

Алданыш А. Нурумов, Баглан Т. Аймурзина
**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА
РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО
КОМПЛЕКСА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

В статье подчеркнуто, что развитие агропромышленного комплекса является важной составляющей диверсификации экономики. Главной задачей государственного регулирования экономического развития отрасли выступают инвестиции в сельскохозяйственное производство, так как их рост является одним из основных факторов подъема агропромышленного производства.

Ключевые слова: сельское хозяйство; субсидии; бюджетная поддержка; инвестиции; Казахстан.

Рис. 3. Табл. 1. Лит. 10.

Алданиш А. Нурумов, Баглан Т. Аймурзіна
**ДЕРЖАВНА ФІНАНСОВА ПІДТРИМКА
РОЗВИТКУ АГРОПРОМИСЛОВОГО
КОМПЛЕКСУ РЕСПУБЛІКИ КАЗАХСТАН**

У статті підкреслено, що розвиток агропромислового комплексу є важливою складовою диверсифікації економіки. Головним завданням державного регулювання економічного розвитку галузі є інвестиції в сільськогосподарське виробництво, оскільки їх зростання є одним з основних чинників підйому агропромислового виробництва.

Ключові слова: сільське господарство; субсидії; бюджетна підтримка; інвестиції; Казахстан.

Aldanysh A. Nurumov¹, Baghlan T. Aymurzina²
**STATE FINANCIAL SUPPORT FOR THE DEVELOPMENT
OF AGRICULTURE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

Agricultural development is an important component in the diversification of economy. The key objective of state regulation of economic development of the given sector is investing into the development of agricultural production, since the investments promote the growth of agroindustrial production.

Keywords: agriculture; subsidies; fiscal support; investments; Kazakhstan.

Постановка проблемы. В большинстве стран мира поддержка сельского хозяйства является национальным приоритетом и реализуется через эффективные системы государственного финансового регулирования. В последние годы наблюдается особое внимание развитых стран к проблемам продовольственной безопасности. Ежегодно увеличиваются средства, выделяемые на финансовую поддержку сельского хозяйства. Опыт развитых стран в области финансового обеспечения национальной экономики и вопросы создания новых конкурентоспособных отраслей, в том числе и агропромышленного комплекса (АПК), заслуживают большого внимания. Каждая страна выбирает собственный путь регулирования экономики, определяя для себя наиболее оптимальные формы и методы. Однако, несмотря на широкое внимание к

¹ Kazakh University of Economics, Finance and International Trade, Astana, Kazakhstan.

² Kazakh University of Economics, Finance and International Trade, Astana, Kazakhstan.

вопросам регулирования агропромышленного комплекса, финансовые аспекты этой актуальной проблемы до сих пор не изучены в полной мере.

Анализ последних исследований и публикаций. За период проведения экономической реформы в АПК Республики Казахстан были заложены основы развития многоукладной экономики, социально-экономических трансформаций в отношении собственности, создана соответствующая законодательная база, о чем свидетельствуют многочисленные и разноплановые исследования казахстанских ученых-аграриев и экономистов: А.А. Абишева [6], Т.А. Есиркепова [4], Б. Зиябекова [4], К.Р. Нурмагамбетова [7], О. Сабдена [8]. Экономические реформы привели к существенным изменениям в АПК Казахстана, однако практически не отразились на эффективности его производства, что также характерно и для аграрного сектора соседней России [3; 5].

Нерешенные ранее части общей проблемы. Хотя в последние годы наблюдается рост производства сельскохозяйственной продукции, в то же время уровень эффективности отрасли еще недостаточно высок. Сельскохозяйственное производство страны остается все еще мелкотоварным и технологически отсталым. Проблемы в аграрной сфере усугубляются предстоящим вступлением Казахстана в ВТО.

Цель исследования заключается в том, что исходя из сложившейся ситуации в агропромышленном комплексе Казахстана, одним из направлений корректировки казахстанской аграрной политики должна стать стратегия инвестиционного развития. Перевод АПК на индустриально-инновационный путь развития на основе укрепления его материально-технической базы, роста конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции предполагает увеличение финансирования агропромышленного комплекса.

Основные результаты исследования. В 2005 г. была завершена реализация Государственной агропродовольственной программы Республики Казахстан на 2003–2005 гг. и утверждена Программа первоочередных мер на 2006–2008 гг. по реализации Концепции устойчивого развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2006–2010 гг. [1; 2]. Отмечается рост производства сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки. Так, объем валовой продукции сельского хозяйства Республики Казахстан в 2009 г. составил 1640,2 млрд. тенге и вырос на 1238,2 млрд. тенге, или почти в 4,1 раза по сравнению с 2000 г., хотя в 2010 г. наблюдалось некоторое снижение на 197,6 млрд. тенге, или 12,0%.

В структуре валовой продукции сельского хозяйства наибольший удельный вес занимает продукция растениеводства, доля которого в общем объеме производства в среднем за анализируемый период составила 55,9%. По данным Агентства Республики Казахстан по статистике [9], более 75% валовой продукции в настоящее время производят именно «хозяйства населения» и крестьянские (фермерские) хозяйства (табл. 1).

Как показывает анализ, в 2009 г. действовали более 175 тыс. сельхозформирований, которые в своем большинстве (99%) находятся в частной собственности, то есть являются субъектами предпринимательства. Из общего числа сельхозформирований число крестьянских (фермерских) хозяйств составило 170193 единиц (97,3%), негосударственных предприятий – 5408. По срав-

нению с 1990 г. количество сельхозформирований возросло почти в 35,7 раза, в том числе количество негосударственных предприятий — в 2,3 раза, крестьянских (фермерских) хозяйств — в 525 раз. При этом число государственных предприятий снизилось на 98,4%.

Таблица 1. Структура валовой продукции сельского хозяйства Республики Казахстан по категориям хозяйств, %*

Показатель	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Все категории хозяйств, в том числе	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Сельскохозяйственные предприятия	25	27	22	23	24	24	25	27	28	27	19,2
Хозяйства населения и крестьянские (фермерские) хозяйства	75	73	78	77	76	76	75	73	72	73	80,8

* составлено на основе данных [9].

Опыт развитых стран показывает, что в целях повышения эффективности производства в сельском хозяйстве должны преобладать средние и крупные сельхозтоваропроизводители. В настоящее время в аграрном секторе Казахстана имеется тенденция к мелкотоварному производству. Из общего числа сельхозформирований удельный вес крестьянских (фермерских) хозяйств возрос с 6,6% в 1990 г. до 95,5% в 2010 году.

Снижение доли крупных и средних предприятий привело к сокращению возможности обновления основных средств в сельском хозяйстве. За последние 15 лет произошло значительное снижение количества сельскохозяйственной техники, так как условия коммерческого лизинга по сравнению с государственным остаются более жесткими: банки второго уровня финансируют лизинговые операции под 12–15% годовых, ставки вознаграждения частных лизинговых компаний колеблются в пределах 14–20%, а сроки действия сделок не превышают 5 лет, что для сельского хозяйства явно недостаточно. Коэффициент обновления основных средств сельского хозяйства за период 2003–2010 гг. остался почти на прежнем уровне, также низка доля обновления зданий и сооружений (рис. 1).

В связи с этим, необходимы меры по повышению уровня технической оснащенности сельскохозяйственного производства, обеспечению и сохранению работоспособности существующего парка машин и оборудования, обновлению парка высокопроизводительными машинами и механизмами, расширению лизинга. Отрасль нуждается в скорейшем обновлении основных средств производства, и в первую очередь, технического парка. Все это становится препятствием для повышения производительности труда, рентабельности и качества сельскохозяйственной продукции, что особенно актуально при вступлении в ВТО.

Расходы республиканского бюджета на развитие АПК за период 2001–2009 гг. составили 803,0 млрд. тенге, при этом расходы в 2009 г. по сравнению с 2001 г. возросли в 6,7 раза. Как показывает динамика, самый высокий темп роста наблюдался в период 2003–2005 гг., поскольку именно этот период был объявлен годами «подъема села», и осуществлялась реализация Государственной агропродовольственной программы, предусматривающей меры, направ-

ленные на повышение эффективности агропродовольственного комплекса. Темп роста расходов республиканского бюджета на развитие агропромышленного комплекса в 2003 г. по сравнению с 2002 г. составил 160,1%, в 2004 г. по сравнению с 2003 г. — 128,0 %, в 2005 г. по сравнению с 2004 г. — 117,9%, 2006 г. по сравнению с 2005 г. — 111,4%, 2007 г. по сравнению с 2006 г. — 124,3%, 2008 г. по сравнению с 2007 г. — 161,5% (рис. 2).

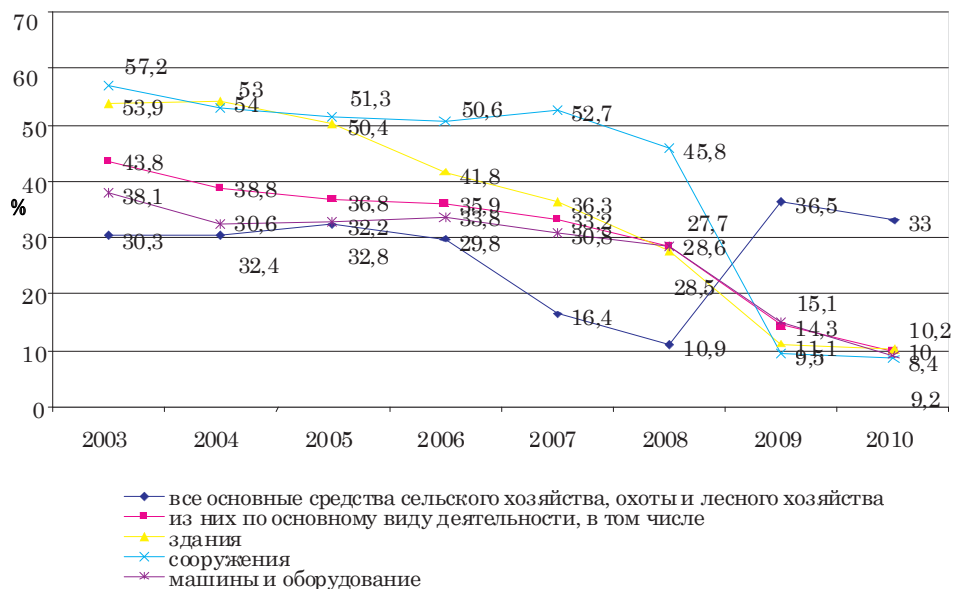


Рис. 1. Коеффициент обновления основных средств сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства Республики Казахстан, %, построено по данным [9]

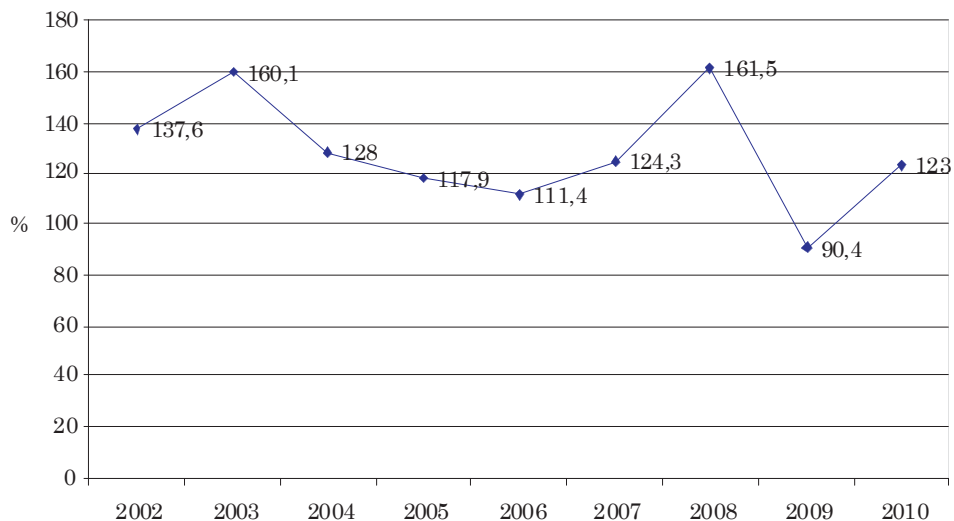


Рис. 2. Темпы роста расходов на АПК республиканского бюджета за период 2002–2010 гг., %, построено по данным [9]

За последний период наблюдается динамика ежегодного увеличения объемов субсидирования. Всего за период 2001–2009 гг. предприятиям АПК Казахстана было выделено субсидий в размере 108,9 млрд. тенге, при этом их рост составил 100,1 раза. Наибольшая часть средств приходится на программы развития сельского хозяйства (выращивание, переработка, повышение качества, продуктивности сельскохозяйственных продуктов) – 91,1 млрд. тенге, или 83,7%; на программы поддержки развития сельского хозяйства (субсидирование ставок вознаграждения по финансовому лизингу и по кредитам и др.) – 11,2 млрд. тенге, или 10,3% от общей суммы выделяемых средств.

Для повышения аграрного производства разработаны и функционируют «Программа развития сельских территорий Республики Казахстан на 2004–2010 годы», «Концепция устойчивого развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2006–2010 годы» [1; 2]. Согласно этим нормативным документам, государственная финансовая поддержка аграрной сферы экономики осуществляется по следующим направлениям: индустриализация, соблюдение научно обоснованных агротехнологий, научное обеспечение и внедрение инновационных разработок; развитие финансовой и страховой инфраструктуры и кластеров, регулирование рынков продукции АПК и обеспечение продовольственной безопасности.

Проведенный анализ показал, что доля собственных средств за 2000–2010 гг. в общем объеме финансирования снизилась. Доля потребления основного капитала в структуре собственных средств незначительна и имеет тенденцию к снижению, что свидетельствует о том, что отечественные предприятия АПК недостаточно активно занимаются проблемами внедрения прогрессивной технологии, используют на производстве устаревшую физически и морально технику, что, соответственно, сказывается на объеме амортизационных отчислений. Снижение удельного веса собственных средств в общем объеме финансовых ресурсов свидетельствует о зависимости предприятий АПК от заемных средств, в первую очередь кредитов банков второго уровня.

Анализ и оценка состояния реализации инвестиционной стратегии Республики Казахстан позволили выявить взаимозависимость роста валовой добавленной стоимости (ВДС) сельского хозяйства и инвестиций в основной капитал. Исследование показало, что в настоящее время наблюдается достаточно большой разрыв в темпах роста НДС сельского хозяйства Республики Казахстан и объема инвестиций, направляемых в основной капитал, что в дальнейшем может негативно отразиться на экономическом развитии государства. Рост ВВП РК свидетельствует о возможностях направления большего количества инвестиций в экономическое развитие аграрного сектора страны. Так, в развитие сельского хозяйства за период 2004–2008 гг. было инвестировано 209,8 млрд. тенге, что в среднем составляет всего 1,5% от общего объема инвестиций. За 2009–2010 гг. на развитие сельского хозяйства было инвестировано 129,4 млрд. тенге. Анализ валовой добавленной стоимости и инвестиций в сельское хозяйство страны показывает недостаточность объема инвестиционных вложений (рис. 3).

Разработка прогноза необходимого роста инвестиций в сельскохозяйственное производство показала, что, если направлять больше средств в разви-

тие сельского хозяйства, то к 2016 г. ВДС аграрного сектора может составить более 2234,9 млрд. тенге и экономика Казахстана в целом от этого только выиграет.

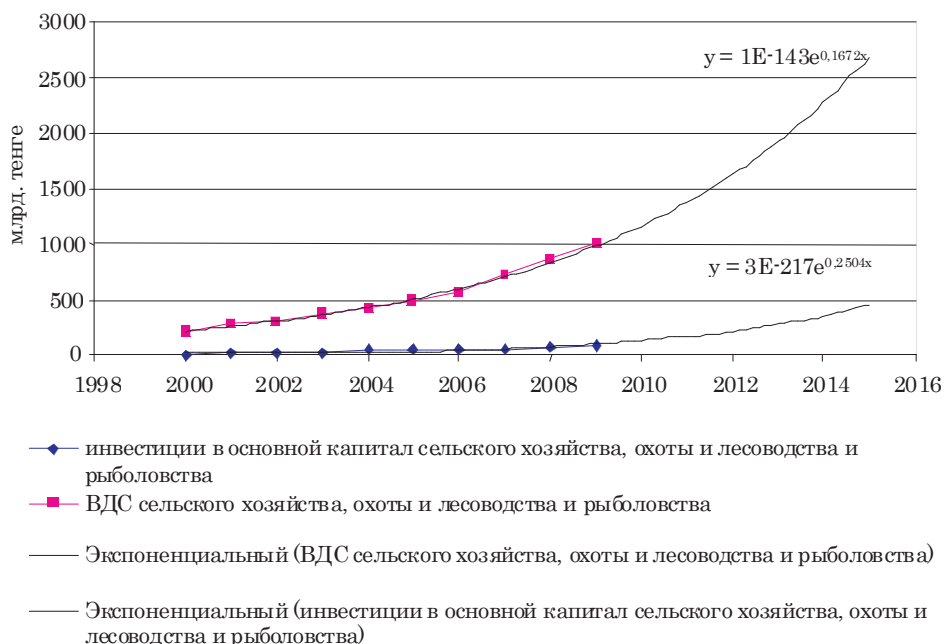


Рис. 3. Реальные и прогнозируемые темпы роста ВДС и инвестиций в аграрном секторе Казахстана, млрд. тенге, построено на основе [9] и авторского прогноза

Выводы и перспективы последующих разработок в данном направлении. Таким образом, основными мерами по совершенствованию механизма финансового обеспечения предприятий АПК Республики Казахстан являются:

- увеличение доли собственных средств предприятий, повышение роли амортизационных отчислений, развитие сельскохозяйственного машиностроения, лизинга;
- укрупнение хозяйств, создание и развитие системы крестьянских кооперативов;
- усиление государственного контроля за целевым расходованием средств государственного бюджета, внедрение бюджетирования, ориентированного на результат [10];
- расширение практики страхования и гарантирования, поддерживаемых государством инвестиционных проектов, развитие рынка ценных бумаг и т.д.

1. О Концепции устойчивого развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2006–2010 годы: Решение Правительства Республики Казахстан от 22.06.2005 №10 // adilet.zan.kz.

2. Об утверждении Программы первоочередных мер на 2006–2008 годы по реализации Концепции устойчивого развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2006–2010 годы: Постановление Правительства Республики Казахстан от 6.03.2006 №149 // adilet.zan.kz.

3. Абалкин Л. Аграрная трагедия России // Вопросы экономики. — 2009. — №9. — С. 4–15.
4. Есиркепов Т.А., Зиябеков Б. Государственное регулирование аграрного сектора в условиях перехода к рынку. — Алматы, 1999. — 196 с.
5. Коробейников М. Агропромышленный комплекс России в системе европейского сотрудничества: настоящее и будущее // Международный сельскохозяйственный журнал. — 2006. — №3. — С. 10–14.
6. Национальная экономика в условиях глобализации / Под общ. ред. А.А. Абишева; Казахский экономический университет им. Т. Рыскулова. — Алматы: Экономика, 2005. — 436 с.
7. Нурмагамбетов К.Р. Проблемы повышения конкурентоспособности сельскохозяйственных формирований. // Материалы международной научно-практической конференции «Проблемы обеспечения конкурентоспособности экономики Казахстана». — Кокшетау, 2005. — С. 45–48.
8. Проблемы устойчивого развития аграрного сектора Республики Казахстан в условиях вступления в ВТО: доклад, тезисы доклада (из серии публикаций по проблемам устойчивого развития и повышения конкурентоспособности экономики Казахстана в условиях глобализации) / М-во образования и науки РК (Алматы), Ин-т экономики; Под ред. О.С. Сабдена. — Алматы: Институт экономики МОН РК, 2006. — 38 с.
9. Сельское, лесное и рыбное хозяйство Казахстана 2000–2010: Статистический сборник / Агентство Республики Казахстан по статистике. — Астана, 2011. — 228 с.
10. Смолянов С.В. К вопросу о переходе на бюджетирование, ориентированное на результат, в сфере финансирования государственных расходов на сельское хозяйство // Проблемы современной экономики: Евразийский международный научно-аналитический журнал. — 2006. — №1/2 // www.m-economy.ru.

Стаття надійшла до редакції 4.12.2012.

КНИЖКОВИЙ СВІТ



СУЧАСНА ЕКОНОМІЧНА ТА ЮРИДИЧНА ОСВІТА
ПРЕСТИЖНИЙ ВИЩИЙ НАВЧАЛЬНИЙ ЗАКЛАД
НАЦІОНАЛЬНА АКАДЕМІЯ УПРАВЛІННЯ

Україна, 01011, м. Київ, вул. Панаса Мирного, 26
E-mail: book@nam.kiev.ua
тел./факс 288-94-98, 280-80-56



Сучасні проблеми розвитку національної економіки і шляхи їх розв'язання: Колективна наукова монографія / За наук. ред. д.е.н., проф. М.М. Єрмошенка. — К.: Національна академія управління, 2008. — 452 с. Ціна без доставки — 50 грн.

У монографії розглядаються теоретичні і практичні проблеми розвитку економіки України, пропонуються шляхи їх розв'язання з метою зростання її конкурентоспроможності та ефективності.

Буде корисною для аспірантів, викладачів вищих навчальних закладів, практичних працівників.