

Велиев Я.М.*

СЕРЬЕЗНЫЙ ОЧАГ КОНФЛИКТА В ЗАПАДНОЙ ЕВРОПЕ

С падением СССР как основы мировой социалистической системы началось ускорение процессов хозяйственной, экономической и политической интеграции в Европе. В ряде случаев это также стало причиной усиления и этнических конфликтов. Шире стало движение за сохранение культуры, языка, традиций, образа жизни. Среди конфликтов привлекает внимание борьба, которую ведет население Северной Ирландии. Разрешение конфликта здесь особенно осложняется столкновениями между католиками и протестантами. Как выход Лондон был вынужден ввести в Северной Ирландии очередное прямое правление.

With the collapse of the USSR which is considered to be the foundation of the world socialist system, in the whole world and especially in Europe the economical and political integration processes began to strengthen. And in some cases it caused the strengthening of ethnic conflicts as well. As an example we can show the conflict of Northern Ireland. For the sake of keeping their culture, language, traditions and way of life the movements began in this country. Especially the conflicts between Catholics and Protestants in Ireland made it difficult to solve this problem. As a way out from this conflict London was forced to introduce in Northern Ireland next direct rule.

После распада Советского Союза коренным образом изменилась политическая ситуация в мире. В 1990 году интернационализация хозяйственных культурных связей, политическая интеграция в Европе обострили проблемы отдельных регионов в национальных общинах и спровоцировали гипертрофированное стремление национальных меньшинств к сохранению своей идентичности.

Основным лозунгом этнических движений было требование автономии в решении местных хозяйственных проблем, а также в области культуры, языка, сохранение традиций и образа жизни. Это требование приобретало в экономически отсталых районах особую силу, где оно тесно переплеталось со стремлением людей к улучшению своего материального положения (все вышесказанное вполне можно отнести к исследуемому нами региону - Северная Ирландия).

В марте 1991 года протестантские юнионисты согласились на участие Ирландской республики в обсуждении ольстерских проблем и выразили готовность вести переговоры о воссоздании законодательной ассамблеи (Стормонт). Спустя два года Великобритания и Ирландия подписали «Декларацию с Даунинг-стрит 1993 года». В ней провозглашалась необходимость провести в обеих частях Ирландии референдум об автономии Ольстера.

Британское правительство взяло курс на вовлечение в политический процесс ирландской партии Шинн Фейн при условии прекращения огня со стороны ИРА. В августе

* кандидат исторических наук, доцент кафедры международных отношений Бакинского Государственного Университета

1994 года ИРА приняла решение о перемирии. Оно продлилось 17 месяцев и было прервано отказом премьер-министра Д. Мейджора вести переговоры с Шинн Фейн без предварительного разоружения ИРА. На территории Великобритании и Северной Ирландии вновь загремели взрывы. Новое лейбористское правительство Т. Блэра заняло более гибкую позицию. Летом 1997 года переговоры возобновились.

10 апреля 1998 года между правительством Великобритании, правительством Ирландии и 8 партиями Ольстера было подписано «Соглашение Страстной пятницы». Соглашение включало в себя несколько глав. В первой главе, касающейся конституционных проблем, отмечалось, что внесение изменений в статус Северной Ирландии возможно «только с согласия большинства ее населения».

Если большинство жителей, как Севера, так и Юга острова изъявят желание жить в объединенной Ирландии, британское и ирландское правительство должны будут откликнуться на это требование. Однако и в этом случае жители Ольстера хотели сохранить за собой право на двойное гражданство - ирландское и британское.

Поставив свои подписи под соглашением Б. Ахерн и Т. Блэр, взяли на себя обязательства предпринять меры по взаимному изменению законов, касающихся Северной Ирландии. Ирландское правительство брало на себя обязательство проведения 22 мая 1998 года референдума по изменению второй и третьей статей Конституции Республики, которые закрепляли неделимость территории всего острова и были препятствием на пути урегулирования североирландского кризиса. В качестве ответной меры британский кабинет давал согласие на внесение изменения в Акт о Северной Ирландии, который ограничивал полномочия органов ее местного самоуправления.

В соответствии с соглашением было принято решение учредить новую Британо-ирландскую конференцию. Она должна была стать правопреемницей Межправительственной конференции, созданной Британией и Ирландией в соответствии с двусторонним соглашением по Северной Ирландии от 1985 года. В ее рамках предполагалось проведение двусторонних встреч, как на уровне глав государств, так и между различными министрами.

Документ, подписанный в Стормонте, подтверждал приверженность всех сторон переговорного процесса принципам разоружения запрещенных полувоенных формирований Северной Ирландии. Партии, участвующие в процессе урегулирования ситуации в Ольстере, подчеркивалось в соглашении «должны использовать все их влияние, чтобы добиться роспуска всех полувоенных группировок в течение двух лет, после проведения референдума по тексту соглашения на Севере и Юге острова». Британский кабинет, в свою очередь взял обязательство сократить «численность и роль» сил безопасности в Ольстере.

На состоявшемся 22 мая 1998 года референдуме в Ольстере за текст Соглашение проголосовали 71% участвовавших в голосовании, в Ирландии - более 94%.

В мае 1998 года были проведены выборы в парламент Северной Ирландии, в них победили умеренные партии в обеих общинах. После выборов основной проблемой в рамках урегулирования стал вопрос о разоружении. ИРА и другие католические группировки не спешили сдавать оружие (от протестантских боевиков этого требовали гораздо меньше), ограничиваясь прекращением террора. Протестанты же требовали разоружение католических террористов как условие допущения Шинн Фейн в коалиционное правительство Северной Ирландии. В август: 1998 года на переговорах было принято решение о поэтапном разоружении ИРА одновременно с началом вывода британских вооруженных сил.

В декабре 1998 года на переговорах лидеров общин была достигнута договоренность о формировании коалиционного правительства Северной Ирландии. Но кандидат на пост премьер-министра Д. Тримбл, лидер ОЮП, заявил о допуске представителей Шинн Фейн в правительство лишь после того, как ИРА сложит оружие. В июне 1999 года в Белфасте возобновились переговоры с участием глав правительств Великобритании и Ирландии и президента США.

Лишь в ноябре 1999 году стороны пришли к компромиссу. ИРА объявила о готовности начать разоружение, а юнионисты согласились включить в правительство Тримбла представителей Шинн Фейн. Из 10 министров нового правительства 5 должны были быть католиками, а другие 5 протестантами. Британское правительство обязалось отменить в декабре 1999 года прямое правление в Северной Ирландии, существовавшее с 1972 года, а Ирландская Республика признавала территориальную целостность Соединенного Королевства.

В декабре 1999 года приступило к работе правительство Северной Ирландии.

Несколько ранее, в начале ноября 1999 года коалиция и прогрессивных демократов (ПДП) опубликовала многостраничный документ под названием «Программа действий для нового тысячелетия», где были определены основные направления деятельности нынешнего правительства Ирландии на ближайшие два года до очередных парламентских выборов.

В разделе «Северная Ирландия» в качестве главной политической задачи правящего кабинета указывалось на «укрепление мира и осуществление новых демократических решений путем обеспечения полной реализации белфастского соглашения».

«Правительство, - говорится в программе, - будет поддерживать радикальную реформу органов правопорядка в соответствии с рекомендациями доклада комиссии Паттена, работать в интересах окончательного прекращения всех форм насилия, с какой бы стороны оно ни исходило, и добиваться сдачи всего оружия, которое находится в распоряжении полувоенных формирований в соответствии с требованиями апрельского соглашения 1998 года».

Разоружение ольстерских боевиков названо в документе «жизненно важной мерой», которая признана «укрепить» демократический процесс в целом, и процесс создания новых демократических институтов, в частности.

«Эксперимент» совместного правления католиков и протестантов в Ольстере продержался всего лишь 72 дня. Решением правительства Великобритании полномочия Североирландской ассамблеи и мини-кабинета провинции к 11 февраля 2000 года были приостановлены. Боевики из крупнейшей подпольной группировки ИРА отказались сдавать оружие.

Согласно данным британских спецслужб ИРА «значительно увеличила террористический потенциал со времени достижения мирных договоренностей в апреле 1998 года. В течение двух лет группировка ИРА, действовавшая в Северной Ирландии по оценкам экспертов» реорганизовалась и перевооружилась, а ее боевики прошли спецподготовку. Учитывая все негативные последствия возможного развития событий, правительство Великобритании решило не делать передышки после восстановления 11 февраля прямого правления в этой провинции. С 14 февраля 2000 года официальный Лондон возобновил поиск путей мирного политического урегулирования в Северной Ирландии.

Путем взаимных уступок стороны возобновили мирный процесс. В мае 2000 года прямое правление было вновь отменено, а правительство североирландская ассамблеи восстановлено. В мае 2000 года правительство Т. Блэра пошло на уступку. Оно согласи-

лось вернуть Ольстеру самоуправление, не настаивая на полном и немедленном разоружении ИРА. Боевики из ИРА взяли лишь обязательство вывести оружие «из сферы использования». Таким образом, были вновь созданы условия для мирного диалога и сосуществования католической и протестантской общины Ольстера.

Однако начавшийся диалог был нарушен действия боевиков ИРА, которые имели место в марте 2002 года.

Боевики ИРА 17 марта 2002 года совершили нападение на штаб - квартиру британских спецслужб (МИ - 3) в Ольстере. Во главе этой акции стояли лидер партии Шинн Фейн Д. Адаме, и член правительства Северной Ирландии от Шинн Фейн М. Макгиниес. Именно Д. Адаме и М. Макгиниес были выбраны официальным Лондоном в качестве «доверенных лиц», с которыми, как предполагалось можно вести переговоры о разоружении католических военизированных отрядов.

Действия боевиков ИРА, нанесли сильнейший удар по усилиям официального Лондона в деле достижения соглашения с ольстерскими католиками и протестантами о разоружении их военизированных формирований. В частности было сокращено британское военное присутствие в провинции, расформирование королевской ольстерской полиции, проведена амнистия осужденных республиканцев.

Обращает на себя внимание дата - 17 марта 2002 года, выбранная для совершения налета на штаб квартиру британских спецслужб в Ольстере. Она была идеальной с политической точки зрения.

Во-первых, период тогдашней Пасхи 2002 года совпал с четвертой годовщиной подписания межпартийных договоренностей по Ольстеру не признаваемых ИРА, и с восьмидесяти шестой годовщиной антибританского восстания в Ирландии.

Во-вторых, перед самым нападением на шифровальное отделение британских спецслужб в ольстерском городке Кастелри ИРА дала утечку информации в прессу о готовящейся акции в процессе своего частичного разоружения, и любая силовая операция полиции оказалась бы в тот момент контрпродуктивной. В итоге МИ-5 была вынуждена начать ограниченное расследование и под домашней арест были взяты все сотрудники центра Кастелри, которые могли быть соучастниками акции ИРА.

В-третьих, похищение информационных файлов, содержащих сведения о 250 тайных информаторах полиции в канун майских 2002 года всеобщих выборов в Ирландии привело к блокированию действий спецслужб в отношении ИРА и резко повысило шансы Шинн Фейн на расширение своего представительства в национальном парламенте с одного до 5 - 6 мест,

И последний ключевой фактор: лично премьер-министр Великобритании Тони Блэр взял на себя ответственность за успех диалога власти с Джерри Адамсом «по упрочению процесса разоружения» боевиков католиков. Поэтому власти не пошли на действия, ведущие к коллапсу всей переговорной политики.

Итог - достижение промежуточной и наглядной сделки между Адамсом и Блэром. Лондон прекратил все уголовные расследования в отношении ключевых деятелей ИРА, скрывающихся от правосудия, а Шинн Фейн вывела из обращения часть своего оружия под наблюдением международной инспекторской комиссии.

8 апреля ИРА, нейтрализовала вторую за полугодие 2002 года партию своих подпольных арсеналов. Глава международной комиссии по разоружению в Ольстере канадский генерал Джон де Шастелен лично присутствовал при этом, уточнив, что речь идет о «существенной партии разнообразных вооружений» Тони Блэр, премьер-министр Великобритании приветствовал этот шаг, отметив, что «он имеет огромное значение» для мирного процесса в Северной Ирландии.

Пойдя на изъятие из обращения второй партии вооружений ИРА партия Шинн Фейн добилась окончательного раскопа в юнионистском движении, усилив при этом собственные позиции. Резко усилилась аргументация Тримбла, который на протяжении полугода убеждал протестантов-скептиков в «необходимости доверия» к республиканцам. В итоге был снят с повестки дня вопрос о его отставке с поста первого министра. Заявление же Демократической юнионистской партии о своих планах перейти в «необратимую оппозицию» к Тримбллу существенно повысило шансы республиканцев расширить свое представительство в законодательно - исполнительных органах Северной Ирландии.

В декабре 2002 года правительство Великобритании вновь ввело в Ольстере прямое правление (уже в четвертый раз - автор). Сразу же после введения прямого правления в Ольстере Белфаст посетил премьер-министр Великобритании Тони Блэр, который выступил там с речью перед представителями политических, деловых кругов, профсоюзов.

Глава правительств Соединенного Королевства обусловил успех мирного урегулирования в провинции окончательным разоружением ИРА и полным отказом этой группировки от практики насилия и призвал республиканских боевиков к расформированию. Разрешить конфликтную ситуацию можно лишь на основе доверия между сторонами. А восстановить его уже нельзя такими символическими жестами, как проверка арсеналов оружия ИРА независимыми международными инспекторами. Участие ИРА в процессе разоружения не может далее оставаться половинчатым. «Это неправильно и не принесет результата», - подчеркнул британский премьер.

Прямое правление Лондона вводится в последние годы в Северной Ирландии уже в четвертый раз, и по нашему убеждению, неконструктивная позиция ИРА по вопросу разоружения создает значительные препятствия на пути прочного мира, в Ольстере. Согласно последних опросов общественного мнения лишь 56% североирландцев по сравнению с 71% в 1998 году убеждены в эффективности Белфастских мирных соглашений апреля 1998 года.

Список литературы

1. Орлова М. Е. Северная Ирландия. Опыт преобразования в расколотом обществе, М., 1994
2. Скоспрев В. Ольстер у опасной черты // Известия, 1997, 10 июля; Третьякова К. Ольстере: Шин - Фейн принимает вызов // Известия 1997, 6 сентября.
3. Скоспрев В. Мир в Ольстере может стать реальностью // Известия, 1998, 11 апреля
4. Зайцев Б. К заключению соглашения об урегулировании в Северной Ирландии // Компас, 1998, №16
5. Скоспрев В. В Ольстере делят власть // Известия, 1998, 29 июня
6. Михеев В. Ольстер: Министерский портфель в обмен на топор войны // Известия. 1998, 19 декабря
7. Качелин А. Великобритания: Североирландское урегулирование остается «болевым точкой» внутренней политики правительства // компас, 1999, №27
8. Васильев Ю. Ирландия заинтересована в продолжении процесса урегулирования в Ольстере. // Компас, 2000, №3
9. Зайцев Б. Ольстерское урегулирование: неудавшийся эксперимент совместного правления протестантов. // Компас, 2000. №7
10. Банянов С. Патовая ситуация в Ольстере // Компас, 2002, №16
11. Кочетков Р. Северная Ирландия: К избранию первого министра провинции // Компас, 2001, №46
12. Пит. По Зайцев Б. Ольстер: вновь прямое правление Лондона // Компас, 2002, №49