

6. Положение о системе каталогов Российской государственной библиотеки [Электронный ресурс]. – [М., 2009]. – Режим доступа: http://www.rsl.ru/datadocs/doc_4825re.pdf, свободный. – Загл. с экрана. – Дата доступа 10.01.2012.

7. Теплицкая А. В. Библиографическая продукция национальных библиотек-членов Библиотечной Ассамблеи Евразии в XXI веке / А. В. Теплицкая, Л. В. Жукова // Вестн. Библ. Ассамблеи Евразии. – 2010. – № 4. – С. 58–64.

9. Сотрудники Российской государственной библиотеки. Московский публичный и Румянцевский музеи, 1862–1917 : биобиблиогр. словарь. – М. : Пашков Дом, 2003. – С. 13.

УДК 364–787.82(477+571)

Э. А. Восканян,
зав. отделом РГБ

ПУБЛИЧНЫЕ ЦЕНТРЫ ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ (ПЦПИ) И ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

В статье рассматривается деятельность публичных центров правовой информации, созданных на базе общедоступных библиотек Российской Федерации, совместные усилия библиотечных специалистов и привлеченных в библиотеки профессиональных юристов по правовому информированию и правовому консультированию населения, перспективы углубления этой работы в свете положений Федерального Закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Ключевые слова: негосударственная система бесплатной юридической помощи, публичные центры правовой информации, правовое информирование, правовое просвещение, юридические консультации, молодежные союзы юристов, юридические консультационные студенческие бюро, студенческие юридические клиники.

Activities of public centers of the legal information created on the basis of public libraries of the Russian Federation, joint efforts of library experts and the professional lawyers involved in libraries on legal informing and legal consultation of the population, prospect of deepening of this work in the light of provisions of the Federal Law «About a free legal aid in the Russian Federation» are considered.

Keywords: non-state system of a free legal aid, public centers of legal information, legal informing, legal education, legal advice, youth unions of lawyers, legal consulting student's bureaus, student's legal clinics.

С 15 января 2012 г. вступил в силу новый Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» [1].

Законопроект был внесен Президентом РФ Д. А. Медведевым и после опубликования для всеобщего обсуждения вызвал активную дискуссию в среде юридического сообщества, которая нашла отражение на страницах многих правовых сайтов, в том числе Ассоциации юристов России, ее региональных отделений.

Россия впервые на законодательном уровне закрепила систему бесплатной юридической помощи для социально незащищенных слоев, встав в один ряд с развитыми демократиями.

Федеральный закон устанавливает основные гарантии права граждан России на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации. Устанавливаются организационно-правовые основы *формирования государственной и негосударственной систем* бесплатной юридической помощи, а также организационно-правовые основы деятельности по правовому информированию и правовому просвещению населения. Определены полномочия Президента РФ, Правительства РФ, уполномоченного федерального органа исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов прокуратуры РФ и органов местного самоуправления в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью.

Закон ставит своей целью создание условий для осуществления прав и свобод граждан, защиты их законных интересов, повышения уровня социальной защищенности, а также обеспечения их доступа к правосудию.

Законом устанавливаются следующие *виды* бесплатной юридической помощи:

- правовое консультирование в устной и письменной форме;
- составление заявлений, жалоб, ходатайств и других правовых документов;
- представление интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.

Бесплатная юридическая помощь оказывается гражданам не только в рамках государственной, но и в рамках негосударственной системы бесплатной юридической помощи.

Участниками *государственной системы* бесплатной юридической помощи являются:

- федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения;
- органы исполнительной власти субъектов РФ и подведомственные им учреждения;
- органы управления государственных внебюджетных фондов;
- государственные юридические бюро.

Закон во многом соотносится с уже существующей практикой, осуществляемой функционирующими в стране структурами, оказывающими бесплатную юридическую помощь [2].

Следует отметить роль Ассоциации юристов России, которая была организована в 2005 г. «в целях реализации программы социального партнерства государства и профессионального сообщества» [3]. Ассоциацией создано более 300 центров бесплатной юридической помощи населению

в 50 субъектах РФ. Ежегодно туда обращаются более 50 тыс. граждан. Принят организационный стандарт деятельности данных консультаций. Бесплатная юридическая помощь в них оказывается только определенным категориям граждан, представляющим «социально незащищенные слои общества» (пенсионеры, ветераны, инвалиды, безработные и др.).

Закон отмечает, что адвокаты, нотариусы и другие субъекты, оказывающие бесплатную юридическую помощь, могут наделяться правом, участвовать в государственной системе бесплатной юридической помощи в порядке, установленном федеральными законами и законами субъектов РФ.

В Законе определены *категории граждан*, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы, в том числе:

- граждане, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте РФ;
- инвалиды I и II группы;
- ветераны ВОВ;
- другие категории граждан.

Закон касается, как минимум, 15 категорий граждан. Определены также случаи оказания им такой помощи.

В основных целях закона впервые ставится задача содействия развитию *негосударственной системы* бесплатной юридической помощи и ее поддержка со стороны государства. Глава 4 определяет участников негосударственной системы бесплатной юридической помощи: юридические клиники (студенческие консультативные бюро, студенческие юридические бюро) и негосударственные центры бесплатной юридической помощи. Юридические клиники давно функционируют на базе многих юридических факультетов и других организаций. Адреса вузов, как и остальные бюро бесплатной юридической помощи, будут обозначены на виртуальной карте доступных юридических услуг, над которой сейчас работают в Министерстве юстиции РФ.

Вторым участником негосударственной системы бесплатной юридической помощи определяются негосударственные центры бесплатной юридической помощи. Негосударственный центр (ст. 24) может быть создан в качестве юридического лица – некоммерческой организации; структурной единицы юридического лица; и может не являться юридическим лицом.

Вступление в силу закона позволит расширить сферу деятельности некоммерческих организаций. Они могут открыть на своей базе центры

бесплатной юридической помощи. В настоящее время на базе многих общественных организаций различных регионов уже организованы бесплатные юридические консультации.

Несомненно, этот закон прогрессивен и давно ожидаем. Он соотносится с уже существующей практикой, устанавливает организационно-правовые основы формирования системы и дает возможности дальнейшего развития этой системы.

Каким образом этот закон касается ПЦПИ, меняет ли он что-то в их современной деятельности и в будущем?

По данным создателей Государственной системы распространения правовых актов (ГСРПА) в настоящее время создано более 19,5 тыс. публичных центров (пунктов доступа) на базе общедоступных библиотек, учебных заведений, почтовых отделений и т. п. на территории Российской Федерации [4, с. 21]. Россия медленно, но неуклонно строит государственную систему правовой информации, в которую включает и библиотеки.

Несомненно, что из всех типов ПЦПИ, наиболее успешными и долговременными оказались центры, созданные на базе общедоступных библиотек. Библиотекам принадлежит на современном этапе значительная роль в правовом обеспечении населения. Библиотеки аккумулируют нормативные правовые источники в своих фондах и обеспечивают к ним широкий и открытый доступ своим пользователям. Сеть общедоступных библиотек стала готовой инфраструктурой для правового информирования и во многом для правового консультирования граждан Российской Федерации.

В настоящее время на базе библиотек и учебных заведений России функционирует более 5 тыс. ПЦПИ.

Общеизвестно, что в виды деятельности, осуществляемой ПЦПИ на базе общедоступных библиотек, входит ряд обязательных направлений, в том числе правовое информирование и правовое просвещение пользователей. Эта задача стоит перед дежурными консультантами центров правовой информации при выполнении практически каждого запроса пользователей библиотеки.

С первого дня существования ПЦПИ сотрудники и руководители ПЦПИ – профессионалы-библиотекари, начали задумываться о будущем созданных ими центров. Ведь центры правовой информации – это структурные подразделения библиотек, деятельность которых выходит за рамки традиционных направлений информационной и библиотечной деятельности библиотеки.

Известно, что к работе ПЦПИ с первых дней их существования привлекались юридические силы. В различных библиотеках вопрос правового консультирования решается по-разному: библиотеки открывают платные и бесплатные консультационные пункты профессиональных юристов при ПЦПИ (как силами юристов, работающих в библиотеке по договору, так и входящих в штат библиотеки) или привлекают молодых юристов для безвозмездной работы.

Одними из первых в библиотеки пришли молодежные объединения юристов, в состав которых входили выпускники юридических вузов и студенты. Толчок к сближению дал РФПР (Российский фонд правовых реформ). Так, сразу после открытия в начале 1999 г. Центр правовой информации Российской государственной библиотеки пригласил к сотрудничеству для бесплатных юридических консультаций пользователей Центра уже известные к этому времени общественные объединения молодых юристов — Молодежный союз юристов Российской Федерации и Институт Муниципальной правовой защиты. Молодежный союз юристов, созданный в 1993 г., был одним из первых союзов в России, который начал объединять молодых специалистов и студентов в организацию «для претворения в жизнь благородной цели содействия становлению качественно нового поколения российских юристов, соответствующего требованиям подлинно демократического, правового общества» [5].

Предметом Соглашения о сотрудничестве Российской государственной библиотеки и Молодежного союза юристов являлось сотрудничество в организации бесплатных юридических консультаций на базе Российской государственной библиотеки. При этом Союз гарантировал обеспечение необходимого уровня профессиональной подготовки и квалификации специалистов, проводящих юридические консультации для посетителей библиотечного центра правовой информации.

Называемые в законе «юридические клиники» появились в конце 1990-х – начале 2000-х гг. по мере развития юридических консультационных студенческих бюро как аналог зарубежных конструкций, постепенно они стали открываться в различных вузах. После прекращения взаимоотношений с молодежными союзами юристов Российская государственная библиотека привлекла к консультативной работе в ЦПИ именно студенческие юридические клиники и уже много лет успешно работает с такими известными вузами, как РУДН и др.

Чем внимательнее и профессиональнее работают дежурные консультанты ЦПИ, чем выше их навыки использования справочно-правовых систем, тем больше у читателей создается представление о возможности

получения именно здесь консультации по выходу из юридической коллизии, в которую они попадают по многим причинам. Пользователи библиотечных ПЦПИ воспринимают их как социальную структуру, созданную на базе библиотек, в которой они должны получить бесплатную юридическую помощь. Библиотекари балансируют на грани библиотечной и юридической консультации, стремясь отделить виды библиотечно-информационного обслуживания и справочно-библиографической работы по правовой тематике от юридической консультации, которую библиотекари не могут и не должны оказывать своим пользователям. Недаром они не могут уложить свою статистику в прокрустово ложе формы 6-НК.

Опыт работы РГБ был отражен в разделе «Организация юридических консультаций пользователям ПЦПИ» в методических рекомендациях «Публичные центры правовой информации», подготовленных сотрудниками ЦПИ РГБ [6].

Следовательно, можно констатировать, что деятельность библиотечных ПЦПИ во многом соответствует основным целям и задачам ФЗ № 324, они могут и должны быть вписаны в систему бесплатной юридической помощи, должны найти точки соприкосновения и, возможно, источники финансирования своей деятельности. Ведь закон предоставляет регионам широкие полномочия в сфере правового просвещения и правового информирования населения.

Список использованных источников

1. О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации : федеральный закон от 21.11.2011 г. № 324-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 48. – Ст. 6725.

2. В связи с формированием государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи Федеральным законом от 21.11.2011 № 326-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» вносятся уточнения в отдельные законодательные акты РФ.

3. Ассоциация юристов России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.alrf.ru/projects/free-legal-help/intro>. – Загл. с экрана.

4. Электронное законодательство: доступ к нормативно-правовой информации в электронной среде : сб. ст. междунар. науч.-практ. конф. / науч. ред. Н.А. Шевелева. – М., 2011. – 306 с.

5. Союз молодых юристов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://jus.ru/msu>. – Загл. с экрана.

6. Публичные центры правовой информации : метод. рекомендации : сб. типовых и регламент. документов / М-во культуры РФ, Рос. гос. б-ка, Межрегион. об-ние обслуж. публичн. центров правовой информации ; авт.-сост. Э. А. Восканян; сост.: О. М. Тюрина [и др.] ; ред: М. Н. Усачев. – М. : МОПЦПИ, 2003. – 63 с. – См. раздел: Организация юридических консультаций пользователям ПЦПИ. – С. 53–63.