

# ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕГЛАМЕНТАЦИИ

## СВОБОДЫ ЛИЧНОСТИ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ



### Е. В. Авдеева

аспирант кафедры уголовного права  
и криминологии Байкальского государственного  
университета экономики и права

У статті досліджено актуальні питання міжнародно-правових гарантій забезпечення безпеки особистості в міжнародно- та національному законодавствах. Детально проаналізовано положення щодо встановлення взаємодії між нормами міжнародного і російського права.

**Ключові слова:** міжнародне право, міжнародно-правові стандарти прав людини, свобода особистості, торгівля людьми.

В статье исследованы актуальные вопросы международно-правовых гарантий обеспечения безопасности личности в международном и национальном законодательствах. Детально проанализировано положение относительно установления взаимодействия между нормами международного и российского права.

**Ключевые слова:** международное право, международно-правовые стандарты прав человека, свобода личности, торговля людьми.

*In this paper the current issues of international legal guarantees of human security in the international and national laws. Of a detailed analysis regarding the establishment of the position of the interaction between international and Russian law.*

**Keywords:** international law, international legal standards of human rights, individual freedom and human trafficking.

Признание Конституцией Российской Федерации приоритета общепризнанных принципов и норм международного права детерминировало оптимизацию законотворческой деятельности по разработке эффективного механизма противодействия нарастающей криминализации общества в части посягательств на «естественные», «незыблемые» и «неотчуждаемые» права и свободы человека [1]. Оптимизация национального законодательства закономерно повлекла поэтапную модернизацию отраслевого, в том числе уголовного законодательства Российской Федерации в контексте реализации международных принципов обеспечения права на свободу и личную неприкосновенность. Между тем современное обновление норм гл. 17 Уголовного кодекса РФ детерминирует теоретическое осмысление правовых основ регламентации свободы личности в международном праве.

Доктринальное оформление принципов правового регулирования прав и свобод человека наметилось в трудах Д. Локка (Великобритания), Т. Джефферсона и Т. Пэйна (США), Ф. Вольтера, Д. Дидро, Ж.-Ж. Руссо (Франция), промульгировавших создание международного механизма обеспечения прав и свобод человека, в частности личной свободы и неприкосновенности, свободы передвижения, равенства каждого перед законом и судом независимо от возраста, пола, расы, языка, национальности, рода деятельности, места жительства, происхождения, имущественного и должностного положения. Вследствие этого развитие европейской государственности в новое время характеризуется конституционализацией неотчуждаемых прав и свобод в законодательстве США

(Декларация независимости 1776 г.) и Франции (Декларация прав человека и гражданина 1789 г.).

Законодательное оформление государственно-правового механизма обеспечения естественных прав и свобод человека сопровождалось актуализацией разработки международных стандартов, обеспечивающих свободу и личную неприкосновенность человека. Учитывая широкое распространение торговли людьми в зарубежных странах, где особое развитие получила работорговля, потребовалось объединение усилий международного сообщества для принятия адекватных мер сдерживающего характера. Впервые торговля невольниками получила правовую оценку на Аахенском конгрессе в 1818 г. [2].

Вместе с тем следует признать, что целенаправленная деятельность мирового сообщества по защите прав и свобод личности связана с подписанием Берлинского генерального акта 1885 г., Брюссельского Генерального акта и Декларации 1890 г., артикулировавшими актуальность международного механизма противодействия рабству «во всех его формах на суше и море». Конвенции 1904, 1910 гг. направлены на пресечение торговли женщинами. Стороны, заключившие Сен-Жерменскую конвенцию 1919 г., подтвердили решимость «добиться отмены рабства во всех его формах, работорговли на суше и на море». Женевская конвенция 1921 г. о запрещении торговли женщинами и детьми, заключенная под эгидой Лиги Наций, декларировала противодействие распространению указанных деяний. Анализ исследуемых нормативно-правовых актов позволяет заключить, что в конце XIX — начале XX вв. свобода личности рассматривалась преимущественно в контексте противодействия торговле людьми.

Декларативный характер принимаемых законодательных решений сохранял злободневность указанной международной проблемы. Следующим этапом по обеспечению свободы человека явилось создание 12 июня 1924 г. Советом Лиги Наций Временной комиссии о рабстве и подписание по итогам работы данной комиссии в Женеве 25 сентября 1926 г. Конвенции о рабстве, декларирующей комплекс мер «практического осуществления намерений в отношении рабства» [3]. В соответствии с нормами международного права под рабством понимали «положение или состояние лица, в отношении которого осуществляются некоторые или все полномочия, присущие праву собственности». Работоторговлю квалифицировали как: 1) «действия, связанные с захватом, приобретением какого-либо лица или с распоряжением им с целью обращения его в рабство»; 2) «действия по продаже или обмену лица, приобретенного с этой целью»; 3) «всякое действие по торговле или перевозке рабов».

В целях противодействия использованию принудительного труда на Генеральной конференции Международной организации труда 28 июня 1930 г. была принята Конвенция о принудительном труде, в соответствии с которой принудительный труд подразумевал «всякую работу или службу, требуемую от какого либо лица под угрозой какого-либо наказания, для которой это лицо не предложило добровольно своих услуг». При этом термин «принудительный или обязательный труд» не включал в себя: 1) «работу или службу, требуемую в силу законов об обязательной военной службе и применяемую для работ чисто военного характера»; 2) «работу или службу, являющуюся частью обычных гражданских обязанностей граждан»; 3) «работу или службу, требуемую от какого-

либо лица вследствие приговора, вынесенного решением судебного органа»; 4) «работу, требуемую в условиях чрезвычайных обстоятельств»; 5) «мелкие работы общинного характера, т. е. выполняемые для прямой пользы коллектива членами данного коллектива». В качестве исключения предусматривалось использование принудительного труда в переходный период для государства.

Последовательная модернизация норм международного права по обеспечению безопасности человека предопределила принятие Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. Всеобщей Декларации прав человека, согласно которой каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность, никто не должен содержаться в рабстве или в подневольном состоянии, рабство и работоторговля запрещены во всех их видах. Конвенция о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами 1949 г. раскрывает основные направления противодействия указанным социально-правовым явлениям. Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работоторговли и институтов и обычаев, сходных с рабством (1950 г.), координирует деятельность международного сообщества в области противодействия развитию данных институтов.

Конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г. реализует идею защиты прав человека и основных свобод на европейском уровне. Принимая во внимание, что целью Совета Европы является поддержание и дальнейшее осуществление прав человека и основных свобод, Конвенция ориентирует правительства европейских стран на противодействие рабству, подневольному состоянию, принудительному и обязательному труду. 30 апреля 1957 г. вступила в силу Дополнительная кон-

венция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, касающаяся отмены: 1) «долговой кабалы, возникающей вследствие залога должником в обеспечение долга своего личного труда или труда зависимого от него лица, если продолжительность этой работы не ограничена и характер ее не определен»; 2) «крепостного состояния, то есть пользования землей, при котором пользователь обязан жить и работать на земле, принадлежащей другому лицу, выполнять определенную работу для такого другого лица за вознаграждение или без такового и не может изменить это свое состояние»; 3) «любого института или обычая, в силу которых женщину выдают замуж без права отказа с ее стороны за вознаграждение или натурой; мужены или его семья имеют право передать ее другому лицу за вознаграждение или иным образом; женщина по смерти мужа передается по наследству другому лицу; ребенок моложе восемнадцати лет передается родителями или опекуном другому лицу за вознаграждение или без такового с целью эксплуатации ребенка или его труда». Декларация прав ребенка, провозглашенная Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 1386 (XIV) от 20 ноября 1959 г., подчеркивала, что «ребенок должен быть защищен от всех форм небрежного отношения, жестокости и эксплуатации», «он не должен быть объектом торговли в какой бы то ни было форме» (п. 9) [4].

Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., развивая принципы, провозглашенные Уставом ООН, уделил особое внимание созданию необходимых условий для человеческой личности, пользующейся в полном объеме экономическими, социальными, культурными, гражданскими и политическими правами. В связи

с этим отмечалось, что «никто не должен содержаться в рабстве», соответственно «рабство и работорговля запрещаются во всех их видах». Одновременно указывалось, что «никто не должен содержаться в подневольном состоянии». Такой подход исключает принуждение к принудительному или обязательному труду (ст. 8).

Конвенция о правах ребенка, принятая резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 44/25 от 20 ноября 1989 г., провозглашает, что «государства-участники обязуются защищать ребенка от всех форм сексуальной эксплуатации и сексуального совращения». Соответственно на национальном и международном уровнях принимаются необходимые меры для предупреждения склонения или принуждения ребенка к любой незаконной сексуальной деятельности. Одновременно исключается возможность использования в целях эксплуатации детей в проституции либо в другой незаконной сексуальной практике (ст. 34). Кроме того, государства-участники принимают необходимые меры для предотвращения похищения детей, торговли детьми и их контрабанды с определенной целью в любых формах (ст. 35). Указанные государства обеспечивают охрану ребенка от всех форм эксплуатации, наносящих ущерб конкретному аспекту его благосостояния (ст. 36) [5].

Документ Московского совещания Конференции по человеческому измерению (СБСЕ) 1991 г. раскрывает стремление государств-участников «покончить» с различными формами насилия в отношении женщин, торговли женщинами и эксплуатации женской проституции. Для этого предлагается введение соответствующих юридических запретов, препятствующих реализации указанных действий (ст. 40.7).



Между тем проблема правового обеспечения безопасности личности является одним из приоритетных направлений в развитии национальной системы права и модернизации отраслевых правовых институтов. Оптимизация национальной модели правового обеспечения безопасности личности предполагает взаимодействие принципов правового регулирования, в частности, как глобализацию, так и универсализацию, регионализацию права, одобренные Венской декларацией и Программой действий, принятой на Всемирной конференции по правам человека (1993 г.). Процесс правовой защиты универсальных прав человека в национальном праве должен детерминироваться спецификой национального, культурного, исторического развития, религиозными, культурными ценностями и сложившимися правовыми традициями. Одной из первостепенных задач следует признать дальнейшую конституционализацию отраслевого, в том числе трудового и уголовного законодательства по усилению правовой обеспеченности, гарантий эффективной реализации и защиты естественных прав и свобод человека и гражданина в контексте взаимодействия правовой государственности и построения гражданского общества.

Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека 1995 г. подтверждает стремление подписавших сторон к всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод в соответствии с основополагающими международно-правовыми документами в области прав человека. В связи с этим были предприняты определенные усилия в области противодействия рабству, подневольному состоянию, принудительному и обязательному труду (ст. 4).

Уважение прав человека и основных свобод, демократии и верховенства закона занимает центральное место в принятой всеобъемлющей концепции безопасности. Хартия европейской безопасности 1999 г. в качестве одного из направлений достижения поставленной цели указывает на необходимость принятия мер по ликвидации всех форм дискриминации женщин и детей, а также сексуальной эксплуатации и всех форм торговли людьми. Предупреждению подобных преступлений должно содействовать принятие и укрепление законодательства для привлечения виновных в таких действиях к ответственности и усиление защиты потерпевших (ст. 24).

Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 г. дополняет Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее. В преамбуле Протокола отмечается, что для принятия эффективных мер по предупреждению торговли людьми, особенно женщинами и детьми, необходим всеобъемлющий международный подход. Целями Протокола являются предупреждение торговли людьми, борьба с данным социально-правовым явлением, защита и помощь, оказываемая жертвам, при полном уважении прав человека.

Обеспечению свободы личности содействует заключение в Москве 25 ноября 2005 г. Соглашения о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека. Основными целями Соглашения признаются нейтрализация причин и условий, продуцирующих торговлю людьми, защита жертв и их реабилитация. Объединение усилий госу-

дарственных органов, общественных и иных организаций, граждан должно способствовать предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию такого рода преступлений. Модернизация нормативной базы сотрудничества, гармонизация национального законодательства, анализ состояния и динамики преступности в данной области должны содействовать повышению эффективности противодействия торговле людьми.

Решение о Программе сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми на 2007-2010 гг. позволяет подписавшим сторонам приступить к реализации указанных планов\*. Целью Программы признается дальнейшее совершенствование сотрудничества государств — участников СНГ, уставных органов и органов отраслевого сотрудничества в борьбе с торговлей людьми. Основными задачами считаются расширение и укрепление международно-правовой базы сотрудничества, гармонизация национального законодательства, проведение согласованных процессуальных действий, профилактических, оперативно-розыскных и специальных операций. Решению поставленных задач способствуют информационное и научное обеспечение сотрудничества, последовательная реализация положений основополагающих документов ООН, сотрудничество в подготовке кадров и повышении квалификации специалистов.

\* Решение подписано в Минске 28 ноября 2006 г. и вступило в силу для Российской Федерации с даты его подписания. Решение не подписали главы Грузии, Молдовы, Туркменистана и Узбекистана. Руководители Азербайджана и Украины подписали Решение, высказав особое мнение и с определенной оговоркой. Азербайджанская Республика не связывает себя положениями, касающимися гармонизации национальных законодательств государств-участников СНГ. Участие Азербайджана и Украины в каждом мероприятии данной Программы будет определяться отдельно.

Среди организационно-практических мероприятий заслуживает внимания принятие национальных программ по противодействию торговле людьми и по оказанию психологической, юридической, медицинской, информационной и иной помощи жертвам данных преступлений. Предупредительное значение имеют мероприятия и операции по пресечению незаконной деятельности агентств в сфере трудоустройства за границей и туризма, выявлению и ликвидации каналов ввоза и вывоза жертв торговли людьми, выявлению и пресечению деятельности по производству и сбыту поддельных документов, функционирования приютов и «домов свиданий». Новеллами являются создание специализированных структур (подразделений) по борьбе с торговлей людьми и центров временного пребывания жертв указанных преступлений на период расследования и рассмотрения судом уголовных дел данной категории.

Особое значение приобретает развитие системы мер по социальной защите жертв торговли людьми для их реинтеграции, введение обязательного страхования жизни и здоровья граждан, направляемых на работу за границу за счет юридических лиц, внедрение новых технологий для защиты документов, используемых при въезде (выезде) в (из) государства. В связи с этим актуализируется проблема разработки методического пособия по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений. Значимыми представляются предложения, касающиеся целесообразности обмена опытом и информацией, создания специализированного банка данных о транснациональных преступных группах, занимающихся планированием и реализацией противоправных деяний, сопряженных с торговлей людьми. Превентив-

ное значение могут иметь организация информационно-пропагандистской деятельности по противодействию торговле людьми, повышение информированности населения о вероятной опасности, прежде всего для несовершеннолетних, обеспечение достоверной информацией в сфере внешней трудовой миграции.

Анализ международных документов универсального и регионального характера раскрывает основные направления защиты свободы личности. Регламентируемые меры, как правило, носят координационный характер, обеспечивающий повышение эффективности осуществляемой деятельности в рамках определенных национальных систем и международного сообщества, заинтересованных в предупреждении посягательств на свободу человека. Поставленные цели и решаемые задачи обеспечивают регламентацию преступлений против свободы личности законами государств, ратифици-

рующих международно-правовые акты подобного плана.

Резюмируя изложенное, следует заключить, что внедрение указанных предложений с учетом национальных особенностей Российской Федерации создаст благоприятные условия для развития наиболее перспективного направления уголовно-правовой политики, обеспечивающей эффективное противодействие предупреждений преступлений, посягающих на свободу личности. Учитывая глобальность данной проблемы, ее решение представляется немислимим без использования имеющегося нормативно-правового опыта международного сообщества. Это предопределяет необходимость принятия реальных усилий заинтересованных государств в области совершенствования законодательства и правоприменительной деятельности, обеспечивающих тотальный контроль над данным видом преступлений.

## Список використаної літератури

1. *Карташкин В. А., Лукашева Е. А.* Международно-правовые стандарты прав человека: универсализм, регионализм, реалии // Государство и право. – 2010. – № 7. – С. 37-41.
2. *Авдеев В. А.* Уголовно-правовая политика России в сфере противодействия торговле людьми // Создание регионального механизма защиты жертв торговли людьми: Сборник материалов международной научно-практической конференции. – Хабаровск, 2009. – С.11.
3. Международные акты о правах человека. Сборник документов. 2-е изд., доп. – М., 2002. – С. 525.
4. СССР и международное сотрудничество в области прав человека. Документы и материалы. – М., 1989. – С. 426.
5. Ведомости Верховного Совета СССР. – 1990. – № 26. – Ст. 497.