

Лола Ф. Татарина
**РОЛЬ ГЛОБАЛИЗАЦИИ В РЕФОРМИРОВАНИИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

В статье рассмотрено влияние процессов глобализации на реформирование инвестиционной политики в Республике Казахстан. На основе анализа статистических данных за 2010–2013 гг. (январь–февраль) предложены некоторые рекомендации, способствующие улучшению инвестиционного климата в Казахстане, несмотря на сложную геополитическую ситуацию.

Ключевые слова: глобализация, инвестиции, экономика, инвестиционный климат, инвестиционная политика.

Рис. 2. Лит. 12.

Лола Ф. Татарінова
**РОЛЬ ГЛОБАЛІЗАЦІЇ У РЕФОРМУВАННІ ДЕРЖАВНОЇ
ІНВЕСТИЦІЙНОЇ ПОЛІТИКИ РЕСПУБЛІКИ КАЗАХСТАН**

У статті розглянуто вплив процесів глобалізації на реформування інвестиційної політики в Республіці Казахстан. На основі аналізу статистичних даних за 2010–2013 рр. (січень–лютий) запропоновано рекомендації, які сприятимуть поліпшенню інвестиційного клімату в Казахстані, незважаючи на складне геополітичне становище.

Ключові слова: глобалізація, інвестиції, економіка, інвестиційний клімат, інвестиційна політика.

Lola F. Tatarinova¹
**THE ROLE OF GLOBALIZATION IN THE REFORM
OF PUBLIC INVESTMENT POLICY OF KAZAKHSTAN**

The paper explores the impact of globalization on the reform of the investment policy of the Republic of Kazakhstan. Based on the analysis of statistical data for 2010–2013 (January–February), the recommendations are provided on the improvement of the investment climate in Kazakhstan, despite the difficult geopolitical situation.

Keywords: globalization, investment, economy, investment climate, investment policy.

Постановка проблемы. С момента обретения независимости Республика Казахстан стала представлять значительный интерес для иностранных инвесторов. Это обусловлено наличием относительной свободы доступа к природным ресурсам, а также стабильной политической обстановки. Активные процессы глобализации и интеграции, происходящие в настоящее время, оказывают колоссальное влияние на существующую инвестиционную политику государства. В этой связи становится очевидно, что без объективного реформирования инвестиционной политики приоритетные направления для инвестиций останутся без должного внимания, что способно привести к неблагоприятным последствиям для экономики Республики Казахстан, следовательно, необходимо найти эффективные решения поставленной проблемы.

Анализ последних исследований и публикаций. Задачи и проблемы реформирования инвестиционной политики рассмотрены в работах А.А. Бессоновой [8], Г.М. Костюниной [6], Н.Н. Ливенцева [6], Е.Д. Рубинштейна [8],

¹ University "Turan", Almaty, Kazakhstan.

М.А. Салтыкова [8], Т.В. Семеновой [9], Дж. Хансен [12], Б.Д. Хусаинова [11] и многих других. Вместе с тем, проблема влияния процессов глобализации на реформирование инвестиционной политики, в частности в Республике Казахстан, практически не изучена.

Целью исследования является проведение глубокого анализа влияния процесса глобализации на реформирование инвестиционной политики Республики Казахстан, а также определение имеющихся возможностей улучшения инвестиционного климата страны для развития приоритетных секторов экономики государства.

Основные результаты исследования. В настоящее время, когда активно развиваются все аспекты жизнедеятельности человеческого общества, совокупность национальных экономик, их экономические и политические взаимоотношения обретают несколько иное качество. Увеличивающиеся темпы глобализации мировой экономической системы требуют адекватного понимания природы тех глубинных изменений, которые наиболее рельефно проявились, начиная со второй половины XX века.

Одной из важнейших стратегических целей внешнеэкономической политики Республики Казахстан является интеграция государства в международные процессы, что в свою очередь способно увеличить шансы Казахстана войти в 30 развитых государств мира. В этой связи стоит отметить, что выполнение данной задачи требует активизации материальных, естественных (природных), а также интеллектуальных ресурсов страны, что является сложновыполнимой задачей без инвестиций.

Новый глобальный экономический порядок заставляет мир взаимодействовать все теснее. Как следствие, инвесторы не ограничиваются только внутренним рынком, а задействуют свои ресурсы в тех местах, где они предполагают получение наибольших прибылей, соответственно, импортеры инвестиций могут получить их из любой части земного шара. К концу XX ст. мировой рынок инвестиций превратился в самый динамичный рынок, на котором функционирует огромный объем информации и большое количество финансовых инструментов [9, 37–42].

Рассматривая влияние глобализации на реформирование инвестиционной политики Казахстана, стоит отметить, что в настоящее время нарастающей глобальной неопределенности в мировой экономике усиливаются процессы региональной интеграции, что в свою очередь влияет на необходимость реформирования инвестиционной политики государства. Эта необходимость у того или иного государства напрямую связана со степенью активности происходящей глобализации. Для любой страны актуальным становится вопрос о собственном геополитическом позиционировании. Для Казахстана проблема определения своего реального места в мире становится критической, поскольку геополитическое расположение государства, а именно нахождение между двумя великими державами, ставит правительство страны в сложные рамки во всех аспектах, в том числе и при определении инвестиционной политики. Правильное направление данной политики будет определять успешное экономическое развитие страны и способность максимально эффективно интегрироваться в глобальное пространство.

Сама же реализация интеграционных планов зависит от того, сможет ли страна в определенные сроки привлечь критическую массу инвестиций, или, по крайней мере, ее не растратить. В этой связи стоит признать, что приток инвестиций, а также степень их стабильности также зависит от проведения объективной инвестиционной политики в государстве.

В то же время, нельзя не согласиться с тем, что важнейшие стратегические направления инвестиционной политики — это инвестирование социального развития и инвестирование хозяйственного развития на основе применения высокоэффективных машин и оборудования, а также прогрессивных технологий, обеспечивающих постоянное повышение социально-экономической эффективности и увеличение нормы прибыли на капитал [12, 29]. Тем более, что одним из приоритетных направлений для инвестирования является топливно-энергетический сектор, где без применения высокоэффективных машин, оборудования и прогрессивных технологий невозможно добиться увеличения разработки и добычи углеводородов.

Немаловажным фактором развития инвестиционной политики государства является процесс реформирования национального инвестиционного законодательства под влиянием высоких темпов глобализации. Как отмечают некоторые авторы, смысл и суть регулирования инвестиций, инвестиционного процесса заключается в установлении правовых норм, определяющих отношения субъектов инвестиционных отношений — собственников. Собственность в этом случае является определяющим фактором любой социально-экономической политики, включая и инвестиционную [8].

Так, начало развития национального законодательства началось с принятия такого нормативного правового акта, как Закон РК «Об иностранных инвестициях» [2], который в свою очередь утратил силу в связи с принятием Закона РК «Об инвестициях» [3]. Однако стоит отметить, что разработанный и введенный в действие правительством Закон РК «Об иностранных инвестициях» определял правовой режим иностранных инвестиций в Казахстане, устанавливал формы осуществления и объекты вложения иностранных инвестиций, что оказало значительное влияние на улучшение инвестиционного климата [2].

28 февраля 1997 г. вступил в силу не менее важный закон — Закон РК «О государственной поддержке прямых инвестиций» [1], регулирующий отношения, возникающие в процессе поддержки прямых инвестиций в Республике Казахстан, в котором определялся единственный государственный орган, уполномоченный осуществлять государственную поддержку и представлять Республику Казахстан, — «Агентство РК по инвестициям». В настоящее время данный закон утратил силу.

Правительством Республики Казахстан были разработаны и введены в действие и другие нормативные акты, регулирующие инвестиционную деятельность в республике. Однако, несмотря на постоянное совершенствование национального законодательства в сфере инвестиций, Республике Казахстан требуется чаще обращать внимание на требования международного сообщества, осуществляющего вливания капитала в экономику Казахстана. Таким образом,

нормативно-правовая среда в Казахстане требует дальнейшего совершенствования.

Уровень прозрачности и предсказуемости нормативно-правовой среды считают недостаточным 50% респондентов. Основное беспокойство в участников исследования вызывают непоследовательное толкование законодательства и его избирательное применение, чрезмерное регулирование, завышенные требования в отношении «местного содержания», коррупция и недостаточная степень независимости судебной системы [7].

Следовательно, нельзя отрицать значительное влияние процессов глобализации и на изменение законодательной базы регулирующей инвестиции.

Кроме того, для более успешного реформирования инвестиционной политики необходимо повышать уровень оплаты труда, а также повышать отраслевую квалификацию специалистов, поскольку, согласно данным "Ernst & Young" [4], она еще не соответствует уровню, обеспечивающему конкурентоспособность в соответствии с требованиями международного сообщества.

В этой связи нельзя не согласиться с мнением Б.Д. Хусаинова, который отмечает, что характерным признаком глобализации является открытость экономики, которая измеряется целым набором критериев, в том числе благоприятным инвестиционным климатом [11, 219].

Учитывая определенную открытость экономики Республики Казахстан, можно предположить, что данные "Ernst & Young" приближены к реалиям (рис. 1).

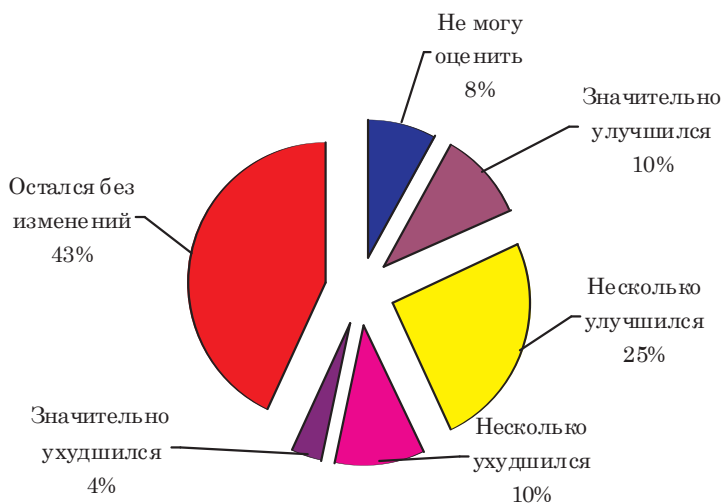


Рис. 1. Изменение инвестиционного климата за 2010–2012 гг. (общее количество респондентов: 211), построено по данным [7]

Указанные данные "Ernst & Young", свидетельствующие об улучшении инвестиционного климата в Казахстане, также подтверждаются официальными данными Агентства Республики Казахстан по статистике (рис. 2).

Проводя анализ показателей, указанных на рис. 1 и 2, следует отметить, что улучшение инвестиционного климата в Казахстане может быть результатом того, что:

- во-первых, правительство республики готово вести открытый и конструктивный диалог с инвесторами;
- во-вторых, правительство Республики Казахстан, учитывая темпы глобализации, способно обеспечить макроэкономическую стабильность во время мирового экономического кризиса;
- в-третьих, в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства появляются дополнительные возможности для инвесторов;
- в-четвертых, способность государства проводить последовательные реформы, включая осуществление крупномасштабных отраслевых программ и применение конструктивного подхода к реализации планов по привлечению ПИИ.

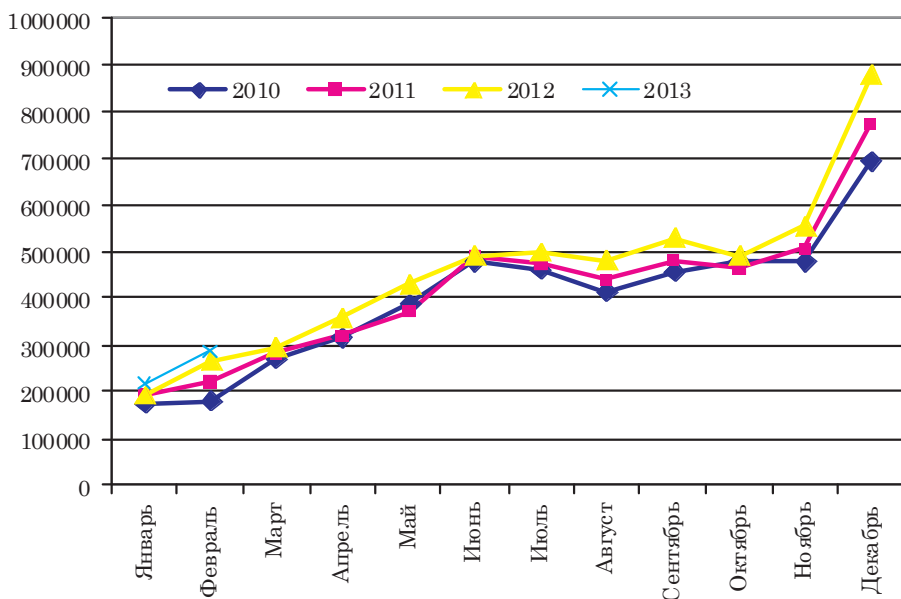


Рис. 2. Инвестиции в основной капитал за 2010–2013 гг. (январь-февраль), млн. тенге, построено по данным [10]

В то же время, показатели, представленные на рис. 1, свидетельствуют о некотором ухудшении инвестиционного климата в Казахстане, что может быть напрямую связано со следующими причинами:

- во-первых, происходит повышение административного давления на бизнес и вмешательства государственных органов в бизнес-процессы;
- во-вторых, наблюдается ресурсный протекционизм, отмена соглашений о разделе продукции, исключение из соглашений по недропользованию положений о стабильности налогового режима;
- в-третьих, прогнозируется ухудшение в области правового регулирования и беспокойство инвесторов по поводу безопасности капиталовложений, в частности это касается национализации;
- в-четвертых, имеет место ухудшение в области трудового законодательства Республики Казахстан, касающегося иностранных граждан, завы-

шенные требования в отношении «местного содержания», что в совокупности, может негативно отразиться на выполнении инвестиционных проектов.

В связи с этим правительству Республики Казахстан необходимо двигаться в двух направлениях одновременно, а именно: целесообразно определить приоритеты развития экономики государства, а также предпринять попытки создания и функционирования эффективной и действенной модели, способной сохранить имеющиеся и привлечь новые инвестиции.

Целесообразно найти иной подход к пониманию инвестиционной политики Казахстана с учетом темпов глобализации мировой экономики в целом и инвестиционных рынков в частности. Для этого важно понять сущность глобализации. Так, представляет определенный интерес мнение Г.В. Колодко, которое заключается в том, что: «глобализация — это не только создание единого мирового рынка капиталистического типа. Это также игра интересов с большими ставками, игра рискованная и конфликтогенная. Некоторые народы и страны выйдут из нее с большим выигрышем, некоторые с меньшим, третьи могут почувствовать себя полностью проигравшими в этих великих преобразованиях великого тысячелетия» [5, 22].

Вне всякого сомнения главный выигрыш от глобализации достается ведущим индустриальным державам. Что касается развивающихся государств, то их положение в эпоху глобализации ухудшается. Это, безусловно, касается и инвестиционной политики государства. Более того, глобализация инвестиционной деятельности затрудняет определение национальной принадлежности корпораций и соответствующей законодательной основы для разграничения сфер между компаниями [6, 40].

Республике Казахстан в подобных условиях стоит вести свою инвестиционную политику таким образом, чтобы она в перспективе могла обеспечивать простое и расширенное воспроизводство социально ориентированной рыночной экономики на базе новейших технологических укладов.

Реализацию инвестиционной политики и ее стратегию необходимо обеспечить надежной институциональной системой, в первую очередь на основе стабильности и неотвратимости действия экономического и законодательно-правового механизма, а также путем постоянного повышения качества и совершенствования мобильности организационных систем управления.

Из всего вышеизложенного можно сделать следующие **выводы**:

1. В перспективном периоде инвестиционная политика должна реализовать стратегию развития социально ориентированной рыночной экономики на основе государственного протекционизма инновационной деятельности и развития социальной сферы при условии мобильного решения неотложных проблем финансово-экономической стабилизации.

2. Для более успешного реформирования инвестиционной политики в условиях глобализации необходимо объективно оценивать геополитическое положения государства и, исходя из этого, проводить работу по совершенствованию национального законодательства в области инвестирования.

3. Анализ инвестиционного климата Республики Казахстан подтверждает необходимость реформирования инвестиционной политики в следующих направлениях:

- снижение административного давления и степени вмешательства государственных органов в инвестиционные и бизнес-процессы;
- усовершенствование налогового законодательства Казахстана в части стабильности налогового режима в сфере недропользования;
- обеспечение нормативно-правовыми актами отказа Казахстана от национализации или наложения какого-либо налога на вклады;
- усовершенствование трудового законодательства Республики Казахстан, касающегося иностранных граждан.

1. О государственной поддержке прямых инвестиций: Закон Республики Казахстан от 28.02.1997 №75-І, с изм., внесенными в соответствии с Законом Республики Казахстан от 2.08.1999 №466-І (утратил силу) // online.zakon.kz.

2. Об иностранных инвестициях: Закон Республики Казахстан от 27.12.1994 №266 (утратил силу) // online.zakon.kz.

3. О том, что Закон РК «Об иностранных инвестициях» от 27.12.1994 года утратил силу в связи с принятием Закона РК «Об инвестициях» от 8.01.2003: Указы Президента Республики Казахстан №2484 и №2485 от 4.10.1995, №2537 от 18.10.1995 // *Казахстанская правда*.— 10.01.2003.— №8.

4. Инвестиционная привлекательность Казахстана в будущем // "Ernst & Young" Building a better working world // www.ey.com.

5. *Колодко Г.В.* Глобализация и перспективы развития постсоциалистических стран / Пер. с польск. — Минск: Европейский гуманитарный университет, 2002. — 200 с.

6. *Костюнина Г.М., Ливенцев Н.Н.* Международная практика регулирования иностранных инвестиций. — М., 2001. — 128 с.

7. Мнение инвесторов об инвестиционной привлекательности Казахстана // "Ernst & Young" Building a better working world // www.ey.com.

8. *Рубинштейн Е.Д., Бессонова А.А., Салтыков М.А.* Инвестиционная политика в регионе // Материалы V Международной научно-практической Интернет-конференция «Проблемы формирования новой экономики XXI века» (21–22 декабря 2012 г.) // www.confcontact.com.

9. *Семенова Т.В.* Влияние процессов глобализации на инвестиционную политику Украины // Научные труды ДонНТУ.— Серия: Экономическая. — Вып. 84. — Донецк, 2005. — С. 37–42.

10. Статистика // Агентство Республики Казахстан по статистике // www.stat.kz.

11. *Хусаинов Б.Д.* Глобализация, транснационализация, интеграция: Монография / Отв. ред. проф. экон. Оксфордского университета П. Оппенгеймер. — Алматы, 2012. — 312 с.

12. *Hansen, J.R.* (1998). Guide to Practical Project Appraisal. New York, UN. 188 p.

Стаття надійшла до редакції 1.0.4.2013.