

Бибигуль Ш. Нурашева, Айгуль Б. Учкампилова
**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И ПРАВОВАЯ РОЛЬ
ПРОФСОЮЗОВ В ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЯХ РАБОТНИКОВ
НА ПРЕДПРИЯТИЯХ СЭЗ В КАЗАХСТАНЕ**

В статье рассмотрены вопросы формирования социально-экономической и правовой роли профессиональных союзов в трудовых производственных отношениях работников на предприятиях СЭЗ в Казахстане, что актуально в условиях глобализации и интеграции экономики. Предложено активно развивать внешнеэкономическую деятельность и отечественное производство, которое является одним из важных рычагов повышения привлекательности тех или иных районов страны.

Ключевые слова: специальные экономические зоны (СЭЗ), профессиональные союзы, трудовые производственные коллективы, коллективный договор.

Табл. 2. Лит. 13.

Бібігуль Ш. Нурашева, Айгуль Б. Учкампірова
**СОЦІАЛЬНО-ЕКОНОМІЧНА І ПРАВОВА РОЛЬ ПРОФСПЛОК
У ТРУДОВИХ ВІДНОСИНАХ ПРАЦІВНИКІВ
НА ПІДПРИЄМСТВАХ СЕЗ У КАЗАХСТАНІ**

У статті розглянуто питання формування соціально-економічної і правової ролі професійних спілок у трудових виробничих відносинах працівників на підприємствах СЕЗ в Казахстані, що актуально в умовах глобалізації та інтеграції економіки. Запропоновано активно розвивати зовнішньоекономічну діяльність і вітчизняне виробництво, яке є одним з важливих важелів підвищення привабливості тих чи інших районів країни.

Ключові слова: спеціальні економічні зони (СЕЗ), професійні спілки, трудові виробничі колективи, колективний договір.

Bibigul S. Nurasheva¹, Aigul B. Uchkampirova²
**SOCIOECONOMIC AND LEGAL ROLES OF TRADE UNIONS
IN LABOR RELATIONS AT ENTERPRISES WITHIN
SPECIAL ECONOMIC ZONES IN KAZAKHSTAN**

The article considers the issue of formation of socioeconomic and legal roles of trade unions in labour relations at the enterprises within special economic zones in Kazakhstan, which are of special importance under globalization and general economic integration. It is suggested to develop external economic activity and domestic production, which is one of the most important levers in increasing the attractiveness of certain areas within a country.

Keywords: special economic zones (SEZ); trade unions; labour groups at production; collective agreement.

Постановка проблем. Социально-экономическая и правовая роль профессиональных союзов в трудовых производственных отношениях работников на предприятиях СЭЗ в Казахстане решает их производственные проблемы и способствует повышению уровня жизни работников СЭЗ.

На сегодняшний день актуальной проблемой является фактор ускоренного экономического роста за счет активизации товарооборота, мобилизации инвестиций, обмена технологиями, информацией, углубления интеграционных

¹ PhD Candidate, Kazakh Humanitarian Law University, Astana, Kazakhstan.

² PhD Candidate, Eurasian National University of L. Gumilev, Astana, Kazakhstan.

экономических процессов. СЭЗ являются точками, центрами или полюсами экономического роста и, следовательно, оказывают положительное социально-экономическое воздействие как на регионы своего базирования, так и на экономику стран в целом.

В последние два десятилетия отмечается усиление конкуренции за глобальные инвестиции, что, в свою очередь, ставит перед государством задачу по разработке и проведению комплексных мер, направленных на повышение привлекательности страны для инвестиций, что на сегодняшний день очень актуально в экономической политике.

Анализ последних исследований и публикаций показывает, что экономическая и правовая роль профессиональных союзов в трудовых производственных отношениях работников на предприятиях СЭЗ в Казахстане достаточно слабо изучена. Изучению данной проблемы посвятили свои работы Е.М. Арынов [7], С.Б. Байзаков [8], А.Н. Калабаев [8], А. Капустин [9], Н. Смородинская [9] и другие.

Основными целями исследования является определение принципов, социально-экономической, правовой роли профессиональных союзов в трудовых производственных отношениях работников на предприятиях СЭЗ в Казахстане.

Основные результаты исследования. Растущая роль СЭЗ в экономическом развитии актуализирует перед экономической теорией новые задачи, среди которых одной из важнейших становится проблема теоретического осмысления оптимального функционирования специальных экономических зон на современном этапе. Необходимо отметить, что сегодня наблюдается разрыв между теорией и практикой создания специальных экономических зон. В то же время следует констатировать факт трансформации проблемы СЭЗ из эмпирической области в одно из важных научных направлений, исследование которого представляет интерес для многих стран.

Казахстанская практика организации и функционирования специальных экономических зон свидетельствует, что они создаются для достижения целей социально-экономического развития страны. Так, главной целью создания СЭЗ в Казахстане является включение страны в международное разделение труда. Речь идет об увеличении выпуска конкурентоспособной продукции на экспорт и обеспечении таким путем роста валютных поступлений. Кроме того, СЭЗ необходимы в Казахстане для насыщения внутреннего рынка высококачественной продукцией. Для достижения этой цели на территориях СЭЗ с помощью иностранного капитала организуется импортозамещающее производство; организация специальных экономических зон предусматривает более глубокое включение в международное разделение труда (МРТ) не только по сфере производства, но и сельского хозяйства, туризма, культуры и санаторно-курортной сферы, что также ведет к увеличению валютных поступлений; организация СЭЗ в Казахстане призвана обеспечить ускоренное внедрение в производство отечественных и иностранных научно-технических разработок с дальнейшим использованием их результатов во всей национальной экономике. Одной из целей создания специальных экономических зон для развивающихся стран является обучение и подготовка квалифицированных

рабочих, инженеров, хозяйственных и управленческих кадров; важная цель организации СЭЗ – стимулирование экономического развития отдельной территории или конкретной отрасли производства. Создание специальных экономических зон определяет социально-экономическую, правовую роль профессиональных союзов в трудовых производственных отношениях работников на предприятиях СЭЗ в Казахстане. С целью превращения ранее отсталых регионов в динамично развивающиеся проходила организация свободных экономических зон в слаборазвитых государствах. В Казахстане СЭЗ рассматриваются как метод региональной модернизации экономики в условиях ее перехода от административных принципов функционирования к рыночной экономике.

Множественность целей ведет к неоправданному распределению льгот на все сферы экономики (от сельского хозяйства до банковских операций) и на деятельность разных субъектов СЭЗ (от входящих в СП частных лиц до филиалов транснациональных корпораций). При этом для создания специальной зоны в Казахстане необходимо учитывать наличие благоприятных условий:

- инвестиционный климат, включающий в себя таможенные, финансовые, налоговые льготы и преимущества;
- высокая степень открытости внешнему миру;
- богатые сырьевые, минеральные ресурсы;
- есть все возможности для развития перерабатывающей, инновационной, технологической промышленности, организации высокотехнологичных и конкурентоспособных производств, освоения выпуска новых видов продукции;
- наличие большой плодородной территории, которая занимает одно из ведущих мест в мире (9-ое);
- есть все условия для развития исторически заложенного, кочевого животноводства;
- наличие огромных посевных площадей, оптимально подходящих для зерновых культур и развития сельского хозяйства в целом, что очень актуально для продовольственной безопасности страны;
- территория, имеющая оптимальные природные, растительные ландшафты для развития туристического бизнеса.

В целом, в сфере развития СЭЗ и привлечения в них инвестиций в Казахстане наблюдается положительная динамика. Так, за период с 2008 г. по 2011 г. в отечественные СЭЗ привлечено свыше 19 млрд. дол. США (табл. 1).

Таблица 1. Прирост инвестиций в СЭЗ Казахстана, 2008–2011 гг. *

Привлеченные инвестиции в казахстанские СЭЗ						
2008 г.	Прирост 2008 г. к 2009 г.	2009 г.	Прирост 2009 г. к 2010 г.	2010 г.	Прирост 2010 г. к 2011 г.	2011 г.
млрд. дол. США	%	млрд. дол. США	%	млрд. дол. США	%	млрд. дол. США
2,2	82	4	25	5	60	8

* построено по данным [9].

Проведенный анализ показывает, что СЭЗ заметно улучшили инфраструктуру регионов и повысили занятость населения. Привлеченные зарубежные и отечественные инвестиции позволили регионам эффективно использовать и реализовать свой потенциал.

Всего в Казахстане создано 10 СЭЗ, которые условно можно разделить на такие группы:

1. Промышленно-производственные зоны: «Морпорт Актау», «Онтустык», «Национальный индустриальный нефтехимический технопарк» и «Астана – новый город» в части индустриальной субзоны (г. Астана), «Сары-Арка» в г. Караганда, Павлодарский нефтехимический комбинат.

2. Сервисные: «Бурабай» и «Астана – новый город» в части туристической и строительной субзон.

3. Технично-внедренческая зона: «Парк информационных технологий». Кроме того, созданы 2 зоны в городах Астана и Караганда, при этом в состав города Астана включена СЭЗ «Астана – новый город».

4. Коммерческая зона – Хоргос «Восточные ворота».

5. Научно-образовательная зона: Университет «Назарбаев».

Мировой опыт свидетельствует, что создание СЭЗ является фактором ускоренного экономического роста за счет активизации международного товарооборота, мобилизации инвестиций, углубления интеграционных экономических процессов. Объем инвестиций в производство на территориях СЭЗ составит 1 трлн. 588 млрд. тенге, объем производства товаров и услуг – 718 млрд. тенге, в том числе экспорт продукции – не менее 50% от объема выпускаемой продукции.

Таблица 2. Анализ отечественных и иностранных инвестиций за 2011 год*

№	Название СЭЗ	Количество предприятий и проектов, работающих в СЭЗ			
		Всего предприятия в СЭЗ	%	Предприятия РК в СЭЗ	Иностранные предприятия
1	«Астана – новый город»	90	18,8	58	32
2	«Морпорт Актау»	47	9,78	28	19
3	«Парк информационных технологий»	110	22,86	47	63
4	«Онтустык»	23	4,78	17	6
5	«Национальный индустриальный нефтехимический технопарк»	31	6,45	21	10
6	«Бурабай»	1	0,2	1	
7	«Сары-Арка»	52	10,82	14	38
8	Павлодарский нефтехимический комбинат	42	8,73	40	2
9	Хоргос «Восточные ворота»	85	17,67	37	48
	Всего	481	100	263	218

* построено по данным [9].

Приток иностранных инвестиций в экономику принимающей страны развивает предприятия в СЭЗ, повышает качество человеческого капитала, создает новые рабочие места, привлекает передовые технологии и стимулирует их распространение на смежные отрасли.

Анализируя табл. 2, следует отметить, что в 2011 г. количество предприятий в СЭЗ Казахстане составляют 481 единицу, из них 263 единицы (54,6%) составляют отечественные предприятия и 218 единиц (45,4%) – иностранные предприятия.

В условиях Казахстана развитие СЭЗ может стать действенным орудием региональной политики, служить катализатором созидательных экономических процессов и существенным фактором развития внешнеэкономических связей страны. Взаимосвязи развития СЭЗ и внешнеэкономической деятельности являются достаточно действенными, что обосновывает необходимость их включения в государственную политику. СЭЗ является эффективным способом оживления экономики страны или региона, диверсифицируя экономическую направленность, позволяя привлечь необходимые инвестиции, совершенствуя и развивая инфраструктуру региона при умелом контроле деятельности определенного СЭЗ.

Также необходимо отметить и социальную пользу региону от функционирования СЭЗ в виде повышения занятости населения и подготовки более квалифицированных кадров за счет зарубежного опыта в управлении и контроле деятельности определенного СЭЗ, но все же есть некоторые недоработки в производственных отношениях в СЭЗ.

Так, для развития СЭЗ было утверждено дополнение к Закону Республики Казахстан от 12.01.2012 №538-IV ЗРК (ранее закон был утвержден от 6.06.2007 №274) «О специальных экономических зонах в Республике Казахстан», в котором определены:

- цели создания специальной экономической зоны, государственное регулирование в сфере создания, функционирования и упразднения специальной экономической зоны;

- компетенция Правительства Республики Казахстан;
- компетенция уполномоченного органа СЭЗ;
- компетенция местных исполнительных органов области, города, района;
- документы, подаваемые заявителем для осуществления деятельности в качестве участника специальной экономической зоны и включения его в единый реестр участников специальной экономической зоны [3].

Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в данном законе, то применяются правила международного договора (статья 2, см.п.2) [3], но в законе нет правовой защиты отечественных работников СЭЗ.

В условиях развития социально-экономической модернизации общества в Казахстане важное значение имеет социальная защита работников предприятий. Особенно это касается иностранных компаний, которые в целях максимизации своего дохода зачастую не стремятся повысить квалификацию и взять на работу на равных условиях с иностранными специалистами наших отечественных работников.

Защита трудовых прав работников в Республике Казахстан, особенно в СЭЗ, должно происходить через профессиональные союзы, которые будут являться гарантом производственных отношений между управленческим органом СЭЗ, работодателями и работниками.

Согласно Закону РК «О специальных экономических зонах в Республике Казахстан», управление СЭЗ выглядит следующим образом:

- уполномоченный орган – центральный исполнительный орган, осуществляющий государственное регулирование в сфере создания, функционирования и упразднения специальных экономических зон;
- экспертный совет – консультативно-совещательный орган, создаваемый при уполномоченном органе для представления заключений о целесообразности создания или упразднения специальных экономических зон;
- администрация специальной экономической зоны – территориальное подразделение уполномоченного органа, действующее на территории специальной экономической зоны;
- компания-оператор – юридическое лицо, определяемое уполномоченным органом для привлечения участников специальной экономической зоны, эффективного обеспечения их инфраструктурными ресурсами и иными условиями для осуществления приоритетных видов деятельности [3].

Согласно ст. 6 Закона Республики Казахстан «О профессиональных союзах», профсоюзы вправе сотрудничать с профсоюзными организациями других стран, вступать в международные профсоюзные объединения и организации, заключать с ними договоры и соглашения [2].

При этом основным документом о защите прав отечественных работников должен быть коллективный договор между 4 сторонами: управленческим органом СЭЗ, работодателями, работниками и профсоюзными органами. В данном документе (коллективном договоре) должны быть прописаны и предусмотрены:

- права и обязанности работодателя и работника;
- особенности оплаты труда;
- социальные гарантии работников;
- ответственность работодателя и работника;
- разрешение индивидуальных трудовых споров и коллективных трудовых споров (конфликтов).

Социальные гарантии должны включать достойную и своевременную заработную плату, гарантированный отпуск, повышение квалификации и другие социальные пакеты.

При невыполнении своих обязанностей работодатель должен нести правовую ответственность с учетом коллективного договора и Закона РК «О труде» [4].

Управленческий орган СЭЗ и профсоюзный комитет СЭЗ являются контролирующими органами, которые осуществляют мониторинг соблюдения основных пунктов разработанного и утвержденного ими коллективного договора.

Кроме того, профессиональные союзы имеют право:

- представлять и защищать права и интересы своих членов во взаимоотношениях с государственными и хозяйственными органами, общественными организациями, предпринимателями и их объединениями (союзами, ассоциациями), предъявлять в суд иски в защиту прав и интересов своих членов, выступать в их интересах в суде, арбитражном суде, других органах, оказывать им

иную правовую помощь, юридические консультации, рассматривать индивидуальные трудовые споры и участвовать в разрешении коллективных трудовых споров (конфликтов) в соответствии с законодательством, заключать соглашения и коллективные договоры;

- формировать денежные фонды;
- обжаловать в суде акты органов государственного управления, ущемляющие права и законные интересы членов профсоюза;
- обращаться в органы государственной власти и управления об отмене полностью или частично либо изменении принятых ими правовых актов, ущемляющих права и законные интересы членов профсоюза; ходатайствовать перед прокуратурой об опротестовании правовых актов, находящихся в сфере прокурорского надзора, ущемляющих права и законные интересы членов профсоюза, о возбуждении дел против лиц, нарушающих законодательство о профсоюзах, трудовое законодательство Республики Казахстан;
- осуществлять общественный контроль в пределах предоставленных законодательством прав за соблюдением трудового, жилищного и пенсионного законодательства, законодательства о профсоюзах в отношении своих членов и требовать устранения выявленных нарушений;
- принимать участие в пересмотре натурально-вещественной структуры и состава минимального потребительского бюджета и его отдельных потребительских корзин, в пересмотре оплаты труда, пенсий и пособий в зависимости от роста цен;
- посещать в лице своих представителей предприятия и рабочие места членов профсоюза;
- представлять и защищать социально-экономические права и интересы трудовых коллективов в соответствии с их поручением.

Выводы. Таким образом, профсоюзный комитет в СЭЗ является органом защиты прав работников при предоставлении работы на данных предприятиях. Это особенно важно для социальной ориентации общества как передового с учетом равноправных отношений иностранных и отечественных работников.

Для эффективной деятельности СЭЗ и разрешения межведомственных конфликтов интересов и усиления статуса развития СЭЗ необходимо создать Межведомственную комиссию при Президенте РК по дальнейшему развитию СЭЗ, что даст ощутимый социальный и экономический эффект развития и становления СЭЗ в Казахстане. Для совершенствования деятельности профсоюзов в трудовых отношениях необходимо применить следующие шаги:

- проведение профсоюзом общественного контроля за соблюдением требований трудового законодательства и коллективных договоров при реорганизации предприятия или смене собственника;
- обучение, обеспечение правовой и методической литературой профкомов первичных организаций трудовых коллективов для защиты прав и интересов человека.

Предпринятые меры поднимут доверие казахстанского общества к компаниям, в том числе и иностранным, которые не только внедрились в наши СЭЗ для своих выгод, но и для развития различных услуг, производств, интеграционных процессов, а также повышения статуса нашей экономики.

Казахстан – еще молодое государство, которому нужно перенимать управленческий опыт успешных зарубежных стран в области создания и развития СЭЗ с учетом современных экономических предпосылок и экономически-технических аспектов внешнеэкономической деятельности, которые присущи индивидуально Казахстану. Только целесообразное и стратегическое управление деятельностью отечественных СЭЗ с социальной ролью профессиональных союзов в трудовых отношениях работников предприятий позволят Казахстану войти в группу стран со стабильной и процветающей экономикой.

1. О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам деятельности специальных экономических зон: Закон Республики Казахстан от 21.07.2011 №56 // www.zakon.kz.

2. О профессиональных союзах в Республике Казахстан: Закон Республики Казахстан от 09.04.1993 №154-IV ЗРК // www.zakon.kz.

3. О специальных экономических зонах в Республике Казахстан: Закон Республики Казахстан от 6.06.2007 №274 и дополнение к закону от 12.01.2012 №538-IV ЗРК // www.zakon.kz.

4. О труде в Республике Казахстан: Закон Республики Казахстан от 10.12.1999 года №493-I (с изм. и доп. по состоянию на 23.12.04 г.) // online.zakon.kz.

5. Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны – в части таможенного регулирования СЭЗ: Соглашение от 18.11.2010 // www.zakon.kz.

6. О создании специальной экономической зоны САРЫАРКА: Указ Президента Республики Казахстан от 24.11.2011 №181 // www.zakon.kz.

7. *Арынов Е.* Проблемы региональной интеграции и участие Казахстана в экономических союзах государств // Экономика Казахстана. – 1997. – №3. – С. 82–87.

8. *Байзаков С.Б., Калабаева А.Н.* О путях кластеризации региональной экономики // Экономика и финансы. Исследования. – 2004. – №1. – С. 37–41.

9. *Смородинская Н., Капустин А.* Свободные экономические зоны: мировой опыт и российские перспективы // Вопросы экономики. – 1994. – №12. – С. 126–140.

10. Экспресс-информация №13-06/102 от 10.09.2012 // Агентство Республики Казахстан по статистике // www.stat.kz.

11. *Gunagwen, M.* (2011). The Theory and Practice of Free Economic Zones: a Case Study of Tianjin, People's Republic of China. University of Heidelberg, Heidelberg. P. 79–120.

12. *Guo, X.* (ed.) (2010). An Introduction to World Free Port and Free Trade Zone. Publishing House of Beijing Aeronautical Engineering Institute. P. 25–89.

13. *Uchkampirova, A.* (2013). The analysis of state regulation to attract investment and development of SEZ in Kazakhstan. International Journal of Applied Social Science Research, 2(1): 1039–1049.

Стаття надійшла до редакції 17.05.2013.