

НАУКОВЕ ЖИТТЯ. РЕЦЕНЗІЇ

Теоретико-правові засади фінансування системи цивільного захисту в Україні¹

Гарантування безпеки життя, здоров'я та майна людей, захист населення і територій, об'єктів економіки та національного надбання народу України від негативних наслідків надзвичайних ситуацій розглядається в нашій державі як невід'ємна частина політики національної безпеки і державного будівництва, як найважливіша функція органів публічної адміністрації. В той же час, складна ситуація у сфері захисту населення і територій від наслідків надзвичайних ситуацій визначила зміну пріоритетів у сфері національної безпеки та обумовила розгляд проблеми підвищення ефективності системи цивільного захисту як обов'язкової умови сталого соціально-економічного розвитку держави. Характер і масштаб природно-техногенних загроз національній безпеці показує, що її рівень не може бути достатнім, якщо на державному рівні не буде вирішено завдання захисту населення, об'єктів економіки, національного надбання від надзвичайних ситуацій техногенного, природного або іншого характеру. Надзвичайні ситуації – аварії, катастрофи, природні лиха – спричиняють великі збитки, як у державному, так і в глобальному масштабі. Попередження, ліквідація та подолання наслідків надзвичайних ситуацій потребує чіткого, своєчасного, організованого управління системою цивільного захисту.

Сучасна система цивільного захисту в Україні перебуває в процесі трансформації, необхідність якої зумовлена як обраними пріоритетами у зовнішньополітичній сфері (зокрема, з огляду на необхідність розбудови сучасної системи цивільного захисту, що відповідатиме завданням європейської інтеграції), так і реформаційними перетвореннями в українській державі. Провідна роль держави полягає не тільки у забезпеченні надходження необхідних бюджетних ресурсів, а й у формуванні розгалуженої, адаптивної моделі фінансового забезпечення системи цивільного захисту, яка потребує більш досконалого економіко-правового та управлінського забезпечення. При цьому слід урахувати, що спроби реформувати будь-яку систему анклавним методом, не змінюючи системних умов діяльності, не забезпечуючи реформування

© С. Ф. Константінов, 2011

¹ Рецензія на монографію Чубенко А. Г. “Теоретико-правові засади фінансування системи цивільного захисту в Україні” / А. Г. Чубенко. – К. : Нац. акад. внутр. справ, 2011. – 452 с. – ISBN.966-8923-14-6.

технологічно, фінансово, кадрово, матеріально-технічно тощо, призводить лише до погіршення результатів діяльності.

У сучасних умовах перед українською державою гостро постає завдання забезпечення інтегрованого підходу до вирішення на національному та регіональному рівнях завдань у сфері захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, наслідків Чорнобильської катастрофи, рятувальної справи, пожежної безпеки, поводження з радіоактивними відходами, профілактики травматизму невинуватного характеру, здійснення державного нагляду і контролю у сфері захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, а також за готовністю до дій в умовах таких ситуацій.

Автором здійснено глибоке вивчення історичних, наукових і законодавчих джерел, які присвячені досліджуваній темі. Особливу увагу в роботі приділено вивченню джерел, які характеризують кількісні та якісні результати державної політики у сфері забезпечення безпеки життєдіяльності.

В роботі застосовано широкую методологічну базу, такий інструментарій дозволив отримати обґрунтовані та достовірні результати. Достовірність та обґрунтованість наукових положень, висновків і рекомендацій, сформульованих у монографії, забезпечується кількома чинниками – вдалою і продуманою логікою викладення матеріалу, широтою й різноманітністю опрацьованої джерельної бази, використанням результатів оригінального соціологічного дослідження, проведеного у вигляді анкетування. Структурна побудова монографічного дослідження є цілком логічною. Робота написана грамотно, стиль викладення характеризується смисловою завершеністю, цілісністю і простотою формулювань відповідних наукових положень, висновків і рекомендацій. Чубенко А. Г. демонструє високий рівень знань, як в юридичних науках, так і економічних і технічних галузях знань, що робить роботу більш яскравою та читабельною не лише для фахівців-правознавців, але й для більш широкого кола читачів.

Головною задачею наукового дослідження “Теоретико-правові засади фінансування системи цивільного захисту України” є побудова сучасної теорії фінансового забезпечення системи цивільного захисту. Ця робота може і повинна стати науковою базою для забезпечення високого рівня безпеки життєдіяльності в нашій державі.

Таким чином, монографія Чубенка А. Г. – це спроба відповісти на низку теоретичних питань, вирішити суперечності між існуючими протиріччями в сучасному процесі розподілу коштів державного бюджету і позабюджетних коштів, які спрямовуються на запобігання та ліквідацію надзвичайних ситуацій, а також фінансів, що спрямовують-

ся на подолання наслідків від цих лих. У роботі пропонується авторське бачення розвитку науки фінансового права в галузі видатків на фінансування цивільного захисту на всіх рівнях бюджетної системи.

Рецензовану монографію підготовлено на високому науково-теоретичному рівні. Сформульовані в ній пропозиції та рекомендації, без сумніву, мають як науковий, так і практичний (прикладний) характер.

Константинов Сергій Федорович – доктор юридичних наук, професор, начальник кафедри адміністративної діяльності Національної академії внутрішніх справ.

Рецензія надійшла до редакції журналу 9 грудня 2011 року.