

## ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ ЯКОСТІ ПРОДУКЦІЇ БДЖІЛЬНИЦТВА: ПРОБЛЕМИ АДАПТАЦІЇ ДО ВИМОГ ЄВРОПЕЙСЬКОГО СОЮЗУ

*В статті розглядаються питання правового регулювання якості продукції бджільництва в контексті адаптації до вимог Європейського Союзу. Зокрема запропонована розробка Національної концепції системи правового регулювання якості сільськогосподарської продукції та програми адаптації вітчизняного законодавства з питань правового регулювання якості сільськогосподарської продукції до вимог Європейського Союзу.*

**Ключові слова:** продукція бджільництва, якість, правове регулювання, Європейський Союз.

Прагнення України інтегруватись в європейські і світові економічні структури вимагає засвоєння нових правил гри, що диктує ринкова економіка, в якій виживає той, хто має найсучасніші технології, найвищу якість продукції та найнижчі ціни [1, с. 11–12]. Зокрема актуальним для реалізації експортного потенціалу України в аграрній сфері є дотримання міжнародних вимог щодо якості продукції бджільництва та відповідно забезпечення її ефективного правового регулювання.

Як вказується в Концепції Державної цільової програми сталого розвитку сільських територій на період до 2020 року (розпорядження Кабінету Міністрів України від 3 лютого 2010 року № 121-р) державна політика в аграрному секторі економіки потребує значного вдосконалення і в тому числі в питаннях якості сільськогосподарської продукції. Концепцією зокрема передбачається підвищення якості сільськогосподарської продукції до вимог СОТ і ЄС.

Необхідно зазначити, що правові питання державного регулювання та управління якістю продукції досліджували такі вчені як В. Л. Наумов, В. Ф. Опришко, організаційно-правові питання забезпечення якості сільськогосподарської продукції досліджував В. Н. Петрина.

**Метою роботи** було вдосконалення правового регулювання якості продукції бджільництва та розробка наукового обґрунтованих пропозицій щодо адаптації чинного законодавства до вимог Європейського Союзу.

Основними регуляторними правовими інструментами Європейського Союзу є директиви і постанови. Директива – це регуляторний акт, який є обов'язковим до виконання та який орієнтований на отримання певного очікуваного результату. Цей документ не має прямої юридичної сили (на відміну від постанови, яка є документом прямої дії), але держави-члени повинні внести відповідні зміни до власного законодавства з метою його приведення у відповідність із тими нормами, які викладені в цій директиві. Важливо розрізняти поняття «гармонізовані» нормативно-правові акти, які були розроблені на рівні ЄС і застосовуються у всіх державах-членах ЄС, і «не гармонізовані» нормативно-правові акти, які розроблені на національному рівні та застосовуються лише на території окремих держав-членів ЄС. Процес гармонізації було розпочато з метою спрощення та скасування внутрішніх бар'єрів у торгівлі і скорочення операційних витрат. Гармонізація законів щодо харчової продукції в ЄС відбувається в рамках «горизонтального» законодавства, яке включає в себе ті аспекти, які є спільними для всіх видів харчової продукції, такі як добавки, маркування та гігієна, і «вертикального» законодавства щодо окремих видів продуктів [2, с. 6-7].

При цьому базовою тенденцією щодо правового регулювання якості сільськогосподарської продукції, як продукції харчового призначення є те, що Європейський Союз визначив безпеку харчових продуктів одним з головних пріоритетів своєї політики. Це основна мета, якої слід дотримуватись в різних сферах діяльності Спільноти, як-от спільна сільськогосподарська політика, зокрема та її ділянка, що стосується розвитку села; захист природного довкілля; охорона здоров'я; захист споживачів та внутрішній ринок. Публічні дебати, ініційовані так званою Зеленою книгою про головні принципи безпеки харчових продуктів, привели до появи в січні 2000 року відповідної Білої книги. Вона стала важливим кроком на шляху до ухвалення нового закону про харчові продукти. В цьому документі Європейська Комісія оголосила про розроблення правових рамок, які охоплюватимуть весь харчовий ланцюг – «від лану до столу» – відповідно до глобального інтегрованого підходу. За цією логікою, безпека харчових продуктів – це й здоров'я тварин та їхнє харчування, захист тварин та їхній добробут, ветеринарний контроль і піклування про здоров'я рослин, і дотримання санітарних норм щодо обробки та приготування харчових продуктів. У Білій книзі також наголошено на необхідності діалогу зі споживачами, яких треба слухати, навчати й інформувати. Зокрема у 2002 року ухвалено базову постанову Європейського парламенту й Ради (ЄС) № 178/2002 про визначення загальних принципів і вимог харчового кодексу, створення органів для безпечності продуктів харчування і встановлення заходів для дотримання безпечності продуктів харчування. Постанова заклала підвалини нового законодавства з безпеки харчових продуктів. Вона визначає п'ять основних загальних принципів: твердження про нерозривність усіх ланок харчового ланцюга; аналіз ризиків як наріжний камінь політики безпеки харчових продуктів; відповідальність операторів у цій сфері; можливість контролювати продукт на кожній стадії харчового ланцюжка; право громадян на точну й достовірну інформацію [3, с. 22].

Постанова (ЄС) № 178/2002 передбачає створення Європейського органу з безпечності харчових продуктів (EFSA), який перш за все повинен надавати науково-консультаційну інформацію про можливі ризики щодо безпечності харчових продуктів та кормів. Важливим є також те, що на правовій основі постанови (ЄС) № 178/2002 була створена система швидкого попередження (RASFF – Rapid Alert System for Food and Feed) для надання трьох видів повідомлень (попереджувальних, інформаційних та підсумкових) щодо наявності ризиків для здоров'я людини в харчових продуктах та кормах. Цю систему інформаційно підтримують як країни-члени Європейського Союзу так і країни, що знаходяться на стадії вступу, а також треті країни та компетентні організації. При цьому, Європейський Союз значну увагу приділяє також правовому регулюванню гігієни харчових продуктів. Зокрема основні вимоги щодо гігієни харчових продуктів для всіх підприємств, що є ланкою у так званому ланцюзі з виробництва харчових продуктів, представлені у постанові (ЄС) № 853/2004 Європейського парламенту й Ради від 29 квітня 2004 року про гігієну продуктів харчування.

Необхідно зазначити, що Постанова (ЄС) № 853/2004 містить загальні вимоги до гігієни харчових продуктів, однак зважаючи на необхідність деталізації вимог до гігієни окремих харчових продуктів Європейським парламентом й Радою від 29 квітня 2004 року прийнята Постанова (ЄС) № 853/2004 року зі спеціальними інструкціями з гігієни для продуктів харчування тваринного походження, яка в подальшому була змінена Регламентом (ЄС) № 1662/2006.

Паралельно з постановами ЄС, що регламентують вимоги до виробництва харчових продуктів (включаючи первинну ланку виробництва), були прийняті також постанови, що забезпечують відомчий нагляд та контроль: Постанова (ЄС) № 854/2004 Європейського парламенту й Ради від 29 квітня 2004 року зі спеціальними інструкціями щодо методів для відомчого нагляду за виробами тваринного походження, призначеними для споживання людьми, яка в подальшому була змінена Регламентом (ЄС) № 1663/2006,

а також Постанова (ЄС) № 882/2004 Європейського парламенту й Ради від 29 квітня 2004 року про відомчий контроль для перевірки дотримання харчового й кормового кодексів, а також положень про здоров'я тварин і захист тварин.

Особлива увага Європейським Союзом надається питанням регулювання вмісту в харчових продуктах різноманітних забруднювачів, це зокрема: Регламент (ЄС) № 1881/2006 Комісії від 19 грудня 2006 року про максимальні рівні контамінантів у харчових продуктах, Регламент (ЄС) № 2073/2005 Комісії від 15 листопада 2005 року про мікробіологічні критерії для харчових продуктів, Регламент (ЄС) № 401/2006 Комісії від 23 лютого 2006 року, що встановлює методи відбирання проб та аналізу для офіційного контролю рівнів мікотоксинів у харчових продуктах, Регламент (ЄС) № 315/93 Ради від 8 лютого 1993 року про процедури Співтовариства для контамінантів у харчових продуктах, Регламент (ЄС) № 2377/90 Ради від 26 червня 1990 року про процедуру встановлення максимально допустимих залишків ветеринарних препаратів у харчових продуктах тваринного походження, Регламент (ЄС) № 2218/89 Ради від 18 липня 1989 року, що змінює Регламент (ЄС) № 3954 про максимально дозволені рівні радіоактивного забруднення харчових продуктів і кормів після аварії на Чорнобильській АЕС або іншого випадку радіологічної аварії, Директива Ради 86/363/ЄЕС від 24 липня 1986 року про максимально допустимі залишки пестицидів в середині та на поверхні харчових продуктів тваринного походження, Директива Ради 96/23/ЄС від 29 квітня 1996 року про заходи для моніторингу деяких речовин та їхніх залишків у живих тваринах і продуктах тваринного походження та скасування Директив 85/358/ЄЕС і 86/469/ЄЕС та Рішень 89/187/ЄЕС і 91/664/ЄЕС.

Важливим є також питання маркування харчової цінності продуктів харчування, а також надання інформації про складники, що містяться у даних продуктах. Вказані питання відображають наступні правові документи: Директива 2000/13/ЄС Європейського парламенту і Ради від 20 березня 2000 року щодо узгодження правових інструкцій країн-членів про етикетування і оформлення харчових продуктів, а також їхньої реклами, Директива 2003/89/ЄС Європейського парламенту і Ради від 10 листопада 2003 року щодо змін у директиві 2000/13/ЄС стосовно інформації про складники, що містяться у продуктах харчування, Директива 90/496/ЄЕС Європейського парламенту і Ради від 24 вересня 1990 року про маркування харчової цінності продуктів харчування, Директива 2003/120/ЄС Комісії від 5 грудня 2003 року щодо директиви 90/496/ЄЕС про маркування харчової цінності продуктів харчування.

Питання правового регулювання імпорту сільськогосподарської продукції (і зокрема продукції бджільництва), що надходить з третіх країн відображено в таких документах як: Регламент (ЄС) № 737/90 Ради від 22 березня 1990 року про умови імпорту сільськогосподарської продукції, що походить з третіх країн, після аварії на Чорнобильській АЕС, Директива Ради 97/78/ЄС від 18 грудня 1997 року, що встановлює принципи організації ветеринарних перевірок продуктів, що надходять у Співтовариство з третіх країн.

Особлива увага в міжнародній практиці правового регулювання якості сільськогосподарської продукції приділяється питанням використання в аграрному виробництві генетично модифікованих організмів, що є надзвичайно актуальним для галузі бджільництва. Одним із основних документів, що регламентує обіг ГМО в Європейському Союзі є Постанова (ЄС) 1830/2003 Європейського парламенту і Ради від 22 вересня 2003 року про відстежуваність і маркування генетично-модифікованих організмів і про відстежуваність харчових продуктів і кормів, виготовлених з генетично-модифікованих організмів, а також щодо змін у директиві 2001/18/ЄС. Важливим, з точки зору міжгалузевого регулювання, є також Постанова Європейського парламенту та Ради (ЄС) № 1829/2003 від 22 вересня 2003 про генетично модифіковані харчові продукти та корми. Питанням використання ГМО присвячена також Директива Ради 90/219/ЄЕС від 23 квітня 1990 року про використання у замкнених системах

генетично модифікованих організмів та Директива Ради № 90/220/ЄЕС від 23 квітня 1990 року про навмисне розповсюдження у навколишнє середовище генетично модифікованих організмів. Окремий Регламент Ради (ЄЕС) № 2092/91 від 24 червня 1991 року присвячений біологічному способу виробництва сільськогосподарської продукції і його позначенню на сільськогосподарській продукції і продуктах харчування.

Необхідно зазначити, що якість сільськогосподарської продукції в розвинених країнах забезпечується не тільки за рахунок методів адміністративного впливу, але також і з використанням виваженої економічної політики. Зокрема Європейський Союз щороку витрачає близько 40 млрд. євро на дотації виробникам сільськогосподарської продукції. Незважаючи на посередні кліматичні умови, більшість країн ЄС є світовими лідерами з виробництва аграрної продукції [4, с. 16].

**Висновки та перспективи подальших досліджень.** Підсумовуючи вищевказану інформацію, необхідно зазначити, що для адаптації правового регулювання якості продукції бджільництва до вимог Європейського Союзу доцільним є:

- 1) розробка Національної концепції системи правового регулювання якості сільськогосподарської продукції з урахуванням особливостей вітчизняного аграрного ринку та міжнародних вимог;
- 2) ефективне поєднання адміністративних та економічних важелів впливу на процес формування якісних показників сільськогосподарської продукції, як базових чинників її конкурентоспроможності;
- 3) розробка програми адаптації вітчизняного законодавства з питань правового регулювання якості сільськогосподарської продукції до вимог Європейського Союзу.

#### СПИСОК ЛІТЕРАТУРИ

1. Агеев С. Я. Управление качеством: навчальний посібник / С. Я. Агеев. – Львів: Новий Світ-2000, 2009. – 240 с.
2. Муді Р. Експортно імпорتنі операції з країнами ЄС: сільгосппродукція (посібник з правових питань) [Електронний ресурс] : - Режим доступу : [http://vet.gov.ua/data/eu\\_requirement/Guide\\_on\\_Export\\_and\\_Import\\_ukr.pdf](http://vet.gov.ua/data/eu_requirement/Guide_on_Export_and_Import_ukr.pdf).
3. Європейський Союз. Словник-довідник / За ред. М. Марченко. – К.: К.І.С., 2006. – 140 с.
4. Сивак В. Гроші в землю / В. Сивак // Урядовий кур'єр. – 2010. – № 136. – С. 16.

#### ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КАЧЕСТВА ПРОДУКЦИИ ПЧЕЛОВОДСТВА: ПРОБЛЕМЫ АДАПТАЦИИ К ТРЕБОВАНИЯМ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА / Бугера С. И.

*В статье рассматриваются проблемы правового регулирования качества продукции пчеловодства в контексте адаптации к условиям Европейского Союза. В частности, предложена разработка Национальной системы качества сельскохозяйственной продукции и программы адаптации отечественного законодательства по вопросам правового регулирования качества сельскохозяйственной продукции к требованиям Европейского Союза.*

**Ключевые слова:** продукция пчеловодства, качество, правовое регулирование, Европейский Союз.