

ПЕРСПЕКТИВЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПРИГРАНИЧНЫХ ТЕРРИТОРИЙ В РАМКАХ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ЕВРОРЕГИОНА «ДОНБАСС»

© 2014 **ЕВТИШИНА К. А., ЗИНЧЕНКО В. А., МИЩЕНКО К. Н., ОРЛИНСКИЙ С. А., ШЕХОВЦОВ Р. В.**

УДК 332.1

Евтишина К. А., Зинченко В. А., Мищенко К. Н., Орлинский С. А., Шеховцов Р. В. Перспективы социально-экономического развития приграничных территорий в рамках международного сотрудничества Еврорегиона «Донбасс»

В настоящей статье приведено исследование потенциала и перспектив международного сотрудничества в рамках особого приграничного образования – Еврорегиона «Донбасс», в состав которого входит Ростовская область Российской Федерации, Донецкая и Луганская области Украины. Приведен комплекс социально-экономических задач Еврорегиона «Донбасс» на период до 2020 г., выделены приоритетные экономические направления долгосрочного развития приграничного территориально-экономического комплекса, приоритетные зоны российско-украинского приграничного экономического сотрудничества. Также приводится обоснование целесообразности создания Корпорации развития Еврорегиона «Донбасс», которая сможет взять на себя функции обеспечения взаимовыгодного взаимодействия и взаимопомощи между российскими и (или) иностранными (в т. ч. украинскими) инвесторами, администрациями муниципальных образований приграничья, отраслевыми и ведомственными структурами региональных правительств.

Ключевые слова: Еврорегион «Донбасс», международное сотрудничество, социально-экономическое развитие, стратегические цели.

Библ.: 5.

Евтишина Ксения Александровна – научный сотрудник, Государственное автономное учреждение Ростовской области «Региональный информационно-аналитический центр» (ул. Социалистическая, 150, Ростов-на-Дону, 344050, Россия)

E-mail: markizatenei@mail.ru

Зинченко Вячеслав Алексеевич – кандидат экономических наук, заместитель директора, Государственное автономное учреждение Ростовской области «Региональный информационно-аналитический центр» (ул. Социалистическая, 150, Ростов-на-Дону, 344050, Россия)

E-mail: vazin@bk.ru

Мищенко Константин Николаевич – кандидат экономических наук, старший научный сотрудник, Государственное автономное учреждение Ростовской области «Региональный информационно-аналитический центр» (ул. Социалистическая, 150, Ростов-на-Дону, 344050, Россия)

E-mail: mishenkkn@mail.ru

Орлинский Сергей Андреевич – старший научный сотрудник, Государственное автономное учреждение Ростовской области «Региональный информационно-аналитический центр» (ул. Социалистическая, 150, Ростов-на-Дону, 344050, Россия)

E-mail: dober777@mail.ru

Шеховцов Роман Викторович – доктор экономических наук, профессор, кафедра маркетинга и логистики, Ростовский государственный строительный университет (ул. Социалистическая, 162, Ростов-на-Дону, 344022, Украина)

E-mail: shekrom@yandex.ru

УДК 332.1

Євтішина К. О., Зінченко В. О., Міщенко К. М., Орлинський С. А., Шеховцов Р. В. Перспективи соціально-економічного розвитку прикордонних територій у рамках міжнародного співробітництва Еврорегіону «Донбас»

У даній статті наведено дослідження потенціалу й перспектив міжнародного співробітництва в рамках особливого прикордонного утворення – Еврорегіону «Донбас», до складу якого входить Ростовська область Російської Федерації, Донецька й Луганська області України. Наведено комплекс соціально-економічних завдань Еврорегіону «Донбас» на період до 2020 р., виділено пріоритетні економічні напрямки довгострокового розвитку прикордонного територіально-економічного комплексу, пріоритетні зони російсько-українського прикордонного економічного співробітництва. Також обґрунтовано доцільність створення Корпорації розвитку Еврорегіону «Донбас», що зможе взяти на себе функції забезпечення взаємовигідної взаємодії та взаємодопомоги між російськими й (або) іноземними (у т. ч. українськими) інвесторами, адміністраціями муніципальних утворень прикордоння, галузевими й відомчими структурами регіональних урядів.

Ключові слова: Еврорегіон «Донбас», міжнародне співробітництво, соціально-економічний розвиток, стратегічні цілі.

Бібл.: 5.

Євтішина Ксенія Олександрівна – науковий співробітник, Державна автономна установа Ростовської області «Регіональний інформаційно-аналітичний центр» (вул. Соціалістична, 150, Ростов-на-Дону, 344050, Росія)

E-mail: markizatenei@mail.ru

Зінченко Вячеслав Олександрович – кандидат економічних наук, заступник директора, Державна автономна установа Ростовської області «Регіональний інформаційно-аналітичний центр» (вул. Соціалістична, 150, Ростов-на-Дону, 344050, Росія)

E-mail: vazin@bk.ru

Міщенко Костянтин Миколайович – кандидат економічних наук, старший науковий співробітник, Державна автономна установа Ростовської області «Регіональний інформаційно-аналітичний центр» (вул. Соціалістична, 150, Ростов-на-Дону, 344050, Росія)

E-mail: mishenkkn@mail.ru

Орлинський Сергій Андрійович – старший науковий співробітник, Державна автономна установа Ростовської області «Регіональний інформаційно-аналітичний центр» (вул. Соціалістична, 150, Ростов-на-Дону, 344050, Росія)

E-mail: dober777@mail.ru

Шеховцов Роман Вікторович – доктор економічних наук, професор, кафедра маркетингу і логістики, Ростовський державний будівельний університет (вул. Соціалістична, 162, Ростов-на-Дону, 344022, Україна)

E-mail: shekrom@yandex.ru

UDC 332.1

Evtishina K. A., Zinchenko V. A., Mishenko K. N., Orlinskiy S. A., Shekhovzov R. V. Prospects of Socio-Economic Development of Frontier Territories within the Framework of International Co-operation Donbass Euro Region

The article studies potential and prospects of international co-operation within the framework of a special frontier formation – Donbass Euro Region, which includes Rostov oblast of Russian Federation and Donetsk and Lugansk oblasts of Ukraine. The article lists a complex of socio-economic tasks of Donbass Euro Region for the period until 2020, specifies priority economic directions of long-term development of frontier territorial and economic complex and priority zones of Russian-Ukrainian frontier economic co-operation. It also justifies expediency of creation of the Corporation of development of Donbass Euro Region, which could take functions of ensuring mutually beneficial interaction and inter-assistance between Russian and (or) foreign (including Ukrainian) investors, frontier municipal administrations and branch and departmental structures of regional governments.

Key words: Donbass Euro Region, international co-operation, socio-economic development, strategic goals.

Bibl.: 5.

Evtishina Kseniya A. – Research Associate, State Autonomous Institution of the Rostov Region «Regional Information and Analytical Center» (ul. Sotsialisticheskaya, 150, Rostov-on-Don, 344050, Russia)

E-mail: markizatenei@mail.ru

Zinchenko Vyacheslav A. – Candidate of Sciences (Economics), Deputy Director, State Autonomous Institution of the Rostov Region «Regional Information and Analytical Center» (ul. Sotsialisticheskaya, 150, Rostov-on-Don, 344050, Russia)

E-mail: vazin@bk.ru

Mishenko Konstantin N. – Candidate of Sciences (Economics), Senior Research Fellow, State Autonomous Institution of the Rostov Region «Regional Information and Analytical Center» (ul. Sotsialisticheskaya, 150, Rostov-on-Don, 344050, Russia)

E-mail: mishenkkn@mail.ru

Orlinskiy Sergey A. – Senior Research Fellow, State Autonomous Institution of the Rostov Region «Regional Information and Analytical Center» (ul. Sotsialisticheskaya, 150, Rostov-on-Don, 344050, Russia)

E-mail: dober777@mail.ru

Shekhovzov Roman V. – Doctor of Science (Economics), Professor, Department of Marketing and Logistics, Rostov State University of Civil Engineering (ul. Sotsialisticheskaya, 162, Rostov-on-Don, 344022, Ukraine)

E-mail: shekrom@yandex.ru

Стратегической целью экономической политики в приграничном субрегионе Ростовской области является обеспечение устойчивой экономической динамики, достижение социальной стабильности, повышение уровня и качества жизни населения, в том числе и на основе развития трансграничных интеграционных экономических и социо-культурных российско-украинских связей в процессе формирования и развития Еврорегиона «Донбасс».

Эта цель задекларирована в проекте «Программы социально-экономического развития приграничных муниципальных образований Ростовской области в рамках Еврорегиона «Донбасс» на 2013 – 2016 гг.», увязана с главной целью «Стратегии развития Ростовской области до 2020 года»¹ – обеспечение высокого уровня и качества жизни населения области. Она же корреспондирует с основными целями создания Еврорегиона «Донбасс», зафиксированными в его Уставе и принятой «Стратегии социально-экономического развития Еврорегиона «Донбасс» на период до 2020 года»².

К числу приоритетных задач относятся:

1) формирование системы ресурсного, институционального и инфраструктурного обеспечения развития экономики в приграничных муниципальных образованиях, эффективного использования местного трудового, материально-технического и природно-ресурсного потенциала, в том числе и на основе наращивания трансграничных хозяйственных связей, включая:

- ✦ формирование благоприятной институциональной среды для бизнеса, инфраструктурное обустройство территории приграничья;
- ✦ развитие инфраструктуры интеграционного экономического взаимодействия (создание электронных баз данных предприятий Еврорегиона, проведение консультаций, выставок, создание совместных индустриальных парков и кластеров);
- ✦ реализацию мер по интеграции рынков труда, стимулированию приграничного товарообмена;
- ✦ создание современной логистической базы;
- ✦ развитие в приграничных муниципальных образованиях малого и среднего предпринимательства;
- ✦ формирование сбалансированной структуры новых направлений хозяйственной деятельности (туризм, логистика);

2) инфраструктурное обеспечение трансграничных российско-украинских связей в интересах социально-экономического развития приграничных территорий, включая:

- ✦ техническое совершенствование автомобильных пунктов пропуска: (Весёло-Вознесенка (РФ) – Новоазовск (Украина); Матвеев-Курган (РФ) – Успенка (Украина); Куйбышево (РФ) – Мариновка (Украина); Новошахтинск (РФ) – Должанский (Украина); Гуково (РФ) – Червонопартизанск (Украина); Донецк (РФ) – Изварино (Украина); Волошино (РФ) – Красная Таловка (Украина);

¹ Стратегия социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года». Утверждена Постановлением Законодательного собрания Ростовской области от 30.10.2007 № 2067 (в ред. от 24.11.2011 № 1752)

² «Стратегия социально-экономического развития Еврорегиона «Донбасс» на период до 2020 года». Одобрена на заседании Совета Еврорегиона «Донбасс» 10 апреля 2012 г., г. Луганск, Украина

Чертково (РФ) – Меловое (Украина); а также железнодорожного пункта пропуска: Успенская (РФ) – Квашино (Украина);

- ✦ создание и развитие таможенно-логистических терминалов в соответствии с Концепцией таможенного оформления и таможенного контроля в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации, в том числе «Новошахтинского ТАТ», «Донецкого ТАТ», «Весело-Вознесенского ТАТ», «Самбекского ТАТ» и «Волошинского ТАТ»;
 - ✦ создание зон сервисного обслуживания вблизи многосторонних автомобильных пунктов пропуска;
 - ✦ развитие торговых площадок и специализированных зон, рассчитанных на приграничную торговлю;
 - ✦ модернизацию транспортной системы, формирование сети международных магистралей с интеграцией их в европейскую систему международных коридоров;
 - ✦ открытие внутренних водных путей р. Северский Донец для судоходства, обустройство пристаней у прибрежных населенных пунктов;
 - ✦ ремонт, восстановление и реконструкция существующих железных дорог и станций, расширение их пропускной способности;
 - ✦ восстановление пригородного железнодорожного сообщения между населенными пунктами Восточного Донбасса и прилегающими поселениями Донецкой и Луганской областей Украины;
- 3) создание правовых и организационных условий в интересах развития трансграничного гуманитарного и хозяйственного сотрудничества, включая:
- ✦ упрощение пограничных и таможенных процедур пересечения границы;
 - ✦ формирование условий для приграничной ярмарочной торговли, в т. ч. взаимное признание каждой стороной сертификации товаров;
 - ✦ решение вопросов медицинского, санитарного, курортного и социального обслуживания жителей приграничных муниципальных образований в учреждениях сопредельных регионов;
 - ✦ научное обоснование и разработка совместных международных программ природопользования и устойчивого развития; организация совместного международного мониторинга за динамикой трансграничной геосистемы;
 - ✦ поддержку развития приграничного сотрудничества муниципальных образований в таких сферах, как культура, спорт, развитие побратимских связей, празднование юбилейных и памятных дат общей истории и др.;
- 4) обеспечение охраны окружающей природной среды, воспроизводство инфраструктуры и селитебной системы приграничных территорий в интересах создания комфортных условий для жизни населения, включая:
- ✦ решение проблемы утилизации отходов и рекультивации земель, занятых терриконами и шахтными отвалами;
 - ✦ реализацию комплекса проектов по строительству и реконструкции систем водоснабжения, водоотведения, газо- и теплоснабжения;

- ✦ снижение доли ветхого и аварийного жилья и повышение уровня обеспеченности приграничных территорий современными объектами социального обслуживания (здравоохранения, культуры и спорта, образования, бытового обслуживания);
- ✦ выравнивание уровня социально-экономического развития городских территорий и сельских муниципальных образований.

Приоритетными экономическими направлениями долгосрочного развития приграничного территориально-экономического комплекса Ростовской области способны выступить: транспорт и логистика (города Каменск-Шахтинский, Красный Сулин, Новошахтинск, Чертковский, Матвеево-Курганский и Неклиновский районы); добыча и переработка угля (города Каменск-Шахтинский, Новошахтинск, Зверево, Гуково); энергетика, включая выпуск электроэнергетического оборудования (города Гуково, Донецк, Красносулинский район); образование и инновации, информационные технологии (города Каменск-Шахтинский, Новошахтинск); переработка сельскохозяйственного сырья (актуально для всех городских округов и муниципальных районов приграничья Ростовской области).

Потенциал производственных связей приграничных территорий в рамках Еврорегиона «Донбасс» в настоящее время реализуется не системно. Структура производства Ростовской области и сопредельных регионов Украины по большинству важнейших для приграничья товарных позиций близка, что, с одной стороны, ведет к росту конкуренции, а с другой, – дает возможность развивать технологическую кооперацию, повышать качество продукции. В этих условиях стратегическим направлением становится развитие кооперации, технологического взаимодействия, реализации совместных инвестиционных программ и проектов, что позволит совместно успешно осваивать новые рынки сбыта³.

В последние годы наблюдается развитие новых форм взаимодействия российского и украинского бизнеса. Российские предприниматели всё активнее инвестируют в предприятия Украины. В свою очередь, украинский бизнес реализует инвестиционные программы, связанные с участием российских предприятий приграничных территорий Ростовской области в украинских холдинговых структурах.

Приоритетными зонами российско-украинского приграничного экономического сотрудничества способны стать территории, примыкающие к важнейшим трансграничным авто- и железнодорожным магистралям, а также исторически сформировавшиеся трансграничные агломерации и иные групповые системы расселения (Красный Луч (У) – Новошахтинск (РФ), Гуково (РФ) – Червонопартизанск (У) – Свердловск (У), Каменск-Шахтинский (РФ) – Донецк (РФ) – Краснодар (У) – Суходольск (У), Чертково (РФ) – Меловое (У), сохраняющие связи в области инфраструктуры, торговли и экономики. Именно на этих территориях необходимо формировать единый рынок услуг, товаров, рабочей силы, развития гуманитарных контактов в области образования, культуры, спорта, туризма и др.⁴

³ Приграничный субрегион Ростовской области в социально-экономической системе Еврорегиона «Донбасс»: монография / Под ред. Р. В. Шеховцова, В. А. Зинченко, М. А. Самойловой. – Ростов-на-Дону, 2012.

В данном контексте создание Еврорегиона «Донбасс», активизация его деятельности, реализация стратегии по интеграции и расширению российско-украинских трансграничных контактов полностью отвечает интересам населения и бизнес-сообщества приграничных территорий. Именно такие задачи поставлены в «Стратегии социально-экономического развития Еврорегиона «Донбасс» до 2020 года» и в проекте «Программы социально-экономического развития приграничных муниципальных образований Ростовской области в рамках Еврорегиона «Донбасс» на 2013 – 2016 гг.».

Доминирующими факторами, которые в перспективе будут влиять на формирование трансграничного сотрудничества и развитие приграничья, станут общее состояние российско-украинских отношений и развитие экономики, динамика сырьевых цен, состояние экономики стран Евророзны.

В связи с этим экономическая политика приграничного субрегиона Ростовской области должна базироваться на:

- ✦ обеспечении высоких темпов социально-экономического роста в приграничных муниципальных образованиях;
- ✦ возможности расширения и интенсификации трансграничных контактов;
- ✦ стабильности межгосударственных отношений двух стран.

Основные усилия должны быть направлены на ускоренное формирование инфраструктурных и институциональных условий для повышения привлекательности приграничных территорий для бизнеса и населения. Решение задачи социально-экономического развития приграничных территорий Ростовской области в первую очередь требует ликвидации действующих барьеров и ограничений в сфере трансграничных контактов, достижения баланса экономических интересов трансграничного сотрудничества.

Приоритетным направлением является развитие внешнеторговой инфраструктуры:

- ✦ реконструкция и завершение строительства таможенных пунктов пропуска и таможенно-логистических терминалов;
- ✦ надежный контроль доставки внешнеторговых грузов, создание систем отслеживания транспортировки внешнеторговых грузов, в т. ч. с использованием спутниковых систем и др.;
- ✦ придание цивилизованного характера локальным, функционирующим на трансграничной основе, рынкам товаров, рабочей силы, услуг.

Транзитный характер приграничного субрегиона Ростовской области создает предпосылки для развития торгово-сервисных, транспортно-складских и логистических центров. Во взаимосвязи с ними перспективно развитие в приграничьи индустриальных и агроиндустриальных парков.

Формирование территориальных зон, специально выделенных для целей инвестиционного освоения, в том числе промышленных зон, индустриальных парков, технологических кластеров и инвестиционных площадок под конкретные инвестиционные проекты, требует единого экономического и управленческого подхода.

⁴ «Стратегия социально-экономического развития Еврорегиона «Донбасс» на период до 2020 года». Одобрена на заседании Совета Еврорегиона «Донбасс» 10 апреля 2012 г., г. Луганск, Украина.

Приграничье Ростовской области выделяется своей спецификой. На территории областей и муниципальных образований Еврорегиона «Донбасс», помимо существующих трудностей и проблем административно-бюрократического характера, специфики отраслевой и территориальной экономических структур, препятствующих реализации комплексного развития экономики, на этих территориях пересекаются инвестиционные интересы как российского, так и украинского частного капитала⁵. Поэтому необходимо и целесообразно системно подходить к решению задач социально-экономического развития на приграничных территориях Ростовской области в рамках общей Стратегии развития Еврорегиона «Донбасс».

В этих целях целесообразно создание Корпорации развития Еврорегиона «Донбасс» (далее Корпорация), которая будет обеспечивать взаимодействие между российскими и (или) иностранными (в т. ч. украинскими) инвесторами, администрациями муниципальных образований приграничья, отраслевыми и ведомственными структурами правительства Ростовской области.

Основные функции Корпорации:

- ✦ разработка и реализация программ комплексного освоения территорий;
- ✦ разработка и реализация стратегических инвестиционных проектов;
- ✦ создание территорий развития (индустриальных парков, промышленных зон, инновационно-технологических кластеров, логистических и технопарков);
- ✦ развитие институциональной инфраструктуры инвестиций;
- ✦ инвестиционный консалтинг.

Ключевыми задачами Корпорации являются:

- ✦ содействие интеграции и международной кооперации украинских и российских экономических субъектов;
- ✦ участие в разработке и реализации территориальных и отраслевых стратегий развития приграничных муниципальных образований;
- ✦ диагностика и оценка природно-ресурсного, социально-экономического и инфраструктурного потенциала приграничных территорий;
- ✦ разработка концепций, технико-экономических обоснований инвестиционных проектов;
- ✦ инициирование и содействие в реализации инвестиционных проектов;
- ✦ подготовка экспертных заключений по частным инвестиционным проектам;
- ✦ разработка механизмов и моделей использования принципов государственно-частного партнерства в сфере реализации инвестиционных проектов;
- ✦ информационная поддержка приграничных муниципальных образований в вопросах управления инвестиционной привлекательностью территорий;
- ✦ привлечение к реализации социально значимых инвестиционных проектов федеральных «институтов развития» (Внешэкономбанк, Инвестиционный фонд РФ, Российская венчурная компания и т. п.);

- ✦ осуществление предварительного отбора перспективных для промышленного развития земельных участков, приобретение прав на них;
- ✦ разработка территориальных и отраслевых схем развития промышленных зон и индустриальных парков, выбор эффективного варианта использования земельных участков, с учетом экономической специализации территории в межрайонном разделении труда;
- ✦ развитие инфраструктуры промышленных территорий, содействие в подведении инженерной и транспортной инфраструктуры земельного участка; управление и эксплуатация общеузловыми объектами (газоснабжение, электроснабжение, водоснабжение и канализация, телекоммуникации).

Корпорация развития Еврорегиона «Донбасс» должна способствовать активизации инвестиционной деятельности на территории приграничных муниципальных образований, созданию эффективной структуры экономики, развитию объектов социальной, транспортной и жилищно-коммунальной инфраструктуры, росту качества и уровня жизни населения. ■

ЛИТЕРАТУРА

1. Официальный сайт Ассоциации Европейских Приграничных Регионов (Association of European Border Regions) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.aebr.eu/en/index.php>
2. Официальный сайт Еврорегиона «Донбасс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://euroregion-donbass.ru/>
3. Шеховцева Р. В. Приграничный субрегион Ростовской области в социально-экономической системе Еврорегиона «Донбасс»: монография / Под ред. Р. В. Шеховцова, В. А. Зинченко, М. А. Самойлова. – Ростов-на-Дону, 2012. – 170 с.
4. «Стратегия социально-экономического развития Еврорегиона «Донбасс» на период до 2020 года». Одобрена на заседании Совета Еврорегиона «Донбасс» 10 апреля 2012 г., г. Луганск, Украина.
5. «Стратегия социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года». Утверждена Постановлением Законодательного собрания Ростовской области от 30.10.2007 № 2067 (в ред. от 24.11.2011 № 1752).

REFERENCES

- [Legal Act of Russia] (2007).
Ofitsialnyy sayt Evroregiona «Donbass». <http://euroregion-donbass.ru/>
Ofitsialnyy sayt Assotsiatsii Evropeyskikh Prigranichnykh Regionov. <http://www.aebr.eu/en/index.php>
«Strategiia sotsialno-ekonomicheskogo razvitiia Evroregiona «Donbass» na period do 2020 goda» [Strategy for Socio-Economic Development of the Euroregion «Donbass» for the period until 2020], 2012.
Shekhovtseva, R. V. *Prigranichnyy subregion Rostovskoy oblasti v sotsialno-ekonomicheskoy sisteme Evroregiona «Donbass»* [Subregion border of the Rostov region in the socio-economic system of the Euroregion «Donbass»]. Rostov-na-Donu, 2012.

⁵ Приграничный субрегион Ростовской области в социально-экономической системе Еврорегиона «Донбасс» / монография // под ред. Р. В. Шеховцова, В. А. Зинченко, М. А. Самойловой. – Ростов-на-Дону, 2012.