

Рустамзаде А. Х.,
*доктор юридических наук, начальник
 отдела государства и конституционного права
 Института права и прав человека
 Национальной академии наук Азербайджана*

КОНСТИТУЦІЙНО-ПРАВОВІ ОСНОВИ ОРГАНІЗАЦІЇ СУДОВОЇ ВЛАДИ В УКРАЇНІ ТА АЗЕРБАЙДЖАНСЬКІЙ РЕСПУБЛІЦІ

CONSTITUTIONAL LEGAL FRAMEWORK OF THE JUDICIARY ORGANIZATION IN UKRAINE AND THE REPUBLIC OF AZERBAIJAN

У статті досліджуються конституційно-правові основи організації судової влади в Україні та Азербайджанській Республіці. Увага приділяється як загальним конституційним положенням з цих питань, так і відповідним законодавчим актам. На основі проведеного порівняльного аналізу положень Закону Азербайджанської Республіки «Про суди і суддів» та Закону України «Про судоустрій і статус суддів» зроблено конкретні висновки та пропозиції.

Ключові слова: Закон України, Закон Азербайджанської Республіки, судова влада, організація судової влади, судоустрій.

В статье исследуются конституционно-правовые основы организации судебной власти в Украине и Азербайджанской Республике. Внимание уделяется как общим конституционным положениям по этим вопросам, так и соответствующим законодательным предписаниям. На основе проведенного сравнительного анализа положений Закона Азербайджанской Республики «О судах и судьях» и Закона Украины «О судоустройстве и статусе судей» сделаны конкретные выводы и предложения.

Ключевые слова: Закон Украины, Закон Азербайджанской Республики, судебная власть, организация судебной власти, судоустройство.

The article deals with the constitutional legal framework of the organization of the judiciary in Ukraine and the Republic of Azerbaijan. Attention is given both to general constitutional provisions on these issues, and to relevant legal regulations. Based on the comparative analysis of the Law of Azerbaijan Republic «On Courts and Judges» and the Law of Ukraine «On the Judicial System and Status of Judges» made specific conclusions and suggestions.

Key words: Law of Ukraine, Law of the Azerbaijan Republic, judiciary, organization of the judiciary, judicial system.

Принятие конституции в любой стране – это значимое событие, которое кардинально влияет на развитие всех общественных процессов, которые получают фундаментальную публично-правовую основу.

Для Украины принятая в 1996 году Конституция стала отправной точкой развития правовой системы, правопорядка в обществе, обусловив необходимость принятия на реализацию ее положений большого массива нормативно-правовых актов. Практическая реализация предписаний и идей Основного Закона продемонстрировала их важность для молодого государства, а также определила его основным гарантом независимости и целостности Украины.

То же самое можно сказать и о Конституции Азербайджанской Республики, принятой не намного раньше – в 1995 году. Ее принятие создало правовые и экономические предпосылки для осуществления коренных изменений в жизни всего общества и как барометр этих реформ провозгласило основные положения. Тенденция всеобщего развития охватила все сферы жизнедеятельности общества и достижения, полученные экономическим ростом, сыграли роль базы в осуществлении правовых реформ.

Отдельно следует отметить, что положения действующей Конституции Украины в целом соответствуют основным достижениям как отечественной, так и мировой конституционно-правовой доктрины и практики конституционного строительства, согласуются с европейскими стандартами функционирования

и развития демократического государства [1, с. 15]. Такая позиция неоднократно озвучивалась отечественными и зарубежными специалистами в области конституционного права [2, с. 13; 3, с. 4].

Отметим, что первая национальная Конституция независимой Азербайджанской Республики как совершенный документ, отвечающий требованиям современного периода, в целях обеспечения благополучия всего общества и каждого гражданина в число задекларированных намерений перед поколениями внесла в качестве принципа «создание гражданского общества, построение правового и светского государства, отверженного общечеловеческим ценностям, которое обеспечивает верховенство закона как выражение воли народа жить в дружбе, мире и согласии со всеми народами мира».

Неопровержимым фактом является то, что одна из наиболее значимых актуальных проблем современности – это вопрос надежной и гарантийной защиты прав и свобод человека. Защита прав человека в Азербайджане, как и в Украине, посредством справедливого судебного разбирательства, обеспечение конституционных прав и свобод всегда находились в центре внимания государства. В этой области были осуществлены правовые реформы, была усовершенствована действующая законодательная база, созданы равные возможности всех граждан пользоваться защитой закона.

Исследование правовых основ функционирования судебной системы привлекает внимание многих ученых,

которые в своих исследованиях анализируют те или иные аспекты судебной системы. Следует назвать имена таких ученых, как Н. Козюбра, Р. Князевич, В. Шаповал, В. Таций, Ю. Битяк, М. Цвик и многих других.

Мы в этой статье ставим себе задачу исследовать конституционно-правовые основы организации судебной власти в Азербайджанской Республике и Украине, найти проблемные аспекты в этой сфере.

Рассматривая вопрос об основах организации судебной власти, стоит отметить, что они строятся по определенной иерархичности. Поэтому следует рассматривать как общеправовые основы, касающиеся функционирования всего государственного механизма, так и специальные, то есть те из них, которые нормированы как принципы, в нашем случае, организации судебной власти.

Общеправовые принципы – это положения, закрепленные в конституциях Украины и Азербайджанской Республики.

В частности, положения Конституции Украины определяют Украину демократическим, социальным и правовым государством (статья 1), нормируют, что права и свободы человека и их гарантии определяют содержание и направленность деятельности государства (статья 3), устанавливают, что государственная власть в Украине осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную, определяют верховенство права (статья 8), закрепляют, что права человека являются неотчуждаемыми и нерушимыми (статья 21). Кроме того, это предписания, которыми определено, что конституционные права и свободы гарантируются и не могут быть отменены (статья 22), а также определено равенство конституционных прав граждан и равенство граждан перед законом (статья 24) [4].

Предписания Конституции Азербайджанской Республики определяют, что в Азербайджанской Республике единственным источником государственной власти является народ Азербайджана (статья 1), Азербайджанское государство – демократическая, правовая, светская, унитарная республика, государственная власть в Азербайджанской Республике организуется на основе принципа разделения властей (статья 7), обеспечение прав и свобод человека и гражданина, достойного уровня жизни граждан Азербайджанской Республики – высшая цель государства (статья 12) [5].

Безусловно, общеправовые принципы определяют общую направленность деятельности всех органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также их должностных лиц. Это в равной степени касается и организации судебной власти.

Специальные правовые основы организации судебной власти закреплены в специальных законодательных актах: Законе Украины «О судостроительстве и статусе судей» [6] и Законе Азербайджанской Республики «О судах и судьях» [7].

Так, основы организации судебной власти в Азербайджане содержатся в разделе первом Закона Азербайджанской Республики. В частности, в Азербайджанской Республике действуют суды Азербайджанской Республики, учрежденные законами Азербайджанской

Республики. В соответствии с частью шестой статьи 125 Конституции запрещается применение не предусмотренных законом правовых средств в целях изменения полномочий судов, создание чрезвычайных судов, а также судов иностранных государств или в порядке, не предусмотренном настоящим Законом (статья 1). Таким образом, важным является то, что суды в Азербайджане создаются законами.

Деятельность судов Азербайджанской Республики направлена только на осуществление правосудия и в установленных законодательством случаях и порядке – судебного надзора. При осуществлении правосудия суды защищают права человека и гражданские права и свободы, закрепленные в Конституции Азербайджанской Республики, права и законные интересы всех предприятий, учреждений и организаций независимо от их формы собственности, права политических партий, общественных объединений, других юридических лиц от всякого посягательства и нарушений закона, а также выполняют обязанности, предусмотренные в Конституции Азербайджанской Республики, и другие обязанности, предусмотренные настоящим Законом. Недопустимо возложение на суды других обязанностей (статья 3). По нашему мнению, это является одним из ключевых предписаний Закона, которое определяет основные задачи суда.

Производство дел в судах осуществляется в суде первой инстанции, апелляционной и кассационной инстанции. Производство дел в судах в Азербайджанской Республике в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Азербайджанской Республики, осуществляется коллегиально и единолично судьей: в суде первой инстанции – единолично или в составе трех судей, либо в составе присяжных заседателей; в суде апелляционной и кассационной инстанции – в составе трех и более судей. Суды при производстве дел руководствуются Конституцией, законами и другими законодательными актами Азербайджанской Республики, а также международными договорами, участниками которых является Азербайджанская Республика (статья 4). Таким образом, Закон достаточно четко устанавливает количественный состав судов в зависимости от инстанционности.

По осуществленному производству дел суды выносят постановления, приговоры, определения и решения от имени Азербайджанской Республики. Все решения судов кассационной и апелляционной инстанций публикуются не позднее чем через месяц после их принятия и распространяются через электронные носители. Вместе с этими решениями должны публиковаться также и отмененные или измененные решения судов нижней инстанции. Вступившие в законную силу решения судов первой инстанции обнародуются способами, предусмотренными законодательством (статья 5).

Правосудие осуществляется с обеспечением независимости судей, без всякого ограничения, на основе фактов, беспристрастно, справедливо и в соответствии с законами (статья 8). Считаем, что данное законодательное предписание является общим для любого демократического государства.

Прямое или косвенное ограничение судопроизводства с чьей-либо стороны и по какой-либо причине, воздействие, угроза и вмешательство, а также проявление неуважения к суду или действия, выражающие явное пренебрежение, недопустимы и влекут за собой ответственность в соответствии с законодательством Азербайджанской Республики (статья 9). По нашему мнению, данная статья служит также основой для независимости судебной власти. Поэтому вполне возможно объединить положения этой статьи с положениями статьи 8 Закона Азербайджанской Республики.

В соответствии с частью V статьи 127 Конституции Азербайджанской Республики производство дел во всех судах проводится гласно, за исключением случаев слушания дела в закрытом заседании. Не разрешается заочное судопроизводство уголовных дел, за исключением случаев, предусмотренных законом. Решения судов во всех случаях объявляются гласно (статья 12). Это, как считаем, один из демократических принципов осуществления правосудия.

Язык ведения судопроизводства определяется в соответствии с частью X статьи 127 Конституции Азербайджанской Республики. Недопустимо ограничение в какой-либо форме прав лиц, не владеющих языком, на котором ведется судопроизводство. В случаях, предусмотренных законодательством Азербайджанской Республики, каждому обеспечивается право бесплатного пользования услугами переводчика (статья 14).

Запрещается изменение установленной законодательством Азербайджанской Республики подсудности дела суду или же необоснованное изъятие дела из судопроизводства законного судьи (статья 15). При возникновении в предусмотренных законодательством Азербайджанской Республики случаях положений, вызывающих сомнение в беспристрастности судьи, судья должен воздержаться или должен быть отстранен от рассмотрения этого дела (статья 16). Данные положения Закона являются гарантиями того, что рассмотрение дела судом будет объективным. Кроме того, такой же характер имеют и нормы статьи 18 Закона, соответственно с которыми суды Азербайджанской Республики осуществляют правосудие в условиях, соответствующих высокому статусу судебной власти, создающих возможности выполнения всех процессуальных требований, исключающих влияние на свободу судей в своем волеизъявлении. Нарушение положений об осуществлении правосудия влечет за собой юридические последствия, предусмотренные законом.

Таким образом, мы рассмотрели общие законодательные основы организации судебной власти в Азербайджанской Республике. Теперь же рассмотрим подобные положения Закона Украины с целью их возможного заимствования при совершенствовании Закона Азербайджанской Республики.

Так, согласно статье 1 Закона Украины судебная власть в Украине в соответствии с конституционными принципами разделения власти осуществляется независимыми и беспристрастными судами, созданными законом. Это предписание вполне созвучно с соответствующими нормами Закона Азербайджанской Республики. В то же время далее Закон Украины закрепляет

норму, по которой судебную власть реализуют судьи и, в определенных законом случаях, присяжные путем осуществления правосудия в рамках соответствующих судебных процедур. Как видим, положение о суде присяжных, в отличие от Закона Азербайджанской Республики, содержится в статье 1. Считаем, что такой подход является более удачным.

Суд, осуществляя правосудие на принципах верховенства права, обеспечивает каждому право на справедливый суд и уважение к другим правам и свободам, гарантированным Конституцией и законами Украины, а также международными договорами, согласие на обязательность которых предоставлено Верховной Радой Украины (статья 2).

Важными считаем предписания, которыми определено, что суды Украины образуют единую систему; создание чрезвычайных и особых судов не допускается (статья 3). Правосудие в Украине осуществляется исключительно судами и в соответствии с определенными законом процедурами судопроизводства; делегирование функций судов, а также присвоение этих функций другими органами или должностными лицами не допускается; лица, которые присвоили функции суда, несут ответственность, установленную законом; народ участвует в осуществлении правосудия через присяжных (статья 5).

По нашему мнению, Законом Украины в статье 6 более удачно по сравнению с Законом Азербайджанской Республики определены основные положения о независимости судов. Так, осуществляя правосудие, суды независимы от любого незаконного влияния. Суды осуществляют правосудие на основе Конституции и законов Украины и на основе верховенства права. Обращение в суд граждан, организаций или должностных лиц, которые в соответствии с законом не являются участниками судебного процесса по рассмотрению конкретных дел, судом не рассматриваются, если иное не предусмотрено законом. Вмешательство в осуществление правосудия, влияние на суд или судей любым способом, неуважение к суду или судьям, сбор, хранение, использование и распространение информации устно, письменно или иным способом с целью дискредитации суда или влияния на беспристрастность суда, призывы к невыполнению судебных решений запрещаются и влекут за собой ответственность, установленную законом. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица должны воздерживаться от заявлений и действий, которые могут подорвать независимость судебной власти. Для защиты профессиональных интересов судей и решения вопросов внутренней деятельности судов в соответствии с настоящим Законом действует судейское самоуправление.

Нормами-гарантиями являются предписания статьи 7 Закона Украины, по которым каждому гарантируется защита его прав, свобод и интересов в разумные сроки независимым, беспристрастным и справедливым судом, созданным законом. Иностранцы, лица без гражданства и иностранные юридические лица имеют право на судебную защиту в Украине наравне с гражданами и юридическими лицами Украины. Доступ-

ность правосудия для каждого лица обеспечивается в соответствии с Конституцией Украины и в порядке, установленном законами Украины. Кроме того, к такой категории норм можно с уверенностью отнести положения статьи 8 Закона Украины, согласно которым никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в суде, к юрисдикции которого оно отнесено процессуальным законом.

По сравнению с положениями рассмотренного Закона Азербайджанской Республики, в статье 9 Закона Украины содержится норма, относящаяся к общим основам судебной власти и обеспечивающая равенство всех перед законом и судом независимо от расы, цвета кожи, политических, религиозных и других убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного состояния, местожительства, языковых и других признаков.

Кроме того, по сравнению с предписаниями статьи 12 Закона Азербайджанской Республики, статья 11 Закона Украины более досконально определяет вопросы гласности и открытости судебного процесса. Так, судебные решения, судебные заседания и информация по делам, которые рассматриваются судом, являются открытыми, за исключением случаев, установленных законом. Никто не может быть ограничен в праве на получение в суде устной или письменной информации о результатах рассмотрения его судебного дела. Любое лицо имеет право на свободный доступ к судебному решению в порядке, установленном законом. Информация о суде, который рассматривает дело, сторонах спора и предмете иска, дате поступления искового заявления, апелляционной, кассационной жалобе, заявлении о пересмотре судебного решения, стадии рассмотрения дела, месте, дате и времени судебного заседания, движении дела из одного суда в другой есть открытой и должна быть безотлагательно обнародованной на официальном веб-портале судебной власти Украины, кроме случаев, установленных законом. Рассмотрение дел в судах происходит открыто, кроме случаев, установленных законом. В открытом судебном заседании имеют право присутствовать любые лица. В случае

совершения лицом действий, свидетельствующих о неуважении к суду или участникам судебного процесса, такое лицо по мотивированному решению суда может быть удалено из зала судебного заседания. Лица, присутствующие в зале судебного заседания, представители средств массовой информации могут проводить в зале судебного заседания фотосъемку, видео- и аудиозапись с использованием портативных видео- и аудиотехнических средств без получения отдельного разрешения суда, но с учетом ограничений, установленных законом. Трансляция судебного заседания осуществляется с разрешения суда.

Статья 12 Закона Украины, подобно статье 14 Закона Азербайджанской Республики, регулирует вопросы языка судопроизводства.

Также в статье 13 Закона Украины внимание уделено вопросам обязательности судебных решений, которые принимаются именем Украины. Судебные решения, вступившие в законную силу, являются обязательными для выполнения всеми органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными и служебными лицами, физическими и юридическими лицами и их объединениями на всей территории Украины. Обязательность учета судебных решений для других судов определяется законом.

Важны, по нашему мнению, предписания статьи 15 Закона Украины, определяющие, в частности, вопросы определения состава суда. Установлено, что в судах функционирует Единая судебная информационная (автоматизированная) система.

Таким образом, мы проанализировали конституционные и законодательные основы организации судебной власти в Украине и Азербайджанской Республике. Установили, что Законы «О судостроительстве и статусе судей» и «О судах и судьях» в части определения общих основ организации судебной власти имеют каждый свои положительные моменты. В то же время отдельные положения Закона «О судах и судьях» нуждаются в своей модернизации, о чем мы говорили выше. Хотя отметим, что только практика применения законодательных положений определяет их качество.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Князевич Р.П. Модернізація Конституції України у світлі сучасних викликів / Р.П. Князевич // Конституційна реформа в Україні: новий етап та сучасні виклики. – К. : Ін-т законодавства Верховної Ради України, 2015. – С. 14–17.
2. Шаповал В. Основний Закон України у світовому конституційному вимірі / В. Шаповал // Право України. – 2002. – № 6. – С. 10–16.
3. Конституція України – основа реформування суспільства / [В.Я. Тацій, Ю.П. Бітяк, Ю.М. Грошовий, М.В. Цвік]. – Х. : Право, 1996. – 96 с.
4. Конституція України від 28.06.1996 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80/print1433757151455483>.
5. Конституція Азербайджанської Республіки от 12.11.1995 г. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://ru.president.az/azerbaijan/constitution>.
6. Про судостроїть і статусе суддів : Закон України від 2.06.2016 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon2.rada.gov.ua/rada/show/1402-19/print1443085228229703>.
7. О судах и судьях : Закон Азербайджанской Республики от 10.06.1997 г. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : www.legislationline.org/.../id/.../Azerbaijan_law_on_Courts_1997_am2010_ru.pdf.