

Никитина М.Г., Барсегян А.Г.***

ОПЫТ ТУРЕЦКОЙ РЕСПУБЛИКИ ВО ВЗАИМОДЕЙСТВИИ С ЕС В РАМКАХ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

Ключевые слова: таможенный союз, евроинтеграция, режим свободной торговли, таможенно-тарифное регулирование

Европейское направление традиционно занимает одно из приоритетных мест во внешней политике Турецкой Республики (ТР). Начало длительному и сложно протекающему процессу интеграции Турции в Западную Европу было положено в 1963 г. подписанием договора об ассоциации Турции и Европейского экономического сообщества. Процесс установления тесного взаимодействия ТР и ЕС в сфере согласования таможенно-тарифной политики приходится на начало 60-х годов, что было обусловлено рядом объективных политико-экономических факторов. Это, прежде всего, касается получения ТР членства в 1947 г. в МВФ и МБРР, в 1951 г. – в ГАТТ, в 1952 г. – в НАТО, а также, практически полной зависимостью ТР от рынков технологий, капитала и рабочей силы в странах Западной Европы.

Экономическая цель ассоциации ТР в ЕЭС определялась постоянным укреплением двусторонних отношений, ликвидацией разницы в социально-экономическом развитии. В то же время, статьи Анкарского договора предусматривали получение ТР статуса полноправного члена сообщества.

Активизация европейского направления во внешнеэкономической политике Турции позволила ей в апреле 1987 г. подать официальный запрос о полноправном членстве в ЕС. Следствием этого шага стал процесс постепенного снижения таможенных пошлин в отношении стран Евросоюза и адаптации к Единому внешнему тарифу ЕС, который завершился созданием в январе 1996 г. таможенного союза (ТС). Таможенный союз рассматривался в качестве заключительного этапа в процессе ассоциации, что непосредственно должно предшествовать принятию Турции в полноправные члены ЕС, после двадцати двух летнего переходного периода. Инициирование такого механизма сотрудничества ЕС и ТР, которая не была полноправным членом Евросоюза, стало первым прецедентом в истории Европейского Союза, что позволило турецкой стороне перевести взаимодействие с еврообществом с предоставления ей временных торговых преференций в конкретную среду реализации реальных возможностей для активизации экономических и политических взаимоотношений. Сфера деятельности ТС ЕС предусматривает не только регион свободного перемещения товаров, но и выполнение ТР обязательств по достижению соответствия требованиям общей торговой и сельскохозяйственной политики ЕС, технических норм и правил конкуренции на рынке.

Несмотря на официально-положительную оценку этого этапа, для турецкого общества были характерны и скептические настроения. Основные аргументы экономистов и политиков были связаны с оценкой результативности действия ТС.

* д.геогр.н., проф. ТНУ им. В.И.Вернадского

** к.э.н., доц. ТНУ им. В.И.Вернадского

Действие ТС распространяется на промышленные товары, доля которых в двусторонней торговле составляет около 90%. В первые три года после создания ТС отрицательное сальдо Турции во внешней торговле с ЕС увеличилось практически в два раза. И хотя в последующие годы ситуация несколько улучшилась, но и в настоящее время Турция имеет значительный негативный баланс в торговле товарами со странами ЕС (в 2005 г. – 9,4 млрд. долл. США; в 2010 г. – свыше 19 млрд. долл. США). Таким образом, режим свободной торговли был активно использован Евросоюзом для расширения своего присутствия на внутреннем рынке Турции.

В то же время, достигнутые договоренности не налагали на страны ЕС жестких обязательств с точки зрения оказания ей финансовой поддержки. Причем некоторые виды кредитов и финансовой помощи, выделение которых все же было предусмотрено, не были получены Турцией из-за вето, наложенного Грецией. Отсутствие необходимой финансовой помощи, по мнению экспертов, значительно осложнило и затянуло процесс реальной экономической интеграции Турции в ЕС.

Поскольку проведение соответствующих реформ и преобразований является необходимым условием дальнейшего развития евроинтеграции, они в Турции осуществлялись за счет внутренних ресурсов, а также кредитных средств международных институтов. Так, десяти новым членам ЕС в период с 1999 г. по 2003 г. была оказана финансовая помощь со стороны ЕС на сумму 29 млрд. евро, тогда как Турции в период с 1963 г. по 2004 г. – на сумму 828 млн. евро.

Это позволяет многим аналитикам констатировать тот факт, что ЕС превратил Турцию в новый рынок сбыта, не понеся при этом серьезных финансовых затрат. Отношение ЕС к Турции продолжает оставаться дистантным: из 400 комитетов, функционирующих в структуре ЕК, Турцию включили в 17 без предоставления права голоса.

Механизм консультаций в рамках ТС ЕС осуществляется на основе решений 1995г., в соответствии с которыми был создан совместный комитет по вопросам таможенного союза между ТР и ЕС, задачами Комитета является организация постоянного обмена информацией в таможенной сфере, разработка рекомендаций и предложений в целях обеспечения надежного функционирования ТС ЕС.

В настоящее время в рамках диалога с Еврокомиссией турецкая сторона проводит работу по дальнейшему согласованию и выполнению взятых на себя обязательств по обеспечению свободного движения товаров, произведенных сторонами, а также товаров экспортируемых из разных стран. В то же время стороны придерживаются обязательств относительно взаимной отмены таможенных сборов и количественных ограничений. Следует отметить, что в рамках взаимодействия ТР и ЕС Анкара присоединилась к ряду нормативных актов ЕС, которые регулируют взаимные экспортно-импортные операции, а также тарифную политику по отношению к третьим странам, в соответствии с таможенным кодексом ЕС. При этом турецкая сторона оставила за собой право на предоставление преференциального режима в торговле только слабо развитым странам.

На пути к полноправному членству остаются нерешенными множество важных вопросов экономического характера. Помимо согласования спорных вопросов во многих сферах (от энергетики до рыболовства), особого внимания требуют сельское хозяйство и охрана окружающей среды. Проблема в том, что эти сферы хозяйства практически не реформировались, так как первоначально они фактически были исключены из соответствующих соглашений с ЕС. Режим ТС не распространяется на продукцию сельского хозяйства и металлургии, поскольку Турция пока не готова к полномасштабной конкуренции на этих рынках. В то же время, в соответствии со статистическими данными Все-

мирной Ассоциации Стали (WSA) Турция считается главным производителем стали в регионах Ближнего и Среднего Востока: объем ее производства постоянно увеличивается и в 2010 г. составил 23,6 млн. тонн. Сегодня приведение этих сфер хозяйства к нормам ЕС является серьезной задачей для Турецкой экономики.

В целом можно выделить ряд аспектов позитивного влияния режима ТС на развитие экономики Турции.

Во-первых – бесполошинный ввоз машин и оборудования позволил провести быстрое техническое переоснащение предприятий, что повысило их конкурентоспособность. Переход на европейские стандарты производства обеспечил не только противостояние экспансии европейских товаров, но и позволил расширить рынок сбыта турецких товаров.

Во-вторых – членство в ТС стало стимулом, ускорившим политические, правовые и экономические реформы на пути евроинтеграции.

В-третьих – изменилась товарная и географическая структуры турецкого экспорта. Подписанные соглашения со странами, входящими в зону EUROMED, позитивно повлияли на развитие торговли с этими странами.

В-четвертых – в три раза вырос объем прямых иностранных инвестиций в экономику страны, а темпы экономического роста Турции обеспечивают ей место в двадцатке самых динамичных экономик мира.

В контексте усиления своей роли на товарных рынках зарубежных стран официальная Анкара важным позитивным процессом считает введение режимов свободной торговли на основе подписания соответствующих соглашений на двусторонней основе или соглашений с группой стран, где действует режим ЗСТ. Особое развитие этот процесс получил в начале 2000-х годов когда ТР установила режим свободной торговли с 16 странами и еще с 6 (страны Персидского залива) продолжаются соответствующие переговоры. Очевидно, что наибольший интерес со стороны Анкары вызывают страны географически близкие к Евросоюзу, либо являющиеся перспективными с точки зрения развития стратегического сотрудничества для ЕС.

Таким образом ТР активно расширяет свою внешнеторговую деятельность в географическом пространстве ЕС, используя преимущества страны, которая имеет определенное привилегированное положение в конкретной сфере взаимодействия с ЕС.

Импортный режим ТР сформирован в соответствии с требованиями ВТО, Соглашения о членстве ТР в ТСЕС, положений Соглашений о свободной торговле, а также преференций для наименее развитых стран.

Средневзвешенная ставка таможенного тарифа не превышает 5%. Ставки импортного тарифа определяются и устанавливаются правительством ТР с учетом развития экономики страны и глобальных экономических процессов. Срок действия – 1 год.

К основным особенностям импортного режима ТР относится следующее:

1. Поправки к ставкам импортного тарифа на промышленные товары, которые были внесены в соответствии с обязательствами перед ЕС, а именно использование идентичных ставок импортного тарифа на промышленные и сельскохозяйственные товары, происходящие из третьих стран.

2. С целью поддержки необходимой конкурентоспособности национальных товаропроизводителей действует, так называемый, «временный список», включающий отдельные виды сырья и полуфабрикаты, химические соединения, комплектующие для электронной промышленности, ставки на которые установлены на низком уровне или вообще отменены. Этот список постоянно согласуется с Еврокомиссией.

3. В рамках ТС ТР начиная с 2002 года внедрила Генеральную систему преференций, действующую в ЕС.

4. Утвержден перечень товаров, импорт которых требует специального разрешения (товары связанные с безопасностью, здоровьем и моралью граждан, а также защитой флоры, фауны и окружающей среды).

Таким образом, опыт ТР в рамках взаимодействия с Евросоюзом в сфере таможенно-тарифной политики и введения режима свободной торговли с другими странами имеет не только многолетнюю основу, но и свидетельствует о комплексной деятельности турецкого правительства в направлении обеспечения национальных интересов и ставит своей главной внешнеполитической целью – вступление в Евросоюз. Так, например, несмотря на то, что таможенный тариф ТР в целом отвечает требованиям ВТО и средне-взвешенная ставка импортного тарифа не превышает 5% турецкая сторона периодически устанавливает более высокие ставки импортного тарифа, прежде всего, на сельскохозяйственные товары и продукцию пищевой промышленности (импортный тариф на свежие фрукты составляет 60-150%, на свежее молоко – до 150%). При этом, в отношении третьих стран турецкие власти практикуют жесткое использование стандартов Евросоюза относительно сертификации сельхозпродукции и товаров пищевой промышленности.

Опыт Турецкой Республики может быть полезен Украине в процессе подписания соглашения об ассоциации с ЕС. Относительно перспективы подписания соглашения о ЗСТ между Украиной и ЕС следует отметить, что исходя из опыта ТР, подготовка такого соглашения требует детального анализа с точки зрения не столько преимуществ, сколько возможных убытков для национальной экономики, которые возникнут в результате ослабления тарифной защиты.

Список использованных источников:

1. TURKEY 2010 PROGRESS REPORT. - European commission, Brussels, 9 November 2010. - available online: http://ec.europa.eu/enlargement/pdf/key_documents/2010/package/tr_rapport_2010_en.pdf.
2. TurkStat - Turkish statistical institute [official site]. - available online: www.turkstat.gov.tr.
3. Delegation of the European Union to Turkey [official site]. - available online: www.avrupa.info.tr
4. Официальный сайт Всемирного Банка [электронный ресурс]. - Режим доступа: www.worldbank.org.tr.