

# ІНСТИТУТ судової влади

## В СИСТЕМІ КОНСТИТУЦІЙНОГО права України



### В. М. Кравчук

кандидат юридичних наук, доцент кафедри конституційного, адміністративного та фінансового права Волинського національного університету імені Лесі Українки

У статті аналізується вітчизняне конституційне законодавство про судоустрій і статус суддів, уточнюється зміст судової влади як інституту конституційного права України, розглядаються особливості інституту судової влади в системі конституційного права України.

**Ключові слова:** суд, судова влада, судова система, правосуддя, інститут судової влади.

В статье анализируется отечественное конституционное законодательство о судоустройстве и статусе судей, уточняется содержание судебной власти как института конституционного права Украины, рассматриваются особенности института судебной власти в системе конституционного права Украины.

**Ключевые слова:** суд, судебная власть, судебная система, правосудие, институт судебной власти.

The article analyzes the domestic constitutional legislation on the judiciary and the status of judges, specifies the contents of the judiciary as an institution of the constitutional law of Ukraine, peculiarities of Institute of the judiciary in the system of constitutional law of Ukraine are dealt.

**Keywords:** Court, judicial power, legal system, the judiciary, Institute of the judiciary.

**Т**еоретичне дослідження природи судової влади досить давно є предметом вивчення не лише представників юридичної науки, а й практичних працівників судових органів. Робота останніх років з розбудови судової системи та відповідних механізмів правосуддя поки що не дає підстав говорити про наявність в Україні ефективної судової влади, котра б забезпечувала кожному право на справедливий суд. Крім того, дослідження судової влади нерідко ускладнюється її отождоленням з судовою системою.

У державному механізмі України судова влада є самостійним інститутом, який реалізовує покладені на нього Конституцією та законами України функції у взаємодії з іншими органами державної влади. Одночасно інститут судової влади виступає важливим складовим елементом системи конституційного права України.

Визначення ролі і місця судової влади у концепції поділу державної влади постійно стають об'єктом дослідження як вітчизняних, так і зарубіжних науковців. Українські вчені – В. Ф. Бойко, В. Д. Бринцев, Ю. М. Грошевий, В. В. Долежан, Ю. М. Кармазін, В. Т. Маляренко, І. Є. Марочкін, А. М. Москвич, О. В. Петришин, С. В. Подкопаєв, А. О. Селіванов, В. С. Стефанюк, В. І. Шишкін та ін. в своїх наукових працях визначають місце і роль судових органів в державі, обґрунтовують їх самостійність та незалежність в державному апараті поряд з законодавчою та виконавчою гілками влади. Відомі російські фахівці – С. С. Алексєєв, О. Б. Амбросимова, О. Д. Бойков, Ю. О. Дмитрієв, В. В. Єршов, М. І. Клеандров, В. М. Лебедев, Т. Г. Морщакова, І. Л. Петрухін, В. О. Ржевський, Ю. І. Стецовський, Н. М. Чепурнова та ін. розглядають судову владу як атрибут конституційного закріплення системи поділу влади і необхідну передумову для становлення та розвитку правової держави.

Незважаючи на те, що окремі питання інституту судової влади в системі конституційного права України вже були предметом вивчення деяких учених (В. Ф. Погорілко, В. О. Скрипнюк, Ю. М. Тодика, В. Л. Федоренко та ін.), комплексного наукового дослідження конституційно-правового інституту судової влади в Україні не проводилося, що й визначає актуальність теми нашого наукового дослідження.

Метою цієї статті є дослідження вітчизняного конституційного законодавства про судоустрій і статус суддів, уточнення змісту судової влади як інституту конституційного права України, визначення особливостей інституту судової влади в системі конституційного права України.

Загальновідомо, що система конституційного права України – це об'єктивно обумовлена сукупність інститутів і норм конституційного права, а також інших структурних елементів (природного і позитивного, суб'єктивного і об'єктивного, загального і особливого, матеріального і процесуального, національного та міжнародного) конституційного права, що регулюють суспільні відносини, які є предметом конституційного права<sup>\*</sup>. Незважаючи на багатовимірність системи національного конституційного права [1], в її основу покладено систему основних конституційно-правових інститутів.

На сьогодні можна констатувати існування таких основних інститутів конституційного права України, як інститут основ конституційного ладу, інститут конституційно-правового статусу людини і громадянина, інститут форм безпосередньої демократії, інститут парламентаризму,

<sup>\*</sup>Детально дослідив та обґрунтував теоретико-методологічні основи системи конституційного права України В. Л. Федоренко у своїй однойменній монографії, зокрема, приділивши увагу концептуальним підходам до визначення системи конституційного права України, здійснив їх класифікацію, а також приділив значну увагу проблемам взаємодії системи конституційного права України з іншими системними категоріями конституційного права України.

інститут глави держави, інститут виконавчої влади, інститут судової влади, інститут конституційної юстиції, інститут прокуратури, інститут територіального устрою, інститут місцевого самоврядування тощо.

Суттєве місце в системі інститутів конституційного права належить інституту судової влади. Водночас даний конституційно-правовий інститут залишається на сьогодні малодослідженим.

Як справедливо відзначається в літературі, інститут судової влади представлений нормами конституційного права, які регулюють суспільні відносини у галузі правосуддя. Цей інститут визначає конституційно-правовий статус судів загальної юрисдикції в Україні, основні принципи судоустрою і судочинства, систему судів загальної юрисдикції, порядок утворення судів і формування суддівського корпусу, їх функції та повноваження, конституційно-правовий статус судів загальної юрисдикції, Вищої ради юстиції та інших органів, що забезпечують функціонування судів загальної юрисдикції [1, с. 487; 2, с. 47].

Проведена в Україні судово-правова реформа, яка ознаменувалась прийняттям 7 липня 2010 р. Закону України «Про судоустрій і статус суддів», підтвердила важливість цього інституту для системи національного конституційного права України.

Відповідно до ч. 1 ст. 6 Конституції України, державна влада в Україні здійснюється на засадах її поділу на законодавчу, виконавчу та судову. Основним засадам організації і діяльності судової гілки влади в Україні присвячено розд. VIII Конституції України «Правосуддя». Як слушно зауважує М. Д. Савенко, назва розд. VIII Конституції України «Правосуддя» не зовсім вдала, її краще змінити на «Судова влада», що вживається в більшості конституцій країн світу. Це дасть змогу уникнути непорозуміння щодо причетності до здійснення правосуддя Вищої ради юстиції України, положення

про яку вміщено у цьому розділі. Така назва логічно впливає зі структури та змісту ст. 6 Конституції України [3, с. 5].

Термін «судова влада» означає одну з гілок державної влади, основним завданням якої є здійснення правосуддя [4, с. 699], в свою чергу, правосуддя інтерпретується як правозастосовча діяльність суду з розгляду і вирішення у встановленому законом процесуальному порядку віднесених до його компетенції цивільних, господарських, кримінальних і адміністративних справ з метою охорони прав та свобод людини і громадянина, прав і законних інтересів юридичних осіб та інтересів держави [4, с. 50].

Первинним елементом структури інституту судової влади є принципи її організації та діяльності. Судова влада України формується й діє відповідно до загальних засад, визначених Конституцією та законами України. Основними принципами організації та діяльності органів судової влади є принципи: поділу влади; здійснення правосуддя лише судами; законності; незалежності та безсторонності; територіальності, спеціалізації та інстанційності; гласності та відкритості; одноособового та колегіального розгляду справи тощо.

Важливим елементом інституту органів судової влади в Україні є їх система і структура, порядок організації (формування) органів судової влади та кваліфікаційні вимоги (цензи), що висуваються до суддів, закріплені в Конституції та Законі України від 7 липня 2010 р. «Про судоустрій і статус суддів» (далі – Закон).

Відповідно до Конституції України (ст. 124) та ст. ст. 1, 5 Закону, правосуддя в Україні здійснюється тільки судами. Делегування функцій судів, а також привласнення цих функцій іншими органами чи посадовими особами не допускаються. Судову владу реалізують професійні судді та, у визначених законом випадках, народні засідателі і присяжні шляхом здійснення пра-

восуддя в рамках відповідних судових процедур. Судочинство здійснюється Конституційним Судом України та судами загальної юрисдикції.

Насамперед варто зазначити, що Закон не зовсім чітко розмежовує поняття «судова влада» та «судова система», які не є тотожними. Варто погодитись з думкою В. Сердюка про те, що лише наявність судів, а також тих чи інших правил вирішення конфліктів, що виникають у суспільстві, ще не є свідченням наявності судової влади, а система судових органів і судова влада не є тотожними поняттями [5, с. 27]. Тому, для уникнення ототожнень цих понять, доцільно було б на законодавчому рівні дати їх визначення.

Стосовно вдосконалення структури судової системи України слід зазначити, що кроки у цьому напрямку мають бути спрямовані на забезпечення доступності правосуддя і можливості реалізації таких передбачених у Законі принципів, як право на судовий захист (ст. 7) і право на повноважний суд (ст. 8).

Відповідно до ст. 3 Закону, судову систему України складають суди загальної юрисдикції та суд конституційної юрисдикції.

Систему судів загальної юрисдикції складають: 1) місцеві суди; 2) апеляційні суди; 3) вищі спеціалізовані суди; 4) Верховний Суд України (ст. 17 Закону).

Існуюча до цього часу судова система відзначалася асиметричністю [6, с. 3], що проявлялося у різній кількості ланок судової системи і судових інстанцій у підсистемах загальних та спеціалізованих судів. Це створювало неоднакові можливості для звернення до суду по окремих категоріях справ, а інколи – породжувало судову тяганину. Так, у Верховному Суді України виникали багаторічні стоси справ, особливо цивільних, оскільки лише на цей орган покладался обов'язок розглядати справи в касаційному порядку. Що ж до господарських і адміністративних справ, то цю

місію виконують відповідні вищі спеціалізовані суди.

Виходячи з цього, можна вважати кроком вперед положення Закону щодо створення Вищого спеціалізованого суду України з розгляду цивільних і кримінальних справ (ст. 31 Закону), що відповідає європейській практиці, а також про закріплення на середньому рівні існування у системі судів загальної юрисдикції апеляційних судів як судів апеляційної інстанції з розгляду цивільних і кримінальних, господарських, адміністративних справ, справ про адміністративні правопорушення. Разом з місцевими судами така структура виглядатиме достатньо зрозумілою.

Проте її очевидним недоліком є те, що судами першої інстанції по цивільних і кримінальних справах, а також справах про адміністративні правопорушення залишаються існуючі районні, районні у містах, міські та міськрайонні суди, а по господарських і адміністративних справах – господарські суди областей та окружні адміністративні суди (ст. 21), юрисдикція яких поширюватиметься на цілі регіони. Відтак компетенція апеляційних спеціалізованих судів поширюватиметься на декілька регіонів, що не може не утворити труднощів у доступі до суду. Ці труднощі поглиблюватимуться потребою неодноразового з'явлення до суду через відкладення і перенесення судових засідань.

Тому запропонована Законом дислокація спеціалізованих судів має носити тимчасовий характер і їх юрисдикцію поступово також слід зосередити на міському та районному рівнях.

Варто зазначити, що за Законом істотно змінилася роль Верховного Суду України, який звільнений від розгляду численних і переважно малозначущих справ в касаційному порядку і зможе зосередитися на перегляді справ у винятковому порядку і давання судам роз'яснень з метою забезпечення однакового застосування норм пра-



ва при вирішенні судових справ (ч. 2 ст. 38 Закону).

Що стосується такого елементу інституту судової влади, як порядок утворення судів і формування суддівського корпусу, варто вказати, що він також зазнав суттєвих змін.

Відповідно до ст. 19 Закону, суди загальної юрисдикції утворюються і ліквідовуються Президентом України за поданням Міністра юстиції України на підставі пропозиції голови відповідного вищого спеціалізованого суду. Підставами для утворення чи ліквідації суду є зміна визначеної Законом системи судів, потреба поліпшити доступність правосуддя або зміна адміністративно-територіального устрою. Кількість суддів у суді визначається Державною судовою адміністрацією України за поданням Міністра юстиції України на підставі пропозиції голови відповідного вищого спеціалізованого суду, з урахуванням обсягу роботи суду та в межах видатків, затверджених у Державному бюджеті України на утримання судів.

Голова місцевого суду, його заступник, голова апеляційного суду, його заступники, голова вищого спеціалізованого суду, його заступники призначаються на посади строком на п'ять років із числа суддів цього суду та звільняються з посад Вищою радою юстиції за поданням відповідної ради суддів (ч. 2 ст. 20 Закону). Суддя не може обіймати одну адміністративну посаду відповідного суду більш як два строки підряд.

Голова Верховного Суду України обирається на посаду строком на п'ять років та звільняється з посади Пленумом Верховного Суду України більшістю голосів від загального складу Пленуму шляхом таємного голосування.

Закон (ст. 51) передбачає, що суддею є громадянин України, який відповідно до Конституції України та Закону призначений чи обраний суддею, займає штатну суддівську посаду в одному з судів України і здійснює правосуддя на професійній

основі. На посаду судді може бути рекомендований громадянин України, не молодший двадцяти п'яти років, який має вищу юридичну освіту і стаж роботи в галузі права не менш як три роки, проживає в Україні не менш як десять років та володіє державною мовою (ч. 1 ст. 64 Закону). Проте в даному випадку очевидно є розбіжність з положеннями Основного Закону, оскільки відповідно до ч. 3 ст. 127 Конституції України на посаду судді може бути рекомендований кваліфікаційною комісією суддів громадянин України, не молодший двадцяти п'яти років, який має вищу юридичну освіту і стаж роботи в галузі права не менш як три роки, проживає в Україні не менш як десять років та володіє державною мовою. Не можуть бути рекомендовані на посаду судді громадяни: 1) визнані судом обмежено дієздатними або недієздатними; 2) які мають хронічні психічні чи інші захворювання, що перешкоджають виконанню обов'язків судді; 3) які мають не зняту чи не погашену судимість (ч. 2 ст. 64 Закону).

Заслужують на особливу увагу положення Закону, котрими визначено порядок призначення на посаду судді вперше. Передбачені в ст. 66 Закону стадії призначення на посаду судді передбачають дванадцять процедурних, послідовних, логічно обумовлених етапів формування суддівського корпусу, що, безумовно, заслуговує на увагу, однак потребує конкретизації на рівні підзаконних нормативно-правових актів і подальшого наукового обґрунтування.

Новелою Закону є також створення Національної школи суддів України, що повинна забезпечувати підготовку висококваліфікованих кадрів для судової системи та здійснює науково-дослідну діяльність.

Як відомо, призначення суду в механізмі держави найбільш повно відображають його функції. Саме функції та повноваження органів судової влади є центральним основним елементом цього конституційно-правового інституту.

Відповідно до ст. 2 Закону суд, здійснюючи правосуддя на засадах верховенства права, забезпечує кожному право на справедливий суд та повагу до інших прав і свобод, гарантованих Конституцією і законами України, а також міжнародними договорами, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України. Ця норма закону визначає основне завдання суду, яке водночас зумовлює функції органів судової влади, котрі прямо хоча і не визначені Конституцією України і Законом, однак безпосередньо випливають з їх положень.

На основі вивчення та узагальнення наукових праць вищезазначених українських та російських вчених можна виділити такі основні функції судової влади: 1) функція правосуддя, яка здійснюється лише судами і є прерогативою суду відповідно до ст. 124 Конституції України (дана функція передбачає захист, відновлення прав захисту прав, свобод та законних інтересів людини і громадянина, прав та законних інтересів юридичних осіб, інтересів держави); 2) охоронна функція (передбачає охорону прав, свобод та законних інтересів людини і громадянина, прав та законних інтересів юридичних осіб, інтересів держави); 3) контрольна функція: а) контроль за іншими гілками влади (Конституційний Суд України вирішує питання про відповідність Конституції України (конституційність) законів та інших правових актів Верховної Ради України, актів Президента України, актів Кабінету Міністрів України. Закони та інші правові акти або їх окремі положення, що визнані неконституційними, втрачають чинність з дня ухвалення Конституційним Судом України рішення про їх неконституційність); б) контроль за законністю й обґрунтованістю рішень і дій державних органів, посадових та службових осіб у разі їх оскарження до суду; в) контроль за законністю та обґрунтованістю арештів та проведення дій, пов'язаних з обмеженням конституційних прав і свобод людини та гро-

мадянина, передбачених ст. ст. 29–31 Конституції України.

Для виконання судами своїх основних функцій чинне законодавство визначає повноваження суду – права і обов'язки органів судової влади, визначені Конституцією та законами України.

За суб'єктивним складом повноваження судів можуть бути розподілені на чотири основні групи: 1) повноваження місцевого суду (ст. 22 Закону); 2) повноваження апеляційного суду (ст. 27 Закону); 3) повноваження вищого спеціалізованого суду (ст. 32 Закону); 4) повноваження Верховного Суду України (ст. 38 Закону).

Особливим елементом інституту судової влади України є конституційно-правовий статус судді суду загальної юрисдикції, котрий характеризується сукупністю юридичних елементів (правосуб'єктність судді, його права та обов'язки, функції, відповідальність, гарантії діяльності), що визначають сутність і зміст діяльності судді суду загальної юрисдикції відповідно до чинного законодавства.

У наукових дослідженнях з цього питання досить аргументовано наводяться положення про те, що поняття судді та його правового статусу різняться за своїм змістом і сутністю. Вони співвідносяться як «юридичне поняття» і «юридична категорія». Правовий статус судді включає поняття судді, але є більш складною та багатоаспектною юридичною категорією [7, с. 63].

У літературі конституційно-правовий статус суддів судів загальної юрисдикції визначається також як система загальних, основоположних засад, за допомогою якої у Конституції та інших законах визначається фактичне становище судді у державі та суспільстві [8, с. 9].

Ключовим елементом конституційно-правового статусу суддів судів загальної юрисдикції є їх правосуб'єктність, під якою розуміють здатність особи у встановленому законодавством порядку набувати право-

вого статусу судді суду загальної юрисдикції, тобто виступати носієм суб'єктивних прав та юридичних обов'язків професійного судді [8, с. 11].

Права та обов'язки судді суду загальної юрисдикції у своїй сукупності утворюють таку категорію, як повноваження судді, тобто сукупність нормативно визначених прав та обов'язків судді, що встановлюються для здійснення покладених на нього функцій. Повноваження суддів кожного окремо взятого виду судів загальної юрисдикції чітко визначені в Законі (ст. ст. 23, 28, 33, 40, 54).

Самостійним елементом конституційно-правового статусу суддів в суді загальної юрисдикції є гарантії їх діяльності, під якими слід розуміти систему загальних і спеціальних (юридичних) умов і засобів здійснення суддями функцій, визначених Конституцією та законами України.

Безумовно, суддя є центральним суб'єктом судової влади, а тому конституційно-правова природа статусу судді суду загальної юрисдикції потребує концептуального наукового дослідження. Адже саме судді судів загальної юрисдикції безпосередньо реалізують основні функції правосуддя й від рівня їхнього конституційно-правового статусу залежить авторитет судової влади та ефективність здійснення функцій правосуддя в Україні.

Важливим елементом конституційно-правового інституту судової влади є норми, що визначають статус та повноваження Вищої ради юстиції, основним функціональним призначенням якої є формування високопрофесійного суддівського корпусу.

Таким чином, розглянутий вище перелік елементів конституційно-правового інституту судової влади не є вичерпним, оскільки ймовірна можливість виявлення й інших елементів структури конституційно-правового інституту судової влади України та їх юридичних властивостей.

Як відомо, система конституційного права як пріоритетної галузі публічного

права знаходить своє логічне продовження і остаточний розвиток у системі відповідної галузі права. Цілком логічно припустити, що інститут судової влади поряд із такими конституційно-правовими інститутами, як інститут прокуратури, інститут національної безпеки і оборони та іншими на сьогодні малодослідженими інститутами, стане одним із пріоритетних напрямків конституційно-правових досліджень в Україні.

## Література

1. Федоренко В. А. Система конституційного права України: теоретико-методологічні аспекти: Монографія / В. А. Федоренко. – К.: Ліра-К, 2009. – 580 с.
2. Погорілко В. Ф., Федоренко В. А. Конституційне право України: підруч. / за заг. ред. В. А. Федоренка. – 2-ге вид., переробл. і доопр. – К.: Алерта; КНТ; центр учбової літератури, 2010. – 432 с.
3. Савенко М. Д. Правовий статус Конституційного Суду України: Автореф. дис. ... к. ю. н. / Національна юридична академія України ім. Ярослава Мудрого. – Х., 2001. – 21 с.
4. Юридична енциклопедія: в 6 т. / Редкол.: Ю. С. Шемшученко (гол. редкол.) та ін. / Т. 5: П-С. – К.: Укр. енцикл., 2003. – 736 с.
5. Сердюк В. Судова влада у концепції поділу державної влади: питання теорії // Вісник Державної судової адміністрації України. – 2008. – № 2 (7). – С. 27-31.
6. Ківалов С. Судова реформа в Україні: проблеми юридичної регламентації // Голос України. – 2007. – 13 березня – С. 3.
7. Федоренко В. А. Конституційно-правовий статус суддів судів загальної юрисдикції // Часопис Київського університету права. – 2005. – № 3. – С. 63-69.
8. Єгорова В. С. Конституційно-правовий статус суддів судів загальної юрисдикції: Автореф. дис. ... к. ю. н. / НАН України; Ін-т держави і права ім. В. М. Корецького. – К., 2008. – 20 с.