

УДК 325.54:314.152.2

Стоцький В. В., ГУ «ЮНПУ імени К. Д. Ушинського»

ВЫНУЖДЕННАЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ПЕРЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ В УКРАИНЕ: ЕЕ ПРИЧИНЫ И ВОЗМОЖНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

В статье рассматриваются вопросы вынужденной миграции, связанной с обострением социально-политической и экономической ситуацией на востоке Украины и аннексией Крыма. Обосновывается необходимость кардинальных перемен в стране в связи с изменением внешнеполитического вектора развития.

Политические, социальные и экономические процессы в украинском обществе активизировали население, усилили проявление его пассионарности и привели к расколу, вылившемуся в «революцию достоинства», потерю Крыма и военное противостояние на Донбассе. Перед рядовыми гражданами стала актуальной проблема миграции из небезопасных для их жизни районов, где военное противостояние не дает возможности вести активную трудовую деятельность и где нет уверенности в личной безопасности и безопасности своих близких.

Всем обществам присущи миграционные процессы, но количество мигрантов, направление и состав миграционных потоков, их демографические, социальные и экономические предпосылки значительно отличаются друг от друга в разных странах.

Миграционная проблема всегда была в центре внимания ученых всего мира. Многие научные институты исследуют вопросы, связанные с миграционной подвижностью населения, процессами переселения и адаптации мигрантов, что является серьезной не только экономической, но и социально-политической проблемой современных стран мира.

Целью данной статьи является рассмотрение процесса внутренней миграции жителей Украины с территории Крыма, из зоны боевых действий в Луганской и Донецкой областях, что активизировало и внешнюю миграцию, реструктуризацию демографического состава Украины и привело к серьезным изменениям демографических показателей.

Статья базируется на информации, полученной из официальных СМИ, а также личных наблюдений автора. В связи с этим все суждения и выводы, приведенные в статье, могут нести субъективный характер.

Итак, считая совершенно справедливо процесс миграции мировой проблемой, тем не менее, никто не мог предположить, что данная проблемы настолько остро коснется Украины, а внутренняя миграция примет такие масштабы и затронет интересы всех украинцев. Любые социально-политические изменения – войны, государственные перевороты, природные катаклизмы, эпидемии приводят к активизации перемещения людей из одних районов в другие с более благоприятными условиями жизни.

С точки зрения автора статьи, для того, чтобы решиться на миграцию, нужно обладать определенным уровнем пассионарности, и события, произошедшие в нашем государстве, свидетельствуют о всплеске активности граждан, что не могло не повлиять на внутреннюю и внешнюю политику Украины.

Миграции (от лат. *migro* – перемещаюсь, переселяюсь) – это перемещения людей, связанные с изменением места жительства как в пределах одной страны, так и за ее пределами. Суть миграции заключается в механическом перемещении населения во времени и пространстве. Существуют межгосударственные и внутригосударственные, временные и постоянные миграции. Внешняя миграция связана с пересечением государственной границы и делится на эмиграцию и иммиграцию. Соответственно, внутренние миграции – это перемещение населения в пределах страны, между её регионами.

Если миграция носит временный характер, она может быть маятниковой, характерной для крупных промышленных центров, таких как Киев, Харьков, Донецк, Одесса. К такому виду миграции можно отнести такие ее разновидности, как ежедневные поездки на работу или учебу; миграцию выходного дня (на природу, на отдых); отпускную миграцию, которая не имеет четких временных и пространственных ограничений; срочную миграцию, которая ограничена временем от нескольких суток, недель, месяцев до нескольких лет, ее причинами могут быть учеба, заработки, лечение, отдых и т. д.

Один из типов постоянных миграций – это переселение населения из сельской местности в город, перераспределение населения между малыми, средними и крупными городами. В настоящее время из-за военных столкновений на территории Луганской и Донецкой областей, аннексии Крыма для Украины характерна миграция, связанная с переселением беженцев как внутри страны, так и за ее пределами. Данная миграция тяжело сказывается на экономике принимающих территорий, да и территориям-донорам она не приносит выгоды. Кроме того, в 2014 году Украина столкнулась с новым видом миграции – не выезжая за пределы своего государства, жители Донбасса фактически оказались вне его «реальных» границ.

События конца 2013 – первой половины 2014 годов в Украине стали испытанием на зрелость национальной самоидентификации граждан, продемонстрировав классический формат «верхи не хотели, а низы не могли» жить по-старому.

В контексте данной статьи следует отметить, что миграционные процессы в Украине до событий в Крыму и на востоке качественно не влияли на политический курс страны. Так, в соответствии с данными государственной службы статистики Украины, в 2012 году количество иммигрантов составило – 76,4 тысяч человек, из них прибывших из стран СНГ – 38,6 тысяч человек (50,6 %). Количество эмигрантов – 14,5 тысяч человек, из них выбывшие в страны СНГ – 6,4 тысяч человек (44,3 %) [1].

Как видно из приведенных данных, количество мигрантов в страны СНГ по соотношению внешней и внутренней миграции отличалось не настолько существенно для того, чтобы изменить показатели настроения электората в определении будущего политического развития Украины в рамках внешней политики. Соотношение же граждан, имеющих право голоса и предпочитающих направление ЕС или СНГ, также имело незначительные количественные отличия.

Количество трудовых мигрантов, предпочитающих страны Европейского Союза в 2007-2008 гг., составляло 41,8 % от общего числа мигрантов, на заработки в Российскую Федерацию отправилось 48,1 % мигрантов. В 2010-2012 годах ситуация изменилась не существенно 48,6 % – зарабатывали в странах ЕС, 43,2 % – в России. Это говорит о том, что в конце 2012 года Украина все еще была не в состоянии выбрать внешний курс развития относительно запада или востока и придерживалась многовекторной политики, скорее – вынужденной, чем реально представляющей интересы государства и населения. Вынужденной потому, что в борьбе за власть политики играли на предпочтениях электората из разных областей, а значит и представляли программы развития государства в рамках двух противоположных путей развития, исключающих дальнейшее использование ресурсов многовекторности [2].

В сравнении с данными за июнь 2014 года количество мигрантов увеличилось почти в четыре раза. Переселенцы из зон боевых действий выбирают место жительства внутри страны или за рубежом. Беженцы требуют дополнительных средств на снятие жилья и питание. Государство не в состоянии предоставить его в должном объеме, много сложностей и с оформлением документов. Благотворительные организации и волонтеры оказывают посильную помощь переселенцам, но проблема адаптации только набирает обороты, количество

внутренних мигрантов растет. Самый трудоспособный слой населения, уже имеющий образование, семью, профессию, уезжает за рубеж. Отток молодежи приводит страну к экономическому спаду в связи с тем, что остаются люди пенсионного возраста и подрастающее поколение. И те, и другие требуют опеки государства, что в современных условиях более чем проблематично. Последствия этих процессов будут сказываться на экономической и социально-политической ситуации в стране еще не один год.

Жители Крыма, Донецкой и Луганской областей стали «вынужденными мигрантами», не покидая территории своей страны. Каждый из них должен решить для себя дилемму – остаться украинцем или поменять гражданство.

19 июня 2014 года Верховная Рада Украины приняла Закон «О правовом статусе лиц, которые вынуждены покинуть места жительства вследствие временной оккупации Автономной Республики Крым и г. Севастополя и обстоятельств, связанных с проведением антитеррористической операции на территории Украины». Внутренняя миграция из проблемных районов носит дуальный характер. С одной стороны – она добровольная, с другой – это вынужденная мера для спасения своей жизни, достоинства и обеспечения необходимых условий жизни, получения пенсий, пособий, медицинского обслуживания, образования.

С востока Украины и с территории Крыма, по данным МОМ [3], в конце октября 2014 года из-за конфликта на востоке Украины бежали более 800 тысяч человек, в том числе 430000 – внутренние перемещения, 387000 украинцев бежали на территорию Российской Федерации, 6600 человек попросили политического убежища в Европейском Союзе и почти 600 человек – в республики Беларусь. Украина теряет свой интеллектуальный, профессиональный и демографический потенциал. Однако наиболее важной является изменение настроения населения, которое в демократическом государстве может изменить направление внешней политики. В результате действий российской стороны и аннексии Крыма, в помощи и стимулировании «сомалийского синдрома» на востоке Украины даже пророссийские регионы изменили предпочтение в сторону прозападных политических сил в Украине и усиления связей со странами ЕС.

Явный геополитический конфликт между США и ЕС, с одной стороны, и Россией, с другой, предпочли разрешать на территории третьего государства, которым стала Украина. Украина, являясь плацдармом для решения геополитических проблем сверхдержав, испытывает на себе все тяготы слабого государства, ведущие к полити-

ческому и экономическому кризису и вследствие этого – к изменению демографических показателей населения.

До рассматриваемых событий наиболее острой демографической ситуацией была в 2012 году в Донецкой, Днепропетровской, Луганской, Харьковской, Черниговской и Полтавской областях. Уровень смертности в этих регионах превышал уровень рождаемости в среднем в два раза. По данным Государственного комитета статистики, в 2012 году население Донецкой области сократилось более чем на 27 тыс. человек, Днепропетровской и Луганской – более чем на 14 тыс., Харьковской – почти на 13 тыс., а Черниговской и Полтавской области – почти на 10 тыс. человек.

Согласно данным отчета ООН о состоянии городов мира за 2012 год, обнародованный в октябре того же года, Киев является единственным украинским городом с позитивными показателями динамики роста населения. Только по официальной статистике, в 2012 году в Киев приехали 35 тыс. иностранцев и 52 тысячи украинцев со всей страны. Днепропетровск занял первое место в мире в рейтинге городов, в которых быстрее всего уменьшается количество населения. ООН прогнозирует, что количество жителей украинской столицы возрастет почти на 100 тыс. человек к 2025 году и составит 2,92 млн. человек, а население Днепропетровска уже к 2025 году сократится почти на 17 % и составит 967 тысяч человек (сейчас 1,16 млн.). Кроме того, в топ-28 городов мира с наибольшим темпом вымирания попали еще четыре украинских города – Донецк, Запорожье, Харьков и Одесса [4].

Это свидетельствует о том, что еще до возникновения проблемной ситуации на Востоке, регион по ряду причин уже с 90-х годов перестал быть процветающим. Луганская и Донецкая области с 2004 года характеризуются отрицательным приростом населения в несколько тысяч человек.

Донбасс, не смотря на то, что был основан выходцами из Европы, с самого начала изменил свое отношение к западному миру и не менял его на протяжении всей своей истории. В настоящее время пророссийски настроенные жители оккупированных территорий меняют свои убеждения. Реалии сегодняшнего дня стирают иллюзию надежды «на старшего брата». Более половины жителей восточных областей, которым дали возможность проголосовать на других участках, вне зоны АТО, проголосовали за прозападные политические силы.

В целом, на парламентских выборах наиболее активно голосовали во Львовской области – 70 % избирателей. Остальные регионы Западной Украины также показали высокую явку – в Тернопольской области 68,28 % избирателей пришли на выборы, в Волинской – 64,85 %, Ивано-Франковской – 63,73 %, Хмельницкой – 60,21 %. Менее

50 % избирателей проголосовало в таких 10 областях Украины, как – Донецкая (32,4 %), Луганская (32,87 %), Одесская (39,52 %), Херсонская (41,36 %), Николаевская (42,8 %), Закарпатская (44,68 %), Харьковская (45,32 %), Запорожская (47,19 %), Днепропетровская (47,86 %), Черновицкая (48,4 %) [5].

Изменение геополитических предпочтений избирателей Украины по результатам парламентских выборов 2012 и 2014 гг. [6]

Регионы/ Выборы	Поддержка прозападных политических сил, %			Поддержка пророссийских политических сил, %			Итоговый сдвиг в 2012- 2014 гг., процентных пунктов
	2012	2014	Изменение в 2012- 2014, п.п.	2012	2014	Изменение в 2012- 2014, п.п.	
Украина (без Крыма и Севастополя), в т.ч.:	54,3	81,2	27,0	44,7	16,4	-28,3	55,2
Запад	82,0	95,0	12,9	16,9	3,1	-13,8	26,3
Центр	67,1	89,5	22,5	31,8	8,3	-23,6	46,1
Юг	35,8	61,7	25,9	63,1	35,3	-27,9	53,8
Восток, в т.ч.:	24,3	54,6	30,3	74,7	42,4	-32,3	62,6
<i>Харьковская и Запорожская</i>	<i>18,6</i>	<i>50,8</i>	<i>32,2</i>	<i>80,4</i>	<i>46,2</i>	<i>-34,3</i>	<i>66,4</i>

Итак, миграционные процессы носят колебательный характер. Вынужденная демографическая реструктуризация, вызванная военно-политическим кризисом, вызревающим в течении длительного времени, лишь подчеркивает необходимость проведения срочных и эффективных мер по достижению консенсуса в обществе, легитимизации власти и реформированию всех сфер жизнедеятельности в обществе.

Государство, не верящее в себя, в свою мощь, не может быть жизнеспособным. Без эффективных и решительных действий надежда на европейский вектор может потерять силу.

Библиографический список:

1. Государственная служба статистики Украины. Миграция [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.docme.ru/doc/365459/gosudarstvennaya-sluzhba-statistiki-ukrainy-migraciya---unese>
2. Вынужденная миграция в Украине [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.prostobank.ua/finansovyj_gid/byudzhet/stati/vynuzhdennaya_migratsiya_v_ukraine_prava_i_garantii_migrantov

3. Вынужденная миграция в Украине [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.prostobank.ua/finansovyy_gid/byudzheth/stati/vynuzhdennaya_migratsiya_v_ukraine_prava_i_garantii_migrantov
4. Отчет ООН о состоянии городов мира за 2012 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://sensor.net.ua/news/221413/liderami_v_reyitinge_vymirayuschih_gorodov_mira_stali_goroda_ukrainy_otchet_oon
5. Позачергові вибори народних депутатів України 26 жовтня 2014 року [Электронный ресурс] / Центральна виборча комісія. – Режим доступа: http://www.cvk.gov.ua/vnd_2014/
6. Илларионов А. Главный результат украинских парламентских выборов [Электронный ресурс] / А. Илларионов. – Режим доступа: <http://aillarionov.livejournal.com/749505.html>

У статті розглядаються питання вимушеної міграції, пов'язаної із загостренням соціально-політичною та економічною ситуацією на сході України і анексією Криму. Обґрунтовується необхідність кардинальних змін в країні у зв'язку із зміною зовнішньополітичного вектора розвитку.

The questions of the forced migration, related to intensifying a socio-political and economic situation on east of Ukraine and annexation of Crimea are examined in the article. The necessity of cardinal changes for a country in connection with the change of foreign-policy vector of development is grounded.

Стаття надійшла до редколегії 23.01.2015

УДК 351

Семченко О. Р., ОНАС им. А. С. Попова

МЕХАНИЗМЫ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СТАБИЛЬНОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ

В статье анализируются механизмы информационного обеспечения стабильности исполнительной и законодательной власти, обеспечивающие диалоговые формы общения с гражданами с помощью новых информационно-коммуникационных технологий. Показано, что применение информационно-коммуникационных технологий в политической сфере и государственном управлении призвано усовершенствовать деятельность органов государственной власти, сделать ее более эффективной, открытой, подотчетной обществу. В то же время, неудачные попытки использования ИКТ способны навредить политической стабильности.