

**Чухлебов І. О.,**  
викладач кафедри загально-правових дисциплін  
ВНПЗ «Дніпропетровський гуманітарний університет»

## ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ ОБІГУ КАДРОВОЇ ПУБЛІЧНОЇ ІНФОРМАЦІЇ СУБ'ЄКТІВ ВЛАДНИХ ПОВНОВАЖЕНЬ

### LEGAL REGULATION OF PUBLIC INFORMATION PERSONNEL TURNOVER SUBJECT OF AUTHORITY

Стаття присвячена дослідженню вітчизняного законодавства, що регулює публічне висвітлення заходів із реалізації кадрової політики суб'єктів владних повноважень, виявленню фактичного стану висвітлення публічної кадрової інформації органів публічної адміністрації та з'ясуванню проблемних питань у цій сфері. Визначено коло кадрової інформації органів державної влади, органів місцевого самоврядування та інших суб'єктів владних повноважень, що законодавством віднесені до публічних відомостей. Сформульовано пропозиції щодо змін вітчизняного законодавства в напрямку підвищення інформаційної відкритості органів публічної адміністрації під час реалізації їх кадрової політики.

**Ключові слова:** *кадрова інформація, публічна інформація, органи публічної адміністрації, кадрова політика, суб'єкти владних повноважень.*

Стаття посвящена исследованию отечественного законодательства, регулирующего публичное освещение мероприятий по реализации кадровой политики субъектов властных полномочий, выявлению фактического состояния освещения публичной кадровой информации органов публичной администрации и выяснению проблемных вопросов в этой сфере. Определен круг кадровой информации органов государственной власти, органов местного самоуправления и других субъектов властных полномочий, которые законодательством отнесены к публичным сведениям. Сформулированы предложения по изменениям отечественного законодательства в направлении повышения информационной открытости органов публичной администрации при реализации их кадровой политики.

**Ключевые слова:** *кадровая информация, публичная информация, органы публичной администрации, кадровая политика, субъекты властных полномочий.*

The article investigates the domestic legislation regulating public lighting measures to implement the personnel policy of subjects of authority, identify the actual state of public lighting personnel information of the public administration and clarify problematic issues in this area. A circle of personnel information of public authorities, local governments and other entities of power that the legislation referred to public information. Proposals for changes in the national legislation in the direction of increase transparency of public administration bodies in the implementation of HR policy.

**Key words:** *personnel information, public information, public administration bodies, personnel, agents of power.*

**Постановка проблеми.** В останні роки суб'єкти владних повноважень стають усе більш відкритими для громадськості. Цьому посприяла законотворча активність Верховної ради України, що дозволила значно оновити нормативно-правові акти щодо доступу до інформації органів публічної адміністрації.

Останні реформи правоохоронних органів та державної служби свідчать про посилення позицій публічності у питаннях кадрової політики суб'єктів владних повноважень. Поява закону «Про доступ до публічної інформації» була зумовлена відсутністю ефективних правових механізмів реалізації закріпленого у статті 34 Конституції України права кожного на доступ до інформації [5], у першу чергу до публічної, що знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень.

Більшість новел вітчизняного законодавства мають реформістський характер, що відобразилось і на інформаційних відносинах у сфері кадрового забезпечення органів публічної адміністрації. Оновлене законодавство однією з пріоритетних засад у сфері інформаційно-правових відносин суб'єктів владних повноважень з іншими юридичними та фізичними особами визначає забезпечення вільного доступу цих органів до публічної інформації. Поси-

лення позицій конкурсного відбору персоналу на роботу до органів владних повноважень зумовлює розширення кола публічної кадрової інформації, що висвітлюється на сайтах органів публічної адміністрації. Розміщення такої кадрової інформації спрямоване на поліпшення пошуку висококваліфікованих кандидатів на посади.

**Аналіз останніх досліджень і публікацій.** З огляду на те, що основні зусилля вчених (Бачило І., Брижка В., Кальченко О., Копилова В., Рассолова М., Ситникова О., Туманова Л., Цимбалюка В.) були зосереджені на дослідженні загальних положень інформаційно-правових відносин, а окремі їх види тільки починають потрапляти в коло зору науковців, питання інформаційно-правових відносин у сфері обігу публічної кадрової інформації органів публічної адміністрації окремо не розглядалися.

**Постановка завдання.** Метою статті є з'ясування змісту кадрової публічної інформації органів державної влади та органів місцевого самоврядування, визначення кола нормативно-правових актів, що регламентують публічне висвітлення кадрової інформації органів публічної адміністрації, та виявлення їх недоліків, а також напрацювання шляхів удосконалення вітчизняного законодавства щодо

підвищення рівня та якості опублікування кадрової інформації суб'єктами владних повноважень.

**Виклад основного матеріалу дослідження.** Згідно з чинним законодавством, до публічної належить така інформація, що була отримана або створена у процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, передбачених чинним законодавством, або яка знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень [11]. Деякі науковці вважають, що на визначення інформації публічною не впливає те, під час виконання яких саме обов'язків суб'єктом владних повноважень вона отримана та яким законодавством ці обов'язки визначені [6]. Таким чином, законодавство не виключає можливість існування публічної кадрової інформації.

Досліджуючи кадрову інформацію органів публічної адміністрації, ми визначаємо, що такою є зумовлена кадровою політикою органу публічної адміністрації сукупність відомостей про набір і використання трудових ресурсів, організацію праці, трудову дисципліну, заробітну плату, приймання, розподіл, переміщення й облік кадрів, підготовку персоналу, підвищення його кваліфікації, проведення атестації, що використовується кадровими підрозділами органів публічної адміністрації для здійснення аналітичної та організаційної роботи з кадрового менеджменту, задоволення потреби у кваліфікованих кадрах та їх ефективного використання, прогнозування розвитку персоналу, документального оформлення проходження державної служби, служби в органах місцевого самоврядування та трудових відносин. З урахуванням зазначеного, вважаємо за необхідне звернути увагу саме на аспекти обігу публічної кадрової інформації суб'єктів владних повноважень.

Уявлення про сучасний стан розуміння змісту публічної кадрової інформації та її обсягу для використання у практиці діяльності органів публічної адміністрації можуть дати результати проведеного Держкомтелерадіо моніторингу інформаційного наповнення офіційних веб-сайтів органів виконавчої влади у другому півріччі 2015 року. Так, було отримано узагальнені дані щодо рівня наявності видів інформації на офіційних веб-сайтах міністерств та інших центральних відомств. Під час розгляду висвітлення публічної кадрової інформації було з'ясовано, що Держкомтелерадіо визначив основні сім груп кадрової інформації, за якими було оцінено загальний рівень наявності інформації та рівень якості інформаційного наповнення. Так, інформація про структуру та керівництво органу на всіх проаналізованих сайтах суб'єктів висвітлена на 100%, при цьому її якість – 94,18%; про розпорядок роботи органу та час прийому керівництва – 100%, проте якість – 92,97%; про прізвища, ім'я та по батькові, службові номери засобів зв'язку, адреси електронної пошти керівника органу та його заступників наявна у 100%, але її повнота відповідає 92,30%; відомості, зазначені в декларації про майно, доходи, витрати та зобов'язання фінансового характеру керівника органу та його заступників (крім відомостей, що належать до

інформації з обмеженим доступом) наявні у 98,18%, а вже якість їх відображення становить 93,83%; відомості про наявні вакансії, порядок та умови проходження конкурсу на заміщення вакантних посад надаються у 98,18%, а їхня якість складає 92,90%; ще нижчі показники висвітлення інформації про основні функції структурних підрозділів, а також прізвища, імена, по-батькові, номери телефонів, адреси електронної пошти їх керівників – лише 94,55%, а їх повнота відповідає лише 82,82%; інформація про перелік і службові номери засобів зв'язку підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління органу, та їх керівників становить за наявністю 87,04%, а їх якість доволі висока – 97,52% [1]. Сам факт наявності такої аналітичної інформації свідчить про усвідомлення посадовцями органів публічної адміністрації необхідності підвищення рівня інформаційної відкритості для суспільства. Такий аналіз проводиться на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 29. 08. 2002 № 1302 «Про заходи щодо подальшого забезпечення відкритості у діяльності органів виконавчої влади» та згідно з Порядком проведення Державного комітету телебачення і радіомовлення України (далі – Держкомтелерадіо) моніторингу інформаційного наповнення офіційних веб-сайтів органів виконавчої влади, затвердженим наказом Державного комітету телебачення і радіомовлення України від 08. 06. 2015 № 118 [15; 8].

Цікавим є той факт, що аналогічні дослідження 2016 року в додатках уже не містять таблицю узагальнених даних щодо рівня висвітлення видів інформації на офіційних веб-сайтах міністерств та інших центральних органів виконавчої влади, що передбачена додатком 5 до Порядку проведення Держкомтелерадіо моніторингу інформаційного наповнення офіційних веб-сайтів органів виконавчої влади, а містить лише Рейтинг інформаційної прозорості офіційних веб-сайтів міністерств та інших центральних органів виконавчої влади та Рейтинг інформаційної прозорості офіційних веб-сайтів місцевих органів виконавчої влади [2; 3]. У зв'язку з цією вадою аналітичної роботи Держкомтелерадіо громадяни України не мають можливості достатньо повно оцінити рівень обмеження їх інформаційних прав у процесі взаємодії з органами публічної адміністрації. Відсутність поінформованості громадськості про стан відповідного напрямку роботи органу публічної адміністрації не дозволяє якісно реалізовувати свої права, у тому числі щодо публічної служби.

Загалом, згідно з Порядком функціонування веб-сайтів органів виконавчої влади, під час формування інформаційної структури веб-сайту варто користуватись одним із таких принципів: на сайті повинні бути представлені дві суттєво різні групи об'єктів, а саме: інформація відповідно до компетенції органу виконавчої влади та інформація власне про орган виконавчої влади [7]. До другої групи належить кадрова публічна інформація.

Порядком оприлюднення в мережі Інтернет інформації про діяльність органів виконавчої влади

визначається коло інформації для публічного оголошення, частину якої складає саме кадрова публічна інформація. Так, із відповідного нормативного переліку обов'язковому публічному оголошенню підлягає така кадрова інформація:

1) для міністерства, іншого центрального органу виконавчої влади: структура та керівництво органу; прізвища, імена та по батькові керівників; основні функції структурних підрозділів, а також прізвища, імена, по батькові, номери телефонів, адреси електронної пошти їх керівників; відомості про наявні вакансії;

2) для Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласної, Київської та Севастопольської міської держадміністрацій: структура та керівництво органу; прізвища, імена та по батькові керівників; основні функції структурних підрозділів, а також прізвища, імена, по батькові, номери телефонів, адреси електронної пошти їх керівників; відомості про наявні вакансії;

3) для Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації додатково розміщують інформацію про районні, районні в містах Києві та Севастополі держадміністрації: структура та керівництво органу; місцезнаходження органу й підпорядкованих йому управлінь, відділів та інших структурних підрозділів (поштові адреси, номери телефонів, факсів); основні завдання структурних підрозділів органу, а також прізвища, імена, по батькові, номери телефонів, адреси електронної пошти їх керівників; розпорядок роботи керівництва і працівників органу [9].

Аналізуючи чинні нормативно-правові акти, що визначають правовий статус органів публічної адміністрації, з'ясуємо, що основною їх публічною кадровою інформацією, що має висвітлюватись у загальнодоступних джерелах, є: інформація про прізвища, ім'я та по батькові осіб, що займають посади відповідно до структури підрозділів органів публічної влади; відомості про оголошення конкурсу на посади, умови конкурсу та його результати; відомості з фінансових декларацій працівників органів владних повноважень; біографічні дані про кар'єру працівників; відомості про нагородження та присвоєння почесних звань; відомості про підвищення кваліфікації та відомості про притягнення до дисциплінарної відповідальності працівників.

Під час висвітлення діяльності окремих суб'єктів публічної адміністрації законодавство деталізує перелік кадрової інформації, що підлягає опублікуванню. Так, Законом України «Про судоустрій і статус суддів» вимагається публічно оголошувати інформацію:

1) про рішення Вищої кваліфікаційної комісії суддів України про проведення конкурсу на зайняття вакантної посади судді (ст. 79);

2) про процес кваліфікаційного оцінювання (ст. 84);

3) із суддівського досьє, що розміщується на веб-сайті Вищої кваліфікаційної комісії суддів України та має містити: копії всіх заяв судді, пов'язаних із

його кар'єрою, та доданих до них документів; копії всіх рішень, прийнятих щодо судді Вищою кваліфікаційною комісією суддів України, Вищою радою правосуддя, Вищою радою юстиції, органами суддівського самоврядування, Президентом України або іншими органами, які приймали відповідні рішення; інформацію про результати участі судді в конкурсах на зайняття посади; інформацію про результати проходження в Національній школі суддів України спеціальної підготовки кандидата на посаду судді, його підготовки впродовж перебування на посаді судді; інформацію про результати кваліфікаційного оцінювання судді та його регулярної оцінки впродовж перебування на посаді; інформацію про здійснення викладацької діяльності; інформацію про зайняття суддею адміністративних посад із копіями відповідних рішень; інформацію про обрання (призначення) судді до органів суддівського самоврядування, Вищої кваліфікаційної комісії суддів України, Вищої ради правосуддя, Вищої ради юстиції; інформацію про ефективність здійснення судочинства суддею; інформацію про дисциплінарну відповідальність судді, зокрема; інформацію щодо дотримання суддею правил професійної етики; інформацію про відповідність витрат і майна судді та членів його сім'ї, а також близьких осіб задекларованим доходам, у тому числі копії відповідних декларацій, поданих суддею відповідно до законодавства у сфері запобігання корупції; інформацію щодо відповідності судді критерію доброчесності, зокрема, відповідності витрат і майна судді та членів його сім'ї задекларованим доходам, у тому числі копії відповідних декларацій, поданих суддею відповідно до цього Закону та законодавства у сфері запобігання корупції; декларації родинних зв'язків судді та декларації доброчесності судді; результати тестувань щодо відповідності судді критеріям кваліфікаційного оцінювання; результати застосування інших засобів установлення відповідності судді критеріям кваліфікаційного оцінювання; висновок Громадської ради доброчесності; інші відомості та дані, на підставі яких може встановлюватись відповідність судді критеріям кваліфікаційного оцінювання, а також будь-яку іншу інформацію щодо судді, визнану рішенням Вищої кваліфікаційної комісії суддів України такою, що підлягає включенню до суддівського досьє; інформацію щодо відповідності кандидата на посаду судді критерію професійної етики;

4) матеріали проведення спеціальної перевірки та іншу інформацію щодо відповідності кандидата на посаду судді критерію доброчесності, зокрема, відповідності витрат і майна кандидата на посаду судді та членів його сім'ї задекларованим доходам, у тому числі копії декларацій, поданих відповідно до цього Закону та законодавства у сфері запобігання корупції; іншу інформацію;

5) із досьє кандидата на посаду судді: документи, подані кандидатом на цю посаду; інформацію щодо відповідності кандидата на посаду судді критерію професійної етики; матеріали проведення спеціальної перевірки та іншу інформацію щодо відповід-



ності кандидата на посаду судді критерію доброчесності, зокрема, відповідність витрат і майна кандидата та членів його сім'ї задекларованим доходам, у тому числі копії декларацій, поданих відповідно до цього Закону та законодавства у сфері запобігання корупції; іншу інформацію (ст. 85) [19].

Згідно з наказом Державної судової адміністрації України від 17. 02. 2014 року № 30, сайти судів підлягають приведенню у відповідність до затвердженої наказом Структури веб-порталу «Судова влада» [16]. На офіційній веб-сторінці суду серед іншої публічної інформації мають зазначатись такі дані: керівництво суду із зазначенням телефонних номерів та електронних адрес; списки суддів; структура суду; розклад роботи суду; Правила внутрішнього трудового розпорядку; вакансії в апараті суду; список осіб, відповідальних за забезпечення доступу до інформації, із зазначенням контактних телефонів, інша інформація, що розміщується за рішенням керівництва суду. Приведенню у відповідність до наказу ДСА України від 17. 02. 2014 року № 30 підлягають також головна сторінка веб-порталу «Судова влада України», структури веб-сторінок ДСА України та її територіальних управлінь [16]. Таким чином, обов'язковому оприлюдненню підлягає така кадрова інформація, як: керівництво суду із зазначенням телефонних номерів та електронних адрес; списки суддів; структура суду; розклад роботи суду; Правила внутрішнього трудового розпорядку; вакансії в апараті суду.

Конкурсні питання відбору працівників на публічну службу є предметом публічного висвітлення і в процесі набору працівників до Національної поліції. Так, інформація (оголошення) щодо вакантних посад у поліції і стосовно проведення конкурсу оприлюднюється відповідно до Закону України «Про національну поліцію» та Типового порядку проведення конкурсу на офіційному веб-порталі центрального органу управління поліції, відповідного територіального органу (закладу, установи) поліції [26]. В оголошенні щодо проведення конкурсу зазначаються:

- 1) місцезнаходження поліцейської комісії, яка проводить конкурс;
- 2) назва вакантної посади;
- 3) стислий зміст службових обов'язків;
- 4) умови грошового забезпечення;
- 5) вимоги до освітньо-кваліфікаційного рівня, напряму підготовки (спеціальності), досвіду роботи, у тому числі в поліції, та інші вимоги до рівня професійної компетентності кандидата на посаду, відповідно до кваліфікаційних вимог до цієї посади, а також вимог до осіб, що приймаються на службу в поліції;
- 6) інформація щодо строковості чи безстроковості призначення на посаду;
- 7) перелік документів, необхідних для участі в конкурсі, та термін їх подання;
- 8) дата та місце проведення конкурсу;
- 9) прізвище, номер телефону й адреса електронної пошти особи, яка надає додаткову інформацію з питань проведення конкурсу (ст. 53). Згідно із Зако-

ном України «Про Національну поліцію» підлягає також оприлюдненню кадрова інформація про переможців конкурсу (ст. 55).

Сучасні тенденції прозорості кадрового відбору працівників до правоохоронних органів вплинули і на обсяги та зміст публічної кадрової інформації органів прокуратури. Так, відповідно до Закону України «Про прокуратуру», публічною є наступна кадрова інформація:

- 1) інформація про дату, час та місце проведення конкурсу, кандидатів, які подали заяву про участь у конкурсі;
- 2) про конкурс на зайняття адміністративних посад у Спеціалізованій антикорупційній прокуратурі (ст. 81 «Особливості організації і діяльності Спеціалізованої антикорупційної прокуратури»);
- 3) інформація про результати кваліфікаційного іспиту та місце кандидата на посаду прокурора в рейтингу (ст. 31 «Кваліфікаційний іспит»);
- 4) щодо проведення конкурсу на зайняття вакантної посади прокурора (ст. 34. «Проведення конкурсу на зайняття вакантної посади»);
- 5) інформація про оголошення конкурсу, умови, терміни, час і місце його проведення, про кандидатів, які подали заяву про участь у конкурсі, та результати конкурсу (Перехідні положення);
- 6) усі накази Генерального прокурора України з дотриманням вимог режиму таємності (у тому числі з кадрових питань). (ст. 9. «Повноваження Генерального прокурора України») [17].

Відповідно до Інструкції про порядок забезпечення доступу до публічної інформації у Генеральній прокуратурі України, публічною кадровою інформацією, що оприлюднюється Головним управлінням кадрів та забезпечення діяльності органів прокуратури, є: інформація про організаційну структуру органів прокуратури, загальні правила роботи Генеральної прокуратури, правила внутрішнього трудового розпорядку, розклад роботи; про прізвища, імена та по батькові керівників Генеральної прокуратури, її самостійних структурних підрозділів, прокурорів обласного рівня (крім випадків, коли ці відомості належать до інформації з обмеженим доступом); про вакантні посади державних службовців, порядок та умови проходження конкурсу на їх заміщення [4].

У зв'язку з тим, що всі накази Генерального прокурора України є публічними документами, було з'ясовано наступні види кадрової публічної інформації, що в цих наказах міститься: Про утворення конкурсної комісії державної служби Генеральної прокуратури України [23]; Про затвердження персонального складу тендерного комітету Генеральної прокуратури України [12]; Про затвердження складу експертної комісії Генеральної прокуратури України [13]; Про створення робочої групи з організації проведення відкритого конкурсу на зайняття посад прокурорів Спеціалізованої антикорупційної прокуратури [18]; Про утворення комісії з питань присвоєння (підвищення) або зниження кваліфікаційних класів воякам Генеральної прокуратури України [22]; Про

утворення дисциплінарної комісії з розгляду дисциплінарних справ Генеральної прокуратури України [20]; Про затвердження складу науково-методичної ради [14]; Про утворення житлово-побутової комісії Генеральної прокуратури України [21]; Порядок проведення стажування осіб, які не мають досвіду роботи в органах прокуратури України [10]; Склад робочої групи з питань реформування органів прокуратури (Громадської ради з питань реформ) [25].

Окремою проблемою є низький рівень забезпечення доступу до публічної інформації органами місцевого самоврядування. Відповідно до п. 1 ч. 1 ст. 13 Закону України «Про доступ до публічної інформації», розпорядниками публічної інформації є також органи місцевого самоврядування. Вони несуть зобов'язання, передбачені ст. 14 Закону України «Про доступ до публічної інформації». Одним із видів публічної інформації, розпорядниками якої є органи місцевого самоврядування, є кадрова публічна інформація. Представники засобів масової інформації вказують на те, що однією з основних проблем кадрової політики органів місцевого самоврядування є непрозорість призначень на посади у виконавчих органах. Зважаючи на те, що, як будь-яка велика структура, орган місцевого самоврядування систематично залучає нових працівників на існуючі або новостворені посади, зазначає Феськов В., важливою є публічна інформація про всі вакантні посади в органі місцевого самоврядування та умови, на основі яких будуть здійснювати відбір претендентів [27]. Ст. 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації» зобов'язує такі відомості оприлюднювати [11], що робиться рідко. У зв'язку з відсутністю окремих аналітичних досліджень із цього питання, ми можемо тільки констатувати факт недостатньої прозорості органів місцевого самоврядування у сфері публічної кадрової інформації, що свідчить про недоліки інформаційного забезпечення їх кадрової політики.

Коаліція громадських організацій з моніторингу інформаційної відкритості органів місцевого самоврядування у процесі своєї роботи напрацювала перелік інформації, рекомендованої до оприлюднення органами місцевого самоврядування. Із цього списку до кадрової публічної інформації органів місцевого самоврядування можна віднести: контакти (адреса, телефони, електронна адреса) депутатів ради; склад постійних та тимчасових контрольних депутатських комісій ради; склад депутатських фракцій; контакти (адреса, телефони, електронна адреса) сільського, селищного міського голови та його заступників; персональний склад виконкому ради; структура виконавчих органів ради; галузева компетенція виконавчих органів ради (відділів, управлінь тощо); контакти (адреси, телефони, електронні адреси) виконавчих органів ради (відділів, управлінь тощо), прізвища їх керівників; контакти (адреси, телефони, електронні адреси) місцевих державних адміністрацій, територіальних і центральних органів виконавчої влади, компетенція яких поширюється на громаду, прізвища їх керівників, дні та години ; оголошення про

конкурси на заміщення посад у виконавчих органах ради; порядки денні пленарних засідань сесії ради, засідань виконкому; Проекти нормативно-правових актів ради, виконкому, сільського, селищного, міського голови, що мають суспільне значення; рішення ради, виконкому, розпорядження сільського, селищного, міського голів ненормативного характеру [24; с. 49]. Зазначений перелік інформації, на наш погляд, має бути легалізований законодавцем через прийняття відповідних нормативно-правових актів.

**Висновки.** Здійснивши аналіз видів публічної кадрової інформації органів публічної адміністрації, можемо визначити такі три її категорії:

1) функціональна публічна кадрова інформація: інформація про структуру, керівництво, у тому числі всіх підрозділів, розпорядок роботи органів публічної адміністрації, правила внутрішнього трудового розпорядку, накази про створення, склад та повноваження відповідних комісій, підрозділів, рад, робочих груп та проекти таких наказів;

2) конкурсна публічна кадрова інформація: відомості про наявні вакансії, про конкурсний порядок їх заміщення; порядок та умови проходження конкурсу на заміщення вакантних посад; умови грошового забезпечення; вимоги до освітньо-кваліфікаційного рівня, напряму підготовки (спеціальності), досвіду роботи кандидатів; інформація щодо строковості чи безстроковості призначення на посаду; перелік документів, необхідних для участі в конкурсі, та термін їх подання; дата та місце проведення конкурсу; особа, яка надає додаткову інформацію з питань проведення конкурсу; інформація про результати кваліфікаційного іспиту та місце кандидата на посаду в рейтингу, результати конкурсу;

3) кадрова публічна інформація про доброчесність працівників органів публічної адміністрації: відомості, зазначені в декларації про майно, доходи, витрати та зобов'язання фінансового характеру керівника, його заступників, працівників органу та членів їх сімей (крім відомостей, що належать до інформації з обмеженим доступом); біографічні дані про кар'єру працівників; відомості про нагородження та присвоєння почесних звань; відомості про підвищення кваліфікації та відомості про притягнення до дисциплінарної відповідальності працівників; інформація щодо дотримання правил професійної етики.

Проведене дослідження свідчить про відсутність однастайності думок представників різних гілок влади про обсяг і зміст публічної кадрової інформації органів публічної адміністрації. Так, законодавець деталізує зміст такої інформації для судів, органів поліції та прокуратури, водночас поверхово регулюючи публічність висвітлення кадрової інформації інших органів виконавчої влади та місцевого самоврядування. Постановою Кабінету Міністрів України від 26 вересня 2013 р. № 730 «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 4 січня 2002 р. № 3 і від 29 серпня 2002 р. № 1302» було тільки рекомендовано органам місцевого самоврядування дотримуватись Порядку

оприлюднення в мережі Інтернет інформації про діяльність органів виконавчої влади. З урахуванням виявлених прогалин у правовому регулюванні обсягу, змісту та порядку опублікування публічної кадрової інформації для різних органів публічної адміністрації, року прийняття зазначеного Порядку та інших важливих нормативно-правових

актів у сфері обігу публічної інформації, на наш погляд, Порядок оприлюднення в мережі Інтернет інформації про діяльність органів виконавчої влади має бути кардинально змінений, починаючи з самої його назви, яка б враховувала, крім органів виконавчої влади, й інші органи публічної адміністрації.

#### ЛІТЕРАТУРА:

1. Аналітична довідка за результатами проведеного Держкомтелерадіо моніторингу інформаційного наповнення офіційних веб-сайтів органів виконавчої влади у другому півріччі 2015 року [Електронний ресурс] // Управління розвитку інформаційної сфери та європейської інтеграції. – 11. 01. 2016 – Режим доступу: [http://comin.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=126329&cat\\_id=112507](http://comin.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=126329&cat_id=112507)
2. Аналітична довідка за результатами проведеного Держкомтелерадіо моніторингу інформаційного наповнення офіційних веб-сайтів органів виконавчої влади у першому півріччі 2016 року [Електронний ресурс] // Управління розвитку інформаційної сфери та європейської інтеграції. – 01. 07. 2016. – Режим доступу: [http://comin.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=129732&cat\\_id=112507](http://comin.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=129732&cat_id=112507)
3. Аналітична довідка за результатами проведеного Держкомтелерадіо моніторингу інформаційного наповнення офіційних веб-сайтів органів виконавчої влади у другому півріччі 2016 року [Електронний ресурс] // Управління розвитку інформаційної сфери та європейської інтеграції. – 21. 12. 2016 Режим доступу: [http://comin.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=132080&cat\\_id=112507](http://comin.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=132080&cat_id=112507)
4. Інструкція про порядок забезпечення доступу до публічної інформації у Генеральній прокуратурі України: Наказ Генерального прокурора України від 10 травня 2011 року № 53 [Електронний ресурс] – Режим доступу: [http://www.gp.gov.ua/ua/iopd.html?\\_m=publications&\\_t=rec&id=94103](http://www.gp.gov.ua/ua/iopd.html?_m=publications&_t=rec&id=94103).
5. Конституція України, прийнята на п'ятій сесії Верховної Ради України 28 червня 1996 року // Відомості Верховної Ради України. – 1996. – № 30. – Ст. 141.
6. Листченого секретаря Науково-консультативної ради при Вищому адміністративному суді України від 02 грудня 2013 року № 172 / 0 / 49 – 3 [Електронний ресурс] // Офіційний веб-сайт Вищого адміністративного суду України. – Режим доступу: <http://www.vasu.gov.ua/ua/science.html>.
7. Порядок функціонування веб-сайтів органів виконавчої влади: Наказ Державного комітету інформаційної політики, телебачення і радіомовлення України, Державного комітету зв'язку та інформатизації України 25.11.2002 [Електронний ресурс] – Режим доступу: № 327 / 225 <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/z1022-02>.
8. Порядок проведення Держкомтелерадіо моніторингу інформаційного наповнення офіційних веб-сайтів органів виконавчої влади Наказ Державного комітету телебачення і радіомовлення України від 08. 06. 2015 № 118 // Офіційний вісник України від 07.08.2015 – 2015 р., № 60, стор. 351, стаття 1995, код акту 77910 / 2015.
9. Порядок оприлюднення у мережі Інтернет інформації про діяльність органів виконавчої влади: Постанова Кабінету Міністрів України від 4 січня 2002 р. № 3 // Урядовий кур'єр від 18.01.2002 – № 11.
10. Порядок проведення стажування осіб, які не мають досвіду роботи в органах прокуратури України : Наказ Генеральної прокуратури від 25 серпня 2016 року № 308.
11. Про доступ до публічної інформації: Закон України № 2939 – VI від 13 січня 2011 року // Відомості Верховної Ради України. – 2011. – № 32. – Ст. 314.
12. Про затвердження персонального складу тендерного комітету Генеральної прокуратури України: Наказ Генеральної прокуратури від 03 серпня 2016 року № 279 [Електронний ресурс] – Режим доступу: [http://www.gp.gov.ua/ua/iopd.html?\\_m=publications&\\_t=rec&id=94103](http://www.gp.gov.ua/ua/iopd.html?_m=publications&_t=rec&id=94103).
13. Про затвердження складу експертної комісії Генеральної прокуратури України: Наказ Генеральної прокуратури від 10 серпня 2016 року № 293 [Електронний ресурс] – Режим доступу: [http://www.gp.gov.ua/ua/iopd.html?\\_m=publications&\\_t=rec&id=94103](http://www.gp.gov.ua/ua/iopd.html?_m=publications&_t=rec&id=94103).
14. Про затвердження складу науково-методичної ради: Наказ Генеральної прокуратури від 03 листопада 2016 року № 372 [Електронний ресурс] – Режим доступу: [http://www.gp.gov.ua/ua/iopd.html?\\_m=publications&\\_t=rec&id=94103](http://www.gp.gov.ua/ua/iopd.html?_m=publications&_t=rec&id=94103).
15. Про заходи щодо подальшого забезпечення відкритості у діяльності органів виконавчої влади: Постанова Кабінету Міністрів України від 29. 08. 2002 № 1302 // Офіційний вісник України від 20. 09. 2002 – 2002 р., № 36, стор. 83, стаття 1700, код акту 23167 / 2002.
16. Про організаційне забезпечення функціонування веб-порталу «Судова влада України»: Наказ Державної судової адміністрації України від 17 лютого 2014 р. [Електронний ресурс] – Режим доступу: № 30 <http://dsa.court.gov.ua/dsa/14/gjflvghvtrjg/>.
17. Про прокуратуру: Закон України від 14 жовтня 2014 року № 1697-VII // Відомості Верховної Ради. – 2015. – № 2 – 3. – ст. 12.
18. Про створення робочої групи з організації проведення відкритого конкурсу на зайняття посад прокурорів Спеціалізованої антикорупційної прокуратури: Наказ Генеральної прокуратури від 17 серпня 2016 року № 300 [Електронний ресурс] – Режим доступу: [http://www.gp.gov.ua/ua/iopd.html?\\_m=publications&\\_t=rec&id=94103](http://www.gp.gov.ua/ua/iopd.html?_m=publications&_t=rec&id=94103).
19. Про судоустрій і статус суддів: Закон України від 2 червня 2016 року № 1402 – VIII // Урядовий кур'єр від 31.08.2016 – № 162.
20. Про утворення дисциплінарної комісії з розгляду дисциплінарних справ Генеральної прокуратури України: Наказ Генеральної прокуратури від 27 жовтня 2016 року № 369 [http://www.gp.gov.ua/ua/iopd.html?\\_m=publications&\\_t=rec&id=94103](http://www.gp.gov.ua/ua/iopd.html?_m=publications&_t=rec&id=94103).
21. Про утворення житлово-побутової комісії Генеральної прокуратури України: Наказ Генеральної прокуратури від 18 листопада 2016 року № 386 [Електронний ресурс] – Режим доступу: [http://www.gp.gov.ua/ua/iopd.html?\\_m=publications&\\_t=rec&id=94103](http://www.gp.gov.ua/ua/iopd.html?_m=publications&_t=rec&id=94103).

22. Про утворення комісії з питань присвоєння (підвищення) або зниження кваліфікаційних класів водіям Генеральної прокуратури України: Наказ Генеральної прокуратури від 30 серпня 2016 року № 309 [Електронний ресурс] – Режим доступу: [http://www.gp.gov.ua/ua/iopd.html?\\_m=publications&\\_t=rec&id=94103](http://www.gp.gov.ua/ua/iopd.html?_m=publications&_t=rec&id=94103).

23. Про утворення конкурсної комісії державної служби Генеральної прокуратури України: Наказ Генеральної прокуратури № 256 від 15 липня 2016 року [Електронний ресурс] – Режим доступу: [http://www.gp.gov.ua/ua/iopd.html?\\_m=publications&\\_t=rec&id=94103](http://www.gp.gov.ua/ua/iopd.html?_m=publications&_t=rec&id=94103).

24. Рубановський К., Федорович О., Дуда А. За Загальною редакцією: Федорович О. Інформаційна відкритість органів місцевого самоврядування. Посібник для муніципальних посадовців. – ІваноФранківськ: ГО «Агентство з розвитку приватної ініціативи», 2009 – 96 с.

25. Склад робочої групи з питань реформування органів прокуратури (Громадської ради з питань реформ): Наказ Генеральної прокуратури від 05 серпня 2016 року № 283 [Електронний ресурс] – Режим доступу: [http://www.gp.gov.ua/ua/iopd.html?\\_m=publications&\\_t=rec&id=94103](http://www.gp.gov.ua/ua/iopd.html?_m=publications&_t=rec&id=94103).

26. Типовий порядок проведення конкурсу на службу до поліції та / або зайняття вакантної посади: Наказ Міністерства внутрішніх справ України 25.12.2015 № 1631 // Офіційний вісник України від 29. 01 2016 – 2016 р., № 6, стор. 163, стаття 320, код акту 80463 / 2016.

27. Феськов В. Доступ до інформації про місцеве самоврядування: Посібник для журналістів «Як писати про місцеву владу». – 17.05.2016 [Електронний ресурс] // Інститут масової інформації – Режим доступу: <http://imi.org.ua/consult/53524-dostup-do-informatsiji-pro-mistseve-samovyaduvannya.html>.