

# Нове академічне слово

## В ВІТЧИЗНЯНІЙ КОНСТИТУЦІЙНО-ПРАВОВІЙ НАУЦІ ТА ОСВІТІ

**В. Л. Федоренко**

*доктор юридичних наук, професор, декан факультету заочного навчання цивільних осіб Національної академії внутрішніх справ, заступник начальника ННІЗДН, заслужений юрист України*

Восени минулого року світ побачила нова праця академіка НАПрН України, доктора юридичних наук, проф. О. В. Скрипнюка «Конституційне право України. Академічний курс» [1], яка нині отримала своїх численних шанувальників як серед професорсько-викладацького складу вищих навчальних закладів, студентів та магістрів, так і з числа молодих і досвідчених науковців-конституціоналістів. Цьому сприяло вдале поєднання фундаментальних академічних знань вченого про конституціоналізм, Конституцію України та конституційне право і процес із вмінням подати їх у доступній формі для широкого кола читачів.

Такий результат, на нашу думку, став можливим як наслідок тривалої кропіткої науково-дослідної роботи О. В. Скрипнюка над матеріалами для підручника, які пройшли свою першопочаткову й, безумовно, успішну апробацію в монографії «Курс сучасного конституційного права України» (2009 р.) [2], інших монографіях і наукових статтях вченого. Слід урахувати й те, що підручник «Конституційне право України. Академічний курс» був ви-

конаний у Київському регіональному центрі Національної академії правових наук України, де О. В. Скрипнюк обіймає посаду керівника управління зв'язків з органами державної влади і міжнародними організаціями, а також у відділі конституційного права і місцевого самоврядування Інституту держави і права ім. В. М. Корецького НАН України та на профільній кафедрі Національного університету «Острозька академія», де науковець трудиться за сумісництвом. Отже, підручник О. В. Скрипнюка є квінтесенцією наукової та освітньої діяльності вченого в сфері конституційного права, про що свідчить і його висока змістовна якість.

Необхідно відзначити вдалий і оригінальний концептуальний підхід автора до викладу матеріалу навчальної дисципліни «Конституційне право України», втілений у системі та структурі рецензованого підручника. Нами неодноразово відзначалося, що на сьогодні об'єктивно назріла потреба в упорядкуванні системи навчальної дисципліни «Конституційне право України», приведенні її у відповідність до багатоаспектної системи конституційного права України і реальних завдань нинішньої

конституційної правотворчої та правозастосовної діяльності.

У цьому сенсі, перспективна система навчальної дисципліни «Конституційне право України», що передбачає поділ на загальну та особливу частини. Перша з них присвячуватиметься вивченню теорії конституційного права, конституціоналізму та Конституції України, а також функціональним інститутам конституційного права (інституту функцій конституційного права, інституту джерел конституційного права, інституту конституційно-правової відповідальності тощо). Своєю чергою, загальна частина конституційного права України на майбутнє повинна мати у своєму складі виокремлений елемент – розділ (підрозділ), присвячений міжнародному чи європейському конституційному праву та питанням його взаємодії з національним конституційним правом.

Особлива частина, яка вивчає предметні інститути конституційного права (інститут основ конституційного ладу, інститут конституційних засад безпосередньої демократії, інститут конституційно-правового статусу людини, інститут парламенту та парламентаризму тощо), має містити дві частини: матеріальну та процесуальну. Остання, незважаючи на стан утвердження відповідних підгалузей конституційного права, має вивчати конституційні основи виборчого та референдного процесу, парламентського та законодавчого процесу, процесу конституційної юстиції, муніципального процесу [3].

Нині відповідні гіпотези перестали бути такими, оскільки підручник О. В. Скрипнюка «Конституційне право України. Академічний курс» вміщує в своєму складі загальну та особливу частини. При цьому, остання представлена як матеріальним, так і процесуальним конституційним правом. Це надало підручникові О. В. Скрипнюка не лише високого рівня систематизації, а й глибини впорядкованих у ньому знань.

Загальна частина підручника складається з восьми самостійних розділів, які присвячуються конституційному праву як галузі права, а також системі та джерелам конституційного права, основам теорії Конституції України, конституційно-правовим відносинам і конституційно-правовій відповідальності, питанням співвідношення та взаємодії конституційного права України і конституційного права ЄС, а також науці та освіті в сфері конституційного права. Відзначимо, що окремі з цих розділів, зокрема, присвячені інтеграції національного конституційного права з правом Євросоюзу, є принципово новими, але вкрай витребуваними для вітчизняної навчально-методичної літератури.

Перший розділ загальної частини присвячений традиційним питанням юридичної природи конституційного права як галузі провідної галузі національного права. Автор пропонує власне визначення конституційного права України, характеризує предмет і метод цієї галузі права, приділяє особливу увагу принципам конституційного права, а також основним етапам становлення та розвитку цієї галузі права. Новелою цього розділу є висвітлення вченим в самостійному підрозділі питання про соціальне призначення конституційного права України. Зокрема, О. В. Скрипнюк робить висновок, що сучасне конституційне право України відіграє винятково важливу роль у суспільстві та державі, виступаючи як загальновизнана соціальною цінністю, так і засобом пізнання дійсності (с. 36).

Серцевиною загальної частини підручника О. В. Скрипнюка є розділ, присвячений основам теорії Конституції України, який висвітлює поняття, сутність і зміст Основного Закону та його історію, систему, структуру та функції Конституції України, а також особливості модернізації та правової охорони Конституції України і основні тенденції її розвитку. Заслуговує на увагу визначення категорії «Конституція Укра-

їни», зміст якої, на переконання вченого, полягає в тому, що це – основний закон суспільства та держави, в якому втілюється і юридично закріплюється політична воля та легітимні інтереси Українського народу, держави, територіальних громад й інших суб'єктів конституційного правотворення щодо регулювання основ конституційного ладу, прав і свобод людини та громадянина, безпосередньої демократії, організації та діяльності органів державної влади, місцевого самоврядування та конституційної юстиції (с. 82-83). Пророчими виявились і положення О. В. Скрипнюка щодо перспектив модернізації Основного Закону в умовах сьогодення. Переконані, що матеріали цього розділу будуть важливими для роботи створеної в цьому році Конституційної Асамблеї.

«Піонерським» став Розділ 7 «Конституційне право України та конституційне право Європейського Союзу», в якому науковець розкриває особливості європейського конституціоналізму та конституційного законодавства ЄС, а також проблемні питання взаємодії конституційного права України з конституційним правом ЄС. Очевидно, що ці питання залишаються ключовими при підготовці високопрофесійних правознавців, адже пріоритетність співробітництва України з ЄС унормовується й у Законі України «Про засади внутрішньої та зовнішньої політики» від 1 липня 2010 р.

Особлива частина підручника О. В. Скрипнюка «Конституційне право України. Академічний курс» є логічним продовженням загальної частини та висвітлює основні питання матеріального й процесуального конституційного права. Попередньо обґрунтовані вченим положення загальної теорії конституційного права отримують свій розвиток у самостійних розділах особливої частини, присвячених конституційним основам Української держави, основам конституційного ладу, адміністративно-територіальному

устрою України, конституційно-правовому статусу людини і громадянина в Україні, конституційним основам форм безпосередньої демократії в Україні, конституційно-правовому статусу Верховної Ради України і Президента України, конституційним засадам організації та діяльності органів виконавчої влади в Україні, основам правового статусу Конституційного Суду України та конституційній юстиції (її автор цілком слушно розмежовує з правовою охороною Конституції України (розд. 4.6. заг. част.). – В. Ф.), конституційним засадам судоустрою та судочинства в Україні, прокуратурі України, а також місцевому самоврядуванню в Україні.

Можна відзначити новизну Розділу 1 «Конституційні основи Української держави», в якому О. В. Скрипнюк системно висвітлює питання, пов'язані з формою Української держави та її конституційним характером, конституційними основами демократизації політичного режиму в Україні, функціями Української держави, а також конституційними основами національної безпеки і оборони України. Розгорнута класифікація функцій Української держави та їх комплексна правова характеристика (с. 204-208) наводиться в українській навчально-методичній літературі з конституційного права, по суті, вперше.

По-новому в рецензованому підручнику подано й розділ, присвячений традиційній проблематиці основ конституційного ладу України. О. В. Скрипнюк не лише висвітлює зміст категорії «конституційний лад» та характеризує його основні складові – конституційні засади суспільного та державного ладу, а й пропонує увазі читача підрозділи, які стосуються конституційних основ розвитку громадянського суспільства в Україні, особливостей функціонування політичних партій, громадських організацій і ЗМІ як самостійних суб'єктів конституційного права. Щодо ЗМІ, то О. В. Скрипнюк одним із перших на рівні підручника розкриває

сутність і зміст їх конституційно-правового статусу та розкриває його структуру (с. 254-259), чітко розмежовуючи предмет конституційно-правового регулювання діяльності ЗМІ з інформаційним правом.

У розділі, присвяченому конституційно-правовому статусу людини і громадянина в Україні, О. В. Скрипнюк, поряд із традиційними питаннями щодо громадянства, прав і свобод людини і громадянина та їх обов'язків, розкриває й нове, але актуальне для сучасної конституційної правотворчої та правозастосовної діяльності питання щодо обмеження прав і свобод людини за Конституцією України (с. 344-349).

Розділ 5 Особливої частини рецензованого підручника присвячується конституційним основам форм безпосередньої демократії в Україні. Передусім слід відзначити його теоретичний підрозділ, в якому розглянуто поняття і види форм прямого народовладдя. Обґрунтовані в ньому О. В. Скрипнюком положення та висновки мають універсальний характер і можуть виступати теоретико-методологічною основою для подальшого вдосконалення правотворчої та правозастосовної діяльності в сфері безпосередньої демократії. Окрім того, становить інтерес і підрозділ щодо перспектив розвитку референдної та виборчої демократії в Україні. Багато з його положень отримують нині своє втілення в чинному законодавстві України.

Не менш змістовними і комплексними за викладом матеріалу є й інші розділи Глави першої Загальної частини підручника О. В. Скрипнюка «Конституційне право України. Академічний курс». У цьому не складно переконатися, ознайомившись із роботою. Разом з тим, хотілося б звернути увагу читачів на Главу другу Загальної частини: «Конституційне процесуальне право України», в якій науковець обґрунтовує поняття конституційного процесуального права України, його предмет і метод, систему і джерела. Важливим вбачається

й окреслення вченим основних напрямків дослідження в сфері конституційного процесуального права.

Потужна теоретико-методологічна основа рецензованого підручника О. В. Скрипнюка «Конституційне право України. Академічний курс» не залишає сумнівів у його актуальності для широкого кола читачів: від студента – до професора. Водночас, на сьогодні стрімким є й перебіг конституційних процесів в Україні, що підтверджує Рішення Конституційного Суду України від 30.09.2010 р. № 20-рп щодо визнання неконституційним Закону України № 2222-IV та відновлення чинності Конституції України у редакції від 28 червня 1996 р., й зміни, внесені до Основного Закону 1 лютого 2011 р., й низка законів України, прийнятих у 2010-2011 рр., які стосуються загальних засад внутрішньої та зовнішньої політики, центральних органів виконавчої влади тощо. Усе це наводить на думку, що рекомендована нами для студентів і магістрів, викладачів і науковців робота академіка О. В. Скрипнюка приречена на подальші перевидання й стане надійним дороговказом для підготовки фахівців-правознавців і здійсненні нових досліджень проблем теорії та практики конституційного права.

## Література

1. *Скрипнюк О. В.* Конституційне право України : підруч. для студ. вищ. навч. закл. / О. В. Скрипнюк. – К. : Ін Юре, 2010. – 672 с.
2. *Скрипнюк О. В.* Курс сучасного конституційного права України : академ. вид. / О. В. Скрипнюк. – Х. : Право, 2009. – 468 с.
3. *Погорілко В. Ф., Федоренко В. А.* Конституційне право України : підруч. / За заг. ред. В. А. Федоренка. – 2-е вид., перероб. і доопр. – К. : Алерта ; КНТ ; Центр учбової літератури, 2010. – С. 34.