

Мадина О. Рыспекова, Айгерим К. Бейсекеева
**АНАЛИЗ И ПУТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ
В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН В УСЛОВИЯХ
МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ**

В статье показано, что развитие системы социальной защиты населения Республики Казахстан в условиях модернизации рыночной экономики является наиболее показательным индикатором роста, отражающим динамику развития различных секторов экономики и уверенность населения в своем будущем, страны в целом. В этой связи система социальной защиты населения Республики Казахстан в условиях модернизации экономики относится к одной из важнейших характеристик социально-экономического развития республики. Проведен анализ проблем и разработаны предложения по перспективам развития полноценного государственного регулирования системы социальной защиты населения в условиях модернизации экономики Казахстана. Ключевые слова: население, социальная программа, социальная защита, модернизация, государственное регулирование.

Табл. 1. Лит. 23.

Мадіна О. Риспекова, Айгерім К. Бейсекеєва
**АНАЛІЗ І ШЛЯХИ ДЕРЖАВНОГО РЕГУЛЮВАННЯ СИСТЕМИ
СОЦІАЛЬНОГО ЗАХИСТУ НАСЕЛЕННЯ В РЕСПУБЛІЦІ
КАЗАХСТАН В УМОВАХ МОДЕРНІЗАЦІЇ ЕКОНОМІКИ**

У статті показано, що розвиток системи соціального захисту населення в Республіці Казахстан в умовах модернізації ринкової економіки є найбільш показовим індикатором росту, який відображає динаміку розвитку різних секторів економіки та впевненість населення у своєму майбутньому, країни в цілому. В зв'язку з цим система соціального захисту населення в Республіці Казахстан в умовах модернізації економіки відноситься до однієї найбільш з важливих характеристик соціально-економічного розвитку республіки. Проведено аналіз проблем і розроблено пропозиції щодо перспектив розвитку повноцінного державного регулювання системи соціального захисту населення в умовах модернізації економіки Казахстану.

Ключові слова: населення, соціальна програма, соціальний захист, модернізація, державне регулювання.

Madina O. Ryspekova¹, Aigerim K. Beissekeyeva²
**ANALYSIS AND WAYS OF STATE REGULATION OF SOCIAL
SECURITY SYSTEM IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN
UNDER ECONOMY MODERNIZATION**

The article grounds that the development of the social security system in the Republic of Kazakhstan under the conditions of economy's modernization and market is the most representative indicator of growth, reflecting the developmental dynamics of various sectors of the economy and also public confidence in its future and future of the country in general. In this regard, the social security system of the Republic of Kazakhstan represents one of the most important features of socioeconomic development. The analysis of the current problems is carried out and propositions

¹ Doctor of Economic Sciences, Associate Professor, Department of Economics, Eurasian National University of L. Gumilev, Astana, Kazakhstan.

² PhD Candidate, Eurasian National University of L. Gumilev, Astana, Kazakhstan.

are offered on the development of the sufficient state regulation of the social security system under the conditions of Kazakhstan's economy modernization.

Keywords: population; social program; social security; modernization; state regulation.

Постановка проблемы. Развития системы социальной защиты населения в условиях модернизации является существенной составляющей в любой национальной экономике. За последние годы казахстанская система социальной защиты населения в условиях модернизации экономики развивается, но не такими быстрыми темпами, как ожидалось. В этой связи уровень развития системы социальной защиты населения Республики Казахстан в условиях модернизации экономики относится к одной из важнейших характеристик социально-экономического развития республики.

Анализ последних исследований и публикаций. Теоретические, методологические и прикладные вопросы, отдельные проблемы формирования, развития системы социальной защиты населения рассматривались в работах зарубежных и отечественных ученых-экономистов.

Существенный вклад в теорию и практику социальной защиты населения внесли такие ученые, как Л.Л. Бекренев [11], Е.А. Коваленко [14], О.Т. Лебедев [15], Т.С. Пантелева [18], Н.М. Римашевская [20], М.П. Сергеев [22] и ряд других авторов.

Различным аспектам становления общенациональных и региональных систем социальной защиты населения уделяли внимание в своих научных изысканиях А.Н. Аверин [10], А.С. Долгов [12], Е.И. Капустин [13], А.А. Разумов [19], Е.С. Романовская [21].

Цели исследования. Анализ проблем и разработка предложений по перспективам государственного регулирования системы социальной защиты населения в Республике Казахстан в условиях социальной модернизации экономики.

Основные результаты исследования. Основные принципы социальной модернизации казахстанского общества изложил президент республики Н. Назарбаев в статье «Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда» [16]. Глава государства считает, что модернизация станет успешной только в том случае, если, во-первых, будет реализовываться через общенациональную концепцию и соответствующий план и, во-вторых, базироваться на реальных экономических достижениях, всецело связанных с форсированным индустриально-инновационным развитием.

Экономическое развитие страны оказывает прямое воздействие на социальную сферу общества путем повышения уровня ВВП на душу населения, образовательного и культурного уровня, снижения заболеваемости, создания благоприятных жилищных и культурно-бытовых условий и т.д. Изучение динамики качества уровня жизни населения, его прогнозирование чрезвычайно важны для устойчивого, сбалансированного и поступательного развития общества.

Социальная защита населения – это система экономических отношений, гарантирующая каждому человеку достойный уровень жизни и обеспечивающая его необходимыми благами при утрате тех или иных его способностей [1].

Основными составляющими системы социальной защиты являются:

- защита от безработицы;
- обеспечение пособий для нетрудоспособных, инвалидов, обездоленных;
- оплата труда и пособия, обеспечивающие нормальный образ жизни;
- минимальное обеспечение развития системы социальной защиты населения в Республике Казахстан в условиях модернизации экономики.

В области оплаты труда Правительством Республики Казахстан предполагается обеспечить рост реальной заработной платы в соответствии с квалификацией и результатом труда работника. Реформирование оплаты труда должно осуществляться экономическими методами через налоговую систему. Также должны быть использованы механизм социального партнерства между предпринимателями и наемными работниками. Во внебюджетной сфере необходимо создать систему гарантии минимального заработка, усилить государственное регулирование оплаты труда руководителей государственных, казенных, муниципальных со смешанной формой собственности, а также ужесточить ответственность за нарушение трудового законодательства. В бюджетной сфере необходимо проводить повышение ставок заработной платы, при этом учитывать рост уровня оплаты труда во внебюджетном секторе экономики. Необходимо добиться, чтобы средняя заработная плата в бюджетной сфере не была ниже 85% от среднего уровня оплаты труда в промышленности.

Реформирование системы охраны труда должно быть основано на повышении ответственности работодателей. Необходимо осуществить переход от системы льгот за вредные условия труда к системе, которая бы стимулировала работодателей к повышению безопасности труда работников. Для этого необходимо ввести систему поощрения работодателей, систематически улучшающих условия труда на предприятии.

Для дальнейшего развития социальной защиты населения в Республике Казахстан необходимо восстановить роль доходов от основной деятельности как основного источника доходов населения; обеспечить справедливое распределение доходов путем увеличения налоговой нагрузки на лица с высокими доходами и снижением нагрузки на лица с низкими доходами; стимулировать финансирование социальных программ не только из бюджетных средств; создать систему адресной социальной помощи с учетом материального положения семьи и заявительного принципа назначения пособий; повысить роль социального страхования, чтобы гарантировать гражданам доступность медицинской помощи; социального обслуживания, образования и культуры.

Анализируя табл. 1, следует отметить, что с 2001 г. по 2011 год:

- экономически активное население выросло на 10%;
- безработное население снизилось почти в 2 раза;
- уровень долгосрочной безработицы снизился более чем в 3 раза.

Имея такие динамичные тенденции к социальному развитию общества в Казахстане, необходимо искать новые направления социальной модернизации страны. Для развития социальной модернизации в Казахстане вводятся *5 приоритетов, к которым относятся:*

1. Обновление социального законодательства.

2. Разработка проекта Концепции его реформирования с целями и задачами социальной модернизации.
3. Разработка проекта концептуального плана в рамках приоритетов социальной модернизации.
4. Формирование эффективной модели социально-трудовых отношений.
5. Развитие системы социальной защиты и адаптации населения, развитие сферы занятости.

Таблица 1. Основные индикаторы рынка труда в Республике Казахстан, тыс. чел.*

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Экономически активное население	7479,1	7399,7	7657,3	7840,6	7901,7	8028,9	8228,3	8415,0	8457,9	8610,7	8774,6
Занятое население,	6698,8	6708,9	6985,2	7181,8	7261	7403,5	7631,1	7857,2	7903,4	8114,2	8301,6
Безработное население	780,3	690,7	672,1	658,8	640,7	625,4	597,2	557,8	554,5	496,5	473,0
Экономически неактивное население	3175,8	3155,3	3278,6	3383,4	3476,9	3493,9	3463,2	3416,2	3500,3	3487,7	3477,3

* составлено по данным [23].

К основным направлениям модернизации казахстанского общества относятся:

- введение в действие законов и правовых норм предупреждения, регулирования и разрешения конфликтных ситуаций, а также функционирования всей системы социальных отношений;
- разработка и внедрение системы качественных социальных стандартов профессиональных квалификаций, особенно для экономически активного населения;
- создание эффективной модели социально-трудовых отношений, в основе которой будут механизмы партнерства государства, частного сектора и профессиональных объединений;
- развитие органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, которые должны стать действенными инструментами реализации социальных инициатив граждан;
- повышения информационной составляющей, расширения возможностей Интернет-технологий для укрепления постоянной «обратной связи» государства и населения;
- внедрение новой мотивации к трудовой деятельности, основанной на высокой ответственности личности и бизнеса, партнерском взаимодействии всех субъектов трудовых отношений с государством;
- создание эффективной государственной системы управления социальными процессами, выстроенной «вертикально» и «горизонтально» на всех уровнях власти.

Выводы. Таким образом, для реализации основных направлений модернизации казахстанского общества необходимо решить следующие задачи:

1. В области занятости трудоспособного населения:

- разработать методику определения трудоспособного населения в группе самозанятых, адекватную реальной ситуации и перспективам сферы занятости;
- совершенствовать методику определения уровня безработицы с учетом новой методики по определению самозанятого населения;
- разработать проект издания и распространения, в том числе через возможности Интернета и официальные сайты государственных органов, серии единых общенациональных справочников по основным положениям Трудового кодекса и других правовых актов, регулирующих трудовые отношения;
- разработать национальную систему профессиональных квалификаций (НСК), которая имеет не только нормативное значение, но и, по сути, является «дорожной картой» для каждой профессии. НСК позволит «построить» профессиональные лифты по каждой специальности. При этом квалифицированные рабочие должны быть включены в национальную систему профессиональных квалификаций. Основы нормативной базы для создания НСК сформированы с внесением дополнений в Трудовой кодекс РК в 2010 г. [2]. Профессиональные стандарты, разработанные в рамках НСК, должны стать ориентиром для образовательных стандартов, применяемых в учебных заведениях при подготовке специалистов. Не должно быть разрыва между профессиональными и образовательными стандартами;
- совместно с Фондом национального благосостояния «Самрук-Казына» провести масштабный анализ первого опыта «народного IPO» [17], предусмотрев регулярное проведение предварительного экономического и юридического аудита акционируемых национальных компаний и доведение их результатов до потенциальных предприятий;
- обеспечить принятие подзаконной правовой базы, нацеленной на развитие института медиации. Инициировать проведение Национальной конференции медиаторов в целях развития данного механизма внесудебного урегулирования споров и конфликтов;
- провести модернизацию профсоюзных институтов и разработать эффективное законодательство о профессиональных союзах;
- разработать специальный закон «О социальных рабочих местах»;
- разработать пятилетний общенациональный прогноз казахстанского рынка труда, который станет путеводителем для выпускников казахстанских школ при выборе профессий;
- предусмотреть в Законе РК «О внесении изменений в Закон РК «О государственной молодежной политике»» правовое определение статуса молодого специалиста, минимума его социального пакета и другие вопросы [3].

2. В области повышения качества жизни:

- повысить казахстанский стандарт качества жизни. Социальная модернизация в Казахстане должна быть прежде всего направлена на повышение качества жизни всех казахстанцев, сокращение числа бедных и недопущение

социального неравенства. Это тем более важно для масштабного изменения экономики и социальной структуры. В частности, доля малого и среднего бизнеса в ВВП составит 40%. В структуре занятости доля квалифицированных специалистов также достигнет 40%. В стране формируется массовый средний класс. Сегодня в Казахстане имеются потенциал и экономические предпосылки для того, чтобы установить определенные социальные стандарты качества жизни, в том числе гарантируемые государством [8]. Казахстанский стандарт качества жизни должен выполняться повсеместно – и в крупном городе, и в отдаленном ауле;

- повысить ответственность за выполнение параметров социального стандарта не только отечественного, но и иностранного бизнеса, работающего в Казахстане. Стандарт жилищных условий: доступность и комфорт. Жилье, дом, квартира для каждого казахстанца – это первостепенный вопрос, это та прочная основа личной жизни и хорошего климата в семье, без которой благополучие и производительный труд просто невозможны. Новые масштабные программы «Доступное жилье–2020» уже реализуются [4];

- совершенствовать законодательство в целях развития рынка арендного жилья;

- создать специализированные компании по управлению государственным жилищным арендным фондом, а также обеспечить защиту прав долгосрочных арендаторов путем разработки типовых контрактов. Все договоры арендного найма должны быть прозрачными и понятными [6];

- дальнейшее развитие рынка арендного жилья и стимулирование индивидуального жилищного строительства;

- проработать вопросы о законодательной регламентации компенсаций родителям части расходов по оплате пребывания детей в детских садах в зависимости от их числа в семье, предоставления женщинам, возобновляющим работу после отпуска по уходу за ребенком, возможности повысить квалификацию и получить новую востребованную специальность за государственный счет;

- внесение в Налоговый кодекс РК положения о льготах по подоходному налогу для многодетных семей.

3. Модернизация образовательной системы. В системе образования в целом задействовано около трети населения Казахстана. Модернизация системы образования в Казахстане целесообразна по следующим главным направлениям:

- оптимизация образовательных учреждений. Провести ревизию всех действующих вузов и по ее итогам оптимизировать их число путем объединения или упразднения отдельных учреждений. В Казахстане действуют 146 вузов, многие из них не обеспечивают надлежащего качества выпуска специалистов, поэтому необходима модернизация учебно-воспитательного процесса;

- повышение эффективности и доступности образовательных услуг, система образования должна оставаться общенациональной;

- контроль за соблюдением государственных образовательных стандартов в частных школах, колледжах и вузах, включая международные стандарты;

- отозвать лицензии у образовательных учреждений, не обеспечивающих качественной подготовки кадров;
- расширение использования интерактивных форм обучения в учебном процессе общеобразовательных школ и внедрение специальных учебных программ онлайн-обучения;
- разработать конкретные меры стимулирования и привлечения молодежи к получению технического и профессионального образования и участию в программе индустриализации.

4. Модернизация здравоохранения и пропаганда здорового образа жизни. В настоящее время построено около 700 новых объектов здравоохранения, обновлен парк медицинского оборудования. Принят Кодекс «О здоровье народа и системе здравоохранения», реализуется Государственная программа «Саламатты Казакстан» [5]. За последние 10 лет на 25% увеличилась рождаемость, на 11% снизилась общая смертность населения. За это же время финансирование системы здравоохранения возросло в абсолютном выражении более чем в 10 раз (с 1,9% в 2002 г. до 3,1% от ВВП в 2011 г.). В стране создаются все условия для развития высоких медицинских технологий. В 2011 году осуществлено более 8 тыс. оперативных вмешательств на сердце. Функционирует около 180 телемедицинских центров. В то же время только в 2011 г. более 2 тыс. граждан обращались с жалобами на качество медицинской помощи, нарушение правил оказания гарантированной бесплатной медицинской помощи в регионах. В связи с этим необходимо:

- повысить ответственность местных исполнительных органов за проведение эффективной политики здравоохранения, разработать меры по обеспечению правовой и финансовой защиты на случай возникновения врачебных ошибок;
- повысить уровень осведомленности населения в отношении применения лекарственных средств.

Вышеуказанные выводы подтверждают, что без реализации целей приоритетов, задач, поставленных государством перед страной, нам трудно будет решить вопросы социальной модернизации общества, что может дать импульс развитию экономики Казахстана.

1. Гражданский кодекс Республики Казахстан от 27.12.1994 // www.zakon.kz.
2. Трудовой кодекс Республики Казахстан от 15.05.2007 // online.zakon.kz.
3. О государственной молодежной политике: Закон Республики Казахстан от 7.07.2004 №581 // zhastar.com.
4. О Программе «Доступное жилье—2020»: Постановление Правительства Республики Казахстан от 21.06.2012 №821 // www.zakon.kz.
5. О Государственной политике «Саламатты Казакстан»: Указ Президента Республики Казахстан от 29.11.2010 №1113 // www.zakon.kz.
6. О Государственной программе развития системы социальной защиты населения Республики Казахстан в условиях модернизации экономики на 2005—2007 годы: Указ Президента Республики Казахстан от 11.06.2004 №1388 // www.zakon.kz.
7. О Государственной программе развития системы социальной защиты населения Республики Казахстан в условиях модернизации экономики на 2008—2010 годы: Указ Президента Республики Казахстан от 20.08.2007 №383 // www.zakon.kz.
8. Об ипотеке недвижимого имущества: Указ Президента Республики Казахстан от 23.12.1995 №2723 // www.zakon.kz.

9. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана от 28.01.2011 // www.akorda.kz.
10. *Аверин А.Н.* Государственная система социальной защиты населения: Учеб. пособие / Российская академия государственной службы при Президенте РФ. – М., 2007. – 120 с.
11. *Бекренев Л.Л.* Формирование и развитие интегрированной системы социальной защиты населения: региональный аспект. – СПб.: Государственный инженерно-экономический университет 2002. – 290 с.
12. *Долгов А.С.* Социальная защита и ее организационно-экономические формы // Человеческие ресурсы: формирование, использование, развитие: Сборник науч. конференции. – Саратов, 2005. – С. 234–237.
13. *Капустин Е.И.* Социальная защита и социальная помощь населению / Российская академия наук и Институт экономики. – М.: Наука, 2006. – 220 с.
14. *Коваленко Е.А.* Модели организации адресной социальной помощи. – М.: Институт экономики, 2009. – 247 с.
15. *Лебедев О.Т.* Основы социальной защиты населения: тексты лекций государственного инженерно-экономического университета. – СПб., 2005. – 230 с.
16. *Назарбаев Н.* Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда от 10.07.2012 // www.inform.kz.
17. Народное IPO Республики Казахстан // narodnoe-ipo.kz.
18. *Пантелеева Т.С.* Экономические основы системы социальной защиты населения: Учеб. пособие для ВУЗов по направлению и специальности «Социальная работа». – 2-е изд. – М.: Академия, 2009. – 239 с.
19. Разумов А.А. Бедность в современной России // Разумов А.А., Ягодкина М.А. Государство и социальная защита: когда возможны и необходимы пассивные стратегии. – М.: Формула права, 2007. – С. 221–251.
20. Римащевская Н.М. Социальная защита населения и социальная инфраструктура / Российская академия наук, Институт социально-экономических проблем народа, населения. – М., 2001. – 288 с.
21. Романовская Е.С. Трансформация системы социальной защиты населения: опыт социологического исследования // Современная региональная социология: методология и направления исследования магаданских социологов: Сборник Министерства образования и науки РФ. – СПб.: Академия управления экономики, 2007. – С. 6–90.
22. Сергеев М.П. Благополучие и социальная защита населения. Теоретические аспекты / Институт социальных и гуманитарных знаний. Кафедра экономической теории. – Казань: Школа, 2009. – 143 с.
23. Экспресс-информация от 17.02.2012 №07-03/80 // Агентство Республики Казахстан по статистике // www.stat.kz.

Стаття надійшла до редакції 15.05.2013.