

Татьяна Н. Виценец

**МЕХАНИЗМ РЕГУЛИРОВАНИЯ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ**

*В статье рассмотрено совершенствование механизма регулирования миграционных процессов. Показано, что его разработка и функционирование невозможны без объединения и координации усилий государства, гражданского общества и социально ответственного бизнеса. Предложено регулировать миграционные процессы через создание агломераций.*

*Ключевые слова:* демографические процессы; миграционные потоки; нелегальная миграция; агломерация.

Лит. 11.

Тетяна М. Віценець

**МЕХАНІЗМ РЕГУЛЮВАННЯ МІГРАЦІЙНИХ ПРОЦЕСІВ**

*У статті розглянуто удосконалення механізму регулювання міграційних процесів. Показано, що його розробка і функціонування неможливі без об'єднання і координації зусиль держави, громадянського суспільства та соціально відповідального бізнесу. Запропоновано регулювати міграційні процеси через створення агломерацій.*

*Ключові слова:* демографічні процеси; міграційні потоки; нелегальна міграція; агломерація.

Tatyana N. Vitsenets<sup>1</sup>**MECHANISM FOR MIGRATION PROCESSES REGULATION**

*The article considers the improvement of mechanisms for regulation of migration processes. Its development and operation are not possible without the integration and coordination of the efforts of government, civil society and socially responsible business. The author proposes to regulate migration processes through the creation of agglomerations.*

*Keywords:* demographic processes; migration flows; illegal migration; agglomeration.

**Постановка проблеми.** В настоящее время вся система регулирования миграционных процессов, заложенная в законодательстве, сводится к уже-сточению контроля за стихийно въезжающими на территорию России потоками мигрантов, что практически не влияет на снижение уровня незаконной миграции и не направлено на создание системы селективного отбора необходимых российской экономике иностранных специалистов.

К сожалению, статистические данные, характеризующие качественные показатели покидающих край людей и въезжающих на ПМЖ взамен им, отсутствуют. Учет и контроль над прибытием/выбытием осуществляется по элементарным показателям (возраст, национальность, место выбытия/прибытия, паспортные данные) [2].

**Анализ основных публикаций.** Проблема регулирования миграционных потоков в России прорабатывалась достаточно глубоко в отечественной и зарубежной литературе и нашла свое отражение в многочисленных трудах ученых. Регулирование миграционных процессов представлено в ряде исследований таких авторов, как В.К. Гуртов [1], Е.А. Дмитриева [3], С.М. Зеленков [4], Е. Красинец [5], Н.Е. Миронов [6], Е.А. Назарова [7] и др.

**Цель исследования** – совершенствование механизмов регулирования миграционных процессов на Дальнем Востоке.

<sup>1</sup> Far East Federal University, Vladivostok, Russia.

**Основные результаты исследования.** Мировой опыт доказывает наличие синергетического эффекта от объединения в рамках агломераций.

В международной практике используется несколько базовых моделей управления агломерациями: одноуровневая, двухуровневая, договорная и модель регионального управления. Их анализ позволяет сделать вывод, что в большинстве агломераций мира (Лондон, Париж, Нью-Йорк, Лос-Анжелес, Стамбул, Джакарта, Мумбаи) существуют надмуниципальные органы управления – ассоциации/агентства/советы. Характерным примером может стать Southern California Association of Governments (Ассоциация властей Южной Калифорнии), которая фактически занимается управлением Большим Лос-Анжелесом [8]. Темпы и объем экономики Лос-Анжелеса в 2–3 раза превышают аналогичные показатели Московской агломерации при практически равной численности населения, что является одним из подтверждений эффективности такой Ассоциации. Аналогичная структура существует и в Стамбульской агломерации и называется Союз муниципалитетов Мраморноморского региона. Агломерационный сценарий «новый город-лидер» успешно реализуется в Инчхоне, третьем по численности населения городе Южной Кореи (2,5 млн чел.) [9].

Демографический, экономический и пространственный рост агломерации может быть реализован в условиях эффективного управления в соответствии с долгосрочной стратегией развития:

- а) развитие системы градостроительного планирования развития агломерации;
- б) формирование органов управления агломерацией;
- в) создание единых информационных систем (по рынку труда, по земельным ресурсам, по производственным площадкам и т.д.).

Основываясь на международном опыте, необходимо внедрение новых принципов государственного управления в рамках Владивостокской агломерации, обеспечивающих:

- приоритет новых секторов экономики;
- государственную поддержку глобальных проектов конкурентоспособности;
- эффективное использование земельных ресурсов и экологическую безопасность;
- транспортную доступность;
- качество городской среды на уровне ведущих стран мира;
- благоприятный предпринимательский и инвестиционный климат.

Управление развитием агломерации должно обеспечивать достижение стратегических целей развития территории.

Развитие агломерации Дальневосточного региона планируется осуществлять по типу полицентричной структуры, в соответствии с лучшим опытом крупных городов индустриально развитых стран мира [10].

Полицентричный характер развития агломерации предусматривает выработку единой политики пространственного развития агломерации и обеспечение уровня экономической самодостаточности отдельных подцентров. При планировании агломерационных подцентров рассматривается их специализа-

ция, создание новых рабочих современных рабочих мест, и соответственно, строительство жилья и инфраструктуры.

Агломерация предусматривает развитие управленческой функции, функции «контактной зоны» как основных функций ядра агломерации (г. Владивостока), для чего должны быть сформированы соответствующие инфраструктуры, в т.ч. за счет:

- формирования деловых районов, включающих в себя объекты недвижимости: офисные центры, выставочные, ярмарочные, торговые и гостиничные комплексы;

- развития инновационной инфраструктуры, обеспечивающей капитализацию системы подготовки кадров и инновационных разработок (создание технопарка, сети бизнес-инкубаторов, научно-образовательного центра морского образования);

- реализации крупных образовательных проектов (Дальневосточный федеральный университет и т.д.);

- развития высокотехнологичной медицинской помощи (центры высоких медицинских технологий);

- реализации проектов, направленных на капитализацию культурного потенциала и уникального архитектурного пространства за счет формирования новых объектов культуры (театр оперы и балета, спортивно-концертный комплекс);

- развитие современной среды г. Владивостока как европейского города в азиатском пространстве (в т.ч. реконструкция территории центральной части города и реализация проектов по восстановлению и охране архитектурного облика города, благоустройство основных видовых линий, набережных, смотровых площадок, городских лестниц, формирование культурно-развлекательного района (квартала)), поддержка культурных инициатив, развитие искусства, сохранение и развитие культурного разнообразия, других стратегических инициатив, представленных муниципальными образованиями, входящими во Владивостокскую агломерацию.

#### 1. Инфраструктурное развитие агломерации:

а) реализация масштабных проектов в сфере торговой, развлекательной и жилой недвижимости:

- развитие новых форматов торговли (строительство крупных торгово-развлекательных центров, развитие торговых сетей);

- стимулирование развития инфраструктуры «свободного времени» (современных спортивных комплексов, кинотеатров, системы общественного питания и т.д.);

- реализация крупных проектов в сфере жилой недвижимости (в т.ч. развитие загородной недвижимости);

б) повышение транспортной доступности населенных пунктов, входящих в агломерацию, и их районов:

- развитие системы скоростного транспорта между основными субъектами агломерации;

- развитие пригородных пассажирских перевозок;

в) повышение экологической устойчивости территории:

- формирование жестких требований к новым промышленным предприятиям;
- поддержка технологической модернизации существующих предприятий с целью снижения негативного воздействия на окружающую среду;
- формирование «зеленых зон» (как внутри г. Владивостока, так и между основными субъектами агломерации);
- создание эффективной системы управления отходами, в т.ч. по сбору, транспортировке, обезвреживанию и захоронению отходов производства и потребления с развитием инфраструктуры по переработке отходов и их использованию в качестве вторичных источников сырья, а также безопасной утилизации опасных отходов;
- реабилитация зон экологического неблагополучия;
- комплексное управление прибрежными морскими акваториями и территориями;
- поддержка экологически эффективного производства энергии, включая повышение использования возобновляемых источников энергии;
- экологизация автомобильного транспорта, внедрение новых видов экологически безопасного топлива и транспорта;
- формирование высокой экологической культуры населения на основе комплексной и непрерывной системы экологического образования, воспитания и просвещения.

2. Формирование пояса активных «точек роста» и развитие самостоятельных подцентров агломерации — в логике диверсификации экономики региона и обеспечения устойчивого развития, сглаживания существующих дисбалансов пространственного развития (инфраструктурное развитие), в т.ч. за счет обеспечения связности муниципальных образований, входящих во Владивостокскую агломерацию, и их специализации.

Базовым принципом управления общими делами агломерации является достижение согласованности действий автономных субъектов публичной власти — органов государственной власти, органов местного самоуправления различных муниципальных образований по вопросам, затрагивающим их общие интересы (в т.ч. в сфере опережающего развития, кластерного развития, развития приоритетных транспортных коммуникаций, гармонизация законодательной базы и т.д.).

Модель управления развитием агломерации — договорная модель агломерации. Предлагаемая модель управления основана на принципах межмуниципального сотрудничества в вопросах единого подхода как по отдельным моментам взаимодействия муниципалитетов, так и по комплексному развитию Владивостокской агломерации [11].

Модель предполагает создание системы координирующих и совещательных органов, обеспечивающих согласование и координацию действий субъекта и муниципальных образований Владивостокской агломерации.

**Выводы.** Как показывает практика, использование вступивших в действие законов лишь в качестве механизма для «закручивания гаек» в отношении иностранных граждан — ужесточение пограничного режима, миграционного и милицейского контроля — имеет весьма ограниченный эффект, а порой

приводит к негативным результатам, являясь хорошей почвой для процветания коррупции и незаконной миграции.

Тем самым снижается привлекательность региона для благополучных, квалифицированных специалистов и наоборот способствует въезду приспособленных к таким условиям иностранных граждан, которые любой ценой и любыми методами решали свои материальные проблемы на территории края, что вело к массовым нарушениям правового и социального порядка, усугубляя криминогенную обстановку.

Агломерация формирует принципиально новую инвестиционную привлекательность и потребительский потенциал, что позволит конкурировать за инвестиционный ресурс крупнейших экономик мира.

1. *Гуртов В.К.* Инвестиционные ресурсы. – М.: Экзамен, 2002. – 384 с.
2. Динамика финансовой активности населения России 1998–2008 гг.: Аналитический доклад (версия 2.1 от 02.10.08). – М.: Циркон, 2008. – 164 с.
3. *Дмитриева Е.А.* Финансы домохозяйств: Учеб. пособие. – Магадан: Кордис, 2007. – 246 с.
4. *Зеленков С.М.* Оценка эффективности сберегательных инструментов домашних хозяйств // [econotour.narod.ru](http://econotour.narod.ru).
5. *Красинец Е.* Ван едет к Ивану // Миграция и гражданство. – 2011. – №2. – С. 87–96.
6. *Миронов Н.Е.* Особенности миграции // Социологические исследования. – 2006. – №3. – С. 38–46.
7. *Назарова Е.А.* Особенности современных процессов миграции // Социологические исследования. – 2005. – №7. – С. 72–83.
8. Основные показатели уровня жизни населения // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю // [www.primstat.ru](http://www.primstat.ru).
9. *Попов А.Н., Суворова Н.Н., Попова Е.А.* Программно-целевое управление миграционными процессами: сущность и рациональность // Закон. – 2006. – №3. – С. 46–52.
10. *Рязанцев С.Р.* Внутрirosсийская миграция населения: тенденции и социально-экономические последствия // Экономист. – 2012. – №7. – С. 76–82.
11. *Татаркин А., Бочко В.* Пути совершенствования местного самоуправления // Федерализм. – 2008. – №1. – С. 117–132.

Стаття надійшла до редакції 4.02.2015.