

*Лазор Л.И.,
доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный юрист Украины,
директор института юриспруденции
и международного права,
Восточноукраинский национальный
университет имени Владимира Даля,
г. Луганск*

ЗАДАЧИ И ФУНКЦИИ ТРУДОВОГО ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПРАВА

Рассмотрены задачи и функции трудового процессуального права. Показана их системообразующая роль в определении самостоятельности трудового процессуального права. Определена сущность функций трудового процессуального права, проведена их классификация. Выделены особенности реализации общеправовых функций в трудовом процессуальном праве. Раскрыто содержание межотраслевых, отраслевых и общесоциальных функций трудового процессуального права.

Ключевые слова: трудовое процессуальное право, задачи, функции, трудовые разногласия.

Правовое обеспечение реализации норм материальных отраслей права предполагает наличие соответствующих процессуально-правовых норм, которые в своей совокупности образуют процессуальные отрасли права. На современном этапе защита трудовых прав и интересов участников общественных отношений по применению наемного труда является важным фактором эффективного экономического развития государства и обеспечения социального мира в обществе. В силу этого проблема формирования трудового процессуального права как самостоятельной отрасли в национальной правовой системе приобретает особенную актуальность.

На целесообразность признания автономности трудового процессуального права обращают внимание в своих научных работах многие ученые, такие как В.М. Андриив, Н. Башмакова, О. Заржицкий, Н.И. Иншин, В.В. Лазор, А.Р. Мацюк, В.М. Оробец, Н.А. Плахотина, Н.П. Стадник, Н.Н. Хуторян, И.И. Шамшина и др. В свою очередь, практическая реализация указанной научной позиции требует соответствующих теоретических обоснований.

Целью данной публикации является анализ задач и функций трудового процессуального права как его характерных признаков, определение сущности функций трудового процессуального права, их классификация, выделение особенностей реализации общеправовых функций в трудовом процессуальном праве, раскрытие содержания межотраслевых и отраслевых функций трудового процессуального права.

Необходимо подчеркнуть, что самостоятельность трудового процессуального права определяется свойственными ему системообразующими признаками. Все нормы, которые регулируют процессуальные правоотношения по разрешению трудовых разногласий, обладают определенной стабильностью содержания и единством своего назначения. Поэтому всем этим нормам, несмотря на особенности их содержания, разную степень детализации и разработки процессуальных институтов, присущи сходные системные свойства.

К числу системообразующих признаков, которые характеризуют сущность отрасли трудового процессуального права, относятся задачи и функции трудового процессуального права.

Задачи трудового процессуального права — это те результаты, на достижение которых направлено действие норм трудового процессуального права.

Принимая во внимание, что по своей сущности трудовое процессуальное право призвано защищать трудовые права и интересы субъектов трудовых и социально-партнерских отношений, можно утверждать, что основными задачами трудового процессуального права являются:

- а) защита прав и законных интересов сторон трудовых разногласий;
- б) справедливое применение материальных норм трудового права;
- в) обеспечение социального мира в обществе.

Функции трудового процессуального права тесно взаимосвязаны с его задачами, поскольку направлены непосредственно на реализацию этих задач.

Т.Н. Радько справедливо утверждает, что при определении функций права необходимо исходить из его социального назначения, которое выступает важнейшим конституирующим элементом, придает им единство, стабильность, целенаправленность [1, с.10].

Социальное назначение трудового процессуального права состоит в регламентации юрисдикционной деятельности государственных и иных уполномоченных органов по разрешению трудовых споров и урегулированию трудовых конфликтов.

Другим определяющим элементом понятия «функция права» является направление правового воздействия на общественные отношения. В этой связи функции трудового процессуального права представляют собой единство его социального назначения и основных направлений его воздействия на общественные отношения.

Е.Г Лукьянова обращает внимание на то, что правовое воздействие — это категория, характеризующая пути, формы, способы влияния права на общественные отношения. Это реализация правовых принципов, установлений, запретов, предписаний и норм в общественной жизни, деятельности государства, его органов, общественных объединений и граждан [2, с.87].

Направление воздействия — это наиболее существенный компонент функций трудового процессуального права. Направление воздействия норм трудового процессуального права представляет собой результат правотворческой деятельности, основной задачей которой является удовлетворение потребностей общественного развития.

Таким образом, можно утверждать, что *функции трудового процессуального права* — это основные направления правового воздействия на общественные отношения, обусловленные регулированием юрисдикционной и иной деятельности уполномоченных субъектов, направленной на разрешение трудовых разногласий.

Система функций трудового процессуального права, которая самым непосредственным образом связана с системой права в целом, включает в себя четыре основные группы функций:

- 1) общеправовые — функции, свойственные праву в целом;
- 2) межотраслевые — функции, свойственные двум и более отраслям права;
- 3) отраслевые — функции, свойственные непосредственно трудовому процессуальному праву;
- 4) общесоциальные — функции, отражающие общие направления воздействия трудового процессуального права на развитие и функционирование современного общества.

Общеправовыми функциями, которые присущи всем отраслям права, в том числе и трудовому процессуальному праву, являются:

- регулятивная функция;
- охранительная функция.

Регулятивная функция трудового процессуального права представляет собой направленность правовых норм на установление определённых правил поведения субъектов в рамках осуществления правомерных деяний.

Примером реализации этой функции является установление последовательности действий трудового коллектива в случае несогласия с установленными условиями труда либо условиями коллективного договора (принятие на общем собрании протокола разногласий либо сбор подписей под сформулированными требованиями; направление этого требования работодателю; установление срока, в течение которого работодатель обязан рассмотреть его и дать обоснованный ответ).

Регулятивная функция трудового процессуального права носит сложный, многогранный характер. Наиболее характерными элементами осуществления регулятивной функции трудового процессуального права являются:

- определение посредством процессуально-правовых норм правосубъектности участников процесса;
- закрепление совокупности процессуальных прав и обязанностей сторон трудового разногласия и иных участников процесса;
- определение компетенции уполномоченных органов и полномочий должностных лиц в сфере урегулирования рассматриваемого трудового разногласия;
- закрепление юридических фактов, направленных на возникновение, развитие, изменение и прекращение трудовых процессуальных правоотношений;
- закрепление системы правовых гарантий прав и свобод участников процесса;
- установление конкретной правовой связи между сторонами трудового разногласия, юрисдикционным органом и иными участниками процесса;
- определение оптимального типа правового регулирования (диспозитивного, императивного) применительно к процессу разрешения трудовых разногласий в целом и к отдельным видам трудовых процессуальных правоотношений (с учётом их специфических особенностей);
- установление особых юрисдикционно-процедурных средств, способов, форм осуществления процессуальной деятельности и ведения процесса разрешения трудовых споров и конфликтов.

Два последних элемента осуществления регулятивной функции трудового процессуального права являются наиболее важными: они позволяют достаточно чётко обозначить специфику трудового процессуального права как отрасли.

Правовое регулирование в трудовом процессуальном праве в большинстве своём носит властный, преимущественно императивный характер. В этом находит своё проявление публично-правовая природа трудового процессуального права.

Как отмечает Е.И. Харитоновна, публично-правовая сфера учитывает, прежде всего, публичные, общественные интересы, то есть такие, что с определённой степенью условности могут быть названы «государственными». Здесь выражается воля государства, и с помощью правовых норм происходит согласование индивидуальных интересов с интересами публичными [3, с.16].

Трудовое процессуальное право путём защиты трудовых прав и согласования интересов конкретных участников трудовых и социально-партнёрских отношений направлено на обеспечение социального мира в обществе, то есть отвечает публичным интересам.

Большинство норм трудового процессуального права устанавливают строго обязательную последовательность действий субъектов трудовых процессуальных отношений. Так, работник может обратиться в комиссию по трудовым спорам в трехмесячный срок со дня, когда он узнал или должен был узнать о нарушении своего права, а комиссия по трудовым спорам обязана рассмотреть трудовой спор в десятидневный срок со дня подачи заявления; решение юрисдикционного органа о восстановлении на работе незаконно уволенного либо переведенного на другую работу работника подлежит немедленному исполнению и т.п.

Вместе с тем, в регулировании трудовых процессуальных отношений, которые не связаны с правонарушением, а носят примирительный характер, многие нормы являются

диспозитивными, предоставляя субъектам правоотношений свободу выбора (по своему усмотрению определять состав примирительной комиссии, привлекать к рассмотрению коллективного трудового разногласия в примирительной комиссии независимого посредника и т.п.).

Элементами осуществления регулятивной функции трудового процессуального права являются также особые юрисдикционно-процедурные средства и формы осуществления процессуальной деятельности и ведения процесса.

Последовательность совершаемых субъектами трудового процессуального права действий является одной из особенностей регулятивного воздействия трудового процессуального права на общественные отношения. Такая последовательность действий называется «процессуальная форма».

Процессуальная форма в трудовом процессуальном праве – это последовательность определённых действий субъектов процесса разрешения трудового разногласия, направленных на достижение целей трудового процессуального права.

Структура процессуальной формы трудового процессуального права включает в себя:

1) условия, необходимые для совершения определённых процессуальных действий (так, при обращении работодателя в суд для привлечения работника к полной материальной ответственности необходимыми условиями являются: наличие прямого действительного ущерба, совершение работником виновных противоправных действий, причинно-следственная связь между противоправными действиями работника и нанесённым ущербом, наличие указанных в законе оснований для привлечения к полной материальной ответственности и т.п.);

2) последовательность совершения процессуальных действий (прежде чем объявлять забастовку, работники обязаны: пройти примирительно-третейские стадии трудовых процессуальных отношений; на общем собрании (конференции) трудового коллектива квалифицированным большинством принять решение о проведении забастовки и избрать орган, возглавляющий забастовку; в установленный срок в письменной форме предупредить работодателя о забастовке и т.п.);

3) сроки совершения процессуальных действий (срок обжалования незаконного увольнения – 1 месяц; при пропуске этого срока без уважительных причин суд откажет работнику в принятии иска к рассмотрению);

4) порядок осуществления процессуальной деятельности уполномоченных органов по рассмотрению трудовых разногласий (заседание комиссии по трудовым спорам правомочно, если на нём присутствуют не менее двух третей её состава, трудовое разногласие рассматривается с обязательным присутствием работника-стороны разногласия и т.п.);

5) порядок издания и реализации предусмотренных процессуальных актов (решение комиссии по трудовым спорам принимается простым большинством голосов; при отсутствии добровольного исполнения решения юрисдикционного органа по трудовому спору, возможно его принудительное исполнение посредством деятельности государственной исполнительной службы).

Структура процессуальной формы в трудовом процессуальном праве обусловлена системой специальных принципов. *Принципы процессуальной формы в трудовом процессуальном праве* – это закреплённые в правовых нормах основополагающие идеи, определяющие сущность организации и деятельности компетентных юрисдикционных органов по открытию, осуществлению и прекращению производства по трудовым делам.

Принципами процессуальной формы являются:

а) законность и обоснованность принимаемых решений – решение по делу должно приниматься в соответствии с требованиями закона, на основании фактов, установленных определённым в законе способом;

б) рациональность – необходимо, чтобы порядок разрешения трудовых разногласий обеспечивал достижение задач процесса с наименьшей затратой сил, средств и времени со стороны юрисдикционных органов, должностных лиц, сторон трудового разногласия и иных участников процесса;

в) целесообразность – процессуальная форма должна обеспечивать эффективность процесса разрешения трудовых разногласий;

г) гибкость – данный принцип заключается в возможности использования трудовой процессуальной формы для реализации норм не только трудового права, но и иных отраслей (вынесение решения по трудовому спору о нарушении прав работника в связи с неисполнением норм по охране труда одновременно может выступать основанием для привлечения виновного должностного лица к административной ответственности).

Регулятивная функция трудового процессуального права обусловлена необходимостью регламентации юрисдикционной деятельности органов по разрешению трудовых разногласий. Она выражается в установлении позитивных правил поведения, предоставлении субъективных прав и возложении юридических обязанностей на субъектов трудового процессуального права.

Не менее важной в регулировании трудовых процессуальных отношений выступает следующая общеправовая функция – охранительная.

Как известно их теории права, охранительная функция права – это обусловленное социальным назначением направление правового воздействия, нацеленное на охрану общезначимых, наиболее важных экономических, политических, национальных, личных отношений, вытеснение негативных отношений в обществе [4, с.60]. По мнению О.Ф. Скаун, охранительная функция выражается в следующем: 1) определение запретов на совершение противоправных деяний; 2) установление юридических санкций за совершение таких деяний; 3) непосредственное применение санкций к лицам, совершившим правонарушение [5, с.246].

Охранительная функция трудового процессуального права осуществляется путем властного воздействия на общественные отношения по разрешению трудовых разногласий в связи с различными отклонениями от их нормального развития. Это воздействие в одних случаях выражается в охране (защите) определённых общественных отношений (трудовых и процессуально-трудовых), в других случаях — в запрещении или ограничении, а также в пресечении и ликвидации противоправных, общественно вредных действий или бездействий.

Рассматриваемая общеправовая функция выражается в трудовом процессуальном праве, прежде всего, в его основном социальном назначении – охране и защите прав и законных интересов субъектов трудового права.

Также охранительная функция трудового процессуального права заключается в защите от ущемления процессуальных прав сторон трудового разногласия, т.е. в обеспечении наиболее полной реализации этих прав. Это достигается, в частности, путём закрепления равенства процессуальных прав и возможностей их реализации для сторон трудового разногласия.

Охранительная функция трудового процессуального права, конкретизирующая общеправовую охранительную функцию, включает в себя несколько охранительных подфункций:

- компенсационную (правовосстановительную);
- превентивную;
- штрафную (карательную).

Каждая из этих подфункций конкретизирует основную охранительную функцию применительно к конкретной системе трудовых процессуальных отношений.

Общеправовые функции, при всей их значимости в правовом регулировании, не могут охватить всего многообразия воздействия трудового процессуального права на

общественные отношения. Они развиваются и детализируются в других группах функций трудового процессуального права – межотраслевых и отраслевых функциях.

Межотраслевые и отраслевые функции трудового процессуального права тесно переплетены. В связи с этим они представляют собой единую систему функций, направленных на достижение целей и задач непосредственно трудового процессуального права. В эту систему входят следующие функции:

1. *Защитная функция.* Она заключается в защите прав сторон трудовых разногласий. Реализация этой функции осуществляется при восстановлении решением юрисдикционного органа нарушенных прав сторон трудовых или социально-партнёрских отношений.

2. *Примирительная функция.* Данная функция находит своё выражение в нормах, регулирующих преодоление трудовых разногласий, связанных с установлением новых либо изменением существующих условий труда, т.е. с несовпадением интересов сторон трудовых или социально-партнёрских отношений. Также эта функция отражается в нормах, регулирующих порядок заключения мирового соглашения в рамках судебного трудового процессуального производства.

3. *Социальная функция.* Эта функция заключается в особом обеспечении процессуальных прав работника как объективно более слабой стороны в трудовых процессуальных отношениях (освобождение работника от уплаты государственной пошлины при подаче искового заявления в суд).

4. *Превентивная функция.* Она выражается в том, что установленная процедура рассмотрения трудовых разногласий и нормативно закреплённая обязательность принимаемых юрисдикционным органом решений (в том числе по поводу привлечения виновных в правонарушении лиц к ответственности) преследуют цель предотвращения трудовых правонарушений в дальнейшем. Эта функция проявляется также в направленности трудовых процессуальных отношений на урегулирование конфликтов интересов путём непосредственных переговоров между сторонами.

Рассмотренные функции трудового процессуального права относятся к группе так называемых *собственно юридических функций*. Вместе с тем статус трудового процессуального права в обществе характеризуется в двух тесно связанных сферах:

1) в собственно юридической сфере, в рамках которой трудовое процессуальное право реализуется через специальную, присущую только ему систему правовых средств;

2) в общесоциальной сфере, в которой трудовое процессуальное право рассматривается как явление культуры, оказывающее широкое неформальное влияние на весь комплекс общественных отношений.

Поэтому наряду с собственно-юридическими функциями вектор воздействия трудового процессуального права на общественные отношения определяется также общесоциальными функциями. К *общесоциальным функциям* трудового процессуального права относятся:

1. *Гуманистическая функция.* В обществе, в котором человек, его права и свободы объявляются высшей ценностью, трудовое процессуальное право выступает гарантией защиты трудовых прав, свобод и законных интересов как одной из важнейших составляющих правового статуса личности. Трудовое процессуальное право является одним из носителей важнейших демократических, гуманистических начал правовой системы.

2. *Информационная функция.* Она заключается в публичном обнародовании правовых норм, регулирующих трудовые процессуальные отношения, свободном доступе общественности к судебным решениям по трудовым делам (решения Верховного Суда Украины публикуются в специальных изданиях, хранятся в свободном доступе на официальном правительственном интернет-сайте). Также реализация этой функции во многом достигается благодаря гласности процесса разрешения трудовых разногласий.

3. *Воспитательная функция.* Объектом воспитательной функции является сознание людей. Эта функция тесно взаимосвязана с информационной функцией. Благодаря распространению соответствующих информативных сведений в сознании людей формируется система оценочных понятий о мерах допустимого и недопустимого в сфере реализации норм трудового и процессуального права. Воспитательная функция выражается также в установлении определённых санкций за несоблюдение требований к поведению в трудовых процессуальных отношениях.

4. *Функция социального контроля.* Применяя нормы трудового и процессуального права, уполномоченные органы реализуют функцию социального контроля, обеспечивая необходимую степень единообразного поведения граждан в соответствии с правовыми предписаниями. Трудовое процессуальное право направлено на защиту как индивидуальных, так и коллективных трудовых прав. Тем самым трудовое процессуальное право способствует сглаживанию противоречий между работниками и работодателями в современных условиях рыночных отношений и позволяет обеспечить социальный мир в обществе.

Функции трудового процессуального права обеспечивают реализацию задач данной отрасли. При этом система функций трудового процессуального права не является неизменной статической доминантой. Динамика развития общественных отношений оказывает непосредственное воздействие на вектор направленности трудового процессуального права, который выражается в системе его функций.

На основании проведенного исследования можно сделать вывод, что специфика задач трудового процессуального права, особенности реализации общеправовых функций в трудовом процессуальном праве, а также специфическое содержание межотраслевых и отраслевых функций являются важными системообразующими признаками, которые характеризуют автономность трудового процессуального права и выступают теоретическим базисом признания его в качестве самостоятельной отрасли в отечественной правовой системе.

Литература:

1. Радько Т.Н. Теоретические и методологические проблемы функций социалистического права: Автореф. дисс. ... д-ра юрид. наук / Т.Н. Радько. – М., 1978. – 43 с.
2. Лукьянова Е.Г. Теория процессуального права / Е.Г. Лукьянова . — М.: Издательство НОРМА, 2003. — 240 с.
3. Хозяйственное процессуальное право Украины: Учебник / под ред. д.ю.н., проф. Е.И. Харитоновой. – Х.: Одиссей, 2007. – 440 с.
4. Общая теория государства и права. Академический курс в двух томах. Том 2 / под ред. проф. М.Н.Марченко. – М.: Издательство «Зерцало», 1998. – С.60.
5. Скакун О.Ф. Теория государства и права: Учебник / О.Ф. Скакун . – Харьков: Консум; Ун-т внутр. дел, 2000. – 704 с.

Лазор Л.І. Завдання і функції трудового процесуального права. – Стаття.

Розглянуто завдання і функції трудового процесуального права. Показана їх системоутворююча роль у визначенні самостійності трудового процесуального права. Визначено сутність функцій трудового процесуального права, проведена їх класифікація. Виділено особливості реалізації загальноправових функцій у трудовому процесуальному праві. Розкрито зміст міжгалузевих, галузевих і загальносоціальних функцій трудового процесуального права.

Ключові слова: трудове процесуальне право, завдання, функції, трудові розбіжності.

Lazor L.I. Tasks and functions of the labour procedural law. – Article.

The tasks and functions of labour procedural law are considered. Their generator role in determining labour procedural law's independence is shown. The essence of the labour procedural law's functions is defined, their classification is performed. The particularities of the common law functions' realization in the labour procedure law are performed. Contents of cross-branch, branch and general social functions of the labour procedure law are discovered.

Keywords: labour procedural law, tasks, functions, labour disagreements.