

13. *Трудовое право: Энциклопедический справочник.* – М.: Советская энциклопедия, 1979. – 528 с

14. *Трудовой кодексе Украины. Проект закона Украины от 04.12.2007 № 1108. Текст законопроекту до другого читання 10.12.2009.* – [Электронный ресурс]: http://gska2.rada.gov.ua/pls/zweb_n/webproc4_1?pf3511=30947

Білієнко Г.Г. Правові підстави впровадження ненормованого робочого часу

У статті розглядається проблема підстав впровадження ненормованого робочого часу. В ній зазначається, що такими підставами повинні стати екстрені випадки на виробництві, відповідно таке розуміння має бути закріплено в законі.

Ключові слова: ненормований робочий день, виробнича необхідність, підстави.

Билиенко Г.Г. Правовые основания введения ненормированного рабочего времени

В статье рассматривается проблема оснований введения ненормированного рабочего времени. В ней подчеркивается, что такими основаниями должны стать экстренные случаи на производстве, и соответственно такое понимание должно быть закреплено в законе.

Ключевые слова: ненормированное рабочее время, производственная необходимость, основания.

Bilyenko G.G. Legal grounds for the introduction of non-normalized working time

Annotation. For this article an author examines the problem of grounds of introduction of the unrationed working hours. An author marks that urgent cases must become such grounds on a production, accordingly such understanding it must be fastened in a law.

Keywords: unrationed working hours, grounds, production necessity.

МОЙСЕЙ Л.О.

ПОНЯТТЯ ТА ОСОБЛИВОСТІ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ СЛУЖБОВИМ ЖИТЛОМ ВІЙСЬКОВОСЛУЖБОВЦІВ: ШЛЯХИ ВДОСКОНАЛЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА

УДК 347.254 . 332.8

Постановка проблеми. Здійснити дослідження наявних механізмів забезпеченості житлом військовослужбовців та виходячи з цього надати пропозиції щодо вирішення житлової проблеми військовослужбовців.

Аналіз досліджень даної проблеми. Дослідження таких вчених у сфері житлового права як М.Требіна, В.Чікаліна, О.Росади, І.Єленєва, С.Аскназія, С.Братуся, Ю.Басіна, В.Маслова та інших стали вихідними для створення даної публікації. Відмічаючи значення проведених досліджень, які не втратили наукової цінності і представляють значний інтерес, у той же час, на сучасному етапі розвитку житлових відносин і житлового законодавства ряд положень і висновків, розроблених вченими–правознавцями, потребують переорієнтації і подальшого розвитку як у теоретичному, так і практичному відношенні.

Постановка мети. Мета дослідження полягає у проведенні аналізу та окреслення одного із шляхів вирішення житлової проблеми військовослужбовців, що дозволить поліпшити житлову ситуацію із забезпеченням військовослужбовців житлом, навіть в умовах нинішньої житлової кризи, буде сприяти стабілізації

соціально-політичної ситуації в суспільстві, а також дозволить інтегрувати житлову сферу систему ринкових відносин.

Виклад основного матеріалу. Україна як незалежна європейська держава прагне стати правовою, цивілізованою країною, а тому активно працює над вдосконаленням та розробкою нових законів, що визначають норми, правила діяльності, поведінки людей, регулюють соціальні відносини, забезпечуючи нормальне функціонування та розвиток суспільства.

Важливою складовою суспільства є Збройні Сили. З метою їх нормальної життєдіяльності, зміцнення законності, гарантування прав і свобод військовослужбовців в Україні створено систему законодавства з питань військової служби. Військове законодавство є невід'ємною частиною національного права.

Однією з проблем Збройних Сил України це безквартирні військовослужбовці. Вона виникла як наслідок стрімкого і економічно не забезпеченого процесу скорочення як видатків на утримання Збройних сил, так і чисельності особового складу. Перехід армії на професійну основу потребує все більше будівництва звичайного житла поблизу від військових частин, а не в їх межах. Такий підхід дозволить поступово вирішувати проблему розселення сімей військовослужбовців на загальних засадах і включити цей житловий фонд у нормальний ринковий процес.

Так, при загальному складному економічному стані держави, військовослужбовці мають додаткові моральні збитки від специфічних соціальних проблем, пов'язаних з особливостями функціонування Збройних Сил.

На досить велику увагу заслуговує поняття «службового житла», як тимчасового засобу поліпшення житлових умов на час виконання військовослужбовцем обов'язків військової служби, зокрема його розподілу.

Житлові комісії військових частин (установ) як свідчить практика, не володіють всіма необхідними знаннями для вирішення нестандартних ситуацій (чи то через брак часу та непрофесійності підходу, чи не бажанням спрямування «власних» думок на вирішення «чужих» проблем), та як наслідок безпідставно відмовляють та змушують своїми діями військовослужбовців в подальшому відновлювати свої порушені права та інтереси у судових інстанціях.

У даному дослідженні є необхідність розглянути поняття службового житла як такого, що на мою думку потребує уточнення. Так, службове житло - це житло, що надається в користування працівникам підприємств, установ та організацій, які у зв'язку з характером їх трудових відносин повинні проживати за місцем роботи або поблизу від нього. Зокрема, службу у Збройних силах можна звичайно проаналізувавши деякі нормативно-правові акти назвати і роботою, але бажано дотримуватись усталеної термінології. Або доведеться житло у закритих військових містечках визначати окремо, що не доцільно. Викликає певне здивування і те, що норма у такій редакції «де-факто» позбавляє можливості підприємства та організації приватної та колективної власності створювати самостійно службове житло для своїх працівників, виходячи з власних потреб. Тим паче не можна зрозуміти, чому перелік категорій працівників, яким надається службове житло, затверджується Кабінетом Міністрів України [15].

Питання про віднесення чи не віднесення службового приміщення до житла є також досить спірним і неоднозначним. З одного боку, якщо виходити з того, для якої мети споконвіку було призначено таке приміщення, то у випадку віднесення його до службового приміщення, житлом вважатися воно не може. У випадку ж, якщо частина житла, житлового приміщення, включена до житлового фонду, використовується як службове приміщення, то воно, на мою думку, у повному обсязі (включаючи і службове приміщення) повинне бути обтяжено правами й обов'язками, що поширюються на категорію "житло". Це стосується також і тих спірних випадків, коли житло використовується як "офіс" приватним підприємцям, зареєстрованими за даною адресою. На особливу увагу беззаперечно заслуговує питання вирішення спорів щодо можливості виселення громадян із службового житла в разі втрати можливості виконувати свої обов'язки у зв'язку з професійним захворюванням або каліцтвом.

На відміну від службового житла, регламентація вимог до гуртожитків та затвердження Типового положення про гуртожитки Кабінетом Міністрів України є цілком виправданим. Тому що саме через невизначеність вимог та порядку використання гуртожитків можуть бути суттєві зловживання з боку роботодавців по відношенню до своїх працівників. Можливі також зловживання і з боку мешканців гуртожитків.

Висновки. Основна проблема полягає у недосконалії законодавчій базі, яку нерідко, а позаяк і неможливо практично застосовувати. У житловій сфері сьогодні неможливо в масовому порядку забезпечити дотримання законодавства через відсутність механізмів примусу. Спрацьовує швидше звичка та острах перед судовим розглядом справи, аніж перед результатом цього розгляду. Одним із найважливіших факторів, які найбільше впливають на ситуацію в житловому забезпеченні, є черга на отримання житла. Аналіз квартирної черги без додаткового вивчення ситуації може призвести до хибних висновків. Пряма залежність між кількістю сімей та однаків, які отримали житло, і кількістю сімей та однаків, які перебували на квартирному обліку на кінець відповідного року, може створити враження, що чим жорсткіші умови надання житла, тим меншою буде черга. Звідси цілком логічно зробити висновок, що для скорочення черги треба значно ускладнити процедуру отримання житла. У низці країн Європи соціальне житло надається лише особам, що мають у ньому гостру проблему. Базова закономірність полягає в тому, що чим менший за обсягом фонд соціального житла, тим суворіше здійснюється відбір тих, хто претендує на використання ним. Отже, доцільно зробити висновок, що існує не тільки обернена, але й пряма залежність цих процесів: зробимо суворіші вимоги-скоротимо чергу. Насправді цей висновок є правильним лише частково. Хибність такого підходу ґрунтується на ігноруванні передумов виникнення черги. Викликає нажаль небажання певної частини ділової і політичної еліти здійснити певну роботу і розібратись з причинами і наслідками складного становища у Збройних силах та в Україні в цілому з забезпеченістю житлом.

І. Конституція України // Відомості Верховної Ради України.-1996.- №30.- Ст.141.

2. Конституція України: Науково-практичний коментар / В.Б. Авер'янов, О.В. Батанов, Ю.В. Баулін та ін.; Ред. кол. В.Я. Тацій, Ю.П. Битяк, Ю.М. Грошевой та ін. – Харків: Видавництво „Право”; К.: Концерн „Видавничий Дім „Ін Юре”, 2003. – 808 с.
3. Житловий кодекс Української РСР: Кодекси України: У 3 кн./ Відп. Ред. В.Ф. Бойко. – К.: Юрінком Інтер, 1997. – Кн. 1. – 480с.
4. Житловий кодекс України: Проект від 2002 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://ojki.vnttisa.uе>.
5. Жилищное законодательство Украины.-Х.: «Одиссей», 2000.-384 с.
6. Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей: Закон України від 20 грудня 1991 р. (із наступними змінами та доповненнями)// ВВР, 1992, №15, ст.190.
7. Концепція державної житлової політики: Схвалена Постановою Верховної Ради України від 30 червня 1995 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA%95-%D0%B2%D1%80>.
8. Наказ міністра оборони України від 03 лютого 1995 року № 20 «Про затвердження Положення про порядок забезпечення жилою площею в Збройних Силах України”.
9. Наказ Міністра оборони України від 06 жовтня 2006 року № 577 «Про затвердження Інструкції про організацію забезпечення і надання військовослужбовцям Збройних Сил України та членам їх сімей житлових приміщень».
10. Про комплексну програму забезпечення житлом військовослужбовців та членів їх сімей: Постанова Кабінету Міністрів України №2166 від 29 листопада 1999р., ППС „Законодавство України”, № ліцензії ІАЗС8527.
11. Литовкин В.И. Споры, возникающие в связи с улучшением жилищных условий граждан. Комментарий судебной практики, Вып.4. –М.,1998. – 48 с.
12. Положення про порядок надання службових жилих приміщень і користування ними в Українській РСР: Постанова Ради Міністрів України №37 від 4 лютого 1988 р. //Житлове законодавство України/ Упоряд.: М.І. Мельник, М.І. Хавронюк. – К.: А.С.К., 1998.- С.301-311.-495 с.
13. Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту: Закон України від 22 жовтня 1993 р. (із наступними змінами та доповненнями)// ВВР,1993, №45, ст.425.
14. Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні: Закон України від 21 березня 1991 р. (із наступними змінами та доповненнями)// ВВР,1991, №21, ст.252.
15. Правила обліку громадян, що мають потребу в поліпшенні житлових умов, і надання їм жилих приміщень в Українській РСР: Постанова Ради міністрів УРСР і Української республіканської ради профспілок №470 від 11 січня 1984 р. (із наступними змінами і доповненнями) //Житлове законодавство України/ Упоряд.: М.І. Мельник, М.І. Хавронюк. – К.: А.С.К., 1998.- С.210-245.-495 с.
16. Корнеев С.М. Право на жилую площадь в СССР/, С.М. Корнеев, Ю.М. Коньков - М. : Знание, 1969. – 64 с.

Мойсей Л.О. Поняття та особливості забезпечення службовим житлом військовослужбовців: шляхи вдосконалення законодавства.

Стаття присвячена дослідженню проблеми стану забезпеченості житлом військовослужбовців та членів їх сімей. В дослідженні автором окреслено шляхи вдосконалення механізмів забезпечення житлового законодавства.

Ключові слова: житло, законодавство, житлова черга, соціальний захист, службове житлове приміщення, бюджетні кошти.

Мойсей Л.А. Понятие и особенности обеспечения служебным жильем военнослужащих: пути совершенствования законодательства

Статья посвящена исследованию проблемы состояния обеспеченности жильем военнослужащих, а также членов их семей. В исследовании автором определены пути усовершенствования механизмов обеспечения жилищного законодательства.

Ключевые слова: жилье, законодательство, квартирная очередь, социальная защита, служебное жилищное помещение, бюджетные деньги.

Moysey L. O. The concept and characteristics of housing for military officers: ways to improve legislation

The article problems related to housing of the military servicemen, the directions of improving and of providing observance of the housing law are considered as well as the waiting list of servicemen in Armed Forces of Ukraine is analysed.

Key words: housing, housing law, house waiting list, social security, official habitation, budgetary resources.