

УДК 339.543:004.7

Яковенко О. В.,*к.е.н., доцент, старший науковий співробітник відділу проблем організації боротьби з митними правопорушеннями Науково-дослідного інституту фіскальної політики Університету державної фіскальної служби України*

АНАЛІЗ НОРМАТИВНОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ЗАСТОСУВАННЯ ТЕХНІЧНИХ СИСТЕМ ПРИ ЗДІЙСНЕННІ МИТНОГО КОНТРОЛЮ

ANALYSIS OF THE ENFORCEMENT OF TECHNICAL SYSTEMS AT CUSTOMS CONTROL

Постановка проблеми. Можливість застосування технічних засобів/систем при здійсненні митного контролю в Україні передбачена Митним кодексом України [1]. Так, згідно ст. 324 Митного кодексу, з метою скорочення часу проведення митного контролю та підвищення його ефективності органи доходів і зборів можуть використовувати технічні та спеціальні засоби, а також службових собак.

Цією ж статтею регламентовано основні вимоги, що висуваються при використанні технічних засобів, зокрема зазначено, що застосування для здійснення митного контролю технічних та спеціальних засобів повинно бути безпечним для життя і здоров'я людини, тваринного та рослинного світу і не завдавати шкоди товарам, транспортним засобам. Тобто, зазначеним документом підтверджується можливість та окреслюються основні вимоги до використання технічних засобів/систем та спеціальних засобів для підвищення ефективності здійснення митного контролю. У той же час існує потреба врегулювання державою різноманітних аспектів цього процесу, внаслідок його складності, задіяності інтересів держави та суб'єктів ЗЕД, наявності ризиків для здоров'я громадян та завдання шкоди вантажу, а також запобігання різним видам загроз для суспільства.

Аналіз останніх досліджень і публікацій. Серед наукових публікацій останніх років відсутні дослідження нормативного регулювання застосування технічних засобів при здійсненні митного контролю, що зумовлено декількома причинами. У першу чергу технічні засоби переважно розглядаються у навчальній літературі у контексті їх класифікації та особливостей застосування [2, 3]. Ще одним важливим моментом є динамічність українського законодавства, зокрема митного, і отже, закономірна швидка деактуалізація проведених досліджень, що суттєво знижує інтерес до цієї тематики. І нарешті, радикальні перетворення у фіскальній системі, зокрема у митній складовій, тимчасово відтіснили на задній план необхідність підвищення якісного рівня технічної оснащеності працівників при здійсненні митного контролю.

Постановка завдання. З огляду на усе вище зазначене, метою статті є аналіз нормативного забезпечення здійснення митного контролю із застосуванням технічних засобів/ систем та спеціальних засобів (далі – ТСМК).

Виклад основного матеріалу. Під застосуванням технічних систем при здійсненні митного контролю потрібно розуміти безпосередню дію працівника органу ДФС, що здійснює митний огляд за допомогою технічного засобу/системи. У той же час використання технічних засобів охоплює не лише фізичну дію, але й усі передумови цього процесу. При аналізі нормативного забезпечення будемо розглядати ширше за змістом поняття «використання ТСМК», що охоплює завдання їх вибору, придбання, розподілу, та безпосереднього застосування.

Загальні аспекти використання технічних систем митного контролю (далі – ТСМК) окрім Митного кодексу України уточнюються і у інших нормативних актах. Так, у Порядку проведення огляду та переогляду товарів, транспортних засобів комерційного призначення, затвердженому наказом Міністерства фінансів України від 12.12.2012 № 1316 [4] та постанові Кабінету Міністрів України від 21.05.2012 № 451 [5] «Питання пропуску через державний кордон осіб, автомобільних, водних, залізничних та повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними» визначається мета та уточнюється порядок їх використання: «технічні засоби використовуються з метою прискорення проведення огляду та підвищення його ефективності для підтвердження відомостей про товари (кількість, склад, фізичні і хімічні властивості), а також виявлення незаконного переміщення товарів, на підставі окремо розроблених технологічних схем здійснення митного контролю різних транспортних засобів».

Окремий блок нормативних актів визначає правові підстави застосування ТСМК працівниками органів доходів і зборів. Перелік підстав, за наявності яких може проводитись огляд (переогляд) товарів, транспортних засобів комерційного призначення органами доходів і зборів України, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 23.05.2012 № 467 [6]. До підстав, за наявності яких може проводитись огляд (переогляд) товарів, транспортних засобів комерційного призначення митними органами України, віднесено:

– виявлення в результаті використання технічних засобів митного контролю місць у товарах, транспортних засобах комерційного призначення, які можуть використовуватися для приховування товарів від митного контролю;

– невідповідність даних, отриманих під час використання технічних засобів митного контролю, даним, що містяться у товаросупровідних та інших документах (відомостях), які подаються для митного контролю.

У Правилах застосування спрощеного порядку здійснення митного контролю предметів, що переміщуються громадянами, які прямують авіаційним транспортом, затверджених наказом Державної митної служби України від 18.02.2006 № 137 [7] зазначено, що за рішенням посадової особи митного органу може здійснюватися вибірково митний контроль предметів, що переміщуються громадянами в ручній поклажі та/або супроводжуваному багажі, з розпакуванням місць багажу та/або із застосуванням технічних засобів митного контролю (металодетекторів, і скануючих систем тощо).

Наказом Міністерства фінансів України від 31.07.2015 № 684 розроблено Порядок здійснення аналізу та оцінки ризиків, розроблення і реалізації заходів з управління ризиками для визначення форм та обсягів митного контролю [8]. Розділ VII зазначеного Порядку регламентує реалізацію заходів з управління ризиками під час митного контролю та

оформлення і містить положення, що стосуються застосування технічних засобів. Форми та обсяги контролю, визначені в Переліку митних формальностей за результатами застосування СУР, виконуються посадовими особами митниць (митних постів) ДФС при проведенні митного контролю та митного оформлення з урахуванням виду митної формальності та повідомлення до митної формальності, а також відповідно до вимог нормативно-правових актів, що регулюють порядок проведення митного контролю та митного оформлення товарів і транспортних засобів.

Розглянуті раніше документи регулюють використання застосування ТСМК лише частково, адже охоплюють набагато ширше коло питань. Водночас є нормативні акти більш вузького спрямування, що безпосередньо регулюють процес використання технічних засобів при здійсненні митного контролю.

Регулювання діяльності органів ДФС із застосуванням технічних засобів при здійсненні митного контролю охоплює також нормативні акти, що визначають порядок забезпечення митниць ДФС технічними засобами.

Необхідно відмітити, що перелік технічних засобів залежно від виду пункту пропуску був запропонований у наказі Держмитслужби України від 26.01.2005 № 45 «Типові норми оснащення підрозділів митних органів технічними засобами митного контролю» та коригувався наказами Держмитслужби України від 04.06.2008 № 605, та від 01.02.2011 № 68 (далі – Типові норми) [9]. Остання версія зазначеного документу, не зважаючи на те, що була прийнята ще до затвердження діючого МКУ не була змінена і до сьогодні. Після декількох етапів реорганізації митних органів, що супроводжувались суттєвою зміною їх повноважень та структури, зазначений документ не змінювався.

У Типових нормах наведено норми оснащення для наступних підрозділів: пункт пропуску для авіаційного сполучення; пункт пропуску для автомобільного сполучення; пункт пропуску для морського та річкового сполучення; пункт пропуску для залізничного сполучення; служба боротьби з контрабандою та порушеннями митних правил; служба (відділ) митної варті; підрозділ митного оформлення (структурний підрозділ митного органу, який здійснює митне оформлення автотранспорту, багажу та поштових відправлень).

Зазначений перелік містить підрозділи, які відсутні у структурі ДФС. В наказі визначаються норми використання у підрозділі митного органу відповідних технічних засобів митного контролю, які можуть бути відкориговані у разі «нагальної потреби та доцільності використання у підрозділі митного органу відповідних технічних засобів митного контролю» [9]. Доцільність використання технічних засобів митного контролю відповідно до наказу визначається в залежності від часу, що витрачається посадовою особою митного органу при здійсненні митного контролю певної кількості об'єктів митного контролю з використанням технічних засобів митного контролю в порівнянні з проведенням митного контролю шляхом фізичного та візуального огляду, а також якості проведення митного контролю.

Інформаційною основою аналізу застосування технічних засобів при здійсненні митного контролю є інформація із митниць ДФС щодо забезпеченості, наявності, стану технічних засобів. Порядок та форми подання інформації визначаються наказом ДФС від 14.09.2016 № 769 затверджено форму звіту ДФС ДМЗРІ-6 «Звіт про стан забезпечення технічними засобами/системами митного контролю та допоміжними засобами митного контролю» та Порядок його складання [10].

Порядком наказу № 769 визначаються суб'єкти подання інформації, строки та відповідальні особи, а також форми подання інформації. Так, передбачено подання митниціями, Департаментом спеціалізованої підготовки та кінологічного забезпечення ДФС, Спеціалізованою лабораторією з питань та експертизи та досліджень ДФС на опрацювання та узагальнення до Департаменту матеріального забезпечення та розвитку інфраструктури, двічі на рік, до 10 лютого та до 20 липня, в електронному вигляді одним файлом у форматі Microsoft Excel. Відповідно до Порядку наказу № 769 формування звітів покладено на фахівців підрозділу технічних систем митного контролю або посадових осіб відповідальних за використання технічних засобів/систем митного контролю митниць, Департаменту спеціалізованої підготовки та кінологічного забезпечення ДФС, Спеціалізованої лабораторії з питань експертизи та досліджень ДФС. Звіт містить інформацію щодо усіх технічних засобів, які використовуються у підрозділах митного оформлення і знаходяться на балансі органу ДФС.

Детальне регламентування особливостей обліку та застосування технічних засобів при здійсненні митного контролю здійснюється наказом ДФС від 28.07.2015 № 541 «Про затвердження Порядку використання, забезпечення та обліку технічних засобів митного контролю в митницях ДФС» (далі Порядок) [11]. У Порядку надається визначення технічних засобів, мета застосування та виділено їх основні групи.

Також у Порядку вказуються об'єкти митного контролю із застосуванням технічних засобів при здійсненні митного контролю. Так, відповідно до пункту 1.5 технічні засоби можуть використовуватись при здійсненні митного контролю будь-яких товарів, що переміщуються через митний кордон України (у вантажних відправленнях; супроводжуваному багажі; несупроводжуваному багажі; ручній поклажі; міжнародних поштових відправленнях; міжнародних експрес-відправленнях); транспортних засобів різних видів і типів; товаросупровідних та інших необхідних для митного оформлення документів, що пред'являються митним органам; засобів ідентифікації, передбачених ч. 2 ст. 326 Митного кодексу України, накладених на документи, товари та транспортні засоби й інші місця; окремих громадян, якщо є підстави вважати, що вони приховують предмети контрабанди чи товари, які є безпосередніми предметами порушення митних правил або заборонені для ввезення в Україну, вивезення з України чи транзиту через територію України [11].

Основним критерієм, що висувається до технічних засобів при їх експлуатації, згідно із Порядком є забезпечення безпеки об'єктів контролю (людей, тварин, рослин), та їх цілісності (товари і транспортні засоби) (п. 1.7). Крім того, застосовувати технічні засоби можна у випадку їх відповідності нормативній та експлуатаційній документації, повній укомплектованості та реєстрації або сертифікації національним органом України із сертифікації, стандартизації та метрології. Крім того у разі потреби, безпечність технічних засобів повинна підтверджуватись санітарно-епідеміологічними висновками Міністерства охорони здоров'я України (п. 1.7). При застосуванні технічних засобів посадові особи митниць ДФС повинні дотримуватись вимог нормативної та експлуатаційної документації.

Посадові особи, які свідомо використовуючи несправні технічні засоби митного контролю або з порушенням правил їх використання, заподіяли шкоду здоров'ю людини, товарам і транспортним засобам, несуть відповідальність відповідно до вимог законодавства України. У пункті 1.6 Порядку визначено основні фактори, що впливають на ефективність (результативність) застосування технічних засобів при здійсненні митного контролю.

Розділом 2 Порядку № 541 регламентується механізм використання технічних засобів при здійсненні митного контролю. Відповідно до Порядку рішення про застосування технічних засобів можуть приймати посадові особи, які вповноважені здійснювати митний контроль самостійно, якщо інше не передбачено нормативно-правовими актами. У інших випадках таке рішення може бути прийняте керівником структурного підрозділу, уповноваженого здійснювати митний контроль або ж керівником (заступником) митниці ДФС.

Зазначене рішення приймається на основі певних підстав, що дозволяють (рекомендують) проведення митного контролю із використанням технічних засобів. Передбачені Порядком підстави для використання технічних засобів при здійсненні митного контролю потребують певного уточнення. Найбільш поширеною підставою у сучасній діяльності митних органів є позначення окремих зовнішньоекономічних операцій (а точніше митних декларацій) як обов'язкових до перевірки технічними засобами.

Отримання повідомлень від інших правоохоронних органів є вагомою підставою для проведення більш ретельного огляду із застосуванням технічних засобів, що використовуються при здійсненні митного контролю. Також недостатність інформації і даних про певну зовнішньоекономічну операцію може бути причиною для застосування технічних засобів. У той же час здійснення перевірки документів і митного забезпечення, за своїм змістом є напрямом застосування технічних засобів, а не підставою для виконання певних дій.

Певна некоректність має місце і у формулюванні підстави як «проведення митного контролю», адже це підстава для проведення «митного контролю із застосуванням технічних засобів». Якщо мова йде про необхідність проведення митного контролю повторно, то лише з метою отримання певною інформації, що повторюватиме зазначені раніше підстави.

У Порядку є норми, що визначають контроль за використанням технічних засобів при здійсненні митного контролю та своєчасним поверненням їх у місця зберігання в підрозділах, які використовують у своїй діяльності технічні засоби, покладається на осіб, відповідальних за використання, технічний стан та експлуатацію технічних засобів, і керівників цих підрозділів.

Фіксування інформації про використання технічних засобів заноситься до Журналу обліку використання технічних засобів при здійсненні митного контролю підрозділу. При цьому Порядком не зазначається форма ведення такого Журналу, лише зазначається можливість її введення у електронному вигляді. Цей недолік може створювати різні трактування у практичній діяльності працівників митниць ДФС, пов'язані із фіксування випадків застосування технічних засобів при здійсненні митного контролю.

Крім того інформація може вноситись до автоматизованої системи митного оформлення при здійсненні митних формальностей, визначених МКУ, якщо це передбачено вказаною системою.

Розділ 3 Порядку розкриває ключові вимоги забезпечення технічними засобами митного контролю. Так, придбання технічних засобів здійснюється у плановому централізованому порядку шляхом закупівлі, що здійснює ДФС за рахунок коштів державного бюджету або отримання як міжнародної технічної допомоги.

На відміну від Типових норм у п. 3.2 Порядку норми забезпечення і номенклатура технічних засобів для оснащення підрозділів митниць, які використовують їх у своїй діяльності прив'язують до обсягів товарів і транспортних засобів, що підлягають митному контролю, а також з урахуванням технологічної можливості їх розміщення та використання – наявність відповідних

приміщень, площ, місць зберігання, відповідність санітарним та будівельним нормам, температурним режимам, вимогам пожежної безпеки та охорони праці, тобто відповідне інфраструктурне забезпечення митної справи.

Таким чином, розглянуті вище нормативні акти регулюють питання використання технічних засобів при здійсненні митного контролю. Однак, управління процесом використання ТСМК, на нашу думку, передбачає вирішення ширшого кола завдань, які не охоплені нормативними та методичними документами. Так, на рисунку 1 відображено усі завдання, які потрібно вирішувати і виділено, ті із них, які повністю або частково регламентуються відповідними документами.

Серед них частково визначено порядок обміну інформацією необхідною для використання технічних засобів при здійсненні митного контролю. Те ж саме стосується нормування потреби у ТСМК, адже норми потребують оновлення.

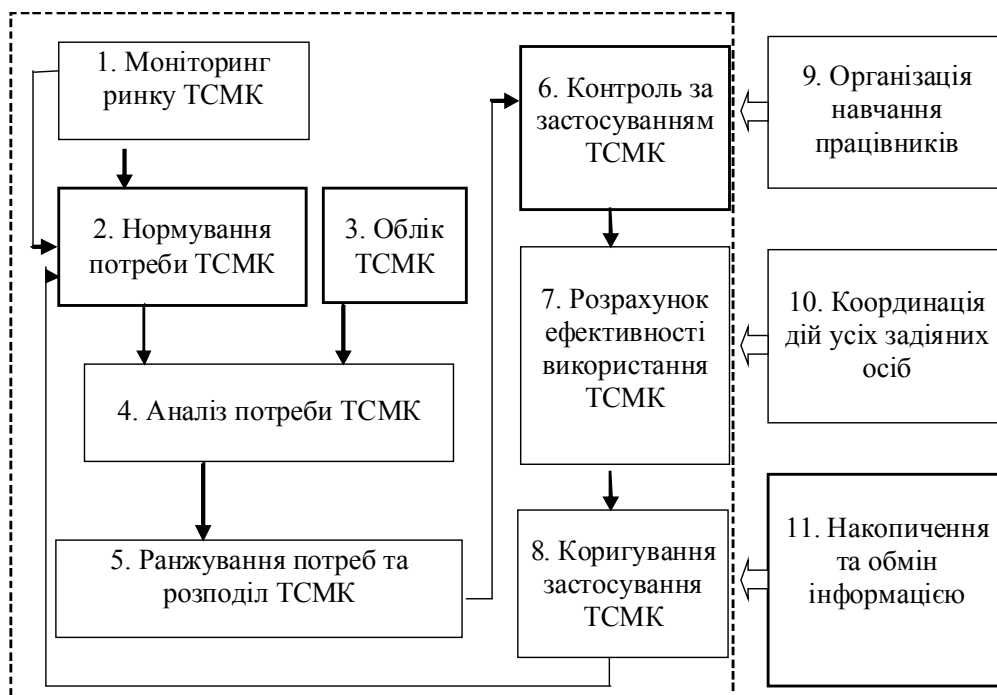


Рис. 1. Рівень регулювання завдань управління технічними системами митного контролю (розроблено автором)

Висновки і пропозиції. Таким чином, нормативне забезпечення формує відповідні умови застосування технічних засобів при здійсненні митного контролю і суттєво впливає на їх ефективність. Проведений аналіз дозволив виділити недоліки та упущення, які суттєво ускладнюють роботу працівників митниць ДФС, що здійснюють митний контроль. До них, зокрема належать:

– відсутність нормативно-правового акту, що регламентував би порядок навчання працівників правильній роботі із технічними засобами, що використовуються при здійсненні митного контролю;

– невідповідність діючих норм оснащення технічними засобами, що використовуються при здійсненні митного контролю структурних підрозділів ДФС існуючій структурі та завданням підрозділів;

– неврегульованість окремих аспектів застосування технічних засобів при здійсненні митного контролю, а саме тих що стосуються фіксації результатів їх використання.

Усунення їх на загальнодержавному рівні дозволить підвищити ефективність роботи окремого працівника, а отже й ефективність здійснення митної справи цілому.

БІБЛІОГРАФІЧНИЙ СПИСОК

1. Митний кодекс України від 13 березня 2012 року № 4495-VI (із змінами та доповненнями) [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/4495-17>

2. Основи митної справи в Україні: підручник / За ред. Насірова Р. М., Пашка П. В. – 2 вид., виправ. та доп. – Ірпінь: УДФСУ, 2017. – 621 с.

3. Технічні засоби митного контролю: навч. посіб. / За заг. ред. Войцещука А. Д. Хмельницький : ПАВФ «Інтрада», 2012. – 297 с.

4. Про затвердження Порядку проведення огляду та переогляду товарів, транспортних засобів комерційного призначення: наказ Міністерства фінансів України від 12.12.2012 № 1316 // База даних «Законодавство України»/ВР України. URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/z0318-13> (дата звернення 17.06.2016)

5. Питання пропуску через державний кордон осіб, автомобільних, водних, залізничних та повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними: Постанова від 21.05.2012 № 451// База даних «Законодавство України»/ВР України. URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/451-2012-%D0%BF> (дата звернення 17.06.2016)

6. Про затвердження вичерпного переліку підстав, за наявності яких може проводитись огляд (переогляд) товарів, транспортних засобів комерційного призначення митними органами України: постанова від 23.05.2012 № 467 // База даних «Законодавство України»/ВР України. URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/467-2012-%D0%BF> (дата звернення 26.06.2016)

7. Про затвердження Правил застосування спрощеного порядку здійснення митного контролю предметів, що переміщуються громадянами, які прямують авіаційним транспортом : наказ Держмитслужби України від 18.02.2006 № 137 // База даних «Законодавство України» / ВР України. URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/z0217-06> (дата звернення 17.06.2016)

8. Про затвердження Порядку здійснення аналізу та оцінки ризиків, розроблення і реалізації заходів з управління ризиками для визначення форм та обсягів митного контролю: наказ Міністерства фінансів України від 31.07.2015 № 684. URL: <http://sfs.gov.ua/zakonodavstvo/mitne-zakonodavstvo/nakazi/63959.html> (дата звернення 09.09.2016)

9. Типові норми оснащення підрозділів митних органів технічними засобами митного контролю [Електронний ресурс] : наказ Держмитслужби від 26.01.2005 № 45; редакція від 04.06.2008 № 605; № 68 від 01.02.2011. Доступ із інформ. – правової системи «ЛІГА-ЗАКОН».

10. Про затвердження форм звітності та Порядку їх складання за напрямом матеріального забезпечення та розвитку інфраструктури [Електронний ресурс] : наказ ДФС від 14.09.2016 № 769. Доступ із інформ. – правової системи «ЛІГА-ЗАКОН».

11. Про затвердження Порядку використання, забезпечення та обліку технічних засобів митного контролю в митницях ДФС [Електронний ресурс] : наказ ДФС від 28.07.2015 № 541. Доступ із інформ. – правової системи «ЛІГА-ЗАКОН».

REFERENCES

1. Mytnyy kodeks Ukrainy vid 13 bereznya 2012 roku № 4495-VI (iz zminamy ta dopovnennyamy) [Customs Code of Ukraine on March 13, 2012 № 4495-VI (as amended)] Retrieved from: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/4495-17> [in Ukrainian].

2. Nasirov R. M. & Pashko P. V (2017) Osnovy mytnoyi spravy v Ukraini [Fundamentals customs in Ukraine]. – Irpen: UDFSU

3. Voytseshchuk A. D. (Eds). (2012) Technical means of customs control. Khmel'nitsky: Intrada

4. Nakaz Ministerstva finansiv Ukrainy «Pro zatverdzhennya Poryadku provedennya ohlyadu ta pereohlyadu tovariv, transportnykh zasobiv komertsynoho pryznachennya» vid 12.12.2012 № 1316 [Order of the Ministry of Finance of Ukraine «On approval of the examination and re-examination of goods, vehicles for commercial use» of December 12, 2012 № 1316]. – Retrieved from: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/z0318-13>

5. Postanova Kabinetu ministriv Ukrainy «Pytannya propusku cherez derzhavnyy kordon osib, avtomobil'nykh, vodnykh, zaliznychnykh ta povitryanykh transportnykh zasobiv pereviznykiv i tovariv, shcho peremishchuyut'sya nymy» vid 21 travnya 2012 roku № 451 [Cabinet of Ministers of Ukraine «The question of the state border crossing of persons, road, water, rail and air transport carriers and goods transported by them» dated May 21, 2012, № 451]. – Retrieved from: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/451-2012-%D0%BF>

6. Postanova Kabinetu ministriv Ukrainy «Pro zatverdzhennya vycherpnoho pereliku pidstav, za nayavnosti yakykh mozhe provodytys' ohlyad (pereohlyad) tovariv, transportnykh zasobiv komertsynoho pryznachennya mytnymy orhanamy Ukrainy» vid 23 travnya 2012 roku № 467 [Cabinet of Ministers of Ukraine «On approval exhaustive list of grounds on which review may be conducted (revision) goods vehicles commercial customs authorities of Ukraine» dated May 23, 2012, № 467]. – Retrieved from: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/467-2012-%D0%BF>

7. Nakaz Derzhavnoyi mytnoyi sluzhby Ukrainy «Pro zatverdzhennya Pravyl zastosuvannya sproshchenoho poryadku zdiysnennya mytnoho kontrolyu predmetiv, shcho peremishchuyut'sya hromadyanamy, yaki pryamuyut' aviatsiynym transportom» vid 18 travnya 2006 roku № 137 [Order of the State Customs Service of Ukraine «On Approval of Rules of application of the simplified customs control of articles carried by persons who are traveling by air» from May 18, 2006 № 137]. – Retrieved from: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/z0217-06>

8. Nakaz Ministerstva finansiv Ukrainy «Pro zatverdzhennya Poryadku zdiysnennya analizu ta otsinky ryzykiv, rozroblennya i realizatsiyi zakhodiv z upravlinnya ryzykamy dlya vyznachennya form ta obsyahiv mytnoho kontrolyu» vid 31 lypnya 2015 roku № 684 [Order of the Ministry of Finance of Ukraine «On approval of the analysis and risk assessment, development and implementation of risk management measures to determine the form and scope of customs control» dated July 17, 2015, № 684]. – Retrieved from: <http://sfs.gov.ua/zakonodavstvo/mitne-zakonodavstvo/nakazi/63959.html>

9. Nakaz Derzhavnoyi mytnoyi sluzhby Ukrainy «Typovi normy osnashchennya pidrozdiliv mytnykh orhaniv tekhnichnyimi zasobamy mytnoho kontrolyu» vid 26 sichnya 2011 roku № 45 [Order of the State Customs Service of Ukraine «Common rules equipping departments of customs authorities of customs control tools» dated January 26, № 45 (as amended)]. – Retrieved from: www.ligazakon.ua

10. Nakaz Derzhavnoyi fiskal'noyi sluzhby Ukrainy «Pro zatverdzhennya form zvitnosti ta Poryadku yikh skladannya za napryamom material'noho zabezpechennya ta rozvytku infrastruktury» vid 14 veresnya 2016 roku № 769 [Order of the State Fiscal Service of Ukraine «On approval of Procedure for reporting and compiling them in the direction of financial security and infrastructure» on September 14, 2016 № 769]. – Retrieved from: www.ligazakon.ua

11. Nakaz Derzhavnoyi fiskal'noyi sluzhby Ukrainy «Pro zatverdzhennya Poryadku vykorystannya, zabezpechennya ta obliku tekhnichnykh zasobiv mytnoho kontrolyu v mytnytsyakh DFS» vid 28 lypnya 2015 roku №541 [Order of the State Fiscal Service of Ukraine «On approval of the use, maintenance and accounting technical means of customs control at customs DFS» from July 28, 2015, № 541]. – Retrieved from: www.ligazakon.ua

Яковенко О. В. Аналіз нормативного забезпечення застосування технічних систем при здійсненні митного контролю

У статті проаналізовано нормативне забезпечення використання технічних систем при здійсненні митного контролю. Розкрито норми вітчизняного законодавства, що визначають мету та правові підстави застосування технічних засобів працівниками митниці ДФС. Окремо висвітлено документи, які безпосередньо спрямовані на регулювання різних аспектів використання технічних систем митного контролю. Виділено завдання управління, які не охоплені нормативними документами.

Ключові слова: *технічні системи митного контролю, митний контроль, нормативне забезпечення, митниця ДФС, ефективність використання.*

Яковенко О. В. Анализ нормативного обеспечения использования технических средств при осуществлении таможенного контроля

В статье проанализировано нормативное обеспечение использования технических систем при осуществлении таможенного контроля. Раскрыты нормы отечественного законодательства, определяющие цели и правовые основания применения технических средств работниками таможни ГФС. Изучены документы, которые непосредственно направлены на регулирование отдельных аспектов использования технических систем таможенного контроля. Выделены задачи управления, не охвачены и нерегламентированы нормативными документами.

Ключевые слова: *технические системы таможенного контроля, таможенный контроль, нормативное обеспечение, таможня ГФС, эффективность использования.*

Yakovenko O. V. Analysis of the enforcement of technical systems at customs control

The article is an analysis of regulatory support customs control with the use of technical devices / systems and special vehicles. This object of study are regulations that governed the process of using technical means, including the acquisition, distribution, use, accounting.

Among the documents marked general, covering a wide range of issues and highly specialized. The first group of document specifies the purpose and legal basis for the use of technical means. In the other group are the requirements for the valuation needs of technical means of accounting and control over the use and reporting forms.

Results of the study revealed the task of managing technical means of customs control, wholly or partly unresolved. These include market monitoring technical equipment, staff training, determine the effectiveness of their application. Update model rules require equipping customs technical means.

Key words: *technical systems of customs control, customs, regulatory support, customs, efficiency.*