

Ю.Ю. Швець (Таврический национальный университет
имени В.И. Вернадского, г. Симферополь, Украина)

ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ ИНТЕГРИРОВАННОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ИННОВАЦИОННЫМ РАЗВИТИЕМ

В статье рассмотрены организационно-методологические аспекты формирования интегрированной системы управления инновационным развитием. Представлены цели, задачи, принципы инновационного развития, критерии отбора инновационных программ, структура самоорганизации, функционирования и развития кластера.

Ключевые слова: аспекты, система, управление, инновационное развитие.

Лит. 10.

Ю.Ю. Швець (Таврійський національний університет
імені В.І. Вернадського, м. Сімферополь, Україна)

ОРГАНІЗАЦІЙНО-МЕТОДОЛОГІЧНІ АСПЕКТИ ФОРМУВАННЯ ІНТЕГРОВАНОЇ СИСТЕМИ УПРАВЛІННЯ ІННОВАЦІЙНИМ РОЗВИТКОМ

У статті розглянуто організаційно-методологічні аспекти формування інтегрованої системи управління інноваційним розвитком. Представлено цілі, завдання, принципи інноваційного розвитку, критерії відбору інноваційних програм, структура самоорганізації, функціонування і розвитку кластера.

Ключові слова: аспекти, система, управління, інноваційний розвиток.

Y.Y. Shvets (Tavria National University
of V.I. Vernadskyi, Simferopol, Ukraine)

ORGANIZATIONAL AND METHODOLOGICAL ASPECTS OF AN INTEGRATED SYSTEM OF INNOVATIVE DEVELOPMENT MANAGEMENT

The article considers the organizational and methodological aspects in the formation of an integrated system of innovative development management. Goals, tasks and principles of innovative development are presented as well as the criteria for selection of innovative programs, self-organizing structure, functioning and development of a cluster.

Keywords: aspects; system; management; innovative development.

Постановка проблеми. Предпосылкой эффективного функционирования регионального инновационного центра является наличие сильного регионального центра управления различными инновационными программами. Помимо определения стратегических приоритетов региональной инновационной политики местная администрация (либо уполномоченный ею специальный орган) разрабатывает различные программы финансирования НИОКР (путем прямых бюджетных отчислений на эти цели, а также используя различные механизмы льготного кредитования и налоговых льгот) и комплекс мер по усилению взаимодействия между ключевыми участниками инновационного процесса в регионе.

Анализ последних исследований и публикаций. В.М. Андерссон [1; 2] и В.С. Кравцов [4] рассматривают причины, объясняющие инновационное отставание территориальных образований, не относящихся к числу крупнейших

по численности/плотности населения. В таких регионах имеется весьма ограниченный набор технологически емких промышленных отраслей, а также ощущается острая нехватка генерирующих инновации вузов и исследовательских институтов. Проблемой территориально замкнутых регионально-инновационных систем является поддержание долгосрочной конкурентоспособности компаний региона (невозможность/затрудненность оперативной коррекции вектора технологического развития региона). В случае возникновения новых перспективных технологий/отраслей отсутствие должного уровня кооперации местных компаний с ведущими провайдерами знаний с высокой степенью вероятности может привести к частичной или даже полной потере ими своих конкурентных рыночных преимуществ. Данная проблема может решаться за счет постепенного роста числа и качества работы внутрирегиональных научно-исследовательских организаций. На достаточно длительном временном интервале местным компаниям придется по большей части подстраиваться с неким лагом к новым сигналам, идущим из более технологичных и наукоемких регионов.

Концепцию инновационной системы активно используют многие динамично развивающиеся страны: Китай, Индия, ряд новых индустриальных стран Латинской Америки, страны Европейского Союза (в котором насчитывается более 160 программ развития региональных инновационных систем). Большинство успешных региональных инновационных систем сконцентрировано либо в столицах, либо вокруг мегаполисов [3].

Важнейшие элементы инновационного процесса (генерирование инноваций, трансфер технологий), как правило, являются географически локализованными и тем самым очевидно выдвигают региональный аспект на передний план, что в своих исследованиях подчеркивает М. Портер [5]. Ученый указывал на то, что устойчивые конкурентные преимущества фирм на глобальном уровне зачастую обеспечиваются их сильными позициями на локальных рынках: концентрацией высокоспециализированных производств, персонала, поддерживающих институциональных структур, поставщиков, заказчиков и т.п. в отдельно взятых регионах.

Предложенное Ф. Куком трехзвенное определение инновационной системы как «набора узлов в инновационной цепочке, включающей в себя непосредственно генерирующие знания фирмы, а также организации, предприятия, использующие (применяющие) эти знания, и разнообразные структуры, выполняющие специализированные посреднические функции: инфраструктурное обеспечение, финансирование инновационных проектов, их рыночную экспертизу и политическую поддержку» [6; 7] нашло развитие и практическое применение у ряда исследователей [8–10].

Нерешенные части проблемы. Отечественными и зарубежными учеными рассматриваются вопросы, связанные с развитием кластерных систем, интеграционных отношений, но в условиях мирового экономического кризиса организационно-методологические аспекты формирования интегрированной системы управления инновационным развитием требуют дальнейшего развития.

Целью исследования является рассмотрение организационно-методологических аспектов формирования интегрированной системы управления инновационным развитием.

Основные результаты исследования. В основе региональной инновационной политики лежит создания благоприятных условий среды для нововведений. Ее центральным моментом является динамичная эффективность региональной производственной структуры, а основным инструментом – создание синергизма, передача инноваций и технологий (трансфер технологий). Разработка и реализация региональной инновационной политики направлена на повышение вклада научно-инновационной сферы в экономику региона, улучшение социально-экономических показателей региона за счет эффективного использования его инновационного потенциала. К ее основным задачам относится: анализ состояния научно-инновационной сферы с целью выявления уровня и степени использования инновационного потенциала, перспективности и направлений инновационной деятельности, ее масштаба и влияния на конкурентоспособность продукции региона, структурных и институциональных изменений, условий повышения инновационной активности; определение целей и приоритетов развития научно-инновационной деятельности в регионе.

Система и структура целей инновационной политики региона основывается на следующих принципах:

- региональные цели должны вытекать из общей концепции инновационного развития страны и не противоречить стратегическим целям;
- региональные цели должны быть сформулированы с учетом специфики и потребностей региона;
- цели региональной программы должны предполагать формирование условий для устойчивого инновационного развития региона, создание благоприятной экономической среды и условий для повышения инвестиционной активности в научно-инновационной сфере;
- структура целей, целевая программа должна осуществляться на уровне современных методик с широким использованием (независимых экспертов и системы экспертных оценок, международного научно-технического сотрудничества, государственных программ ускорения инновационного развития страны, собственно региональной, муниципальной политики развития инновационного потенциала, учета потенциала отдельных предприятий и научных учреждений и др.).

Ранги целей на перечисленных уровнях региональной инновационной политики устанавливаются в системе долго- и краткосрочного планирования и прогнозирования регионального социально-экономического развития региона. Инновационная политика в регионе должна иметь селективный характер, выбрать узкие поля стратегического прорыва и сконцентрировать на этих полях основную часть региональных ресурсов.

Задачей инновационной политики региона является как решение локальных задач инновационного характера на основе использования потенциала инновационной организаций региона, так и стимулирование инновационной активности предприятий, расположенных на территории региона, преодоле-

ние разобщенности различных хозяйствующих субъектов, разработка механизмов обеспечения их экономической интеграции. К числу важных инструментов решения этой задачи следует отнести региональные инновационные программы, осуществляющие приоритетные направления инновационного развития региона. Региональная инновационная программа представляет собой комплекс взаимосвязанных по ресурсам, срокам и исполнителям мероприятий, обеспечивающих эффективное решение важнейших для региона инновационных проблем.

Процесс формирования программы инновационного развития региона должен заключаться в выявлении совместимости инновационных проектов, представляемых субъектами инновационной деятельности, с теми целями, достижение которых должно способствовать устойчивому социально-экономическому развитию региона. Проекты могут быть включены в региональную инновационную программу в том случае, если реализация проекта помимо достижения эффективности, заложенной в нее разработчиками, представляющими интересы бизнеса, даст эффект в других сферах экономики региона. Необходимым условием является взаимодействие с другими субъектами инновационной сферы – научными и образовательными учреждениями, предприятиями и другими организациями. От того, в какой степени будет задействован научно-образовательный, производственный и трудовой потенциалы при реализации инновационных программ, зависят интенсивность и сбалансированность развития региона.

К основным критериям отбора инновационных программ и результатов оценки их реализации относятся: соответствие проектов приоритетным направлениям развития науки, техники и технологий и перечню критических технологий, существенная значимость решаемой проблемы; невозможность решить проблему в приемлемые сроки за счет рыночного механизма и необходимость государственной поддержки; принципиальная новизна и технологическая прогрессивность научно-технических результатов, способных оказать существенное влияние на структурные соотношения в технологическом укладе экономики и повышение эффективности производства; масштабность сферы применения результатов; необходимость координации межотраслевых связей технологически сопряженных отраслей и производств; реальность решения проблемы исходя из возможностей созданного задела, наличия кадров, материально-технической базы и других ресурсов.

Система критериев отбора программ и проектов должна быть ориентирована на соответствие ожидаемых результатов поставленным целям. Оценка результатов осуществляется по показателям социально-экономического развития, поскольку прогресс в социальной сфере, развитии научного, образовательного и производственного потенциалов является целью преобразований в инновационной сфере. Исходя из этого можно сформулировать основной постулат: макроэкономическая эффективность региональных инновационных программ закладывается в экономическое обоснование инновационных мероприятий через оценку ожидаемых мультикативных эффектов, инициированных взаимодействием субъектов инновационной деятельности на микроуровне.

Инновационное развитие региона основывается на: принятии комплекса мер, направленных на активный рост числа региональных вузов и исследовательских институтов, университетских компаний и содействующих привязке местных предприятий к внешним источникам этих знаний; привлечении в туристический регион высококвалифицированных трудовых ресурсов и активное стимулирование повышения квалификации персонала; создание сетей бизнес-инкубаторов; создание и финансирование деятельности исследовательских организации, отслеживающих на регулярной основе ключевые рынки и технологии; создание эффективных механизмов функционирования системы взаимодействия и сотрудничества между региональными предприятиями, исследовательскими организациями и государственными учреждениями; развитие формальных и неформальных сетевых организаций; обеспечение активного притока в туристический регион венчурного капитала.

Основой для создания региональной инновационной системы является наличие одного или нескольких действующего кластеров, объединяющих предприятия малого и среднего бизнеса, либо крупных предприятий, окруженных кластерами поставщиков, заказчиков. Поскольку административные и функциональные границы регионов могут не совпадать, целесообразно выстраивать региональные инновационные системы на базе общеэкономической эффективности.

Кроме того, создание и развитие инновационных систем в малых и средних регионах предполагает:

- принятие комплекса мер по развитию прочных долговременных связей с вузами и научно-исследовательскими организациями; адаптацию образовательных профилей вузов региона к производственной специфике региональных инновационных предприятий;
- разработку комплекса мер по созданию привлекательных условий для притока извне квалифицированного рабочего персонала сферы;
- создание открытых баз данных, системы консультационных услуг для участников региональных инновационных систем;
- построение государственного программирования устойчивого инновационного развития региона в долгосрочном периоде с привлечением источников финансирования программ;
- формирование системы стимулов к развитию региональной кооперации в сфере НИОКР крупными, средними, малыми предприятиями и их взаимодействие в этой сфере между местными вузами, НИИ.

Инновационная система состоит из разнокачественных подсистем, которые взаимосвязаны между собой через инновационную инфраструктуру и институциональное воздействие государства. Увеличение числа инновационно активных предприятий является условием нарастания сложности и разнообразия системы, рассматриваемого в теории систем как ведущий фактор появления новаций.

Анализируя вышесказанное, можно сделать следующие **выводы**:

1. Структура региональной инновационной системы базируется на сложившемся внутри региона разделении труда, которое основывается на имею-

щихся внутривирегиональных климатических, природных, географических и социально-экономических условиях.

2. Институциональные и политические ориентиры деятельности, отражающие внутренние цели и задачи развития региона как социально-экономической подсистемы единой национальной инновационной системы хозяйствования являются движущей силой инновационного развития региона или его отсутствие. Региональную инновационную систему можно рассматривать как систему органов и организаций, обеспечивающих поддержку хозяйственных субъектов, создающих и распространяющих инновации в интересах экономического развития территории.

3. Субъектами развития инновационной системы региона являются кластеры инновационно активных предприятий, неоднородность развития которых позволяет выделить предприятия-лидеры, становящиеся полюсами роста для новых подсистем (инновационная инфраструктура), и предприятия-аутсайдеры, чьи ресурсы используются в качестве дополнительных источников развития инновационных подсистем. Также в региональной инновационной системе следует различать разные элементы: предприятия, обеспечивающие создание и совершенствование основной массы продукции, завоевывающие новые рынки или расширяющие свое присутствие на старых и т.п.; предприятия-новаторы, склонные к разработке и внедрению инноваций.

1. *Андерссон В.М.* Регіональна конкуренція як фактор соціально-економічного розвитку території в умовах глобалізації: теоретичний аспект // Научные основы современных тенденций пространственного развития: Сборник науч. трудов. – Одесса: ИПРЭЭИ НАН Украины, 2007. – С. 27–35.

2. *Андерссон В.М.* Теоретико-методологічні основи формування стратегії кластерного розвитку прикордонних регіонів (на прикладі Одеської області) // Механізм регулювання економіки. – 2010. – №3, Т. 2. – С. 98–104.

3. *Гапоненко А.Л.* Стратегия социально-экономического развития: страна, регион, город: Учеб. пособие. – М.: РАГС, 2001. – 290 с.

4. *Кравців В.С.* Регіональна екологічна політика в Україні // Регіональна політика та механізми її реалізації / За ред. М.І. Долішнього. – К.: Наукова думка, 2003. – С. 168–203.

5. *Портер М.* Конкуренция. – М.: Вильямс, 2001. – 495 с.

6. *Cooke, P.* (1995). The Rise of the Rustbelt. London: University College London, 1995. 216 p.

7. *Cooke, P., Morgan, K.* (1993). The Network Paradigm: New Departures in Corporate and Regional Development. Environment and Planning D, 11: 543–564.

8. *Nelson, R.R.* (2004). The challenge of building an effective innovation system for catch up. Oxford Development Studies, 32(3): 366–374.

9. *Nelson, R.R., Rosenberg, N.* (1993). Technical innovation and national systems. Oxford: Oxford University Press, 1993. 22 p.

10. *Niosi, J.* (2004). National systems of innovation are evolving complex systems. In: International Association for the Management of Technology, Washington DC, 3–8 April, 2004.

Стаття надійшла до редакції 27.11.2012.