

Селезень С.В. Историко-правовой анализ развития института морального вреда. – Статья.

Статья посвящена исследованию генезиса института морального вреда в Украине. Осуществлен историко-правовой анализ данного института, начиная с древних времен. Выявлены особенности возмещения морально-го вреда в разные исторические периоды.

Ключевые слова: институт морального вреда, неимущественные права, возмещения морального вреда, физические страдания, моральные страдания.

Selezen S.V. Historically-legal analysis of development of institute of moral harm. – Article.

The article is sanctified to research of genesis of institute of moral harm in Ukraine. The historically-legal analysis of this institute is carried out, beginning from ancient times. The features of compensation of moral harm are found out in separate historical periods.

Key words: institute of moral harm, unproperty rights, compensations of moral harm, physical suffering, moral suffering

УДК 336.5

*Сергиенко В.В.
управляющий ЛФ АО "Банк"Финансы и Кредит"
Райхман Е.И.,
социальный психолог*

НОВОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ИННОВАЦИЙ В УКРАИНЕ

В статье рассматривается новое направление инновационной политики - создание в Украине хостелов для пенсионеров Западной Европы, что приведет к формированию новых рабочих мест, привлечению финансовых ресурсов, оснащению существующих санаториев современной техникой, повышению квалификации обслуживающего персонала, улучшению культурного климата.

Ключевые слова: хостель, демографическая ситуация, пенсионное обеспечение, занятость населения, рост зарплат, культура обслуживания.

При разработке приоритетных инновационных программ в условиях глобальной экономики необходимо учитывать, наряду с традиционными критериями оценки, как то: географическое положение страны, природные и трудовые ресурсы, наличие конкурентоспособных производств, передовых научных разработок и т.д., ряд новых факторов, актуализировавшихся в современной постиндустриальной экономике: сокращение удельной потребности в материальных ресурсах; сокращение потребности в трудовых

ресурсах; высочайшую наукоемкость новых производств; повышение энергоэффективности при одновременном увеличении разведанных мировых запасов энергоносителей и изменении географии их добычи; реэмиграцию наукоемких инновационных производств в развитые страны.

Несколько цифр в подтверждение данного тезиса, на примере экономики США. Если в 1991 году на закупку оборудования США тратили 107 млрд.долларов, а на закупку технологических и научных разработок – 112 млрд. дол. , а в 1995 году, при затратах на оборудование в 109 млрд., затраты на науку составили 212 млрд. дол., то в 2012 году мировые расходы только на информационные технологии достигли 3,7 трлн. дол. (В США – около 1,4 трлн. дол.), что уже к 2015 году даст дополнительно 1,9 млн. новых рабочих мест в сфере обработки больших данных (11). Сегодня вклад индустрии знаний (knowledge industries) в ВВП США оценивается в 60%. Одновременно с ростом интеллектуальной оставляющей сокращалась удельная потребность в материальных и энергетических ресурсах. Так, при росте в 70-80 годах за 10 лет ВВП постиндустриальных стран на 32% энергопотребление выросло всего на 5%. По перспективным планам Организации экономического сотрудничества уже в первой четверти XXI века потребности крупнейших экономик в сырье должны уменьшиться в 10 раз, с 300 до 31 кг сырья на 100 долларов дохода.

В связи с новыми технологиями фотофиксации, производства микросхем и автомобилей резко сократилась потребность в серебре, золоте, платине. Замена меди на оптоволокно (по сути – песок) в магистральных телефонных кабелях кардинально снизило потребность в меди, при этом уменьшив стоимость материалов в кабеле с 80 до 10% и улучшив технические характеристики в тысячи раз. Стоимость материалов в современной электронной технике, компьютерах составляет в среднем не более 2% (1).

В тоже время разведанные запасы сырья и энергоносителей растут быстрее, чем человечество их потребляет. Благодаря новым технологиям США планирует уже к 2020 году стать импортером нефти и газа. В Израиле найдено месторождение нефти с разведанными запасами в 250 млрд. баррелей, что сравнимо с запасами Саудовской Аравии, и превращает (по выражению The Wall Street Journal) энергозависимую страну в энергетического гиганта (2).

В США в краткосрочной перспективе вернутся до 5 млн. рабочих мест, т.к. себестоимость вывоза производств за рубеж резко повысилась. Уже к 2015 году производить товары в Китае будет всего лишь на 7% дешевле, чем в США, а значит в наукоемких производствах США могут стать не только экспортером своих товаров, но и экспортной площадкой для иностранных компаний. Так, например, Тойота объявила, что будет экспортировать Camry и Sienna из США в остальной мир, а Siemens строит газовые турбины для Саудовской Аравии в Северной Каролине. Rolls Royce открывает завод по производству авиадвигателей в Виржинии и т.д. (3).

Сегодня мировому бизнесу не выгодно мобилизовывать и оплачивать творческий потенциал каждого человека. Пока еще есть экономически от-

сталые страны с низкоквалифицированной рабочей силой. Но резервы иссякают. Наглядный пример – Китай, где стоимость рабочей силы растет по годам. Поэтому все больше максимальная прибыль обеспечивается ориентацией на использование высококвалифицированной рабочей силы. В большинстве развитых экономик (Евросоюз, США, Япония, Канада, Корея, Австралия) уже произошел переход от общего рынка рабочей силы к рынку конкретных квалификаций, где регулированию подлежит не общая занятость, а количество и качество квалифицированных работников в конкретных видах деятельности.

Работы, не требующие высокой квалификации – уход за больными, уборка помещений и т.п. выполняют, в основном, иммигранты. Здесь требуется учесть еще одно немаловажное обстоятельство: наши «заробитчане» высылают ежегодно валюту, в сумме равной поступлениям в экономику от иностранных инвесторов. Этот фактор надо учитывать, если созданная отрасль приобретет широкий масштаб.

Принимая, при постановке задачи поиска перспективных направлений развития экономики Украины, приведенные выше аргументы за базу - получаем следующие исходные данные.

Программа правительства Украины по инновационному развитию экономики: машиностроения, сельского хозяйства, инфраструктуры, аэрокосмической отрасли, энергоэффективности рассчитана на среднесрочную перспективу (3-5 лет, по признанию премьер-министра) (4) что требует серьезных инвестиций в модернизацию производств и не решает кардинально проблемы занятости. Модернизация производств приводит скорее к сокращению рабочих мест, чем к их росту. Например, в США с 2009 года создано всего 290 тыс. рабочих мест при общем их сокращении до 11.5 млн. в промышленности, самого низкого уровня со времен окончания II мировой войны. В нынешних инновационных концепциях в Украине данная проблема приобретает особую актуальность.

Финансирование на модернизацию Украина может получить только от заинтересованного покупателя - Таможенного Союза, но для этого Украине нужно принять очень серьезные политические решения, что не кажется простым делом. Европейскому Союзу украинская модернизация не нужна, в то же время старая Европа нуждается в услугах.

Серьезной проблемой современной Европы, особенно ее наиболее богатых стран, является невозможность выполнения социальных обязательств перед пенсионерами, в первую очередь, нуждающимися в пребывании в домах престарелых.

Эта проблема резко обострилась в ходе нынешнего экономического кризиса, но корни ее в институциональных противоречиях.

Во-первых, рост средней продолжительности жизни при одновременном сокращении рождаемости приведет к ежегодному росту доли пожилых людей на 5% и к 2050 году достигнет 25% от общей численности населения, а к 2060 – 30% (5).

Во-вторых, решить эту проблему за счет повышения пенсионного возраста невозможно из-за

а) социальных протестов;

б) и без того высокого порога выхода на пенсию (62-67 лет);

в) необходимости освобождать рабочие места для молодежи, особенно в условиях предельно высокой безработицы и сокращения потребности в рабочей силе вследствие роста производительности труда.

В-третьих, невыполнение государствами социальных обязательств, предусмотренных законами, приведет к правовому нигилизму и изменению стереотипов поведения граждан, особенно в сфере уплаты налогов, социальных взносов и отношения к сбережениям.

Социальное обслуживание в экономически развитых странах давно уже носит индустриальный характер. До 50% домов престарелых всех форм, в том числе, и обслуживание на дому у подопечного – частные. Инвестиции в эту отрасль считались достаточно прибыльными и, главное, абсолютно надежными, так как оплата за пребывание пенсионера в домах престарелых обеспечивалась их пенсией, имуществом, взносами членов семьи, но, что более важно, в случае исчерпания или отсутствия таких активов – государственными средствами

Пребывание в домах престарелых развитых европейских стран оплачивается из расчета 40-70 тыс.долларов в год (115-170 долларов в день) на одного человека. Это средние величины, хотя цена может быть и значительно выше. Естественно, накопленный пенсионеров и их имущества недостаточно.

В последние годы, по мере возникновения сложностей в выполнении социальных обязательств государством, инвестиции в отрасль сократились, что в свою очередь приводит к дефициту мест в домах престарелых.

Например, в Германии, стране – лидере ЕС, на сегодняшний день порядка 400 тысяч пенсионеров не могут оплачивать хостели (6).

Все способы цивилизованной экономии средств социального фонда в Европе уже исчерпаны (имеется в виду шведская и американская системы ухода) (7). Дальнейшее сокращение финансирования отрасли государством приведет к ухудшению качества обслуживания до неприемлемого для европейского социума уровня.

Естественным решением для любой другой отрасли экономики, кроме социального обслуживания, был бы перенос производства в страны с дешевой рабочей силой. (Компромиссный вариант – использование дешевой рабочей силы в Европе уже испробован и доказал свою неэффективность)

Однако, переселение пенсионеров в дома престарелых других стран сопряжено с целым рядом юридических и моральных ограничений и в предкризисный период практически не рассматривалось как правильное решение.

После 2008 года ситуация изменилась. В хостели Венгрии перебрались 7 146 пенсионеров, Чехии – 3 000, Словакии – 600. Есть информация о на-

хождении немецких пенсионеров в Испании, Греции, Украине и Филиппинах, но точное количество их не установлено (6).

Этот процесс пока носит характер частной инициативы, однако цифры говорят об устойчивости тенденции, а следовательно, о возможности перехода на другой, более высокий уровень организации – уровень межгосударственных соглашений. Украина может, при условии активной работы исполнительной власти, стать лидером в оказании социальных услуг европейцам.

Аргументы:

Инновационность – это не только использование новых научных достижений, но и новых возможностей уже существующих технологий.

Страны Восточной Европы, уже включившиеся в процесс оказания социальных услуг: Чехия, Венгрия, Словакия и др. имеют по сравнению с Украиной только два преимущества:

а) законодательное. Свободное перемещение европейцев внутри ЕС и проживание в любой из стран предусмотрено документами ЕС и не приводит к потере статуса гражданина страны исхода и лишению социальных благ.

б) психологическое. Страны, члены ЕС воспринимаются как более цивилизованные и комфортные для проживания.

На этом преимущества заканчиваются. В сегодняшних реалиях экономическая отсталость - это, пусть временное, но реальное преимущество перед странами с развитой экономикой. Данный фактор исторически использовали неоднократно («азиатские тигры», Китай и т.д.)

Стоимость проживания в чешских и венгерских домах престарелых составляет порядка 2 100 евро в месяц, что на треть ниже, чем в Германии, но тоже очень затратно. А главное – эта цифра имеет тенденцию к значительному росту уже в краткосрочной перспективе, из-за повышения спроса и уровня зарплат.

Сравнение ВВП Германии, Франции, Англии – как возможных заказчиков социальных услуг, и Венгрии, Чехии и Украины как возможных исполнителей услуг, свидетельствует о существенном конкурентном преимуществе Украины (см. таблицу №1)

страна	ВВП на душу населения 2011 г., в дол.США
Германия	37 897
Чехия	27 062
Венгрия	19 521
Украина	7 233

Особенно тенденция заметна в динамике. Если в 1992 году ВВП на душу населения в Чехии превышало украинский показатель вдвое, то в настоящее время – почти вчетверо (8).

Аналогичные выводы можно сделать из сравнения уровня средней заработной платы в названных странах.

страна	Средняя зарплата, после налогообложения, в евро
Германия	2 030
Чехия	1 023
Венгрия	777
Украина	245

Уровень ВВП на душу населения дает представление об общем уровне цен в стране. Средняя зарплата важна потому, что в сфере социальных услуг, при должном их качестве, используется значительное количество работников.

Среднее отношение числа постояльцев хостеля к персоналу составляет три к двум, там, где содержатся люди с сохранной психикой и достаточной способностью к самообслуживанию. Для обслуживания тяжелых больных это соотношение должно быть один к одному.

Украина способна принять и обеспечить высокий уровень обслуживания пенсионеров из Европы по ценам, вдвое ниже существующих на рынке развитых стран.

Этот вывод сделан из анализа коммерческих цен в пиковые сезоны санаториев Трускавца и Крыма, уровня 3 звезды, т.е. вполне соответствующим требованиям европейцев.

При этом возрастает эффективность использования и доходность действующих санаториев за счет оптимизации среднегодовой заполняемости. Резерв от 20 до 40%.

Рынок социальных услуг имеет гарантированную базу роста спроса на 5% в течение, как минимум, ближайших 50 лет.

В силу экономических, демографических и природных условий, Украина имеет преимущества перед любыми другими странами, потенциальными исполнителями социальных услуг для Европы. Размер рынка социальных услуг в Европе превосходит весь объем экспорта Украины. Участие Украины в оказании социальных услуг европейским пенсионерам автоматически повышает шансы на членство в ЕС и НАТО.

Динамика старения населения Европы не оставляет шансов на выполнение государствами своих обязательств перед пенсионерами без кардинального сокращения затрат. По прогнозу Fitch из-за роста расходов, связанных со старением населения, к 2020 году долговое бремя (отношение госдолга к ВВП) 27 стран ЕС вырастет на 6,9 проц.пунктов, а к 2050 – 119,4 проц.пунктов. в результате кредитные рейтинги государств могут быть понижены на 1,5-5 ступеней (9).

Динамика старения населения и проблема выполнения соцобязательств в государствах Восточной Европы (Чехии, Венгрии и т.д.) такова, что уже

через короткое время они из сегодняшних исполнителей социальных услуг превратятся в их заказчиков (10).

Благодаря наследству СССР Украина может уже сегодня принять в режиме пилотного проекта от 2000 человек в Трускавце и столько же в Западном и Восточном Крыму, за счет повышения заполняемости крупных санаториев и без ущерба для традиционного туристического потока.

Для обслуживания больных, не способных к самообслуживанию, можно задействовать санатории в менее востребованных, чем Крым и Карпаты, курортных местностях.

В перспективе будут повышаться зарплаты обслуживающего персонала, вкладываться средства в развитие инфраструктуры, в производство необходимого оборудования для качественного обслуживания иностранных пенсионеров.

Появление базы для сравнения заставит повысить уровень обслуживания в домах престарелых для украинских граждан. Западные пенсионеры – это серьезный культурный и интеллектуальный фонд. Их можно и нужно вовлекать в разные формы социального общения с нашими гражданами.

В свете изложенного проблема создания в Украине хостелов для зарубежных престарелых граждан имеет как практический, так и теоретический интерес.

Литература

1. А.Никонов «Управление выбором. Искусство стрижки народных масс»: ЭНАС; спб., Питер,2008.
2. The Globe and mail. Sep. 10.2012 Nell Reynolds
3. The Boston Consulting Group. Press releases. Sep. 21.2012
4. О. Петрова «Правительство реализует новую инвестиционную политику», «Аргументы и факты в Украине», № 30, 25.01.12
5. Европейский Союз. Факты и комментарии. Институт Европы РАН, вып.61, 2010, стр. 14-16
6. Germany accused of «deporting» its elderly. «Daily mail», 27 december, 2012
7. Корнюшина Р.В. зарубежный опыт социальной работы, Владивосток, ДВГУ, 2004, стр.67,68
8. А. Илларионов. Меняющаяся Россия в меняющемся мире. «Вопросы экономики», М.: 1995, №12
9. Finance.liga.net/2013/1/21/ «Fitch: Экономике Европы угрожает старение населения»
10. Смолькин А.А. Дома престарелых, как институциональная форма социального обеспечения пожилых людей <http://do.teleclinica.ru/>
11. www.Gartner.com/newsroom/id/2207915

Сергієнко В.В. Райхман Є.І. Новий напрям інновацій в Україні

У статті розглядається новий напрям інноваційної політики - створення в Україні хостелів для пенсіонерів Західної Європи, що призведе до фор-

мування нових робочих місць, залученню фінансових ресурсів, оснащенню існуючих санаторіїв сучасною технікою, підвищенню кваліфікації обслуговуючого персоналу, поліпшенню культурного клімату.

Ключові слова: хостель, демографічна ситуація, пенсійне забезпечення, зайнятість населення, зростання зарплат, культура обслуговування.

V.Sergienko, E.Reichman. A new direction for innovation in Ukraine

The article discusses the new direction of innovation policy - the creation in Ukraine hostels for Western Europe seniors, which will lead to the creation of new jobs, attracting financial resources, facilities existing health centers with modern technology, staff professional development, improve the cultural climate.

Keywords: hostel, demography situation, pensions, employment, wage growth, culture of service.

УДК 349.2

Середа О.Г.,

*кандидат юридичних наук, доцент кафедри трудового права,
Національний університет «Юридична академія України
імені Ярослава Мудрого»*

**ЩОДО СПІВВІДНОШЕННЯ ПОНЯТЬ НАГЛЯД І КОНТРОЛЬ
ЗА ДОТРИМАННЯМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАВСТВА**

В статті визначено мовне тлумачення понять нагляд і контроль; встановлено недоцільність перенесення мовних значень термінів нагляду і контролю у сферу права; виокремлено ті ознаки, що слід взяти за основу відмежування нагляду за дотриманням трудового законодавства від контролю у цій же сфері.

Ключові слова: нагляд, контроль, дотримання трудового законодавства.

У чинному законодавстві терміни «нагляд» і «контроль» у більшості випадків вживаються у поєднанні. Наприклад, норми щодо нагляду і контролю за дотриманням законодавства про працю в поєднанні містяться у главі XVIII Кодексу законів про працю України, а також в інших спеціальних нормативно-правових актах у сфері праці. При цьому нерідко в чинному трудовому законодавстві поняття нагляд та контроль закріплено як тотожні (наприклад, у п. 1 Положення про Державну інспекцію техногенної безпеки України, затвердженого Указом Президента України від 6 квітня 2011 № 392/ 2011, закріплено, що відповідний орган забезпечує реалізацію державної політики у сферах пожежної і техногенної безпеки, здійснення державного нагляду (контролю) у цих сферах [1]). Водночас, у деяких актах поняття нагляд і контроль розмежовуються, хоч і закріплюють-