

Любомир Чех
ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ
ИРАНСКОЙ ЭКОНОМИКИ ПОСЛЕ ОКОНЧАНИЯ
МЕЖДУНАРОДНЫХ САНКЦИЙ

В статье показано, что успешное завершение многолетних дипломатических переговоров и подписание 14.07.2015 Договора по ядерной программе Ирана можно без сомнения оценивать как историческое событие, которое значительно повлияет на безопасность и экономическую ситуацию в более широком региональном масштабе. Обосновано, что страна может использовать свой экономический потенциал, начать экономические реформы и открыться миру. Рассмотрен и другой вариант развития ситуации, когда сильная позиция консервативных элит в руководстве государства воспрепятствует тому, чтобы выгоды от снятия санкций были использованы для развития свободного рынка и иностранных инвестиций.

Ключевые слова: ядерное соглашение; инфраструктурные инвестиции; либерализация рынка; исторический стереотип.

Лит. 27.

Любомир Чех
ОКРЕМІ ПИТАННЯ ФУНКЦІОНУВАННЯ
ИРАНСЬКОЇ ЕКОНОМІКИ ПІСЛЯ ЗАКІНЧЕННЯ
МІЖНАРОДНИХ САНКЦІЙ

У статті показано, що успішне завершення багаторічних дипломатичних переговорів і підписання 14.07.2015 Угоди щодо ядерної програми Ірану можна без сумніву оцінювати як історичну подію, яка матиме значний вплив на безпеку та економічну ситуацію в ширшому регіональному масштабі. Обґрунтовано, що країна може, використовуючи свій економічний потенціал, розпочати економічні реформи і відкритися світу. Розглянуто й інший варіант розвитку ситуації, коли сильна позиція консервативних еліт в керівництві держави стане на заваді тому, щоб вигоди від зняття санкцій було використано для розвитку вільного ринку та іноземних інвестицій.

Ключові слова: ядерна угода; інфраструктурні інвестиції; лібералізація ринку; історичний стереотип.

L'ubomir Cech¹
SELECTED ISSUES OF IRANIAN ECONOMY FUNCTIONING
AFTER INTERNATIONAL SANCTIONS LIFTING

The article grounds that successful end of years of diplomatic discussions and the agreement on Iranian nuclear program as of July 14, 2015 can be undoubtedly considered as a historical moment that will significantly influence security as well as economic situation in a much broader regional scope. The country has now the opportunity to utilize its economy potential, start economic reforms and open itself to the world. There is a second variant of the situation's development, when the strong position of conservative elites in the leadership of the state will prevent using the advantages of the lifted sanctions for free market development and foreign investments boosting.

Keyword: nuclear agreement; infrastructural investments; market liberalization; historical stereotype.

Peer-reviewed, approved and placed: 13.04.2016.

Постановка проблеми. Соглашение между Ираном и «шестёркой» стран (США, Россия, Китай, Великобритания, Франция и Германия) об отмене

¹ University of Economics in Bratislava, Slovak Republic.

эмбарго имеет потенциал, который принесет положительные моменты в современную систему международных политических и экономических отношений. Выгоды от этих договоренностей получают все заинтересованные стороны [8; 21].

Однако успешность этих ожиданий будет обусловлена конкретными действиями иранского руководства [9; 10]. Если в Иране укрепит свои позиции нынешний умеренный режим [10], это повлияет на сложившийся баланс сил на Ближнем Востоке и на более широкие взаимосвязи в контексте нынешних международных отношений [20]. Даже США в последнее время было нелегко формулировать на Ближнем Востоке последовательную стратегию, которая бы соответствовала «особым» отношениям с Израилем, Саудовской Аравией, со странами Персидского залива и Ираном. Соединенные Штаты чувствовали, что увязли в конфликте с Ираном, и Иран должен опять вернуться в игру, восстановить дипломатические и экономические контакты, сохранив при этом свою значимую роль в защите и стабильности региона [11].

Поэтому в последующем анализе рассматриваются некоторые вопросы, которые будут влиять на дальнейшее направление и развитие экономики Ирана. В рамках статьи внимание сосредоточено на нефти как основном источнике доходов государственного бюджета, потенциале человеческих ресурсов страны и главных рисках, преодоление которых будет детерминировать успешность возвращения Ирана в международные экономические отношения.

Анализ последних исследований. При той динамике изменений, которая проявляется в современной системе международных отношений, становится все сложнее предугадывать развитие ситуации в конкретном регионе или в государстве. Большое количество переменных факторов затрудняет восприятие рассматриваемых вопросов. Поэтому обсуждение предложенной темы основывается на более широком спектре работ авторов с целью предоставить читателю, насколько это возможно, объективный взгляд на развитие экономики Ирана после окончания режима санкций против этой страны.

Основным источником стали анализы и прогнозы экспертов, разработанные для финансовых и инвестиционных компаний. Речь в основном идет о оценках С. Амир-Мокри и Х. Биглари из "JPMorgan Chase & Co" [5], И. Калантари для "Bloomberg Business" [17] и Дж. О'Нейлом для "Goldman Sachs" [21], С. Якобсена из "Saxo Bank" [15]. Интересную информацию мы использовали из анализа "Bencont Group" a.s. [7]. Их оценки помогли отследить тенденции развития мировой экономики и создали важнейшие предпосылки для формулирования основных проблем современной ситуации в экономике и финансовом секторе Ирана.

Стимулом послужили публикации и специализированные статьи экспертов, которые исследуют вопросы по ядерной проблематике Ирана и фактор нефти во взаимосвязи с общим энергетическим и геополитическим контекстом рассматриваемой темы. Особенно работы И. Блека [8], Р. Говарда [11], К. Кацмана [18], Д. Кейта [19], Р. Келли [20] и И. Озкула [22] способствовали тому, что мы смогли определить, что ожидает иранскую экономику в предстоящий переходный период.

Группой авторов, которые помогли с импликацией исторического контекста и познанием современных реалий жизни в Исламской Республике Иран, были чешские эксперты М. Тума [26], Б. Туречек [27], М. Чейка [10], а также известный специалист по истории Персии и Ирана М. Эксуорси [6].

Пониманию сложности процессов изменений иранской экономики помогли исследования специалистов Российской академии наук Г. Гукасяна и Абдулазиза Аль-Досери [1] и Московского центра Карнеги Е. Мамедова [3].

Целью исследования является анализ отдельных вопросов функционирования иранской экономики после отмены санкций. В нем оцениваются положительные и отрицательные аспекты современного потенциала иранской экономики и формулируются важные вопросы, которые Исламская Республика Иран должна будет решать в рамках постепенных шагов по либерализации рынка. Наполнению целей и структуры статьи способствовали используемые в ней методы. Особое значение уделяется историко-логическому методу и методу анализа релевантных экономических документов. Опираясь на проверенные факты, рассматриваемые в совокупности и взаимосвязи, были исследованы профильные аспекты анализируемой проблематики с точки зрения прошлого, ее развития и состояния. В связи с тем, что необходимо принимать во внимание факт, что развитие иранской экономики было и до сих пор остается детерминированным множеством объективных и субъективных факторов в их диалектическом единстве и многообразии, в статье был применен метод эволюционной компарации, который позволил исследовать и наполнить цель статьи с точки зрения внутренних контекстов и каузальных связей. Заключительное обобщение указывает на ключевое условие успешности трансформации экономики Ирана – позитивную рефлексию иранской элиты на необходимость иного подхода к государству в экономике, государству, которое изменит свою доминирующую функцию на функцию гаранта свободного рынка.

Основные результаты исследования.

Предпосылки для улучшения текущего состояния экономики Ирана. Иран имеет хорошие предпосылки для трансформации экономики и это несмотря на влияние санкций со стороны международного сообщества [16]. Если сравнивать эту страну с другими государствами, которые владеют большими запасами полезных ископаемых, Иран имеет множество преимуществ. К ним следует отнести диверсифицированную экономику, профицит торгового сальдо и образованное население. Страна включена в т.наз. группу "Next 11" (Бангладеш, Египет, Индонезия, Иран, Мексика, Нигерия, Пакистан, Филиппины, Турция, Южная Корея и Вьетнам), т.е. в группу 11 стран, которые имеют наряду с БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай и Южная Африка) потенциал, чтобы стать успешными, динамично развивающимися экономиками в XXI веке [21].

В связи с вышеизложенным оцениваются, в первую очередь, ресурсы иранской нефти, которые определяются как четвертые наибольшие в мире и составляют около 10% мировых запасов нефти. До 2012 г. Тегеран занимал второе место среди стран-членов ОПЕК по объемам добычи нефти. Ежедневно в стране добывали 3,5 млн баррелей, которые поставляли в 23 страны.

После введения санкций со стороны западных стран доля Ирана на мировом рынке добычи нефти значительно снизилась и в последнее время добыча колебалась на уровне 700 тыс. баррелей в день [7]. Возвращение Ирана на мировую сцену ископаемых видов топлива вызывает озабоченность у многих мировых производителей нефти и газа, доходы которых от этой добычи составляют важную часть государственного бюджета [1; 3].

В сфере добычи газа Иран занимает второе место в мире после России [7]. Его запасы в этой области ископаемых ресурсов составляют 17–20% мировых запасов [22]. Если принять во внимание, что еще два года назад в этом сегменте нефть составляла около 72% экспорта, а газ — лишь около 3,5%, то увидим огромные возможности страны в развитии инфраструктуры для добычи такого пользующегося спросом в настоящее время товара [4; 23].

Прибыль от экспорта нефти и нефтепродуктов была основным источником экономического роста, валютных резервов и в целом доходов государственного бюджета Ирана (85% валютных поступлений и 75% дохода в риалах было прямо или косвенно связанных с добычей нефти) [2].

Вышеуказанные факты склоняют к оценке экономического потенциала страны лишь с точки зрения энергетического потенциала этого государства. Экономический прогноз, опубликованный Международным валютным фондом в апреле 2015 г. указывает на другие позитивные стороны. Общий объем ВВП Ирана (около 1,4 трлн дол. США) составляет 1,5% мирового ВВП, страна является 18-ой по величине экономикой мира. ВВП на душу населения (около 17 тыс. дол. США) ставит его перед Бразилией и Китаем, и это несмотря на стагнацию последних лет. Кроме того, Иран имеет самый низкий коэффициент внешнего долга к ВВП в мире (около 12%) [5; 19].

Позитивной спецификой является тот факт, что, наряду с богатством энергетических ресурсов, страна имеет диверсифицированную экономику, в которой на услуги приходится около 50%, промышленность составляет 41%, сельское хозяйство — 9% [15]. Сектор же ископаемых видов топлива составляет 1/5 ВВП.

Эти обстоятельства обеспечивали Ирану в течение последних двух лет относительно стабильный ежегодный торговый прирост около 35 млрд дол. США (в основном за счет машиностроительной и химической отраслей промышленности, добычи полезных ископаемых и сферы услуг и телекоммуникаций).

Существенным потенциалом экономики Ирана являются его человеческие ресурсы. С 1960 г. население страны увеличилось с приблизительно 22 млн до почти 80 млн чел. на сегодняшний день. Около 65% из этого числа составляют люди моложе 35 лет. Жителями городов являются 73% населения, что сопоставимо с самыми промышленно развитыми странами [7; 9].

За последние 50 лет существенно изменилась возрастная структура населения. Снизился процент населения в препродуктивном возрасте с 42,9% в 1960 г. до 23,8% в 2013 году. Продуктивная возрастная группа (15–64 года) в настоящее время составляет около 70% от общей численности населения страны [7; 9]. Это создает важную предпосылку для развития рынка, т.к. может привести к повышенному спросу на товары. В этом контексте об Иране гово-

рят как о «новом азиатском тигре», а также о новых экспортных возможностях, в первую очередь, для стран ЕС, которые смогут в 5 раз увеличить экспорт товаров в Иран [4]. Иранский рынок требует современных автомобилей, транспортных самолетов, электроники, компьютеров и мобильных приложений, а также товаров фармацевтической промышленности.

Иран относится к самым образованным государствам Ближнего Востока [27]. Это утверждение основывается на следующих данных:

- уровень грамотности в Иране составляет 87% (почти 98% среди населения в возрасте от 15 до 24 лет);
- из общего количества около 4,4 млн студентов, обучающихся в университетах в учебном 2012/2013 году, женщины составляли 60%, причем 44% из них обучаются на специальностях технического направления;
- Иран занимает 5-е место в мире (после США, России, Индии и Китая) по количеству выпускников университетов по специальности «машиностроение»;
- 7,5 млн иранцев (около 13,3% населения в активном возрасте) имеют оконченное высшее образование.

Несмотря на преимущества, которыми обладает экономика Исламской Республики Иран, в ближайшем будущем стране будет тяжело в полной мере реализовать свой потенциал без иностранных инвестиций. Необходимость получения иностранных инвестиций усиливается потребностью бороться с высоким уровнем безработицы и инфляцией потребительских цен, которая в 2014 г. составляла 17%. Очевидно, что внутренних сбережений не будет хватать для поддержки внутренних инвестиций. Деятельность предыдущих представителей иранских государственных органов свидетельствует, что капитал распределялся не всегда эффективно, а государственные инвестиции представляли сравнительно слабую альтернативу иностранным.

Акции иностранных инвесторов оцениваются в 43 млрд дол. США. По сравнению с потенциалом страны – это не так уж много. Например Турция получила около 210 млрд дол. США. В настоящее время прямые иностранные инвестиции в Иране значительно отстают от тех представлений, которые имеет нынешнее иранское руководство (получить около 1 трлн дол. США в течение следующих 5 лет) [5].

Отмена санкций могла бы устранить многие проблемы, которые тормозили экономику Ирана в последнее время, но это не приведет автоматически к созданию правовой и нормативной базы для постоянных инвестиций, которые нужны стране. Около 100 млрд дол. США, отпущенных из замораживание активов, позволят снизить предыдущую финансовую задолженность Ирана примерно наполовину. Определенную часть этих средств необходимо будет выделить на валютные резервы. Конечной суммы, которой будут располагать (а это приблизительно 25 млрд дол. США), в любом случае будет недостаточно, чтобы восстановить иранскую экономику [9].

Почему получение иностранных инвестиций будет сложным процессом. Получение столь необходимых для иранской экономики иностранных инвестиций может сопровождаться осложнениями. Речь идет о следующих проблемных вопросах, которые ведут к неэффективности экономики Ирана:

1. Незаконченный процесс приватизации и либерализации рынка.
2. Преодоление негативного подхода части иранской правящей элиты к проблеме открытости иранской экономики для иностранных инвесторов.
3. Невысокие результаты в международных оценках экономическими и правовыми институтами, которые необходимы для роста и развития.
4. Проблемы с коррупцией и охраной прав интеллектуальной собственности.
5. Недостатки в функционировании институций и общий подход к культуре торговли.

Одним из первичных факторов, который, несмотря на отмену санкций, может воспрепятствовать более значимому включению страны в мировую экономику, является способ мышления иранских консервативных элит. Аргументация консервативных сил в руководстве Исламской Республики Иран основывается на негативном историческом опыте [6], который, по мнению иранцев, долгосрочно повлиял на возможности экономического развития страны [9]. Хрестоматийным примером вмешательства иностранных держав в политическое и экономическое развитие страны можно считать 1953 г., когда США и Великобритании для того, чтобы продвигать свои собственные интересы, свергли премьер-министра Ирана М. Мосаддыка.

Это наследие негативного исторического сознания имело значительное влияние во время революции в 1979 г. и являлось аргументом для принятого тогда решения национализировать все крупные промышленные объекты страны. Поддержка частного предпринимательства воспринималась как возможная угроза независимости страны, ее территориальной целостности.

Необходимые меры для привлечения иностранных инвестиций. Иностранные инвестиции будут нужны Ирану, если руководство страны хочет оправдать ожидания молодого и образованного населения [17]. В противном случае Иран может столкнуться с массовой «утечкой мозгов». Основным условием прихода инвесторов является их ожидаемая прибыль. Иран должен приступить к изменениям, по крайней мере, некоторых аспектов его неэффективной экономики (например, в вопросе государственных дотаций, т.к. инвесторам будет трудно вкладывать инвестиции в экономическую систему, которая неправильно распределяет и оценивает капитал) [16]. Для создания благоприятного инвестиционного климата также необходимо принять следующие меры:

1. Создание правовой защиты инвестиционного капитала. Такая защита обеспечит уверенность и стабильность свободного рынка, предусматривает принятие законодательных норм и инструментов для их соблюдения. Законы должны, в первую очередь, защищать право на физическую и интеллектуальную собственность, защищать и соблюдать договорные обязательства, обеспечивать функционирование системы конкурсных процедур, создавать благоприятную атмосферу для функционального управления компании и открыть пространство для прозрачного бухгалтерского учета на основе международных стандартов.

2. Обеспечение либерализации рынка путем приватизации части государственного имущества (нефтяной и газовый сектор, вероятнее всего, останется в

государственной собственности). Речь не идет о способе приватизации, который использовали посткоммунистические страны после 1989 года. Эффективность этого процесса предполагает привлечение независимых экспертов, которые помогут компаниям и предприятиям, которые полностью или в основном принадлежат государству, пройти путь от проблемных хозяйствующих субъектов к ответственным предприятиям без привязки к государству [2].

3. *Решение проблем коррупции.* Для успешной борьбы с ней необходимо, чтобы в стране действовала правовая система и нормативные акты. Если правительство в Тегеране будет обращать внимание на эту проблему, это послужит хорошим сигналом для иностранных инвесторов. С их стороны интерес определенно имеется [25].

4. *Функционирование стабильной и заслуживающей доверия банковской системы во главе с сильным и независимым центральным банком.* За 8 лет власти М. Ахмадинежада государство существенно влияло на уровень сбережений и процентных ставок, что в конечном счете ограничило возможности банков в определении диапазона процентных ставок. Предоставление ссуд государственным компаниям не добавило иранскому банковскому сектору авторитета. Это сопровождалось появлением теневой банковской деятельности, что, по мнению экспертов, является признаком нестабильности финансовой системы. Поэтому с целью привлечения и удержания иностранных инвестиций желательно, чтобы банковская система функционировала без вмешательства государства, но с соответствующим контролем и регулированием в целях преодоления факторов риска [14].

5. *Использование ранее мало применяемого, но безусловно значительного потенциала иранской диаспоры за рубежом.* Это относится не только к использованию опыта ведения бизнеса, применения результатов научных исследований и технологий в странах, где иранцы живут и работают, но и их готовность инвестировать в страну, откуда они родом.

Выводы. Исламская Республика Иран не относилась к странам, которые обозначались как быстро развивающиеся экономики и к которым проявляли повышенный интерес иностранные инвесторы. Нынешняя ситуация и возможности диаметрально противоположны. Приток иностранного капитала в Иран вряд ли будет нарастать рекордными темпами, но иранцы являются прагматиками и реформистские силы в руководстве страны осознают, что объем капитала будет прямо пропорционален способности страны открыться миру.

Если государство хочет успешно функционировать в условиях современной глобальной экономики, оно должно адаптироваться к мощной динамике изменений реальности, в которой иностранное влияние является составной частью этой системы. Исламская Республика Иран в настоящее время пребывает мысленно на перекрестке и должна четко ответить на два основных вопроса. Во-первых, откроет ли она для мира свою экономику и, во-вторых, готова ли она к ее реформированию? [12; 13].

Политические и консервативные религиозные элиты страны обеспокоены влиянием реформ на иранское общество. Экономическая реформа являет-

ся не простим процесом, и сегодня трудно предсказать, какими будут последствия воздействия реформ на страну. Тем не менее, если Иран хочет воспользоваться преимуществами отмены санкций, он должен найти способ, чтобы переубедить тех, кто имеет сомнения относительно свободного рынка и необходимости иностранных инвестиций.

Позитивным сигналом для инвесторов стали парламентские выборы в феврале 2016 г., которые подтвердили победу реформистских сил в руководстве государства.

1. *Гукасян Г., Аль-Досери А.* Экономические аспекты иранской ядерной сделки с точки зрения России и ССАГПЗ // Российский совет по международным делам.— 05.10.2015 // russian-council.ru.

Gukasian G., Al-Doseri A. Ekonomicheskie aspekty iranskoj iadernoi sdelki s tochki zreniia Rossii i SSAGPZ // Rossiiskii sovet po mezhdunarodnym delam.— 05.10.2015 // russiancouncil.ru.

2. Иран нефть // www.panasia.ru.

Iran neft // www.panasia.ru.

3. *Мамедов Э.* Иран хоронит последние надежды России // Иносми.— 08.04.2015 // inosmi.ru.

Mamedov E. Iran khoronit poslednie nadezhdy Rossii // Inosmi.— 08.04.2015 // inosmi.ru.

4. Обзор цен на нефть и прогнозы рынка // Газпромбанк.— 27.06.2015 // www.gazprom-bank.ru.

Obzor tsen na neft i prognozy rynka // Gazprombank.— 27.06.2015 // www.gazprombank.ru.

5. *AmirMokri, C., Biglar, H.* (2015). A Windfall for Iran? The End of Sanctions and the Iranian Economy // www.foreignaffairs.com.

6. *Axworthy, M.* (2014). Dejiny Iranu. Praha: NLN. 320 s.

7. Bencont (2015). Iran. Bencont Weekly Report, Nr. 20/2015 // www.bencont.sk.

8. *Black, J.* (2015). Iran nuclear deal: the winners and losers // www.theguardian.com.

9. *Cech, L'.* (2015). Zahranicna politika Iranu a Ruhaniho hl'adanie vychodisk z hrozby medzinarodnej izolacie. In: International Relations. Current Issues of World Economy and Politics. Conference proceedings 16 th International Scientific Conference, Smolenice Castle 3th – 4th December 2015, Univerzity of Economics in Bratislava, Faculty of International Relations. Publishing: Ekonom.

10. *Cejka, M.* (2013). Jaky bude novy iransky prezident? // www.iir.cz.

11. *Howard, R.* (2007). Iran Oil. I.B. Tauris & Co. Ltd. 272 p.

12. Iran and Russia Seek Closer Economic Ties // Gulf States News.— 2014. // archive.crossborder-information.com.

13. Iran chce rozšírovať spolupracu s Ruskom v energetike ci doprave // SME svet.— 24.11.2015 // svet.sme.sk.

14. Iran's budget tackles falling oil prices // ALMONITOR. The Pulse of the Middle East.— 10.12.2014 // www.al-monitor.com.

15. *Jakobsen, S.* (2015). Zrusenie iranskych sankcii – dovod na radost' alebo obavy // saxobank247.sk.

16. *Johnson, K.* (2015). The Next Iranian Revolution // Foreign Policy.— 25.06.2015 // foreignpolicy.com.

17. *Kalantari, H.* (2015). Iran Targets 45 Oil and Gas Projects in Plan to Boost Output // BloombergBusiness.— 13.08.2015. // www.bloomberg.com.

18. *Katzman, K.* (2014). Iran Sanctions. Create Space Independent. Publishing Platform. 82 s.

19. *Keith, J.* (2015). The Next Iran Revolution // Foreign Policy.— 25.06.2015 // foreignpolicy.com.

20. *Kelly, R.* (2014). The Nuclear Agreement with Iran // Norwegian Institute of International Affairs – NUPI // english.nupi.no.

21. *O'Neil, J.* (2013). Goldman Sachs N-11, Equity Portfolio. A sub-fund of Goldman Sachs Funds SICAV. People. Potential. Possibilities // www.goldmansachs.com.

22. *Ozkul, I.* (2015). Iran nukleer anlasmasi ekonomiyi nasil etkiler? // www.dunya.com.

23. Oil Market Report: 12 August 2015 // International Energy Agency // www.iea.org.

24. *Poracky, M.* (2016) Cena ropy pada, od zaciatku roka klesla takmer o patinu // SME ekonomika.— 15.01.2016 // ekonomika.sme.sk.

25. Race among foreign companies to return to Iran market // Iran Daily.– 05.08.2015 // www.iran-daily.com.
26. *Tuma, M.* (2015). Dohoda s Iranem: uspech, nebo historicka chyba? // Mezinarodni politika. Praha: Ustav mezinarodnich vztahu // www.iir.cz.
27. *Turecek, B.* (2013). Labyrintem Iranu. Praha. Knizni klub. 278 s.