

УДК 316.454.56:[351.741:061.2](477)

Лебедева Н. В. – ад'юнкт кафедри поліцейського права Національної академії внутрішніх справ, м. Київ; ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6195-0777>;

Ткачов А. С. – помічник голови Національної поліції України, м. Київ

Практична взаємодія поліції та громади як запорука безпеки громадян в Україні

Проаналізовано діяльність Національної поліції України на прикладі проектів ефективної співпраці цього органу з громадою в контексті тісної взаємодії дільничного офіцера поліції з об'єднаною територіальною громадою, урахування поліцейським її потреб. Висвітлено теоретичні та практичні засади цієї співпраці в умовах перехідного етапу суспільних перетворень. Увагу акцентовано на механізмі координаційних угод між органами поліції та органами місцевого самоврядування, його ролі в спільному забезпеченні правопорядку на місцевому рівні. Доведено, що запровадження громадянського контролю над діяльністю Національної поліції України дасть змогу враховувати принцип гуманізму, оптимально реалізувати правову реформу в Україні. У процесі вивчення правової бази взаємодії громадянського суспільства та новоствореної поліції виявлено низку актів законодавчого й підзаконного рівнів, що регламентують відносини, пов'язані зі спільною діяльністю Національної поліції та інститутів громадянського суспільства. Ця робота має ґрунтуватися на принципах діяльності поліції, головними з-поміж яких є принципи верховенства права, забезпечення прав і свобод людини, справедливості, відкритості й прозорості, політичної нейтральності, взаємодії з населенням на основі партнерства. Розглянуто взаємодію поліції, зокрема служби дільничних офіцерів поліції, із громадою як важливий елемент участі громадян у забезпеченні громадської безпеки в громадах України з налагодження співробітництва поліції з населенням, залучення громадян до профілактики правопорушень, протидії злочинності.

Ключові слова: дільничний офіцер поліції; співпраця; об'єднана територіальна громада; відеоспостереження; безпека.

Постановка проблеми. Шлях реформування ключових підвалин державності завжди вносить певні корективи в суспільне життя. Багатовекторність змін у змісті й формі функціонування правоохоронних органів спонукає до визначення науково обґрунтованих засад їх здійснення. Залучення до зазначеного процесу досягнень психологічної галузі знань дедалі більше актуалізується. На цьому наголошує Міністр внутрішніх справ України А. Аваков: «Реформування поліції завершиться тоді, коли молоді офіцери, які є носіями нової ідеології та зараз прийшли на низові посади в поліції, піднімуться до рівня керівництва Національної поліції України. Тоді реформа, я

вважаю, завершена. Тобто коли кадри – нова поліцейська еліта – зросте» [1].

Аналіз останніх досліджень та публікацій. Окремим питанням взаємодії правоохоронних органів присвячені праці таких вітчизняних і зарубіжних учених, як В. Б. Авер'янов, В. О. Басс, О. М. Бандурка, О. І. Безпалова, А. А. Бова, Ф. А. Буарі, В. І. Варивода, О. В. Джафарова, Д. С. Каблов, В. В. Ковальська, В. К. Колпаков, А. Т. Комзюк, М. В. Лошицький, О. П. Поволоцький, О. В. Покоłodна, В. О. Соколов, Ю. О. Свеженцева, В. В. Сукачов, В. Д. Суценко, В. Т. Томін, І. Ч. Шушкевич та ін. Попри ґрунтовні напрацювання вищезазначених науковців, проблема співпраці в системі правоохоронних органів і поліції залишається малодослідженою.

Публікація має на меті висвітлення практичної взаємодії поліції та громади як запоруки безпеки громадян в Україні, підтримання належного стану публічного порядку.

Виклад основного матеріалу. Зміни в сучасному українському соціумі, його економічній і політичній сферах закономірно впливають на процес формування нових взаємовідносин між державою, її інституціями та громадянським суспільством. Взаємодія влади й суспільства на постійній основі – передумова політичної стабільності й процвітання кожної держави, адже проблеми її розвитку неможливо розв'язати без підтримки суспільства. Це стосується й такого державного інституту, як органи внутрішніх справ, зокрема поліції [2, с. 7].

Так, згідно з основними принципами, діяльність Національної поліції України здійснюється на засадах партнерства в тісній співпраці з населенням, територіальними громадами, громадськими об'єднаннями та спрямована на задоволення їхніх потреб. З метою визначення причин та/або умов учинення правопорушень планування службової діяльності органів і підрозділів поліції здійснюється з урахуванням специфіки регіону та проблем територіальних громад [3].

Норми щодо проведення спільних проектів, програм і заходів відповідають ст. 11 Закону України «Про Національну поліцію» (Взаємодія з населенням на засадах партнерства), де зазначено, що діяльність поліції здійснюється в тісній співпраці та взаємодії з населенням, територіальними громадами та громадськими об'єднаннями на засадах партнерства і спрямована на задоволення їхніх потреб, а також п. 18 Європейського кодексу поліцейської етики 2001 року, у якому визначено, що поліція має бути організована в такий спосіб, щоб сприяла міцним зв'язкам поліції з громадськістю і, за потреби, – ефективній співпраці з

іншими органами, місцевими громадами, неурядовими організаціями та іншими представниками громадськості, зокрема етнічними меншинами.

У Рекомендації (2001) 10 Комітету міністрів державам – учасницям Ради Європи «Про Європейський кодекс поліцейської етики», ухваленій Комітетом міністрів 19 вересня 2001 року, зафіксовано такі стандарти співпраці між поліцією та громадськістю: діяльність поліції значною мірою провадять у тісному контакті з громадськістю; ефективність функціонування цього органу залежить від публічної підтримки; більшість європейських поліцейських організацій, крім забезпечення правопорядку, виконують соціальні, а також сервісні функції в суспільстві; довіра населення до поліції тісно пов'язана зі ставленням її до громадськості, зокрема повагою до людської гідності та основоположних прав і свобод особи, закріплених у Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод, поліція має бути організована таким чином, щоб бути вартою публічної поваги як професійний поборник права й постачальник послуг для громадськості.

Відповідно до Кодексу поведінки посадових осіб з підтримання правопорядку від 17 грудня 1979 року, установи системи кримінального правосуддя та кожен орган охорони правопорядку мають представляти громадськість загалом, бути їй підзвітними. Відповідно, служіння суспільству передбачає також надання послуг і допомоги тим членам громади, які з особистих, економічних, соціальних або інших причин надзвичайного характеру потребують негайної допомоги. Посадові особи органів правопорядку, що дотримуються положень Кодексу, заслуговують на повагу, максимальну підтримку та співпрацю з боку суспільства й установи правопорядку, у якому вони служать, а також осіб, залучених до підтримання правопорядку.

Спільними проектами поліції та громадськості можна вважати:

- проведення спільних наукових досліджень;
- розроблення інструкцій, програм, проектів законів тощо;
- проведення спільної експертизи нормативно-правових актів;
- участь поліцейських у роботі громадських приймалень і центрів правової допомоги населенню;
- організація телефонних гарячих ліній, виступів та оприлюднення публікацій у засобах масової інформації [4].

Національна поліція України взаємодіє з громадськістю також шляхом розроблення та реалізації спільних проектів,

програм і заходів для задоволення потреб населення та покращення ефективності виконання покладених на неї завдань. Співпраця спрямована на виявлення й усунення проблем, пов'язаних із провадженням поліцейської діяльності та застосуванням сучасних методів підвищення її результативності. Зазначений орган підтримує програми правового виховання, пропагує правові знання в освітніх установах, засобах масової інформації тощо [5, с. 154].

Нині в Україні тривають два важливі процеси, пов'язані зі сферою безпеки громад, – реформування правоохоронних органів і децентралізація.

На початковому етапі реформування правоохоронних органів більшість експертів наголошували на тому, що не лише майбутня поліція, а й безпосередньо громада має піклуватися про безпеку її членів. Цей процес передбачає взаємодію правоохоронців та органів місцевого самоврядування. Водночас те, якою саме має бути зазначена співучасть громади, донині залишається предметом дискусій з-поміж політиків, зокрема очільників відповідних міністерств [6].

Вартий уваги приклад реалізації проекту взаємодії дільничного офіцера поліції з мешканцями села на Львівщині, де дільничний разом із мешканцями встановив більш як сто камер відеоспостереження. Так, рівень учинення крадіжок суттєво знизився. Старший дільничний офіцер поліції Пустомитівського відділення поліції Р. Таратула з 2007 року обслуговує Солонківську адміністративну зону, до якої входить чотири сільські ради (майже 20 тис. мешканців). Згідно з даними поліції, на час призначення дільничного на цю посаду рівень злочинності на його території нічим не відрізнявся від інших аналогічних дільниць.

Спочатку люди не поспішали надавати власні кошти на встановлення камер відеоспостереження. Першу партію обладнання було закуплено за рахунок коштів сільської ради. Згодом до фінансування проекту долучились місцеві підприємці, а потім й інші мешканці. Прозорість механізму зрештою сприяла схвальному сприйняттю цих новацій. Процес тривав близько чотирьох років. Відтоді в Солонці не сталося жодної квартирної крадіжки, правоохоронці розкривають навіть розшукові дорожньо-транспортні пригоди, у тому числі вчинені за межами населеного пункту – на міжнародній трасі «Київ – Чоп». Нині на вулицях с. Солонки розміщено понад 100 камер відеоспостереження, заплановано додатково встановити ще 200. Дільничний офіцер планує поширити цей досвід на інші села, райони та навіть на всю Львівську область [7].

Усі відеоканери під'єднано до моніторингового центру, працівники якого мають змогу вести спостереження. Якщо вони помічають небезпечні речі або підозрілих людей, то задля недопущення загрози звертаються до правоохоронних органів. Односельчани схвально ставляться до того, що на вулицях та у власних домівках стало набагато безпечніше, і всіляко підтримують ініціативи свого дільничного. Про рівень довіри до нього свідчить те, що цей проект мешканці фінансують без жодних упереджень як власним коштом, так і за рахунок об'єднання співвласників багатоквартирного будинку. Щодо ефективної співпраці поліції з громадою зазначений правоохоронець стверджує, що рівень технічного забезпечення поліції має бути не нижчим, ніж у злочинців. Це забезпечить і розкриття, і високий рівень довіри з боку населення. Запорукою успіху є активна роз'яснювальна робота, виконання власних обіцянок [8].

Упроваджуючи досвід у регіоні, слід ураховувати, що кошти на встановлення камер можуть надходити з різних джерел. По-перше, на території будівель і закладів загальноміського користування обладнання може бути закуплене за кошти з бюджету. По-друге, з огляду на активне зведення новобудов у Львові, відеоканери можна встановити коштом забудовників, які прагнуть усіяко зацікавити покупця, який, купуючи квартиру, бажає жити в безпеці. По-третє, у місці масового скупчення офісів фірм, магазинів підприємці також встановлюють камери відеонагляду, щоб також працювати і приймати своїх клієнтів у безпечних умовах. Львів'яни активно діляться своїми приватними відео в соцмережах, коли хочуть довести чийсь або свою правоту. Нерідко завдяки таким роликам можна з'ясувати обставини ДТП, зокрема встановити злочинця [9]. Облаштування відеоканер – це профілактика крадіжок і ДТП, а також стимул, спроможний дисциплінувати тих, хто звик ігнорувати закон [10].

Системи відеоспостереження активно облаштовують керівники організацій і підприємств. Обсяг фінансування встановлення цього обладнання залежить від технічних характеристик камер, їх кількості й вимог замовника [11].

Допоки можновладці вирішують, як громада може впливати на злочинців та правопорушників, у деяких селах уже давно є «шерифи». У межах проекту «Шерифи для нових громад» ми дослідили діяльність цієї категорії осіб в Україні та світі [6]. До речі, можливість захистити себе насправді є не лише привілеєм громадянина України, а й конституційним правом, яке гарантовано Основним Законом держави (право на самооборону, захист своєї гідності, житла, власності тощо) [12, с. 114]. Таким

чином, запровадження пілотного проекту в м. Дніпрі та в Україні загалом довело, що «дільничний має бути частиною громади й надавати якісні послуги людям» [13].

Національна поліція розпочала реалізацію проекту «Поліцейський офіцер громади». Департамент комунікації Національної поліції України, у м. Дніпрі незабаром буде запроваджено перший пілотний проект. Мета проекту – тісна взаємодія дільничного з об'єднаною територіальною громадою та орієнтація поліцейського на її потреби. Про це йшлося 8 листопада 2018 року під час зустрічі керівництва Нацполіції з представниками Посольства США в Україні та проекту технічної допомоги ICITAP. Під час заходу заступник голови Нацполіції Фацевич О. зазначив: «Робота поліцейського офіцера громади буде більш широкою, ніж у його колег. Дільничний повинен бути частиною громади і надавати якісні послуги людям. З одного боку, хочеться порадіти за мешканців Дніпра, яким пощастить працювати з “поліцейськими офіцерами громади”. З іншого боку, слід зауважити, що згідно з чинним законодавством усі дільничні офіцери поліції мусять працювати в тісній взаємодії з громадами». Так, відповідно до Інструкції з організації діяльності дільничних офіцерів поліції, затвердженої наказом МВС України від 28 липня 2017 року № 650, завданнями дільничних офіцерів поліції є:

1) діяльність, що ґрунтується на принципі взаємодії з населенням на засадах партнерства та має на меті співпрацю з громадянами, громадськими організаціями, установами, підприємствами різних форм власності;

2) взаємодія з органами державної влади та місцевого самоврядування, населенням й утвореними відповідно до чинного законодавства громадськими формуваннями з охорони громадського порядку;

3) виконання завдань, спрямованих на дотримання прав і свобод людини, а також інтересів суспільства й держави.

Крім того, у розділі 3 цієї Інструкції («Взаємодія з населенням») зазначено:

1. Дільничний офіцер поліції з метою впровадження принципу взаємодії з населенням на засадах партнерства організовує роботу за такими напрямками:

1) протидія злочинності, профілактика правопорушень та охорона публічного порядку за участю населення;

2) співпраця з органами місцевого самоврядування, представниками територіальних громад, населенням, керівниками підприємств, соціальних, навчальних і культурних закладів, закладів захисту дітей з метою реалізації принципу взаємодії

з населенням на засадах партнерства, обмін інформацією для подальшого її використання під час виконання службових обов'язків;

3) визначення спільних пріоритетних напрямів роботи та її оцінювання з урахуванням думки і потреб громадськості.

2. Дільничний офіцер поліції проводить відкриті зустрічі з представниками органів місцевого самоврядування областей, районів, міст і сіл з метою налагодження ефективної співпраці між поліцією та органами місцевого самоврядування й населенням. Він інформує про стан законності, боротьби зі злочинністю, охорони громадського порядку та результати діяльності на відповідній території.

3. У межах поліцейської дільниці дільничний офіцер поліції проводить серед населення роз'яснювальну роботу для формування в населення правової культури, негативного ставлення до суспільно небезпечних явищ з метою підняття іміджу поліції та про способи захисту й самооборони від злочинних посягань.

4. Дільничний офіцер поліції у межах взаємодії з органами соціального захисту населення місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, службами в справах дітей, благодійними, громадськими організаціями, представниками територіальних громад, спеціалізованими установами для осіб, які відбули покарання, здійснює роботу із запобігання вчиненню правопорушень, у тому числі стосовно осіб, які перебувають у складних життєвих обставинах [13].

Висновки. Для забезпечення стабільної системи безпеки, запобігання злочинності в кожній малій і середній громаді доцільно заснувати інститут шерифів, тобто передбачити наявність людини-захисника (шерифа), що дасть змогу розв'язувати правові та соціальні проблеми швидко й ефективно, із залученням державних і суспільних ресурсів надання безоплатної правової допомоги, а також застосування методів медіації.

З огляду на зазначене, нормативно-правові акти потребують відповідних змін щодо можливості надання повноважень шерифам, а також розроблення механізму впровадження інституту шерифів в об'єднаних територіальних громадах і сільських радах. Нині бракує правового врегулювання діяльності добровільних помічників дільничних офіцерів поліції, так званих добровольців, або народних патрульних. Зокрема, потрібно розробити нормативний документ, який би законодавчо регламентував діяльність громадських (добровільних) помічників дільничних офіцерів поліції як важливого елемента участі

громадян в забезпеченні громадської безпеки в громадах України з налагодження співробітництва поліції з населенням, залучення громадян до профілактики правопорушень, боротьби зі злочинністю [6].

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

1. Аваков А. Реформа поліції завершиться, коли виросте нова поліцейська еліта [Електронний ресурс] / А. Аваков. – Режим доступу: <http://www.mvs.gov.ua/mvs/control/main/uk/publish/article/1761613;sessionid=09716DBCE5D118A64CF92127E6229264>. – Назва з екрана.
2. Сучасні стратегії та перспективи оптимізації взаємодії поліції і населення в соціумі [Електронний ресурс] : матеріали круглого столу (Львів, 23 листоп. 2017 р.). / упоряд. З. Р. Кісіль, Л. Й. Гуменюк. – Львів : ЛьвДУВС, 2017. – 172 с. – Режим доступу: http://www2.lvduvs.edu.ua/documents_pdf/biblioteka/nauk_konf/konf_23_11_2017.pdf. – Назва з екрана.
3. Про Національну поліцію [Електронний ресурс] : Закон України від 2 лип. 2015 р. № 580-VIII. – Режим доступу: <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/main/580-19>. – Назва з екрана.
4. Науково-практичний коментар Закону України «Про Національну поліцію» [Електронний ресурс] / кол. авт. ; кер. авт. кол. Т. П. Мінка. – Дніпро : Дніпропетр. держ. ун-т внутр. справ, 2017. – 480 с. – Режим доступу: <http://er.dduvs.in.ua/bitstream/123456789/374/1/%D0%97%D0%90%D0%9A%D0%9E%D0%9D%20%D0%A3%D0%9A%D0%A0%D0%90%D0%87%D0%9D%D0%98%20%D0%9F%D0%A0%D0%9E%20%D0%9D%D0%90%D0%A6%D0%9E%D0%9D%D0%90%D0%9B%D0%AC%D0%9D%D0%A3%20%D0%9F%D0%9E%D0%9B%D0%A6%D0%AE.pdf>. – Назва з екрана.
5. Дячук О. В. Правові засади партнерських відносин між поліцією та населенням [Електронний ресурс] / О. В. Дячук // Порівняльно-аналітичне право. – 2015. – № 3. – С. 153–156. – Режим доступу: http://pap.in.ua/3_2015/47.pdf. – Назва з екрана.
6. Дослідження роботи «шерифів» в Україні та світі [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://vgoru.org/index.php/politsiya-dlya-gromadi/item/30014-doslidzhennia-roboty-sheryfiv-v-ukraini-ta-sviti>. – Назва з екрана.
7. Дільничний у селі на Львівщині встановив 100 камер нагляду. Крадіжок поменшало [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <https://life.pravda.com.ua/society/2017/12/22/228136>. – Назва з екрана.
8. На Львівщині дільничний офіцер поліції за власною ініціативою встановив в селі більше ста камер відеоспостереження [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <https://inlviv.in.ua/lviv/na-lvivshhyni-dilnychnyj-ofitser-politsiyi-za-vlasnoyu-initsiatyvoyu-vstanovuv-u-seli-bilshe-sta-kamer-videosposterezheniya>. – Назва з екрана.
9. Відеокamери: і як безпека, і як поміч [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.lvivpost.net/lvivnews/n/37517>. – Назва з екрана.
10. Kamери відеоспостереження встановлено у Ротмістрівській громаді [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <https://www.auc.org.ua/uspihy/kamery-videosposterezheniya-vstanovleno-u-rotmystrivskiy-gromadi>. – Назва з екрана.
11. Кошторис на відеоспостереження [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://tren.com.ua/koshporis-na-videosposterezheniya>. – Назва з екрана.
12. Варивода В. І. Реалізація права громадян на самооборону: адміністративно-правовий аспект [Електронний ресурс] / В. І. Варивода // Науковий вісник Національної академії внутрішніх справ. – 2011. – № 5. – С. 109–115. – Режим доступу: <http://elar.naiu.kiev.ua/bitstream/123456789/>

1722/1/%D0%9D%D0%B0%D1%83%D0%BA%D0%BE%D0%B2%D0%B8%D0%B9%20%D0%B2%D1%96%D1%81%D0%BD%D0%B8%D0%BA%20%E2%84%96%5202011.pdf. – Назва з екрана.

13. «Поліцейський офіцер громади» – «пілотний проєкт» чи повсякденна робота поліції [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://vgoru.org/index.php/politsiya-dlya-gromadi/item/36132-politsejskiy-ofitser-hromady-pilotny-proekt-chy-povsiakdennia-robot-politsii>. – Назва з екрана.

REFERENCES

1. Avakov, A. Reforma politsii zavershytsia, koly vyroste nova politseiska elita [The police reform will be completed when a new police elite grows up]. (n.d.). www.mvs.gov.ua. Retrieved from http://www.mvs.gov.ua/mvs/control/main/uk/publish/article/1761613.jsessionid_09716DBCE5D118A64CF92127E6229264 [in Ukrainian].

2. Kisil, Z.R., & Humeniuk, L.Y. (Ed.). (2017). *Suchasni stratehii ta perspektyvy optymizatsii vzaiemodii politsii i naseleattia v sotsiumi [Modern strategies and prospects for optimizing the interaction of the police and the population in society]:* Proceddiangs of the Round Table. Lviv: LvDUVS. Retrieved from http://www2.lvduvs.edu.ua/documents_pdf/biblioteka/nauk_konf/konf_23_11_2017.pdf [in Ukrainian].

3. Zakon Ukrainy "Pro Natsionalnu politsiiu": vid 2 lyp. 2015 r. No. 580-VIII [Law of Ukraine "On National Police" from July 2, 2015, No. 580-VIII]. (n.d.). zakon1.rada.gov.ua. Retrieved from <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/main/580-19> [in Ukrainian].

4. Minka, T.P. (Ed.). (2017). *Naukovo-praktychnyi komentar Zakonu Ukrainy "Pro Natsionalnu politsiiu" [Scientific and practical commentary on the Law of Ukraine "On National Police"]*. Dnipro: Dnipropetr. derzh. un-t vnutr. sprav. Retrieved from <http://er.dduvs.in.ua/bitstream/123456789/374/1/%D0%97%D0%90%D0%9A%D0%9E%D0%9D%20%D0%A3%D0%9A%D0%A0%D0%90%D0%87%D0%9D%D0%98%20%D0%9F%D0%A0%D0%9E%20%D0%9D%D0%90%D0%A6%D0%9E%D0%9D%D0%90%D0%9B%D0%AC%D0%9D%D0%A3%20%D0%9F%D0%9E%D0%9B%D0%A6%D0%AE.pdf> [in Ukrainian].

5. Diachuk, O.V. (2015). Pravovi zasady partnerskykh vidnosyn mizh politsiieiu ta naseleattiam [Legal principles of partnership between the police and the population]. *Porivnialno-analitychne pravo, Comparative and analytical right*, 3, 153-156. Retrieved from http://pap.in.ua/3_2015/47.pdf [in Ukrainian].

6. Doslidzhennia roboty "sheryfiv" v Ukraini ta sviti [Research of the work of "sheriffs" in Ukraine and in the world]. (n.d.). vgoru.org. Retrieved from <http://vgoru.org/index.php/politsiya-dlya-gromadi/item/30014-doslidzhennia-roboty-sheryfiv-v-ukraini-ta-sviti> [in Ukrainian].

7. Dilnychnyi u seli na Lvivshchyni vstanovyv 100 kamer nahliadu. Kradizhok pomenshalo [A district in a village in Lviv region installed 100 surveillance cameras. The event has decreased]. (n.d.). life.pravda.com.ua. Retrieved from <https://life.pravda.com.ua/society/2017/12/22/228136> [in Ukrainian].

8. Na Lvivshchyni dilnychnyi ofitser politsii za vlasnoiu initsiatyvoiu vstanovyv u seli bilshе sta kamer videosposterezhennia [In Lviv region, a police officer on his own initiative set up more than a hundred video surveillance cameras in the village.]. (n.d.). inlviv.in.ua. Retrieved from <https://inlviv.in.ua/lviv/na-lvivshchyni-dilnychnyi-ofitser-politsiyi-za-vlasnoy-u-initsiatyvoyu-vstanovyv-u-seli-bilshе-sta-kamer-videosposterezhennia> [in Ukrainian].

9. Videokamery: i yak bezpeka, i yak pomich [Videocameras: both as security and as a helper]. (n.d.). www.lvivpost.net. Retrieved from <http://www.lvivpost.net/lvivnews/n/37517> [in Ukrainian].

10. Kamery videosposterezhennia vstanovleno u Rotmystrivskii hromadi [Surveillance cameras installed in Rotmystrivskiy community] (n.d.). www.auc.org.ua. Retrieved from <https://www.auc.org.ua/uspiky/kamery-videosposterezhennya-vstanovleno-u-rotmystrivskiy-gromadi> [in Ukrainian].

11. Koshtorys na videosposterezhennia [Cost estimate for video surveillance]. (n.d.). tren.com.ua. Retrieved from <http://tren.com.ua/koshtoris-na-videosposterezhennya> [in Ukrainian].

12. Varyoda, V.I. (2011). Realizatsiia prava hromadian na samooboronu: administratyvno-pravovyi aspekt [Implementation of the right of citizens to self-defense: the administrative-legal aspect]. *Naukovyyi visnyk Natsionalnoi akademii vnutrishnikh sprav, Scientific Bulletin of the National Academy of Internal Affairs*, 5, 109-115. Retrieved from <http://elar.naiu.kiev.ua/bitstream/123456789/1722/1/%D0%9D%D0%B0%D1%83%D0%BA%D0%BE%D0%B2%D0%B8%D0%B9%20%D0%B2%D1%96%D1%81%D0%BD%D0%B8%D0%BA%20%E2%84%965%202011.pdf> [in Ukrainian].

13. "Politseisky ofitser hromady" - "pilotnyi proekt" chy povsiakdenna robota politsii ["Police officer of the community" - "pilot project" or daily work of the police]. (n.d.). vgoru.org. Retrieved from <http://vgoru.org/index.php/politsiya-dlya-gromadi/item/36132-politseisky-ofitser-hromady-pilotnyi-proekt-chy-povsiakdennia-robota-politsii> [in Ukrainian].

Стаття надійшла до редколегії 07.09.2018

Lebedieva N. – Postgraduate Student of the Department of Police Law of the National Academy of Internal Affairs, Kyiv, Ukraine; ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6195-0777>;

Tkachov A. – Assistant to the Head of the National Police of Ukraine, Kyiv, Ukraine

The Practical Interaction Between the Police and the Community is a Guarantee of the Security of Citizens in Ukraine

The article carried out a theoretical and practical analysis of the activities of the National Police of Ukraine on the example of projects of effective police cooperation with the public in video surveillance and a project for the interaction of the district police officer with the united territorial community (OTG) and the orientation of the police officer to her needs. This scientific article deals with theoretical and legal grounds of cooperation of civil society and National police of Ukraine in the context of transitional stage of public transformation. Particular attention is paid to the mechanism of the agreements on coordination between police and municipal bodies and their part in insurance of law and order on the local level. Involvement of civilian control over activity of National police will bring it on the principles of humanism and also demonstrate citizens principal aim of legal reform in Ukraine. In the process of establishing and analyzing the legal basis for interaction between civil society and new Ukrainian police the author has found out that under this legal basis we mean a set of regulations of legislative and by-law

levels regulating the relations related to the joint activity of the National Police and institutions of civil society. Special attention is paid to the fact that such work should be based on the principles of the police activities. The main principles is the rule of law, keeping human rights and freedoms, justice, openness and transparency, political neutrality, interaction with the population based on the partnership principles, continuity. The significance of realizing the tasks and functions of the police activities finds its external identification in the relevant forms that are defined by the type of relationship in a particular area of human activity. The author also considered the scope of the interaction of the National Police (namely, police officers) with the community as an important element of citizen participation in the provision of public security in the communities of Ukraine for establishing cooperation between the police and the population, involving citizens in the prevention of offenses, and combating crime.

Keywords: local police officer; cooperation; united territorial community; video surveillance; security.