления шоколада, томатное пюре и пасту для изготовления соусов, ананасы в воздухопроницаемых контейнерах, неденатурированный этиловый спирт для изготовления алкогольных напитков, кожу и кожаную обувь. Устанавливаются сезонные пошлины на апельсины, бананы и грейпфруты. Преференциальные пошлины применяются в рамках системы ОСП. Они затрагивают 77 сельскохозяйственных позиций четырехзначной классификации ГС. Преференции распространяются и на все промышленные товары, за исключением 27 позиций по четырехзначной классификации ГС (нефтяные масла, шелк-сырец, шелковая пряжа, желатин и клей из костей и шкур, шелковые ткани, хлопковая пряжа, хлопковые ткани, одежда и ее принадлежности из кожи, фанера, обувь с резиновыми подошвами и верхом и ее части). Треть аграрных продуктов и большинство промышленных изделий, на которые распространяются преференции, ввозятся беспошлинно.

Японская схема ОСП – одна из самых широких по числу охваченных стран. Она распространяется на 134 государства и 25 территорий. Все товары из 41 наименее развитых стран ввозятся беспошлинно без количественных ограничений. Тем не менее, Япония, в отличие от большинства западных стран, не предоставила преференций России и российские товары облагаются по ставкам РНБ.

С 1 апреля 1993 г. японская схема ОСП распространена на Чехию, Словакию и Словению. В 1995 г. рассмотрен вопрос о ее распространении на Украину, Белоруссию, Казахстан, Туркменистан, Армению, Грузию, Молдавию, Латвию, Эстонию, Албанию, Македонию.

Рассмотренные системы таможенного регулирования зарубежных стран дают возможность сделать следующие принципиальные выводы. В последние два десятилетия многосторонние торговые переговоры в рамках ГАТТ, завершившиеся созданием ВТО, привели к существенной либерализации торгово-политического режима в мировой торговле и таможенной практике. Эта тенденция послужила базой для целого ряда публикаций и заявлений в отечест-

венной и зарубежной прессе, в которых рассмотрены степень и характер ослабления барьеров в мировой торговле.

Выводы. В ходе исследования мирового опыта таможенно-тарифного регулирования можно сделать следующие выводы и предложения в целях совершенствования системы определения таможенного тарифа на территории Республики Казахстан:

1. Повышение степени эффективности таможенного тарифа за счет его дифференциации по степени обработки с учетом текущей и желаемой структуры казахстанской экономики.

2. Повышение инвестиционной привлекательности отдельных отраслей промышленности за счет установления достаточно высокого уровня импортных пошлин.

3. Замена части комбинированных ставок ввозных таможенных пошлин на специфические, что позволит осуществлять более эффективную защиту отечественных производителей товаров, в частности, сельскохозяйственных товаров.

4. В целях защиты казахстанских производителей товаров, имеющих значительные ценовые диапазоны, и, в то же время, обеспечения приемлемого уровня таможенных платежей в отношении импортируемых товаров перспективным представляется применение ставок пошлин, дифференцированных по абсолютному значению в зависимости от величины таможенной стоимости товара в сочетании с возможным изменением детализации отдельных товаров.

5. Действующая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности соответствует международным обязательствам Казахстана, но недостаточно отражает потребности регулирования экономики. Необходимы последовательные усилия по детализации номенклатуры для того, чтобы любая тарифная позиция однозначно определялась указанием соответствующего кода. Дифференциация тарифа — необходимое условие совершенствования структурного регулирования.

1. *Абсеметов М.О.* Казахстанское таможенное дело (история, практика, предпосылки): Учеб. пособие. — Астана: Ресми-табыс, 2001. — 327 с.

2. *Габричидзе Б.Н.* Таможенное право. — М.: Юридическая наука, 1995. — 364 с.

3. *Драганов В.Т.* Основы таможенного дела. — М.: Экономика, 1998. — 352 с.

4. Казахстан: анализ торговой и инвестиционной политики / Под редакцией С. Байзакова. — Астана-Алматы, 2002. — 480 с.

5. *Мадиярова Д.М.* Внешняя торговля РК в мировом хозяйстве. — Алматы, Классика, 2003. — 182 с.

6. Международная торговля. Международный гражданский процесс: Сб. междунар. договоров / Сост. И.В. Фисенко. — Минск: Амалфея, 1999. — 543 с.

7. Основные направления таможенно-тарифной политики на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов // www.government.kz.

8. *Петров Ю.М., Кудрявцева И.В.* Практика таможенного регулирования. — М.: Автор, 1994. — 448 с.

9. *Пефтиев В., Черновская В.* Развивающийся мир: глобализация или регионализация? // Мировая экономика и международные отношения. — 2000. — №7. — С. 39–47.

10. *Сарсембаев М.А.* Казахстан и ВТО проблемы сотрудничества: Учеб. пособие. — Алматы: Экономика, 2007. — 157 с.

11. *Свинухова В.Р.* Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности и таможенная стоимость. – М.: Экономистъ, 2005. – 211 с.
12. *Текенов У.А.* Экономика таможенного дела: Учеб. пособие. – Алматы: Экономика, 2001. – 214 с.
13. *Торегожина М.Б.* Казахстан и ВТО: проблемы сотрудничества: Учеб. пособие. – Алматы: Экономика, 2007. – 157 с.
14. *Шишаев А.И.* Регулирование международной торговли товарами. – М.: Центр экономики и маркетинга, 1998. – 354 с.
15. *Эмиров Н.Д.* Таможенное регулирование как фактор усиления интеграции стран СНГ // Роль таможенной службы в условиях переходного периода. – СПб.: СПб филиал РТА, 1999. – С. 111–113.

Стаття надійшла до редакції 20.04.2012.

КНИЖКОВИЙ СВІТ



СУЧАСНА ЕКОНОМІЧНА ТА ЮРИДИЧНА ОСВІТА
ПРЕСТИЖНИЙ ВИЩИЙ НАВЧАЛЬНИЙ ЗАКЛАД
НАЦІОНАЛЬНА АКАДЕМІЯ УПРАВЛІННЯ

Україна, 01011, м. Київ, вул. Панаса Мирного, 26
E-mail: book@nam.kiev.ua
тел./факс 288-94-98, 280-80-56



Міжнародні фінанси: Навчально-методичний посібник. – К.: Національна академія управління, 2011. – 300 с. Ціна без доставки – 30 грн.

Автор: **О.І. Соскін.**

У посібнику розкриті основні положення, сутність, механізми та функції міжнародних фінансів, розвиток та сучасний стан світової валютної системи та міжнародних фінансових ринків; проаналізовані сучасні тенденції у сфері міжнародних фінансів. Посібник сформовано відповідно до вимог Болонського процесу. Видання містить комплексні тестові завдання, питання для самоконтролю, глосарій. У посібнику знайшли відображення актуальні сучасні дослідження у сфері міжнародних фінансів, матеріали фахових періодичних видань «Актуальні проблеми економіки», «Економічний часопис – XXI» та інших.

Посібник призначено для студентів та аспірантів економічних спеціальностей, а також тих, кому цікаво сформулювати власне розуміння проблематики міжнародних фінансів.

АКТУАЛЬНІ ПРОБЛЕМИ ЕКОНОМІКИ №9(135), 2012