

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ПО ВОПРОСАМ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ. АНАЛИЗ, ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Барзилович Д.В.
Минрегион Украины

Тарасюк В.Г.
ГП «Научно-исследовательский институт строительных конструкций»
г. Киев, Украина

АНОТАЦІЯ: У статті розглядаються питання перспективи розвитку технічного регулювання в Україні в результаті проведеного аналізу та відповідно до механізмів, впроваджених у Європейському Союзі.

АНОТАЦИЯ: В статье рассматриваются вопросы перспективы развития технического регулирования в Украине в результате проведенного анализа и в соответствии с механизмами, внедренными в Европейском Союзе.

ABSTRACT: The article considers the questions of prospects of development of technical regulations in Ukraine in the result of the analysis and in accordance with the mechanisms that are in place in the European Union.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: Нормативная база, строительные нормы, система стандартизации.

Строительная отрасль является локомотивом развития экономики государства. При этом ее состояние в значительной степени определяется уровнем нормативной базы строительного комплекса. А состояние нормативной базы существенным образом зависит от состояния науки, поскольку в нормативной базе должны реализовываться новейшие достижения науки и техники. Только в этом случае инновационная составляющая строительной отрасли будет существенной и определяющей в ее дальнейшем развитии. Известно также, что как развитие нормирования и стандартизации, так и развитие науки и техники являются

достаточно дорогостоящими процессами, требующими значительных финансовых и весьма специфических человеческих ресурсов.

В свое время нормативная база в области строительства в СССР была одной из лучших в мире. Ее состояние определялось масштабами государства, географическими и климатическими особенностями, многонациональностью населения, уровнем академической и прикладной наук, состоянием техники, вкладыванием огромных финансовых и человеческих ресурсов. Это было необходимым условием функционирования государства. Прошло определенное время и эти строительные нормы и правила, стандарты устарели и в значительной степени перестали отвечать вызовам современности.

Анализ, проведенный пятью ведущими научно-исследовательскими институтами в области строительства в Украине, показал, что на данном этапе наиболее предпочтительной является нормативная база Европейского Союза. Она достаточно современная, является открытой системой, имеет механизмы, позволяющие адекватно реагировать на развитие науки и техники, базируется на положениях лучших систем нормирования и стандартизации в мире. В ее развитие вкладываются существенные средства.

Украина не очень богатая страна, ее возможности не равнозначны возможностям ЕС или СССР, поэтому формирование и развитие нормативной базы в области строительства должно, в значительной степени, базироваться на достижениях международных и региональных организаций и объединений в области нормирования и стандартизации с учетом накопленного национального опыта.

В значительной степени выше обозначенные вопросы решаются в рамках так называемого технического регулирования.

Техническое регулирование, в общем случае, состоит из трех основных составляющих – нормирования и стандартизации, оценки соответствия и рыночного надзора. В строительной отрасли Украины техническое регулирование, как механизм рыночных отношений, создан, структурирован и функционирует по направлениям: нормирование и стандартизация, подтверждение пригодности, оценка соответствия и государственный надзор.

На законодательном уровне действуют:

- Закон Украины «О регулировании градостроительной деятельности»;
- Закон Украины «О строительных нормах»;
- Закон Украины «О стандартах, технических регламентах и процедурах оценки соответствия»;

Целый ряд положений, которые имеют отношение к процедурам технического регулирования, изложены также в кодексах и предметных законах.

На уровне подзаконных актов действует ряд постановлений и решений Кабинета Министров Украины, приказов Минрегиона Украины, среди которых:

- Постановление Кабинета Министров Украины №1764 от 20.12.2006 г. «Об утверждении Технического регламента строительных изделий, зданий и сооружений»;

- Постановление Кабинета Министров Украины №240 от 01.03.2006 г. «Об утверждении Правил подтверждения пригодности новых строительных изделий для применения»

- Постановление Кабинета Министров Украины №547 от 23.05.2011 г. «Об утверждении Порядка применения строительных норм, разработанных на основе национальных технологических традиций, и строительных норм, гармонизованных с нормативными документами Европейского Союза»;

- Распоряжение Кабинета Министров Украины № 1070-р от 19.05.2010 г. «Об утверждении плана первоочередных мер относительно реформирования системы технического регулирования»;

- Распоряжение Кабинета Министров Украины № 1436-р от 14.07.2010 г. «Об одобрении Концепции реализации государственной политики нормативного обеспечения строительства в Украине на период до 2015 года»;

- Распоряжение Кабинета Министров Украины № 1982-р от 12.10.2010 г. «Об утверждении плана мероприятий по выполнению Концепции реализации государственной политики нормативного обеспечения строительства в Украине на период до 2015 года».

За последние 10 лет значительно развилась законодательная база в строительной отрасли Украины, обновлено 85% нормативной базы, внедрена процедура подтверждения пригодности новых строительных изделий, которая нацелена на развитие инновационных технологий, создана система оценки соответствия в строительстве, существенно реформирована система государственного надзора.

Пересмотренные новые государственные строительные нормы и стандарты базируются, в том числе, и на положениях международных и региональных стандартов. Значительно вырос удельный вес гармонизованных документов. Начиная с 01.07.2014 года вводится параллельное действие нормативных документов, созданных на основе национальных технологических традиций, и нормативных документов, гармонизованных с нормативными документами Европейского Союза. При этом

проектирование зданий и сооружений 5-й (наивысшей) категории сложности будет осуществляться только по документам традиционной национальной ветви строительных норм и нормативных документов.

Подготовлено и находится на рассмотрении в Верховной Раде Украины проект Закона Украины «О Техническом регламенте домов, зданий, сооружений, линейных объектов, инженерно-транспортной инфраструктуры и строительных изделий», который в значительной мере базируется на положениях регламента № 305/2011/ЕС.

В Европейском Союзе вопросы технического регулирования в строительстве определяет «Регламент (ЕС) № 305/2011 Европейского Парламента и Совета от 09 марта 2011 года, который устанавливает согласованные условия для реализации на рынке строительной продукции и прекращает действие Директивы Совета 89/106/ЕЕС», законы государств-членов ЕС и:

- Регламент № 765/2008/ЕС от 9 июля 2008 года Европейского Парламента и Совета, который устанавливает требования для аккредитации и надзора за рынком относительно реализации продукции и отменяет Регламент (ЕЭС) № 309/93;

- Решение № 768/2008/ЕС Европейского Парламента и Совета ЕС от 09 июля 2008 года по установлению общих правил торговли товарами, аннулируя при этом Решение Совета ЕС № 93/465/ЕЕС.

В проекте «Соглашения об ассоциации между Украиной, с одной стороны, и Европейским Союзом, с другой стороны» вопросам технического регулирования посвящена глава 3 «Технические барьеры в торговле». Согласно приложения III «Список законодательства для адаптации с указанием сроков для его приложения» в разделе 2 «Вертикальное (отраслевое) законодательство» в пункте 2.23 отмечены «Строительные изделия, включая их имплементационные мероприятия». Согласно графику этот пункт должен быть выполнен в 2020 году.

В статье 56 «Сближения технической регуляции, стандартов и оценки соответствия», в пункте 1 записано: «Украина будет принимать необходимые меры с целью постепенного достижения соответствия с техническими регламентами ЕС и системами стандартизации, метрологии, аккредитации, работ по оценке соответствия и рыночного надзора ЕС и обязывается придерживаться принципов и практик, изложенных в актуальных Решениях и Регламентах ЕС».

То есть, при подписании такого соглашения, начиная с 2021 года, в Украине в отрасли строительства должны действовать три отмеченных регламента и решения, а также те, которые могут быть разработаны до той поры.

Исходя из вышеприведенного следует отметить, что в Украине в последние годы была проведена достаточно значительная работа относительно модернизации строительной отрасли на базе механизмов технического регулирования, особенно относительно нормативной базы. В значительной мере эти механизмы отвечают внедренным в Европейском Союзе.

Целесообразно на современном этапе, на основе проведенной существенной аналитической работы, сконкретизироваться на так называемых «имплементационных мероприятиях», определившись, в том числе, с необходимыми финансовыми и человеческими ресурсами и путями их получения.

Статья поступила в редакцию 25.11.2014 г.