

Андрей С. Нечаев, Оксана В. Антипина  
**ИННОВАЦИОННО-ИНВЕСТИЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ  
В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМ  
ОБРАЗОВАНИЕМ**

*В статье рассмотрены основные аспекты построения системы муниципального управления с учетом инновационно-инвестиционного развития территорий. Проанализированы элементы системы муниципального управления. Представлены методы управления инновационно-инвестиционным развитием муниципальных образований и разработаны рекомендации по его улучшению.*

*Ключевые слова:* муниципальное управление, муниципальные образования, инновационно-инвестиционное развитие, методы управления.

*Рис. 2. Лит. 11.*

Андрій С. Нечаєв, Оксана В. Антипіна  
**ІННОВАЦІЙНО-ІНВЕСТИЦІЙНОГО РОЗВИТОК У СИСТЕМІ  
УПРАВЛІННЯ МУНІЦИПАЛЬНИМ УТВОРЕННЯМ**

*У статті розглянуто основні аспекти побудови системи муніципального управління з урахуванням інноваційно-інвестиційного розвитку територій. Проаналізовано елементи системи муніципального управління. Представлено методи управління інноваційно-інвестиційним розвитком муніципальних утворень і розроблено рекомендації щодо його поліпшення.*

*Ключові слова:* муніципальне управління, муніципальні утворення, інноваційно-інвестиційний розвиток, методи управління.

Andrey S. Nechaev<sup>1</sup>, Oksana V. Antipina<sup>2</sup>  
**INNOVATIVE-INVESTMENT DEVELOPMENT WITHIN  
THE SYSTEM OF MUNICIPAL ADMINISTRATION**

*The article considers the key aspects in constructing the system of municipal administration taking into account the innovative and investment development of the territories. Elements of the municipal administration system are analyzed. Methods of managing the innovative and investment development of municipalities are presented, and recommendation on their improvement are carried out.*

*Keywords:* municipal administration; municipalities; innovative-investment development; methods of management.

**Постановка проблемы.** В России мотивировано понимание важности и значимости муниципального управления и прилагаются необходимые усилия для построения его эффективной системы. Между тем инновационно-инвестиционному развитию территорий не уделяется достаточного внимания со стороны органов государственной власти, местного самоуправления, муниципального сообщества. Необходимо подчеркнуть, что одним из препятствий для осуществления перехода к инновационному типу развития в муниципалитетах является отсутствие единой системы муниципального управления с учетом инновационно-инвестиционного развития территорий.

<sup>1</sup> Doctor of Economical Sciences, Professor, Department of Industrial Enterprises Management, National Research Irkutsk State Technical University, Russia.

<sup>2</sup> Candidate of Economical Sciences, Associate Professor, Department of Economic Theory and Finance, National Research Irkutsk State Technical University, Russia.

**Анализ последних исследований и публикаций.** Теоретические и практические аспекты муниципального управления, в том числе с учетом инновационного и инвестиционного развития территорий, исследованы в работах Н.В. Елкиной [2], В.Б. Зотова [8], Р.Т. Мухаева [6], А.Н. Широкова [11], С.Н. Юрковой [11].

**Основными целями исследования** являются рассмотрение основных особенностей муниципального управления как специфического вида управленческой деятельности, разработка рекомендаций по построению системы муниципального управления с учетом инновационно-инвестиционного развития территорий.

**Основные результаты исследования.** Управление воспроизводством и развитием городского и сельского поселения как места проживания возникло в России лишь в конце XX столетия на волне демократизации общества как принципиально новый тип и уровень управления. Оно не подпадает ни под один из ранее сложившихся типов управления. Идеология муниципального управления ориентирована на ценности, ресурсы, задачи и возможности, связанные с локальной территорией.

Муниципальное управление как специфический вид управленческой деятельности имеет свои особенности. Первая особенность заключается в том, что муниципалитет является организацией, преследующей социальные, некоммерческие цели, в связи с чем критерием эффективности его деятельности не может быть максимум доходов бюджета или прибыли. При этом повышение доходов населения является одной из важнейших задач управления.

Вторая особенность муниципального управления связана с ролью человека как участника процесса управления. Население в муниципальном управлении выступает одновременно в 3 ипостасях: как цель управления, как объект управления и как субъект управления.

Эффективное муниципальное управление невозможно без исследования объекта управления, которым является муниципальное образование. Основными свойствами муниципального образования как социально-экономической системы являются, во-первых, целостность – тесная взаимосвязь между подсистемами и элементами муниципального образования, требующая четкой координации действий и функций управления; во-вторых, коммуникативность – признак тесноты связей системы и внешней среды, обеспечивающий режим интенсивного обмена между подсистемами и элементами муниципального образования и внешней средой; в-третьих, устойчивость – способность инфраструктуры функционировать в относительно автономном режиме, защищающем муниципальное образование от вероятных ошибочных решений и негативных воздействий внешней среды; в-четвертых, самоорганизация муниципального образования, построенная на принципах местного самоуправления, которая проявляется в формах прямого волеизъявления населения, а также в деятельности органов местного самоуправления, наделенных необходимыми полномочиями от имени населения.

Значение муниципального управления заключается в мобилизации всех имеющихся ресурсов на территории муниципального образования с целью повышения качества жизни населения. При этом основными ресурсами, спо-

собными обеспечить более эффективное достижение поставленных целей, являются инновации и инвестиции.

Для муниципального управления системное представление его компонентов, элементов и их взаимосвязей имеет принципиальное теоретическое и методологическое значение. От того, что понимается под системой муниципального управления, какие управленческие проявления и в каком порядке включаются в нее, как они соотносятся между собой и реально взаимодействуют, следует, что является муниципальным управлением.

Система муниципального управления включает организацию и функционирование субъекта управления – органов муниципального управления (управляющую подсистему); структуру взаимосвязей управляющей системы с управляемым объектом – муниципальным образованием (прямые и обратные связи); компоненты управляемой подсистемы и их отдельные элементы, которые создают во взаимосвязи структуру управляемой подсистемы и непосредственно воспринимают управленческие воздействия.

В целом, анализ экономической литературы по вопросам муниципальному управлению [6; 8; 9] и нормативно-правовой базы, в частности Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» [1], позволил в качестве основных элементов системы муниципального управления выделить финансово-экономическую, социальную, управленческую, производственную сферы, а также хозяйство муниципального образования, включающее всю инфраструктуру, обеспечивающую жизнедеятельность муниципального образования.

При этом необходимо отметить, что в экономической литературе инновационно-инвестиционное развитие не выделяется в качестве составного элемента муниципального управления. Переход к инновационному развитию страны в целом и построению Национальной инновационной системы России, безусловно, требует выделения инновационно-инвестиционной подсистемы в структуре муниципального управления. Система муниципального управления в условиях перехода России к инновационному пути развития представлена на рис. 1.

Каждый из элементов системы управления, в свою очередь, включает подсистемы, выделенные по признаку отраслевой принадлежности (промышленность, транспорт, торговля, образование и т.д.) или предмету управления (экономика, финансы, инвестиции и т.п.).

Основные функции управления инновационно-инвестиционным развитием выполняются с применением различных методов. Анализ экономической литературы [3; 4; 10], касающейся проблем исследования методов управления инновационной и инвестиционной деятельностью, позволил выделить следующие группы методов, которые представлены на рис. 2.

Следует отметить, что классификация методов на группы весьма условна. К примеру, мероприятия финансового блока всегда нуждаются в административном и институциональном сопровождении, а мероприятия административного блока предполагают зачастую весьма существенные финансовые ресурсы.



**Рис. 1. Система муниципального управления с учетом инновационно-инвестиционного развития территорий, авторская разработка**



**Рис. 2. Классификация методов управления инновационно-инвестиционным развитием муниципального образования, построено по данным [3; 4; 10]**

**Выводы.** Построение единой системы муниципального управления с учетом инновационно-инвестиционного развития территорий способно обеспечить переход к инновационному развитию муниципальных образований с ресурсно-сырьевого экстенсивного на интенсивный научно-технологический путь развития с последующим ростом эффективности всех отраслей и видов производств, усилением конкурентоспособности экономики муниципалитета и обеспечением нового качества жизни населения.

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 06.10.2003 №131-ФЗ (в ред. от 05.04.2013) // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru).
2. *Елкина Н.В.* Совершенствование управления муниципальной социально-экономической системой. – Иркутск: БГУЭП, 2005. – 110 с.
3. *Иванов Е.* Нормативная модель управления инвестициями на уровне муниципального образования // *Инвестиции в России.* – 2006. – №6. – С. 33–39.
4. *Кашина Н.* Система управления инвестициями на региональном уровне // *Инвестиции в России.* – 2006. – №8. – С. 35–40.
5. *Лапин В.* Актуальные вопросы устойчивого и комплексного социально-экономического развития муниципальных образований // *Муниципальная власть.* – 2009. – №1. – С. 22–31.
6. *Мухаев Р.Т.* Система государственного и муниципального управления. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007. – 575 с.
7. *Основы теории управления* / Под ред. В.Н. Парахиной, Л.И. Ушвицкого. – М.: Финансы и статистика, 2003. – 560 с.
8. *Система муниципального управления* / Под ред. В.Б. Зотова. – Ростов н/Д: Феникс, 2010. – 717 с.
9. *Стратегическое управление: регион, город, предприятие* / Под ред. Д.С. Львова, А.Г. Гранберга, А.П. Егоршина; ООИ РАН, НИМБ. – М.: Экономика, 2004. – 605 с.
10. *Уткин А.В.* Классификация форм и методов управления инновационно-инвестиционной деятельностью в городе – центре субъекта РФ // *Региональная экономика.* – 2007. – №2. – С. 19–23.
11. *Широков А.Н., Юркова С.Н.* Муниципальное управление. – М.: Проспект, 2010. – 248 с.

Стаття надійшла до редакції 14.05.2013.