

# ДИРЕКТОРАТ СТРАТЕГІЧНОГО ПЛАНУВАННЯ ТА ЄВРОІНТЕГРАЦІЇ – ГОЛОВНИЙ «ЛОКОМОТИВ» ТА КООРДИНАТОР СТРАТЕГІЧНИХ ЦІЛЕЙ МІН'ЮСТУ

*Директорат стратегічного планування та європейської інтеграції – структурний підрозділ Міністерства юстиції, який був створений у 2017 році в рамках реформи державного управління, яка впроваджується в Україні за підтримки ЄС.*



**Ю. І. Зайченко**  
генеральний директор Директорату  
стратегічного планування та євроінтеграції  
Міністерства юстиції України

## СЕРЕД ОСНОВНИХ ЗАВДАНЬ ДИРЕКТОРАТУ:

- ✓ стратегічне планування діяльності Міністерства юстиції України;
- ✓ координація роботи інших структурних підрозділів апарату Мін'юсту, територіальних органів та підвідомчих установ щодо забезпечення формування державної політики у сферах компетенції Мін'юсту і забезпечення її відповідності цілям та пріоритетам, визначеним Мін'юстом, Програмою діяльності Кабінету Міністрів України, планам пріоритетних дій Уряду, іншим документам державної політики, положенням Угоди про асоціацію між Україною та ЄС;

- ✓ координація виконання розділу III «Юстиція, свобода та безпека» і в інших сферах виконання Угоди про асоціацію, забезпечення діяльності підкомітету «Юстиція, свобода та безпека» Комітету асоціації Україна – ЄС, інших міжнародних договорів України з питань європейської інтеграції, віднесених до компетенції Мін'юсту;
- ✓ координація та моніторинг міжнародної технічної допомоги і організація співробітництва з донорами, донорськими установами та їх представництвами;
- ✓ забезпечення моніторингу та оцінювання програмних заходів на предмет відповідності стратегічним пріоритетам і основним етапам реалізації, визначених Мін'юстом, Програмою діяльності Кабінету Міністрів України, планам пріоритетних дій Уряду, іншим документам державної політики, положенням Угоди про асоціацію з ЄС;
- ✓ забезпечення узгодженості бюджетного планування зі стратегічними пріоритетами, визначеними Мін'юстом.

КІНЦЕВИЙ РЕЗУЛЬТАТ, ЯКОГО ПРАГНЕ ДОСЯГТИ ДИРЕКТОРАТ У СВОЇЙ РОБОТІ – РОЗУМІННЯ КОЖНОГО ВИКОНАВЦЯ У МІНІСТЕРСТВІ, ЩО ЙОГО ЩОДЕННА РОБОТА Є КРОКОМ НА ШЛЯХУ ДОСЯГНЕННЯ АМБІЦІЙНИХ СТРАТЕГІЧНИХ ЦІЛЕЙ КОМАНДИ МІН'ЮСТУ У СЕРЕДНЬОСТРОКОВІЙ ПЕРСПЕКТИВІ. ВІДПОВІДНО ДО КОНЦЕПЦІЇ РЕФОРМУВАННЯ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ НОВОСТВОРЕНІ ДИРЕКТОРАТИ (ІХ НИНІ ЧОТИРИ У МІН'ЮСТІ) Є УНІКАЛЬНИМИ ПІДРОЗДІЛАМИ, ЯКІ ПОВИННІ БУТИ СВОЄРІДНИМИ ПУНКТАМИ УПРАВЛІННЯ РЕАЛІЗАЦІЇ ГОЛОВНИХ РЕФОРМ У МІНІСТЕРСТВАХ. ВПЕРШЕ НА ДЕРЖАВНІЙ СЛУЖБІ, В ОДНОМУ СТРУКТУРНОМУ ПІДРОЗДІЛІ ОБ'ЄДНАНІ ФУНКЦІЇ ЩОДО ПЛАНУВАННЯ РОБОТИ МІНІСТЕРСТВА, РОЗРОБКИ СТРАТЕГІЇ, ІНСТИТУЦІЙНОГО РОЗВИТКУ, УПРАВЛІННЯ ЗМІНАМИ, КООРДИНАЦІЇ ДОНОРСЬКОЇ ДОПОМОГИ, СТРАТЕГІЧНОГО БЮДЖЕТНОГО ПЛАНУВАННЯ ТА ЄВРОІНТЕГРАЦІЇ.



**НАРАЗІ ВИКОНАННЯ ВСІХ ФУНКЦІЙ ПІДРОЗДІЛУ РОЗДІЛИЛИ МІЖ СОБОЮ 4 ЕКСПЕРТНІ ГРУПИ, ЯКІ ПРАЦЮЮТЬ ПРИ ДИРЕКТОРАТІ:**

- ✓ експертна група зі стратегічного планування та інституційного розвитку органів юстиції;
- ✓ експертна група координації політики в сфері юстиції;
- ✓ експертна група координації донорської допомоги та міжнародного співробітництва;
- ✓ експертна група зі стратегічного бюджетного планування.

Кожна із груп складається з керівника експертної групи та державних експертів, які працюють над завданнями, що входять у сферу їхньої компетенції та відповідальності. Експертна група зі стратегічного планування та інституційного розвитку органів юстиції забезпечує, зокрема, формування щорічних планів роботи Міністерства юстиції України на виконання пункту 2 частини другої статті 8 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади». Плани складаються з метою досягнення стратегічних цілей та пріоритетів Стратегічного плану діяльності Міністерства юстиції на 2018-2021 роки, а також ефективного виконання завдань Міністерства юстиції, визначених Планом пріоритетних дій Уряду України. З метою реалізації ключових реформ Міністерства у щорічні плани роботи інтегруються заходи, передбачені планами до відповідних логічних моделей (паспортів реформ).

## ЕКСПЕРТНА ГРУПА ЗІ СТРАТЕГІЧНОГО ПЛАНУВАННЯ ТА ІНСТИТУЦІЙНОГО РОЗВИТКУ ОРГАНІВ ЮСТИЦІЇ

Що стосується стратегічного планування, то це фундамент, без якого інші зміни не дадуть максимально хороших результатів. Тож почали з «аудиту» усіх стратегічних та програмних документів, що стосуються роботи та компетенції Міністерства юстиції. Розробили план роботи Міністерства, у якому відображені завдання, які ми здійснюємо на виконання зовнішніх програмних стратегічних документів. Це – перша система координат для нас. Маємо адаптувати в Україні вже існуючі, визнані у світі інструменти державного управління.

**ЗАВДАННЯ - ОРІЄНТАЦІЯ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ НА РЕЗУЛЬТАТ, А НЕ ПРОЦЕС. ПРОАНАЛІЗУВАВШИ НАЙКРАЩИЙ ДОСВІД НАШИХ МІЖНАРОДНИХ ПАРТНЕРІВ, ОБРАЛИ ТІ ІНСТРУМЕНТИ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ, ЯКІ РЕАЛЬНО СЬОГОДНІ ЗАСТОСУВАТИ ДО НАШОЇ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ.**

Експертною групою стратегічного планування та інституційного розвитку органів юстиції вже було розроблено Стратегічний план діяльності Міністерства юстиції на 2018-2021 роки, в якому визначено

стратегічні цілі та пріоритети в середньостроковому плануванні, а також за новою методологією було підготовлено План роботи Міністерства юстиції на 2018 рік. Наразі триває розробка Плану роботи Мін'юсту на 2019 рік та аналітика за результатами виконання Плану на 2018 рік.

У 2018 році планування внутрішньої діяльності Міністерства перейшло на новий рівень. Мін'юст став пілотним міністерством, яке впровадило RBM – інструмент внутрішнього менеджменту, орієнтований на результат, який використовує у своїй роботі Уряд Канади. Отже, завдяки роботі Директорату, Міністерство переходить до визнаних світових практик планування.

При використанні такої методології спочатку формується дорожня карта – візуалізована мапа результатів, яких ми бажаємо досягти у середньостроковій перспективі. Можливо, це здається простим завданням, але коли задіяна уся команда виконавців кожного рівня – цей процес може займати не один місяць, він реалізується із застосуванням аналітики, формуванням точки відліку, аналізом попередніх невдач та перешкод. По суті, це аналітична робота, до якої залучаємо всю вертикаль – від очільників до виконавців.

Для ключових реформ, які успішно впроваджуються Міністерством юстиції, Директоратом було розроблено паспорти – логічні моделі. Йдеться про паспорт реформи системи виконання судових рішень та рішень інших органів, паспорт реформи пенітенціарної системи і пробації, паспорти реформи системи реєстрації та системи розвитку безоплатної правової допомоги. Зокрема, до таких логічних моделей реформ розробляються деталізовані плани реалізації та рамкові моделі ефективності з визначеними індикаторами до 2021 року.

У результаті – прозора та чітко представлена мета та завдання за ключовими напрямками реформ і до них розроблено план реалізації та індикатори. Такий механізм є ефективним інструментом збереження інституційної пам'яті, адже при динамічному політичному житті України професійна державна служба повинна демонструвати сталість змін та досягнення задекларованих цілей за будь-яких викликів.

## ЕКСПЕРТНА ГРУПА КООРДИНАЦІЇ ДОНОРСЬКОЇ ДОПОМОГИ ТА МІЖНАРОДНОГО СПІВРОБІТНИЦТВА

Що стосується експертної групи координації донорської допомоги та міжнародного співробітництва, то це група, яка взяла на себе координацію і моніторинг міжнародної технічної допомоги та організацію співробітництва з донорами, донорськими установами та їх представництвами. Наразі групою реалізується і продовжується супровід понад 15 проектів міжнародної технічної допомоги.

**ЗАРАЗ У ДИРЕКТОРАТІ ТРИВАЄ РОБОТА НАД ОНЛАЙН-ПЛАТФОРМОЮ КООРДИНАЦІЇ МІЖНАРОДНИХ ПРОЕКТІВ, ЯКІ НАДАЮТЬ ПІДТРИМКУ У СЕКТОРІ ЮСТИЦІЇ З МЕТОЮ КРАЩОГО ПЛАНУВАННЯ НАШОЇ СПІЛЬНОЇ РОБОТИ З ДОНОРАМИ. ДОСІ ТАКОГО ОНЛАЙН-ІНСТРУМЕНТУ В УКРАЇНІ НЕ БУЛО.**

Він орієнтований на створення «карти» тих міжнародних проектів, які допомагають у реалізації стратегічних документів, відповідно до яких відбувається реформування сектору юстиції. Наразі це пілотний проект. Одна із задач, яка вирішується такою онлайн

платформою – розробка логічного, простого у використанні та водночас ретельно продуманого механізму, який би дозволив здійснювати аналітику підтримки, яку ми отримуємо, а також для уникнення дублювання зусиль партнерів у реалізації свого мандата.

### ЕКСПЕРТНА ГРУПА КООРДИНАЦІЇ ПОЛІТИКИ В СФЕРІ ЮСТИЦІЇ

Експертна група координації політики в сфері юстиції наразі основним завданням для себе визначила координацію розділу III «Юстиція, свобода та безпека» Угоди про асоціацію з ЄС. Серед обов'язків експертів – також забезпечення діяльності підкомітету «Юстиція, свобода та безпека».

За менше, ніж за півроку командою Директорату розроблено Новий порядок денний Україна – ЄС у сфері юстиції, свободи та безпеки. Для України це новий етап взаємовідносин з ЄС, який є продовженням розділу 3 Угоди про асоціацію та виражений у структурованому комплексному документі із конкретними кроками з метою поглиблення співробітництва в секторі юстиції, свободи та безпеки. Тепер Сторона ЄС бачить дуже чіткий «план дій» і секторний підхід – тобто «єдину позицію» у напрямку, що дозволяє уникнути фрагментованої співпраці. Документ забезпечить поглиблене співробітництво у таких сферах, як кібербезпека, правове співробітництво, свобода переміщення осіб та посилення захисту кордонів, захист персональних даних.

Група також проводить аналіз розроблених іншими структурними

підрозділами апарату Мін'юсту проектів документів державної політики та актів законодавства щодо їх відповідності положенням Угоди про асоціацію з ЄС. За результатами такого аналізу, надає розробникам проектів обов'язкові до розгляду пропозиції.

Крім того, група здійснює координацію роботи структурних підрозділів апарату Мін'юсту з формування державної політики, в тому числі розроблення документів державної політики, надання необхідної методично-консультативної допомоги. Експерти також координують реформування державної політики в сфері юстиції.

Зараз Директорат, міжнародні партнери та органи сектору юстиції працюють над інтерактивним інструментом моніторингу реалізації Стратегії реформування судустрою, судочинства та суміжних правових інститутів на 2015-2020 роки, який має замінити багатосторінкові звіти на декілька простих та зрозумілих графіків прогресу реалізації реформ, відображені у порівнянні із закладеним об'єктивним прогнозом на самому початку впровадження змін.

Очікуємо, що дуже скоро буде презентовано такий інструмент.

І сподіваємось, що впровадження схожих інструментів чіткого моніторингу та індикаторів допоможе Мін'юсту стати найбільш успішним міністерством на шляху реформування судустрою, судочинства та суміжних правових інститутів.

До того ж експертами групи координації політики в сфері юстиції забезпечено також методологічну підтримку роботи всього Уряду, що має національне значення. Зокрема, шляхом поступового посилення саме аналітичної роботи міністерств на противагу бюрократичній.

З 1 липня 2018 року набули чинності нові зміни до Регламенту Кабінету Міністрів України, відповідно до яких усі державні органи – розробники актів Уряду мають проводити прогнозування впливу фактичної реалізації рішень Уряду, які впливають на повсякденне життя. Аби забезпечити якісне прогнозування впливу, завдяки експертам Директорату розроблено методологічні рекомендації до реалізації нововведень Регламенту. У результаті маємо методику, яка підготовлена на основі аналогічних інструментів, що використовуються в ЄС. До рекомендації включено практику Уряду Канади.

### ЕКСПЕРТНА ГРУПА ЗІ СТРАТЕГІЧНОГО БЮДЖЕТНОГО ПЛАНУВАННЯ

Що стосується експертної групи зі стратегічного бюджетного планування, то основне її завдання – впровадження стратегічного бюджетного планування у діяльності Мін'юсту, а також узгодженість бюджетного планування зі стратегічними пріоритетами, визначеними міністерством.

Серед основних функцій групи – аналіз та оцінка потреби в коштах державного бюджету для забезпечення формування і реалізації політики Мін'юсту, узагальнення та аналіз інформації від структурних підрозділів і відповідних центральних органів виконавчої влади щодо участі у формуванні проекту Державного бюджету України та координаційна робота інших директоратів та структурних підрозділів. ■