

Куаныш Алпысбаев  
**РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ СЕЛА  
КАК ОСНОВНОЙ МЕХАНИЗМ РАЗВИТИЯ КАДРОВОГО  
ПОТЕНЦИАЛА В АГРАРНОМ СЕКТОРЕ РК**

*В статье рассмотрены кадровые ресурсы в аграрном секторе и развитие социальной инфраструктуры в сельском хозяйстве. Предложена модель развития социальной инфраструктуры Республики Казахстан на примере Восточно-Казахстанской области.*

*Ключевые слова: кадры, агропромышленный комплекс, потенциал, социальная инфраструктура, труд, рынок труда.*

*Рис. 3. Табл. 3. Лит. 19.*

Куаниш Алпысбаев  
**РОЗВИТОК СОЦІАЛЬНОЇ ІНФРАСТРУКТУРИ СЕЛА  
ЯК ОСНОВНИЙ МЕХАНІЗМ РОЗВИТКУ КАДРОВОГО  
ПОТЕНЦІАЛУ В АГРАРНОМУ СЕКТОРІ РК**

*У статті розглянуто кадрові ресурси в аграрному секторі та розвиток соціальної інфраструктури в сільському господарстві. Запропоновано модель розвитку соціальної інфраструктури Республіки Казахстан на прикладі Східно-Казахстанської області.*

*Ключові слова: кадри, агропромисловий комплекс, потенціал, соціальна інфраструктура, праця, ринок праці.*

Kuanysh Alpyysbayev<sup>1</sup>  
**DEVELOPMENT OF SOCIAL INFRASTRUCTURE  
IN RURAL AREAS AS A KEY MECHANISM IN HR  
DEVELOPMENT IN AGRICULTURE OF KAZAKHSTAN**

*The article considers the human resources in agriculture and the development of social infrastructure in this sector. A model is offered for the social infrastructure development in the Republic of Kazakhstan taking the Eastern Kazakhstan region for a case study.*

*Keywords: human resources; agroindustrial complex; potential; social infrastructure; labor; labor market.*

**Постановка проблемы.** На данный момент очень актуальным есть сложившаяся ситуация в системе государственного регулирования рынка труда в аграрном секторе Республики Казахстан и возможности совершенствования технологий развития социальной инфраструктуры села.

**Анализ основных публикаций.** В современной литературе существует достаточно много определений рынка труда. Рынок труда – это особый вид рынка, где проходит покупка и продажа рабочей силы [11, 93]. В условиях рыночной экономики рынок труда является сложным социально-экономическим механизмом, объектом которого является трудовой потенциал. Составным элементом трудового потенциала является кадровый потенциал, который отражает скрытые резервы трудовых возможностей работников.

В трудах классиков экономической теории (К. Маркс и Ф. Энгельс) содержатся важные теоретические положения о цене труда, воспроизводстве рабочей силы, роли государства в рыночной экономике [15].

<sup>1</sup> PhD Candidate, Turar Ryskulov Kazakh Economic University, Almaty, Republic of Kazakhstan.

Проблемам, связанным с использованием трудовых ресурсов и развитием рынка труда, посвящены работы таких авторов, таких как Н.А. Апсалямов [9; 10], П. Хэйнс [18], В.Е. Чабанов [19].

**Цель исследования.** Анализ рынка труда в аграрном секторе Республики Казахстан и оценка государственных мероприятий по развитию кадрового потенциала АПК.

**Основные результаты исследования.** Показаны существующие проблемы развития кадрового потенциала в аграрном секторе Республики Казахстан, проанализирована система государственного регулирования и поддержки рынка труда в аграрном секторе Республики Казахстан, предложена концептуальная модель развития социальной инфраструктуры села на примере Восточно-Казахстанской области.

Рынок труда в сельском хозяйстве Республики Казахстан испытывает огромный дефицит в кадрах, то есть кадровый потенциал в аграрном секторе республики имеет невысокие показатели. Молодые специалисты не желают идти работать на селе, сельское население же мигрирует в город. Причиной является низкая заработная плата (50988 тенге, или 340 дол. США), необеспеченность социальной инфраструктуры, низкая привлекательность работы в аграрном секторе [17].

Число безработных в октябре 2012 г. в Казахстане составило 474,5 тыс. человек. Анализ рынка труда регионов страны показал, что наибольшая численность населения, не занятого трудовой деятельностью, наблюдается в Мангистауской области (5,8%) и в Южно-Казахстанской области (5,7%). На сельских территориях проживает около 45,5% всего населения страны, а средний уровень занятости сельского населения в последние годы составляет 2320,4 тыс. чел. [14; 17]. К сожалению, численность безработных не соответствует потребности некоторых регионов в работниках.

Конечно, со стороны государства осуществляются мероприятия по стимулированию специалистов работать в сельских территориях. Регулирование рынка труда в Казахстане с 1991 г. осуществлялось преимущественно в формате специальных программ занятости населения: Программа по борьбе с бедностью и безработицей на 2000–2002 гг., утвержденная Постановлением Правительства Республики Казахстан от 3 июня 2000 г. №833 [2], Программа по снижению бедности в Республике Казахстан на 2003–2005 гг., утвержденная Постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 марта 2003 г. №296 [7] и Программа занятости населения Республики Казахстан на 2005–2007 гг., утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 27 января 2005 г. №68 [6].

В 2008–2010 гг. был разработан и утвержден Постановлением Правительства Республики Казахстан от 20 ноября 2007 г. №1114 «План мероприятий по совершенствованию системы занятости населения Республики Казахстан», направленный на предупреждение роста безработицы, содействие росту продуктивной занятости, повышение качества рабочей силы и защиту национального рынка труда [4].

Однако с осени 2008 г. под воздействием мирового финансово-экономического кризиса в Республике Казахстан началось снижение темпов произ-

водства, наблюдался рост инфляции, произошло снижение занятости и, соответственно, уменьшение доходов населения. Полностью или частично приостановили производство 264 предприятия. Более 40 тыс. работников были переведены на режим частичной занятости либо отправлены в отпуска без содержания. Численность безработного населения составила 559,3 тыс. человек (или 6,6 % от экономически активного населения) [5].

В такой ситуации Правительство Республики Казахстан по поручению Главы государства разработало специальную Стратегию занятости и переподготовки кадров (Дорожная карта), направленную на обеспечение занятости, недопущение существенного роста безработицы, сохранение и создание новых рабочих мест [3].

Широкое применение в рамках Дорожной карты активных форм содействия занятости (социальные рабочие места, молодежная практика, переподготовка и повышение квалификации) способствовало активизации граждан из целевых групп населения, а уровень молодежной безработицы (4,7%) впервые был зафиксирован на отметке ниже общего уровня безработицы в стране [3].

Основными результатами Дорожной карты стали: реализация почти 9 тыс. проектов; создание 392 тыс. рабочих мест; направление на подготовку и переподготовку около 150 тыс. человек, из которых около половины трудоустроены; трудоустройство более 192 тыс. человек на социальные рабочие места и рабочие места в рамках молодежной практики [3].

Реализованная в условиях кризиса стратегия краткосрочной занятости населения – Дорожная карта, позволила не только не допустить роста безработицы, но и добиться снижения ее уровня с 6,9% во втором квартале 2009 г. до 5,5% в декабре 2010 г. [3].

Рост занятости обусловил увеличение доходов населения и снижение уровня бедности. Доля населения, имеющего доходы ниже уровня прожиточного минимума, снизилась с 46,7% в 2001 г. до 18,2% в 2006 г. и 6,9% в 2010 г. [3].

С целью предоставления поддержки в решении проблем формирования кадрового потенциала сельских районов необходимыми трудовыми ресурсами (специалистами социальной сферы и агропромышленного производства) был создан проект «С дипломом в село». В связи с этим были определены объемы потенциальных финансовых средств для обеспечения поддержки специалистов социальной сферы, прибывающих для работы в сельские населённые пункты (табл. 1).

В 2009 г. в село выехали 6582 специалиста, преимущественно педагоги (5136) и медики (1089). В 2010 г. в село было отправлено 4 тыс. молодых специалистов, для которых выделены «подъёмные» (500 млн. тенге) и кредиты на жильё в размере 3,5 млрд. тенге [12].

Несмотря на позитивные изменения, национальный рынок труда, особенно в сельских территориях, не сбалансирован. При наличии безработных сохраняются незаполненные вакансии, отсутствует объективный прогноз потребностей отраслей экономики в специалистах. В структуре занятого населения велика доля самостоятельной занятости – 33,3%, или более 2,7 млн. человек [5]. Основная часть самозанятых проживает в сельской местности и

занята на личном подворье, доходы от которого зачастую находятся на уровне выживания. В подавляющем большинстве самозанятые не охвачены системой социальной защиты и поддержки.

**Таблица 1. Финансовые средства для реализаций программы «С дипломом в село» до 2011 г.\***

№	Меры социальной поддержки	Размер	Всего	Годовая потребность, тыс. тенге		
				2009	2010	2011
1	Подъемное пособие	70 МРП**	2532484	986359	788384	757741
2	Приобретение жилья	630 МРП	17950251	0	7525968	10424283
3	Надбавка к заработной плате специалистам, работающим в сельских населенных пунктах, из республиканского бюджета, всего,	25 МРП	1037707	297856	367802	372013
	в том числе:					
	здравоохранение		628975	191791	236419	200765
	образование		42083	10860	13575	17648
	социальная защита		304449	79309	97887	127253
	культура		43796	11156	13996	18644
	спорт		18368	4740	13996	7703
	Итого		21520442	12842150	8682154	11554037

\* построено по данным [8].

\*\* месячный расчетный показатель, используемый в Казахстане для исчисления пенсий, пособий и иных социальных выплат, а также для применения штрафных санкций, расчёта налогов и других платежей.

В аграрной сфере отмечается дефицит квалифицированной рабочей силы, в первую очередь, работников технического и обслуживающего труда, связанный с низким качеством трудовых ресурсов и отсутствием реальной связи производства и обучения. Примерно треть занятого населения не имеет профессионального образования.

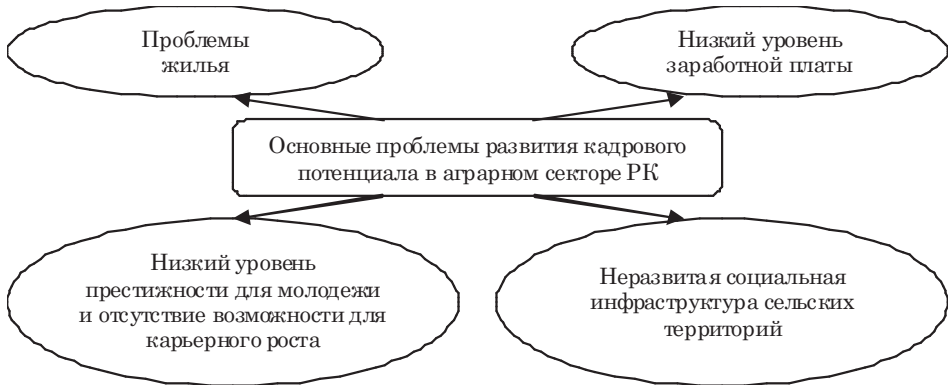
Ежегодно сокращается число выпускников сельскохозяйственных учебных заведений, закрепляющихся на селе. По результатам социологического опроса, который был проведен нами в 2010–2011 и 2011–2012 учебных годах (респондентами опроса были выпускники вузов г. Семей) на селе остаются работать не более 15% выпускников, что, в свою очередь, приводит к старению сельского населения и неэффективному использованию имеющихся земель. Снижение кадрового потенциала отрасли негативно сказывается на эффективности производства. Кроме того, наблюдается изменение половозрастной структуры из-за миграции мужского населения.

Особую тревогу вызывает положение сельской молодежи, которая в силу ограниченного доступа к получению профессионального образования практически неконкурентоспособна на формальном рынке труда.

Существует ряд проблем развития кадрового потенциала в аграрном секторе Казахстана, решение которых является стратегически важным для экономики государства. Как отмечают А.Н. Семин и О.Н. Михайлюк, основными причинами низкого кадрового потенциала в аграрном секторе являются: слабая изученность данного предмета; низкий уровень квалификации работ-

ников; отсутствие конкретных научно-практических рекомендаций по внедрению в практику АПК мотивационных механизмов [16].

Для выявления факторов, оказывающих интенсивное влияние на снижение мотивации людей к жизни и труду на селе, нами проводились специальные исследования по данному вопросу. Так, в 2011–2012 учебном году основными респондентами исследований выступали студенты старших курсов и выпускники вузов г. Семей (200 студентов). Получены следующие результаты: 56% опрошенных не изъявили желания работать в сельской местности, 23% опрошенных собираются работать в аграрной сфере, 11% опрошенных планируют открыть собственное дело, 8% студентов планирует продолжить свою научно-исследовательскую работу в магистратуре, затруднились ответить 2%. Для выявления причин нежелания молодежи работать в аграрном секторе мы попросили сформулировать основные факторы, негативно влияющие на закрепление молодых специалистов на селе (рис. 1).



**Рис. 1. Основные проблемы развития кадрового потенциала аграрного сектора РК, авторская разработка**

Каждая из этих проблем имеет свои особенности и рычаги государственного воздействия на них должны быть разными.

Большинство экономистов считают, что для того, чтобы ликвидировать кадровый «голод» в АПК, необходимо решить 3 важнейшие задачи. Во-первых, вплотную заняться профориентационной работой – начиная со школьной скамьи, следует пробуждать интерес к сельским профессиям. Во-вторых, обеспечить достойную заработную плату. И наконец, создать нормальные социальные условия для проживания. Но в этом случае возникает еще один логический вопрос: «Как это сделать?». Если с профориентационной работой все более или менее понятно, то уровень заработной платы и социальные условия в селах – это вопрос, который требует детального подхода.

По словам Н.А. Апсалямова, спрос на трудовые ресурсы зависит от спроса на продукцию, который был создан с использованием этих трудовых ресурсов [9]. Можно утверждать, что низкий уровень заработной платы на сельских территориях связан с низкой конкурентоспособностью АПК и неполноценным использованием производительной сельскохозяйственной мощности аграрного сектора. Так, за последние годы удельный вес сельского хозяйства в

ВВП Казахстана чуть превышает отметку в 4%. Это тревожно для страны, которая по площади территории занимает 9-ое место в мире (2 млн. 724,9 тыс. кв. км) [13].

Согласно Земельному кодексу Республики Казахстан земельный фонд в соответствии с целевым назначением подразделяется на следующие категории:

- 1) земли сельскохозяйственного назначения;
- 2) земли населенных пунктов (городов, поселков и сельских населенных пунктов);
- 3) земли промышленности, транспорта, связи, для нужд космической деятельности, обороны, национальной безопасности и иного несельскохозяйственного назначения;
- 4) земли особо охраняемых природных территорий, земли оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения;
- 5) земли лесного фонда;
- 6) земли водного фонда;
- 7) земли запаса [1].

Структура земельного фонда Республики Казахстан отображена на рис. 2 и в табл. 2.

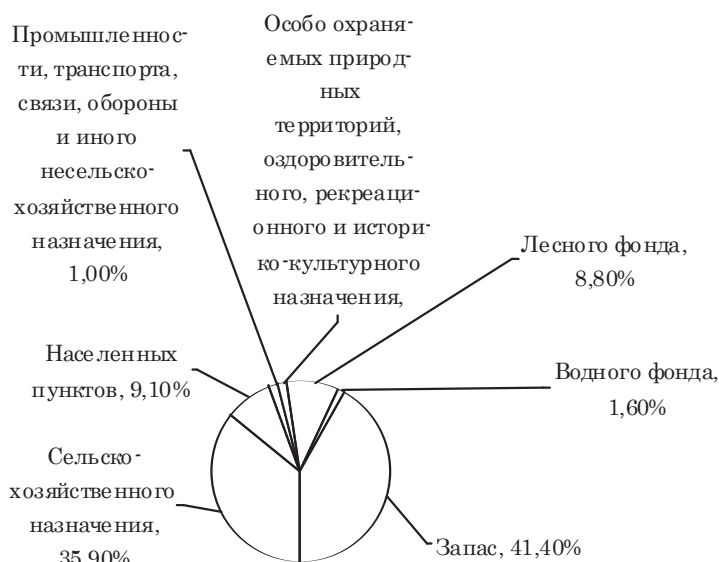


Рис. 2. Структура земельного фонда РК по состоянию на 1 ноября 2011 г., построено по данным [17]

Таким образом, земель сельскохозяйственного назначения в Казахстане 35,9% (97824 тыс. га), основная доля приходится на территории аулов и сельских населенных пунктов.

По данным баланса земель Республики Казахстан, на 1 ноября 2011 г. в систему административно-территориального устройства республики входят 14 областей, 2 города республиканского значения, 161 административный

район, 231 город областного, районного значения и поселков, 6789 сельских населенных пунктов и 2453 аульных (сельских) округа (табл. 3).

**Таблица 2. Категория земельного фонда РК по состоянию на 1 ноября 2011 г.\***

Категории земель	%
Земли сельскохозяйственного назначения	35,9
Земли населенных пунктов	9,1
Земли промышленности, транспорта, связи, обороны и иного несельскохозяйственного назначения	1,0
Земли особо охраняемых природных территорий, земли оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения	2,2
Земли лесного фонда	8,8
Земли водного фонда	1,6
Земли запаса	41,4

\* составлено по данным [17].

**Таблица 3. Площадь земель, количество административных районов и населенных пунктов по областям на 1 ноября 2011 года\***

Наименование областей	Площадь земель, тыс. га	Количество административно-территориальных единиц			
		районы (без районов в городах)	города и поселки	сельские населенные пункты	аульные (сельские) округа
Акмолинская	14621,9	17	26	616	236
Актюбинская	30062,9	12	8	410	141
Алматинская	22391,1	16	28	723	251
Атырауская	11863,1	7	8	166	71
В-Казахстанская	28322,6	15	34	773	252
Жамбылская	14426,4	10	14	378	153
З-Казахстанская	15133,9	12	6	456	155
Карагандинская	42798,2	9	48	384	192
Кызылординская	22601,9	7	5	225	143
Костанайская	19600,1	16	13	633	256
Мангистауская	16564,2	5	6	55	43
Павлодарская	12475,5	10	9	407	169
С-Казахстанская	9799,3	13	5	698	204
Ю-Казахстанская	11724,9	12	19	865	187
г. Алматы	33,2	-	1	-	-
г. Астана	71,0	-	1	-	-
Всего (территория)	272490,2	161	231	6 789	2 453

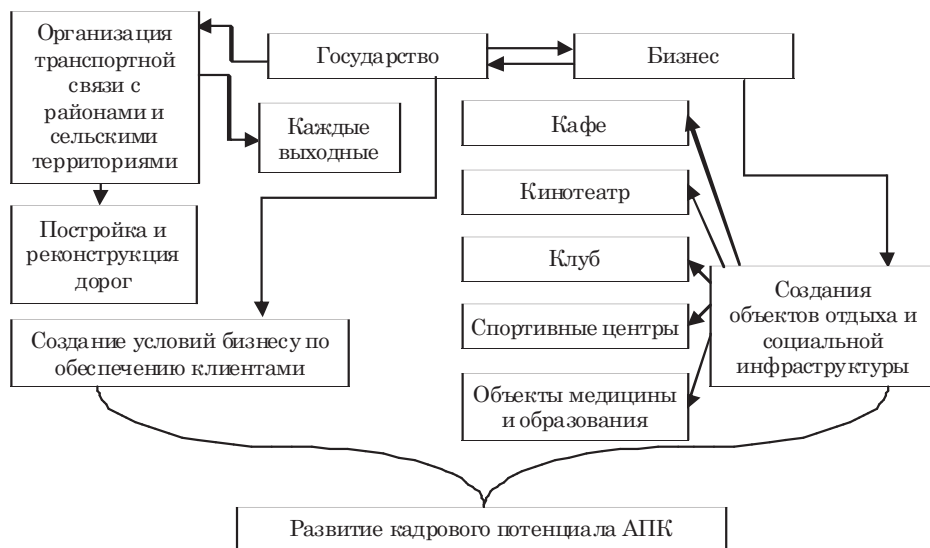
\* составлено по данным [17].

Данные, приведенные в табл. 3 свидетельствуют, что большой объем в структуре административно-территориальных единиц страны занимают сельские населенные пункты (70,4%) и аульные (сельские) округа (25,5%).

Согласно перечню административных районов Республики Казахстан, территория Восточно-Казахстанской области составляет 28322,6 тыс. га и включает в себя 15 районов, 10 городов, 3 поселка, 252 аульных округов, 786 сельских населенных пунктов. Каждая административно-территориальная единица требует улучшения в системе социальной инфраструктуры, однако бюджет страны ограничен. Если даже государство направит все свои

финансовые средства на развитие инфраструктуры 1074 административно-территориальных единиц области, возникнет вопрос о достаточности этих средств.

Государству необходимо пересмотреть методику реализации мероприятий, направленных на повышение инфраструктуры сельского хозяйства. В этом направлении на примере Восточно-Казахстанской области (ВКО) нами была разработана следующая модель реализации государственной политики в сфере повышения социальной инфраструктуры в аграрном секторе (рис. 3).



**Рис. 3. Модель развития социальной инфраструктуры аграрного сектора ВКО, авторская разработка**

Суть предложенной нами модели развития социальной инфраструктуры аграрного сектора на примере ВКО заключается в том, что в решении этих проблем необходимо тесное сотрудничество государства и бизнеса и в процессе этого сотрудничества выгоду должны получить обе стороны. Если для государства выгодой будет являться развитие социальной инфраструктуры села и тем самым реализация государственной политики по улучшению как самого аграрного сектора в целом, так и его кадрового потенциала, то для бизнес-структур выгода должна заключаться в получении прибыли. Ведь, «как говорил А. Смит, всякий человек стремится использовать капитал свой так, чтобы его продукт имел наивысшую ценность» [19]. Бизнесмен откроет кинотеатр в селе только, если кинотеатр будет обеспечен постоянными клиентами. Далее, по законам рыночной экономики, будут привлекаться и другие бизнес-проекты (кафе, рестораны, клубы и т.д.). В таком контексте для бизнеса сельские территории будут выступать как отдельный рынок товаров и услуг.

**Вывод.** В Восточно-Казахстанской области 1074 административно-территориальные единицы. Для государства на данный момент создание в каждой территориальной единице качественных объектов досуга и социальной



инфраструктуры будет проблематично в связи с ограниченностью бюджета. В связи с этим предложенная нами модель рассматривает необходимость определения оптимальных с точки зрения логистики территориальных единиц для создания в них современных объектов досуга и высококачественных объектов образовательных и медицинских учреждений. Чтобы жители всех сельских территорий имели возможность доступа к этим объектам, необходимо создать транспортную связь между административно-территориальными единицами Восточно-Казахстанской области.

Роль государства в этом сотрудничестве будет заключаться в создании благоприятных условий для бизнеса на сельских территориях – постройка и реконструкция дорог, организация транспортной связи между районами и сельскими территориями, обеспечение их клиентами. В свою очередь, бизнес будет создавать новые объекты на сельских территориях, тем самым повышать привлекательность села для молодых квалифицированных кадров.

Предложенная модель развития социальной инфраструктуры аграрного сектора Восточно-Казахстанской области позволит значительно повысить социальную инфраструктуру села, обеспечить привлекательность данных территорий для молодых специалистов, создаст условия для развития кадрового потенциала аграрного сектора.

1. Земельный кодекс Республики Казахстан от 20.06.2003 №442-II (с изменениями на 08.01.2013) // [online.zakon.kz](http://online.zakon.kz).

2. О программе по борьбе с бедностью и безработицей на 2000–2002 годы: Постановление Правительства Республики Казахстан от 03.06.2000 №833 (ред. от 23.05.2002) // [kazakhstan.news-city.info](http://kazakhstan.news-city.info).

3. Об утверждении Государственной программы «Дорожная карта бизнеса 2020»: Постановление Правительства Республики Казахстан от 13.04.2010 №301 // [minplan.gov.kz](http://minplan.gov.kz).

4. Об утверждении Плана мероприятий по совершенствованию системы занятости населения Республики Казахстан: Постановление Правительства Республики Казахстан от 20.11.2007 №1114 // [adilet.zan.kz](http://adilet.zan.kz).

5. Об утверждении Программы занятости 2020: Постановление Правительства Республики Казахстан от 31.03.2011 №316 // [akkol.akmol.kz](http://akkol.akmol.kz).

6. Об утверждении Программы занятости населения Республики Казахстан на 2005–2007 годы: Постановление Правительства Республики Казахстан от 27.01.2005 №68 // [adilet.zan.kz](http://adilet.zan.kz).

7. Об утверждении Программы по снижению бедности в Республике Казахстан на 2003–2005 годы: Постановление Правительства Республики Казахстан от 26.03.2003 №296 // [adilet.zan.kz](http://adilet.zan.kz).

8. С дипломом в село: Проект работает в рамках закона подписанного Главой государства 24.12.2008 №111-IV Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам социальной поддержки и стимулирования работников социальной сферы сельских населенных пунктов» // [economy.bukhar-zhirau.kz](http://economy.bukhar-zhirau.kz).

9. *Апсалямов Н.А.* Избранные труды. – Семей, 2011. – 488 с.

10. *Апсалямов Н.А.* Экономический риск и обеспечение безопасности в условиях рынка. – Алматы, 2004. – 84 с.

11. Жалпы экономикалық теория / О.К. Шеденов, Е.Н. Сагындыков, Б.А. Жунусов, У.С. Байжомартов, Б.И. Комягин. – Ақтобе, 2004. – 455 с. (на казах.).

12. За 2009 год в сельских районах Казахстана трудоустроено 6582 специалиста социальной сферы // [news.bibo.kz](http://news.bibo.kz).

13. Казахстан в цифрах / Агентство по статистике Республики Казахстан. – Астана, 2012. – 24 с.

14. Количество безработных в РК составило 474,5 тыс. человек // [www.mln.kz](http://www.mln.kz).

15. *Маркс К., Энгельс Ф.* Сочинения. – 2-ое изд. – М., 1961. – Т. 20. – 486 с.

16. Семин А.Н., Михайлюк О.Н. К вопросу престижности сельскохозяйственного труда // Материалы 8 международной научно-практической конференции. – Прага, 2012. – С. 12–14.  
 17. Труд // Агентство Республики Казахстан по статистике // www.stat.kz.  
 18. Хэйнс П. Экономический образ мышления. – М.: Catalaxy, 1997. – 704 с.  
 19. Чабанов В.Е. Экономика XXI века или третий путь развития. – СПб., 2007. – 736 с.

Стаття надійшла до редакції 8.04.2013.

### КНИЖКОВИЙ СВІТ



СУЧАСНА ЕКОНОМІЧНА ТА ЮРИДИЧНА ОСВІТА  
 ПРЕСТИЖНИЙ ВИЩИЙ НАВЧАЛЬНИЙ ЗАКЛАД  
**НАЦІОНАЛЬНА АКАДЕМІЯ УПРАВЛІННЯ**

Україна, 01011, м. Київ, вул. Панаса Мирного, 26  
 E-mail: book@nam.kiev.ua  
 тел./факс 288-94-98, 280-80-56



**Транснаціональні корпорації: Навчальний посібник.** – К.: Національна академія управління, 2008. – 240 с.  
 Ціна без доставки – 25 грн.

Автори: **О.В. Зав'ялова, В.Є. Сахаров.**

У навчальному посібнику викладено теоретичні основи виникнення, становлення та розвитку транснаціональних корпорацій, механізм їхнього функціонування та вплив на світову економіку. Розглянуто систему національного і міжнародного регулювання ТНК.

Посібник містить також ситуаційні вправи, що дозволяє закріпити теоретичні знання шляхом виконання практичних завдань та обговорення ситуаційних вправ.

Призначений для студентів та викладачів вузів. Посібник стане корисним всім, хто цікавиться проблемами транснаціоналізації світової економіки.