

Анар Абдикадирова
ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ПОДДЕРЖКА
АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

В статье рассмотрены все существующие государственные программы развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан. Выявлены проблемы, даны их теоретические решения. Кроме того, предложены решения проблем, связанных с вызовами нового времени. Это – кризисные факторы, глобализационные процессы, создание новых возможностей с использованием государственного административного ресурса для поддержки агропромышленного комплекса.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс, бюджет, сельское хозяйство, экспорт, поддержка, животноводство.

Лит. 10.

Анар Абдикадирова
ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ І ПІДТРИМКА
АГРОПРОМИСЛОВОГО КОМПЛЕКСУ
РЕСПУБЛІКИ КАЗАХСТАН

У статті розглянуто всі існуючі державні програми розвитку агропромислового комплексу в Республіці Казахстан. Виявлено проблеми, надано їхні теоретичні рішення. Крім того, запропоновано рішення проблем, пов'язаних з викликами нового часу. Це – кризові чинники, глобалізаційні процеси, створення нових можливостей з використанням державного адміністративного ресурсу для підтримки агропромислового комплексу.

Ключові слова: агропромисловий комплекс, бюджет, сільське господарство, експорт, підтримка, тваринництво.

Anar Abdikadirova¹
GOVERNMENT REGULATION AND SUPPORT
FOR KAZAKHSTAN'S AGROINDUSTRIAL COMPLEX

The author provides an overview of all existing state programs on the development of agroindustrial complex in Kazakhstan. Major problems are revealed, their theoretical solutions are presented. Alongside, current challenges are demonstrated as well as the ways to overcome them. These would include: the crisis factors, globalizational processes, creating new opportunities for lobbying the interests of agroindustrial complex.

Keywords: agroindustrial complex; budget; agriculture; export; support; livestock.

Постановка проблемы. В послании народу Казахстана Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева на 2012 г. (от 27 января 2012 г.) подчеркивалось, что государству необходимо оказывать огромную помощь сельскому хозяйству, внедрить систему гарантирования и страхования займов для снижения рисков частных инвестиций в аграрное производство, найти альтернативные пути для расширения доступа фермеров к финансированию, а также реализовать проект по развитию экспортного потенциала производства мяса, разработать программы по развитию отраслей животноводства, в том числе овцеводства, кормопроизводства и отгонного животноводства [2].

¹ Doctoral Student, Eurasian National University named after LN. Gumilev, Astana, Republic of Kazakhstan.

Прежде чем говорить о государственной поддержке агропромышленного комплекса, необходимо определить значение этого термина. Агропромышленный комплекс – совокупность отраслей экономики, включающих производство, заготовку, хранение, транспортировку, переработку и реализацию продукции сельского, рыбного хозяйства, а также пищевую промышленность, сопутствующие производства и сферы деятельности, обеспечивающие их современной техникой, технологическим оборудованием, деньгами, информационными и другими ресурсами, ветеринарно-санитарную и фитосанитарную безопасность, научное обеспечение и подготовку кадров [1].

Многие авторы сводят систему государственной поддержки только к бюджетному финансированию. Одни считают, что поддержка сельского хозяйства – это подсистема государственного регулирования, представляющего собой совокупность прямых выплат из бюджета непосредственно сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях прямого повышения их доходов [6]. Другие авторы понимают государственную поддержку как неотъемлемую часть системы государственного регулирования. Механизмы этой поддержки на разных уровнях должны дополнять друг друга и способствовать становлению и нормальному функционированию рынка [9]. П. Самюэльсон пишет: «Экономическая роль государства неуклонно возрастает. Под прямой контроль и регулирование попадают все новые виды деятельности в нашем сложном и взаимозависимом обществе» [7].

Республика Казахстан за годы независимости прошла сложный путь реформирования всех сфер агропромышленного комплекса (АПК). Сегодня сельское хозяйство преодолело пик спада производства, который был на этапе перевода экономики на рыночные механизмы управления, и начиная с 1999 г. отрасли сельскохозяйственного производства и связанные с ним сферы переработки продукции развиваются во всех регионах достаточными темпами. Этому в немалой степени способствовали адаптация товаропроизводителей к новым экономическим условиям, развитие других отраслей народного хозяйства, повышение доходов населения, несколько увеличивших спрос на продукты сельского хозяйства и его переработки, проводимая государством аграрная политика, развитие экспорта. Валовая внутренняя продукция республики за 1999–2003 гг. возросла с 2016,5 млрд. до 4449,8 млрд. тенге, или на 220,7%. При этом улучшились основные социальные показатели. Казахстан традиционно был агропромышленной страной, а освоение целинных земель превратило его в одного из крупнейших производителей зерна и мяса в общесоюзном разделении труда. В этот период были освоены и обжиты новые территории, решены многие проблемы социального обустройства села, получили развитие производства, связанные с поставкой средств производства сельскому хозяйству и перерабатывающим его продукцию отраслям. В этой связи в республике были созданы объективные материальные предпосылки для формирования агропромышленного комплекса как ведущей части экономики страны. Сельское хозяйство в 1990 г. занимало 34% в ВВП, и это был самый высокий показатель среди отраслей материального производства. Наибольшее развитие получили зерновое производство и животноводство мясного направления. Доля сельского населения в общей его численности составляла 49,7%, да и в настоя-

щее время 43,3% жителей республики проживает в сельской местности. Однако доля сельскохозяйственного производства в ВВП уменьшилась [3].

Анализ последних исследований и публикаций. Для изучения данной тематики были проанализированы труды таких зарубежных, российских и казахстанских ученых, как: А.Р. Куватов [5], А.Е. Прыгунов [6], П. Самюэльсон [7], Ж.Ж. Сулейменов [8], В.Ф. Урусов [9], А.П. Шмелев [10] и другие.

Цель исследования заключается в рассмотрении существующих государственных программ развития агропромышленного комплекса в Республике Казахстан. Кроме того, нужно выявить проблемы и дать их теоретические решения.

Основные результаты исследования. В течение многих десятилетий аграрный сектор экономики функционирует в условиях систематически углубляющегося диспаритета цен и неэквивалентного межотраслевого обмена. Темпы роста цен на промышленные средства производства и услуги всегда были выше темпов роста цен на реализуемую сельскохозяйственную продукцию [4].

Агропромышленный комплекс Казахстана в течение последних 20 лет, преодолев кризисный период, адаптировался к рыночным отношениям и наращивает выпуск. Объем валовой продукции сельского хозяйства вырос с 77,8 млн. тенге в 1991 г. до 1,4 трлн. тенге в 2010 году. За 20 лет произведено продукции на 11,5 трлн. тенге. Доля отрасли выросла и достигла 9,6% ВВП страны [3].

К середине 1990-х гг. (1995–1997 гг.) в республике значительно сократились площади используемой пашни (с 35 млн. до 15 млн. га), поголовье животных (в пересчете на условные головы крупного рогатого скота) снизилось с 17,4 млн. до 6, 3 млн. голов. Все это сказалось на уровне производства, падение которого прежде всего было обусловлено невозможностью его воспроизводства из-за непреодолимого дефицита необходимых ресурсов. От одного воспроизводственного цикла к другому сокращался применяемый основной и оборотный капитал, замедлялись темпы его модернизации и технического обновления. Материально-техническая база, которой располагали в тот период сельские товаропроизводители, была отброшена на уровень 1960-х гг., а само производство – на уровень 1950-х годов. Повсеместно нарушились технологии возделывания сельскохозяйственных культур, снижалось плодородие почвы, разрушался генетический потенциал животных. Тяжелое финансовое состояние сельского хозяйства было вызвано и резким ценовым диспаритетом, который сохранился и сейчас. В результате растениеводство стало более зависимым от погодных условий, что вызвало значительные колебания в получении его продукции, в отдельные годы – более чем на треть. Тем не менее, эта отрасль составляет основу современного сельского хозяйства, занимая в валовой продукции 56%. Кроме того, к 2000 г. производство продукции животноводства сократилось на 73%, что привело к нежелательной тенденции снижения потребления населением ценных белковых продуктов [3]. Уменьшение поголовья животных – это не только проблема продовольственного обеспечения страны, но и сохранение рабочих мест и снижения социальной напряженности на селе, особенно в отдаленных регионах республики.

В этой ситуации правительством республики были разработаны и последовательно приняты государственные программы:

1. Программа развития сельскохозяйственного производства Республики Казахстан на 2000–2002 гг., направленная на стабилизацию производства основных видов продукции растениеводства и животноводства, обеспечение экономического роста (увеличение объемов продаж) в конкурентоспособных отраслях сельского хозяйства путем выявления «точек роста» (производства конкурентоспособных видов сельскохозяйственной продукции по цене и качеству). Именно на них сосредоточиваются специальные меры государственной поддержки. Все остальные виды сельскохозяйственной продукции обеспечиваются мерами государственной поддержки общего характера. На ее реализацию было выделено 250 млрд. тенге (около 1,7 млрд. дол. США) [2].

2. Государственная агропродовольственная программа Республики Казахстан на 2003–2005 гг., предусматривающая обеспечение продовольственной безопасности республики на основе формирования эффективной системы агропромышленного производства, роста выпуска конкурентоспособной продукции и увеличения объемов продаж сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки на внутреннем и внешнем рынках. Решение осуществлялось посредством создания законодательной базы, соответствующей потребностям рыночного производства, регулирования ценообразования, роста государственной поддержки, которая за этот период составила 285 млрд. тенге (более 2 млрд. дол. США) [2].

3. Государственная программа развития сельских территорий Республики Казахстан на 2004–2010 гг. направлена на создание нормальных условий жизнеобеспечения села на основе оптимизации сельского расселения. На реализацию этой программы на 2004–2006 гг. выделяются 177,1 млрд. тенге (1,4 млрд. дол. США) [2].

В итоге в последние 4–5 лет в 2,5 раза увеличился поток инвестиций, направляемых в отрасли АПК. Во всех регионах довольно высокими темпами происходило развитие центральной его сферы – сельского хозяйства. Рост его валовой продукции (в текущих ценах) за этот период составил 1,6 раза. Расширение объемов сельского хозяйства осуществлялось как за счет экстенсивных (увеличение посевных площадей, поголовья скота и птицы), так и интенсивных (особенно в растениеводстве) факторов. Обоснованием для такого оптимистического прогноза явились сложившиеся тенденции развития зернового производства, объемы продукции которого увеличиваются с 2000 г. со средними темпами 8–10%, при росте занимаемых площадей на 3–4% в год. Однако в будущем предполагается основной акцент сделать на повышении уровня урожайности, так как увеличение площадей требует привлечения дополнительной сельскохозяйственной техники, что обременительно для товаропроизводителей. Сельскохозяйственное производство существенно отличается от большинства секторов экономики тем, что менее эффективно. Вложенный в него капитал приносит меньшую прибыль и возвращается через долгие годы, в отличие от других отраслей. Поэтому низко доходное сельское хозяйство не в состоянии на равных участвовать в межотраслевой конкуренции без государственной поддержки [10].

Расчеты автора показывают, что реальный экспортный потенциал зерна в республике в этом случае будет составлять 6–8 млн. тонн. Помимо зерна можно будет продавать другим странам 600–700 тыс. т муки. Картофеля и овоще-бахчевой продукции в республике уже сейчас производится в количестве, позволяющем обеспечить ими потребности жителей. В этих условиях нет необходимости значительного расширения их посевных площадей. Однако предполагаемое развитие свекловодства не позволит полностью обеспечить сырьем сахарную промышленность, и республика все же будет нуждаться в импорте сахара-сырца, но будет экспортироваться хлопок-волокно и табачные изделия. Низкий уровень потребления фруктов и винограда требует скорейшего решения проблем развития садоводства и виноградарства. Однако эти отрасли требуют значительных инвестиций с пролонгированным сроком возврата, по-этому в ближайшей перспективе площадь под садами в республике увеличится незначительно, хотя и разрабатывается программа восстановления садоводства. Современные тенденции развития животноводства дают основание полагать, что и в перспективе можно сохранить ежегодные темпы роста поголовья в пределах 2–4%. Проблемой является недостаточная продуктивность поголовья скота, что обуславливает высокие затраты и низкую эффективность производства, поскольку недостаточная платежеспособность населения не позволяет выдержать высокие цены на эту продукцию. Важной задачей на предстоящий период является не столько рост поголовья крупного рогатого скота, сколько увеличение его веса путем развития кормовой базы и системы кормоснабжения, а также племенного усиления стада.

В настоящее время *аграрная политика* имеет социальную направленность, в том числе в интересах фермерства, причем ее проведение, связанное с огромными субсидиями сельскому хозяйству, весьма необременительно для государства. Государственное вмешательство служит регулятором, которое направлено не только на развитие сельского хозяйства, а в основном на ликвидацию диспропорций в сельском хозяйстве, возможных при перепроизводстве сельскохозяйственной продукции [8].

Экономические связи АПК многообразны и по своему значению не равнозначны. Главные решающие в их составе – связи между сельскохозяйственными и промышленными отраслями. Находясь в системе общественного разделения труда, промышленность и сельское хозяйство обмениваются своей деятельностью [5].

Выводы исследования, проведенного в данной научной статье в хронологическом порядке от становления АПК с начала обретения независимости по сегодняшний день, свидетельствует о том, что Республика Казахстан движется поступательно, планомерно реализуя государственные программы по развитию АПК. Необходимо придерживаться заданного вектора развития, переходить к более передовым методам развития АПК, заимствуя больше опыта у стран, которые имеют в данном секторе экономики успехи.

1. О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий: Закон Республики Казахстан от 08.07.2005 №66-3 // www.zakon.kz.

2. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана на 2012 год от 27.01.2012 // www.zakon.kz.

3. *Алианов Р.* Экономика Казахстана за 20 лет: агропромышленный комплекс // Казахстанская правда. – 28.10.2011. – С. 20.

4. *Гатаулин А.М., Гатаулина Е.А.* Некоторые аспекты совершенствования финансовой поддержки аграрного сектора экономики // Известия Тимирязевской сельскохозяйственной академии. – 2010. – №3. – С. 91–100.

5. *Куватов А.Р.* Производственные и экономические связи регионального АПК: Монография. – Алматы, 1986. – 127 с.

6. *Прыгунов А.Е.* Основы государственного регулирования и поддержки отраслей сельского хозяйства: Автореф. дис... канд. экон. наук. – Челябинск, 2004. – 23 с.

7. *Самюэльсон П.* Экономика. – М.: Алгон, 1999. – 384 с.

8. *Сулейменов Ж.Ж.* Управление аграрным сектором Казахстана в условиях рыночных отношений: Дис... докт. экон. наук. – Алматы, 2001. – 293 с.

9. *Урусов В.Ф.* Концепция регулирования экономических отношений в АПК регионального уровня // Экономика сельского хозяйства и перерабатывающих предприятий. – 1997. – №11. – С. 6–11.

10. *Шмелев А.П.* Направления государственной поддержки сельского хозяйства (на примере Саратовской области): Автореф. дис... канд. экон. наук. – Саратов, 2009. – 23 с.

Стаття надійшла до редакції 6.09.2012.

КНИЖКОВИЙ СВІТ

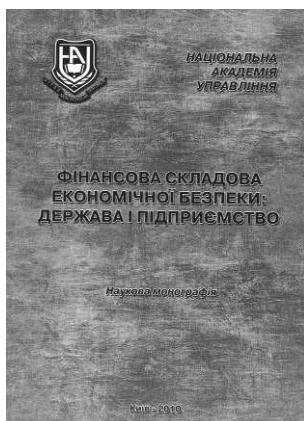


СУЧАСНА ЕКОНОМІЧНА ТА ЮРИДИЧНА ОСВІТА ПРЕСТИЖНИЙ ВИЩИЙ НАВЧАЛЬНИЙ ЗАКЛАД НАЦІОНАЛЬНА АКАДЕМІЯ УПРАВЛІННЯ

Україна, 01011, м. Київ, вул. Панаса Мирного, 26

E-mail: book@nam.kiev.ua

тел./факс 288-94-98, 280-80-56



Фінансова складова економічної безпеки: держава і підприємство: Наук. монографія. – К.: Національна академія управління, 2010. – 232 с. Ціна без доставки – 40 грн.

Автори: **М.М. Єрмошенко, К.С. Горячева.**

У монографії розкрито місце і засади фінансової безпеки в системі економічної безпеки на двох рівнях управління економікою країни: держави і підприємства. Розкрито роль економічної безпеки в розвитку економіки України, визначено і обґрунтовано шляхи забезпечення фінансової безпеки на рівні держави.

Викладено методологічні основи фінансової безпеки підприємства та управління нею. Визначено форми і методи удосконалення механізму управління фінансовою безпекою на рівні підприємства.