

ОСОБЛИВОСТІ РОЗВИТКУ СВІТОВОГО ГОСПОДАРСТВА ТА МІЖНАРОДНИХ ЕКОНОМІЧНИХ ВІДНОСИН

Макогон Ю.В. *, Хаджинов И.В. **

ЧЛЕНСТВО УКРАИНЫ ВО ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ: ВЫЗОВЫ СОВРЕМЕННОСТИ

В статье рассмотрены последствия от членства Украины в ВТО. Рассмотрены возможные последствия для Украины от членства в таможенном союзе Российской Федерации, Белоруссии с одной стороны, и в зоне свободной торговли с ЕС с другой.

Ключевые слова: ВТО, последствия, тарифные методы, нетарифные методы, зона свободной торговли, таможенный союз

У статті розглянуті наслідки від членства Україною в СОТ. Розглянуто можливі наслідки для України від членства в митному союзі Російської Федерації, Білорусії з одного боку, і в зоні вільної торгівлі з ЄС з іншого боку.

Ключові слова: СОТ, наслідки, тарифні методи, нетарифні методи, зона вільної торгівлі, митний союз

The article deals with the consequences of Ukraine's membership in the WTO. The possible consequences for Ukraine's membership in the Customs Union of the Russian Federation, Belarus, on the one hand, and the free trade zone with the EU on other hand.

Keywords: WTO, implications, tariff methods, non-tariff methods, free-trade zone, customs union

Формирование в Украине рыночной экономики открытого типа предполагает активное участие страны в международном разделении труда. Основные решения, устанавливающие правила в международной торговле, принимаются коллективно в рамках Всемирной торговой организации, что делает безальтернативным участие в ней также и Украины.

Проблемам развития международных торговых взаимоотношений в рамках ВТО посвящены работы отечественных и зарубежных ученых, а именно Т. Цыганковой, В. Пятницкого, Дж. Голдштейна, Д. Риверза, Д. Томза, М. Мэдисона, А. Роуза и других. Хотя и существует много публикаций по данной проблематике, но из-за отсутствия расчетов, в общей дискуссии нередко преобладают эмоциональные аргументы, порождающие поляриность мнений. Без оценки ожидаемого эффекта трудно наметить конкретные меры, необходимые для подготовки к работе в условиях ВТО.

* доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой международной экономики Донецкого национального университета, директор Регионального филиала Национального института стратегических исследований в г. Донецке, заслуженный деятель науки и техники Украины.

** кандидат экономических наук, доцент, докторант Национального института стратегических исследований, ведущий научный сотрудник регионального филиала Национального института стратегических исследований в г. Донецке

Целью статьи является исследование влияния принципов ВТО на международные торговые отношения стран-членов организации и проведения оценки возможностей реализации их внешнеторговых интересов в регуляторной системе ВТО со странами нечленам данной организации.

Участие в этой организации потребует связывания тарифных ставок и выполнение ряда требований по отказу от нетарифных ограничений. В отличие от ГАТТ в редакции 1947 г. ВТО требует от всех стран-членов приведения национального законодательства и практики в полное соответствие с ее положениями.

Украина прошла следующие этапы присоединения и членства Украины в ВТО:

1. 1993-2008 гг. – переговорный и подготовительный этап;
2. 2008-2009 гг. – этап вступления, начало действия переходных положений, мировой кризис;
3. 2009-2013 гг. – переходный период;
4. Членство в зоне свободной торговли или в таможенном союзе.

Формальным началом процесса присоединения можно считать создание 17 декабря 1993 года Рабочей группы по присоединению Украины к ГАТТ. В состав Рабочей группы Украины входили 42 членов ВТО.

Заседания Рабочей группы являются одним из основных элементов процесса вступления в ВТО, на них подводятся промежуточные итоги и определяется степень готовности кандидата. За пятнадцать лет произошло 17 формальных заседаний Рабочей группы по рассмотрению заявки Украины о вступлении в ВТО. 18 мая 2008 года Украина стала 152-м членом ВТО.

Авторами Амошей А.И., Макогоном Ю.В., Хаджинов И.В. и др. в 2004 году была разработана методика оценивания народнохозяйственных последствий присоединения Украины к ВТО, которая предназначена для анализа положительных и отрицательных экономических эффектов, которые возникают вследствие изменения режимов внешнеэкономической деятельности при присоединении Украины к ВТО с точки зрения ее отраслевых особенностей в макроэкономическом и региональных аспектах.

Методика основывается на особенностях регулирования внешнеэкономической деятельности, которые закреплены действующим законодательством Украины и нормами ВТО.

Декларируемые макроэкономические преимущества участия страны в ВТО:

1. Ускорение структурной реформы, внедрение рыночных механизмов регулирования экономики и создания стимула для увеличения конкурентоспособности.
2. Укрепление международных экономических позиций Украины, в частности, в отношениях с партнерами по СНГ; увеличение политического авторитета, выполнение условий создания зоны свободной торговли с ЕС.
3. Возможность полноправного и обоснованного применения методов защиты внутреннего рынка в соответствии с соглашениями ВТО, в частности, статьи XII ГАТТ об ограничении для сохранения равновесия платежного баланса, соглашения о защитных мерах, о сельском хозяйстве, о субсидиях, а также статьи VI ГАТТ об антидемпинговых и компенсационных мерах.
4. Увеличение поступления в госбюджет как благодаря увеличению экспорта отечественной продукции, так и благодаря увеличению легального экспорта, детенизации, которого будет способствовать общая либерализация.
5. Улучшение инвестиционного климата.
6. Развитие новых высоких технологий и усиление стимула для инновационной деятельности благодаря улучшению защиты интеллектуальной собственности.

Преимущества для производителей:

1. Упрощение доступа на мировые рынки украинских товаров не только автоматически, благодаря статусу члена ВТО, но и вследствие применения общепризнанных международных стандартов, санитарных и фитосанитарных норм.

2. Уменьшение затрат экспортеров от применения дискриминационных антидемпинговых механизмов.

3. Уменьшение стоимости, а соответственно, повышение конкурентоспособности украинских товаров благодаря таким факторам как:

- уменьшение коммерческих рисков вследствие существования более стабильного режима торговли;

- уменьшение затрат вследствие отказа от различных стандартов для внутреннего рынка и экспорта (например, благодаря обоюдному признанию процедур оценки соответствия продукции затраты на сертификацию и проверку соответствия могут уменьшиться на 3-5% в зависимости от вида продукции);

- уменьшение транспортных затрат благодаря гарантированному свободному транзиту товаров по территории стран-членов ВТО;

- удешевление кредитных ресурсов благодаря либерализации рынка финансовых и банковских услуг.

4. Возможность применения механизмов урегулирования торговых споров.

5. Применение общих правил ВТО, направленных против протекционизма и дискриминации в торговле, создаст прозрачную и прогнозируемую среду для предпринимательской деятельности.

Преимущества для потребителей:

1. Расширение ассортимента и качества товаров и услуг.

2. Снижение цены на товары и услуги, что в итоге приведет к росту уровня жизни.

Потенциальные риски:

1. Вытеснение украинских товаров дешевым импортом:

- изменение таможенных тарифов влияет только на «эластичный» импорт, который составляет менее 30% всего объема импорта в денежном эквиваленте;

- уровень таможенной защиты в Украине сравнительно низкий, большинство таможенных тарифов (90%) на 1 января 2008 г. не превышает уровень, который имеют новые страны-члены ВТО (Албания, Эстония, Латвия, Литва, Молдова, Китай, Тайвань, Хорватия) (рис.1).

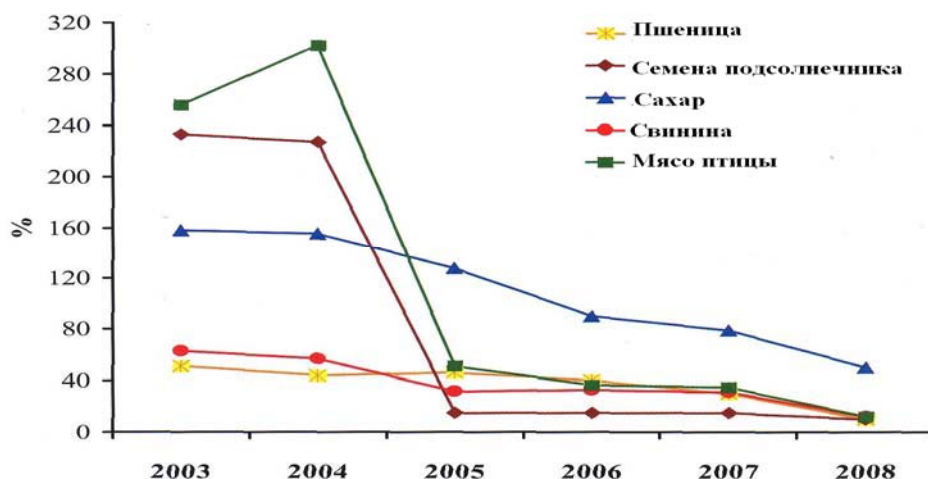


Рис. 1. Действующие ставки импортных пошлин в адвалорному эквиваленте в Украине на отдельные сельскохозяйственные товары, 2003-2008 гг. [1, с. 30]

2. Сокращение прямой поддержки со стороны государства угрожает дотационным отраслям сокращением производства и банкротством отдельных предприятий.

Потенциальные риски для промышленности сводятся к таким. Предприятия ГМК Украины, как одного из базовых отраслей промышленности, деятельность которого в большей степени ориентирована на производство экспортноориентированной продукции – 27% дохода бюджета, 9 место в мире по объемам выплавленной стали и 7 место в мире – по экспорту металлопродукции.

Антидемпинговые санкции к украинским производителям металла существенно ограничили географию экспорта и не позволили улучшить его структуру за счет поставок проката более высокой степени обработки, а не экологически «грязных» и энергоемких в производстве полуфабрикатов. По сравнению с 1995 г. производство готового проката увеличивалось до 2007 г. (на 33%), а в 2010 г. снизилось на 4,4% по сравнению с базисным годом, а заготовки для проката увеличилось почти в 12 раз по сравнению с базисным показателем (рис.2).

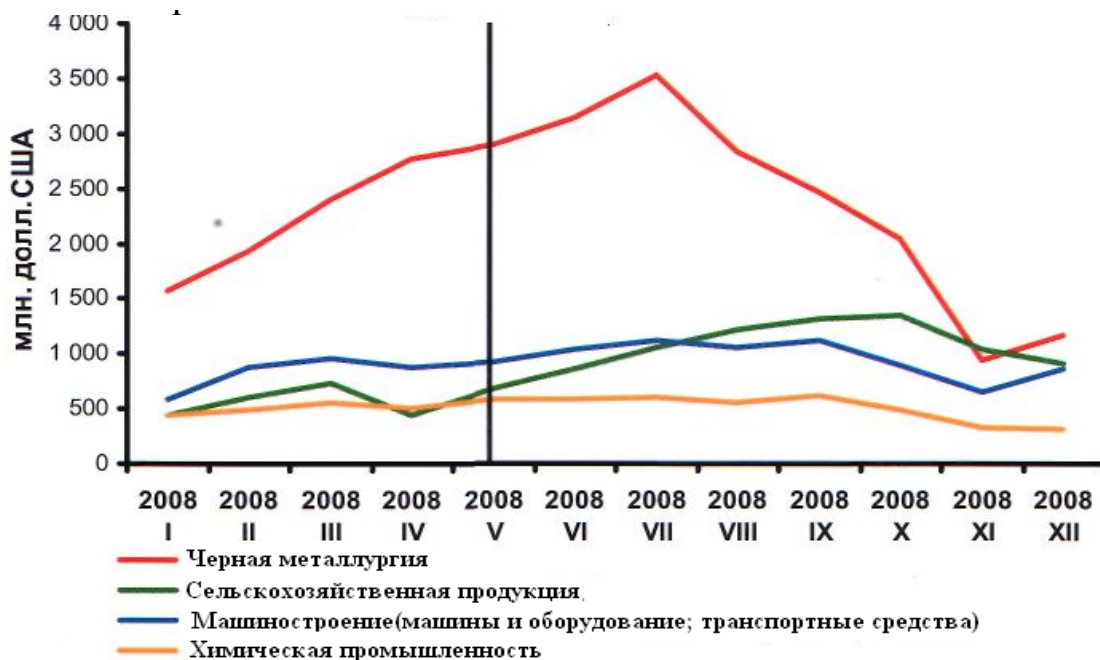


Рис. 2. Динамика экспорта продукции главных экспортных отраслей [1, с. 21]

Таким образом, наши металлургические предприятия продолжают обеспечивать сырьем собственных конкурентов за пределами Украины.

При присоединении Украины к ВТО, для предприятий сферы услуг, на основании нашего анализа, появятся новые возможности для роста, поскольку значительная часть услуг предоставляемых на экспорт Украиной являются транспортными, которые сосредоточены в руках государственных компаний, например морские порты, железная дорога, трубопроводный транспорт, а мелкие компании начнут активнее создаваться в связи с либерализацией условий ведения бизнеса, открытия доступа к зарубежным рынкам.

В отношении, предприятий малого бизнеса либерализация как внутреннего так внешнего рынка тоже положительно скажется на динамике их развития.

С учетом имеющихся ЗСТ между Украиной и Россией, Беларусью и Казахстаном и узкой сосредоточенности Таможенного союза на вопросах торговли товарами, потенциальные выгоды от членства в Таможенном союзе для Украины - довольно ограничены. Среди основных преимуществ могли бы быть: льготные цены на газ и льготные цены на нефть.

Присоединение Украины к Таможенному союзу с Россией, Беларусью и Казахстаном возможно без серьезных осложнений при следующих условиях:

1. после вступления России, Беларуси и Казахстана в ВТО;
2. принятие Россией, Беларусью и Казахстаном торговых барьеров к третьим странам на уровне не выше, чем приняла Украина при вступлении в ВТО;
3. присоединение России, Беларуси и Казахстана уже в качестве членов ВТО к переговорам Украины относительно зоны свободной торговли (ЗСТ) с ЕС. Если Украина на этот момент уже будет иметь ЗСТ с ЕС, то ЗСТ будет образована на условиях, согласованных между ЕС и четырьмя странами.

Рисками вступления Украины в Таможенный союз с Россией, Беларусью и Казахстаном без вышеуказанных условий будут:

- разрыв существующего договора Украины с ВТО и начало переговоров с ВТО на новых условиях;
- прекращение переговоров с ЕС относительно зоны свободной торговли и отсрочка их к моменту вступления России, Беларуси и Казахстана в ВТО.
- Казахстан, Российская Федерация и Беларусь не являются членами ВТО на их долю приходится больше 42% импорта Украины в 2011 году, все другие наибольшие страны-импортеры являются участниками ВТО и на них приходится почти 30% украинского импорта в 2011 году (табл.1).

Таблица 1.
Страны, экспорт товаров в Украину которых превышал 1 млрд. долл. США
за 11 месяцев 2011 г., млрд. долл. США [2]

Страна	Объем экспорта в Украину
Беларусь	2,6
Российская Федерация	22,2
Италия	1,4
Германия	4,6
Польша	2,8
Венгрия	1,2
Франция	1,1
Китай	4,7
Турция	1,3
США	1,8

Украина не нарушит своих тарифных обязательств, если будет использоваться связанный тариф Украины при присоединении к Таможенному союзу.

При действующем тарифе Таможенного союза, Украине придется согласовывать эти изменения со всеми заинтересованными членами ВТО и выплачивать компенсации, поскольку импортные тарифы Таможенного союза часто превышают соответствующие ставки связанного тарифа в Украине.

При расчете средней действующей пошлины в Украине были использованы такие предположения:

1. Цены на товары с 2009 года существенным образом не изменялись (включая цены на импортированные энергоносители).
2. Использовалась общая ставка пошлины, а не льготная.
3. Из расчета по группе 27 классификатора товаров внешнеэкономической деятельности (энергетические материалы; нефть и продукты ее перегонки) были исключены объемы импорта из стран Таможенного союза.

4. В расчет включены группы товаров, доля которых превышала 1% от общего объема импорта Украины. Исключение составляют группы 61 (одежда трикотажная) и 62 (одежда текстильная), различающиеся способом изготовления товаров.

Таможенный тариф Таможенного союза – это в основном адвалорные пошлины, а Единый таможенный тариф Украины – большинство пошлин специфические или комбинированные. Расчет сумм потерь или выигрышей от изменения торгового режима был проведен по формуле средней взвешенной.

Изменение торгового режима влечет:

1. Изменение поступлений в бюджет страны от импортных тарифов.
2. Выигрыш/проигрыш для потребителей, выигрыш потребителей обозначает потери бюджета и наоборот.

Общая сумма потерь для бюджета составит около 3,2 млрд. долл. США. Сумма потерь возрастет минимум на 20% от недополучения НДС от импортных товаров.

Произойдет изменение инвестиционных потоков (отток от 5 до 10 млрд. долл. США), большинство иностранных, в первую очередь европейских инвесторов, потеряют интерес к украинской экономике, что станет фактором деградации отечественного производства и свертывание экспорта, особенно в ЕС, стремительно будет возрастать дефицит платежного баланса и как следствие дальнейшая девальвация гривны.

Выводы. Усилия правительства и бизнеса Украины должны быть сосредоточены на реализации следующих перспективных направлений:

- реализацию дальнейших мероприятий по поддержке экспорта отечественной продукции на внешние рынки: разработка закона о финансовой поддержке экспорта (страхование и кредитование);
- расширение номенклатуры товаров украинского экспорта за счет увеличения поставок высокотехнологической продукции;
- создание широкой информационной системы внешней торговли и стимулирование малого и среднего бизнеса;
- участие в переговорах раунда Доха-развитие, с целью защиты национальных интересов и получения для страны преференций относительно обязательств при вступлении новых членов;
- государственного мониторинга мировых цен на определенных товарных рынках, и прогнозирования конъюнктуры внутреннего и внешнего рынков промышленной и сельскохозяйственной продукции и информирование предприятий;
- создание прозрачной среды для возможности предоставления услуг через Интернет для таких видов предпринимательской деятельности как программирование, письменный перевод, дизайнерская деятельность; содействие развитию электронной торговли;
- реформирования национальной системы технического регулирования в соответствии с требованиями ВТО и ЕС.

Список использованных источников

1. Один рік України у СОТ /І.Кобута, В. Жигадло, А. Заїка; за ред. М. Свенціцькі.- К.: Аналітично-дорадчий центр Блакитної стрічки, 2009.- С. 46
2. Географічна структура зовнішньої торгівлі України товарами за січень-листопад 2011 року [Електронний ресурс] / Державна служба статистики України.- Режим доступу: http://ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2011/zd/ztt/ztt_u/ztt1111_u.htm.