

УДК 321.74

Ариф Джамиль оглы ГУЛИЕВ

НАРОДНАЯ ДИПЛОМАТИЯ КАК ДЕЙСТВЕННЫЙ ИНСТРУМЕНТ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВА

Рассматривается принципиальная позиция, народная дипломатия, чтобы представители разных стран, со своими особенностями, со специфическими проблемами и целями, с разным экономическим и военным потенциалом прониклись уважением и дружелюбием друг к другу. Только на основе этих чувств людей ждет безопасная жизнь, полная приятных и интересных дел.

Ключевые слова: народная дипломатия, конфликты, культура, терроризм, духовность, конфессии, диаспора, официальная дипломатия.

Гулієв Ариф Джаміль огли. Народна дипломатія як дійовий інструмент демократичного розвитку суспільства

Розглядається принципова позиція, народна дипломатія, щоб представники різних країн, зі своїми особливостями, зі специфічними проблемами й цілями, з різним економічним і військовим потенціалом перейнялися повагою й дружелюбністю. Тільки на основі цих почуттів людей чекає безпечне життя, повне приємних і цікавих справ.

Ключові слова: народна дипломатія, конфлікти, культура, тероризм, духовність, конфесії, діаспора, офіційна дипломатія.

Guliyev Arif Jamil. People's diplomacy as an effective tool of democratic development of society

The article considers principled position of public diplomacy, that representatives of different countries, with its own characteristics, the specific challenges and objectives, with different economic and military potential imbued with respect and friendliness towards each other. Only on the basis of these feelings of people waiting for a safe life full of pleasant and interesting things.

Key words: public diplomacy, conflicts, culture, terrorism, spirituality, religions, diaspora, official diplomacy.

Народная дипломатия гражданского общества является частью механизма демократизации внешней и внутренней политики государства.

© ГУЛИЕВ Ариф Джамиль оглы – доктор юридических наук, профессор кафедры международного права Национального Авиационного Университета, Заслуженный работник образования Украины, Глава правления общественной организации «Институт народной дипломатии»

Серьезную роль в нем призваны сыграть неправительственные организации, движения, институты, выражающие естественное устремление людей к дружбе, взаимопониманию, сотрудничеству с другими народами. Разумеется, никто не собирается отменять официальные структуры, они нужны. Но и везде, в т.ч. в Украине, они пока или не справляются со своими задачами, или, возможно, не хотят.

Сейчас созданы многочисленные неправительственные объединения, действующие на принципах и в интересах гражданского общества. Организация Объединенных Наций тоже со своей стороны стремится двигаться навстречу этой народной силе. Например, при ООН функционирует Группа видных деятелей по вопросу отношений между ООН и гражданским обществом. Одна из ее целей – выработка предложений по усилению взаимодействия между Организацией и гражданским обществом, включая парламентариев и частный сектор.

У народной дипломатии много дел и на глобальном, и на локальном уровнях. Украина не исключение, а красноречивое подтверждение сказанного.

На данный момент в разных странах, в том числе и в Украине, есть граждане, которые так и поступают. Они стремятся влиять на жизненно важные сферы внешней и внутренней политики своих правителей, на все, что касается вопросов самосохранения, достойного сегодняшнего дня и еще более лучшего будущего¹.

Эти неравнодушные, по большому счету мудрые люди² и составляют так называемую **народную (гражданскую) дипломатию**, которая известна еще со времен Римской империи.

Рассмотрение этого явления начнем с внешнего, межгосударственного или межнационального аспекта.

Отметим попутно вот что. Неправительственные дипломаты работают в некотором смысле в более упрощенных, а в чем-то более трудных условиях. Конечно, им не приходится путаться в тонкостях дипломатического протокола, в нюансах дипэтикета. Это плюс, но не абсолютный, поскольку многие вещи они должны знать не хуже мидовских работников: культурные, бытовые, религиозные обычаи, разные пристрастия и табу другой стороны. К сожалению, у народных дипломатов нет официального финансирования. Это минус. Им надо рассчитывать на свои силы или на богатых и неравнодушных к людским бедам спонсоров. У народных дипломатов нет и знаменитого дипиммунитета. Это опять же минус. Хотя, если уж говорить честно, то, по большому счету, его нет и у официальных государственных дипломатов. Да, когда все более или менее спокойно, когда все протекает по известным правилам и канонам, иммунитет работает. Но когда имеешь дело с террористами, с людьми без правил и привычных понятий о гуманности и сдержанности, у тебя нет никаких гарантий и иммунитетов.

Бывали и более тяжелые теракты против дипломатов – с большими жертвами. Из недавней истории можно отметить подрывы посольств США в Кении и Танзании в 1998 г., когда погибли более 200 человек. Только последних 20-летие прошлого века разных обстоятельствах в западных странах убит 21 турецкий дипломат³. В 2003 г. при подрыве иорданского посольства в Багдаде погибли 17 человек. К подобным варварским актам можно смело отнести и американскую ракетную атаку против китайского посольства в Белграде во время наглого, абсолютно незаконного вооруженного нападения США и их союзников на Югославию в 1999 г. – тогда в посольстве были убиты 3 человека и 20 были ранены. «И так далее», – вынуждены мы сказать, зная, что эти черные списки неполные, и понимая, что, скорей всего, они могут иметь продолжение ...⁴.

С тех пор как закончилась «холодная война» (так во всяком случае утверждают многие государственные деятели) *народная дипломатия* прочно заняла свое место в налаживании отношений между неправительственными организациями и отдельными гражданами, между целыми странами. Популярны гражданские международные проекты познавательной направленности. Поиском партнеров за рубежом занимаются музыканты, врачи, журналисты, представители многих других профессий, существуют разные фонды гуманитарных инициатив, действуют даже центры детской народной дипломатии, где дети учатся тонкостям этой профессии, умению общаться и понимать других.

Опыт мирового общественного развития, особенно в условиях глобализации, показал, что оголтелый национализм, перерастающий в шовинизм, а также все виды сепаратизма, экстремизма и терроризма, эксплуатирующие идею права нации на самоопределение, в действительности не позволяют ни одному народу реализовать свои подлинно национальные интересы⁵.

У народной дипломатии много дел. Самые неотложные – в зонах конфликтов. В мире таких много, некоторые были уже перечислены. Немало их и в Кавказе, и люди видят, что государственные, правительственные органы не справляются. Сейчас уже ясно, что без участия неправительственных организаций, без самих граждан большинство из этих конфликтов не остановить, или процесс займет слишком много времени, а, как мы знаем, в таких точках каждый день и час происходят новые драмы и трагедии.

Например, армяно-азербайджанском нагорно-карабахском конфликте в 1993–94 гг. Советом безопасности ООН были приняты четыре резолюции по освобождению нагорно-карабахского региона и других 7 районов, оккупированных территорий Азербайджана⁶, однако до сих пор это остается лишь на бумаге.

Для регулирования конфликта Азербайджан, всегда выступал за контакты и сотрудничество между армянской и азербайджанской общинами Нагорного Карабаха.

Учитывая данные по Азербайджану и Армении, не говоря уже о Нагорном Карабахе, который пребывает вообще в полуразрушенном состоянии. Правовые механизмы пока не срабатывают, другого выхода нет. Однако весь процесс должен быть тщательно проработан по требованиям международного права, так как всегда найдутся провокаторы. Что бы дать отпор таким провокаторам иницирую в рамках «челночной дипломатии» (Челночный маршрут (перен.: о регулярном движении транспорта между двумя пунктами на короткой дистанции)⁷, послы Азербайджана и Армении в России дважды посетили Нагорный Карабах, Ереван и Баку. Философия тут очень простая, невозможно просто взять свою территорию и улететь вместе с ней на Марс или Луну. В любом случае народная дипломатия нужно находить общий язык со своими соседями, и чем быстрее, тем лучше. Это будет на благо экономики и на благо простых людей...⁸

У народной дипломатии есть масса средств, которые существуют давно и независимо от нее, которые нравятся людям, которым люди доверяют – пожалуйте, используйте их, они для добрых дел и существуют. Литература, театр, кино (все это, правда, с оговорками), футбол, хоккей, шахматы и другие виды спорта, народное творчество, наука, музыка, туризм и т. д. и т. п. – любой может продолжить список. Практически все перечисленное входит в обширнейшее понятие – культура.

Именно культура является самым эффективным и многофункциональным инструментом для зашивания региональных ран, успокоения болевых точек, соеди-

нения разорванных частей народов, для сведения их в конечном счете в единое целое под названием «Мудрое и Гуманное Человечество», в том числе сфере деятельности народную дипломатию. Это уникальное явление – культура – заслуживает более подробного рассмотрения.

Культура – это наивысшее достижение человечества. Она может объединить все народы, возбудить у них чувство глубокого уважения друг к другу, отвлечь их от разного рода национальных, шовинистических, расистских противоречий и столкновений, от разрушительных, низменных процессов, насаждаемых теми, кто привык «ловить рыбу в мутной воде».

К сожалению, в наше время по-прежнему остается популярным (вольно или невольно) одно древнее международное занятие – культивирование взаимного непонимания и неприязни. Плоды его попробовали многие народы и, похоже, остались недовольны.

Практически не вызывает сомнения, что в обществе, где на пьедестал высших ценностей вознесена культура, не может быть места для терроризма и экстремизма. Именно культура, по нашему глубокому убеждению, должна сыграть решающую роль в сплочении гражданского общества, в мобилизации духовно-творческого потенциала народа.

Известно, например, что на культуру сегодня тратит менее одного процента расходов бюджета, а на преодоление последствий бескультурья (на содержание тюрем, на финансирование силовых структур милиции, спецслужб и так далее) – уже почти треть бюджета. Собственно говоря, организованная преступность, терроризм, массовые нарушения закона – это, в сущности, проявление бескультурья в широком его смысле. Чем меньше культуры, тем больше расходов на безопасность.

Сейчас одна из серьезнейших угроз миру – уже не раз помянутый недобрым словом терроризм⁹.

Не подвергая ни малейшему сомнению необходимость жестких силовых мер против проявлений экстремизма и терроризма, приходится констатировать: одними силовыми методами террор победить невозможно¹⁰. Эта истина становится все более очевидной. Вторжение США в Ирак и Афганистан, и другие силовые методы не принесли мира этим регионам.

Так или иначе, любое проявление терроризма – это искаженное восприятие человеком духовно-нравственных ценностей и ориентиров. И, конечно, если общество правильно воспитывает людей, то и преступников оказывается гораздо меньше. Самый эффективный метод воспитания – культура.

Повторим: с терроризмом нужно и можно бороться не только пушками. Можно и нужно достигать мира через духовность, через культуру.

Наполеон Бонапарт писал¹¹, что духовная сила относится к физической как 3:1. Так хочется, чтобы эта формула заработала в нашей искаженной действительности, чтобы выросла наша упавшая духовная, культурная мощь. Само по себе это не произойдет. Мы должны приложить много усилий.

Специалисты в области культуры утверждают, что речь должна идти о целостной программе конкретных практических действий, объединяемых понятием «антитеррористическая социально-культурная инженерия». Пришло время начать ее разработку, а затем и широкое внедрение. Речь прежде всего идет о создании современных, высокоточных средств социально-культурного влияния, способных реально воздействовать на умы и сердца людей. От мирокультурных деклараций мы должны переходить к социально-культурным, толерантным технологиям.

Инструменты, механизмы, технологии антитеррористической¹² социально-культурной инженерии должны органично встраиваться в действующее антитеррористическое, антикриминальное законодательство и играть все возрастающую роль в практике борьбы с экстремизмом, терроризмом, наркоманией, преступностью.

Огромным полем, с которого экстремистские лидеры пожидают урожай, является детская беспризорность. Их ждет тяжелое будущее – тюрьма, гибель в прироне или от наркотиков. Но еще страшнее – стать зомбированными послушниками террористов. Наше общее жестокое безразличие к таким детям, из судеб которых сложится судьба Украины через 10–15 лет, – есть крайне опасный и тревожный показатель духовно-нравственного состояния общества.

Уже давно пора создать международный центр по объединению усилий мирового сообщества в деле воспитания человека будущего, человека-созидателя.

В этом деле следует максимально использовать средства массовой информации как возможный колоссальный инструмент консолидации всего общества. СМИ вообще теперь уже ведут за собой общество, объединяя его или разрушая. Но СМИ должны сами объединиться для решения важных и благородных задач¹³. Им необходимо шире пропагандировать культуру народов, достижения в различных областях науки и техники, принципы дружбы, сотрудничества, созидания открытости, честности, взаимовыручки, сострадания к чужому горю и т. п. Настало время создать международный информационный канал по типу «Радио Свободы», но не американский, не немецкий и не английский, а общенародный под возможным названием «Эхо планеты» (название именно придумать – было бы желание). Цель такого центра объединение людей во имя сохранения мира, культуры и улучшения жизни на земле.

Еще великий Сократ говорил: «Не спеши осуждать, спеши понять»¹⁴.

Общеизвестно, что воспитание терпимости, толерантности к «чужим» является одной из самых важных проблем в наступившем веке. Если это чувство не будет выработано в самых широких массах, по сути дела – у каждого жителя Земли, нашу цивилизацию, в условиях неизбежного и все нарастающего смешения народов, ожидает череда неразрешимых конфликтов. Ксенофобия сегодня занимает такое же место, как геополитические, безумные амбиции в XX веке (борьба за «расширение жизненного пространства»), которые привели, в частности, Германию к двум мировым войнам. Сегодня ксенофобия – исходящая и от больших, и от малых народов, от представителей всех конфессий и культур, – может обернуться «войной всех против всех» в любом многонациональном государстве. Поэтому жизненно необходимо неустанно показывать, напоминать, разъяснять, чем заканчивается национальная нетерпимость, к какому «окончательному решению» она с логической неизбежностью приводит.

В наши дни простой смертный может легко стать представителем своей страны, поскольку улицы больших городов часто бывают полны иностранных гостей – мужчин, женщин и детей. Так что и наши улицы предоставляют нам международный уровень общения, автоматически дают нам роль народных дипломатов. А уж когда ты выезжаешь за рубеж в командировку, как турист или спортсмен, или по обмену, на учебу, в иностранную семью пожить, посмотреть, себя показать, ты настолько ответствен за свои действия, за свой культурный уровень, что лучше тебе как следует поработать над собой заранее. Кстати, в советское время в этому уделялось колоссальное внимание. Даже были органы, которые за-

нимались проверкой интеллектуального, информационного багажа человека, отъезжающего за рубеж, и какой-то смысл в том был, хотя и перегибов хватало.

Из истории известно, что формирование землячества на территории «постороннего» государства и укоренение там - дело достаточно непростое. Вспомним, как осваивали Америку в конце XIX века итальянцы. Потомков Данте и Рафаэля американские обыватели даже отказывались считать белыми людьми. Итальянцев использовали в качестве чернорабочих на строительстве дорог, рытье канав, и далее везде, где побрезговал бы работать натуральный американец. С криками: «Проклятые макаронники!» - местные националисты-хулиганы врывались в мелкие итальянские лавочки и мастерские и учиняли разрушительные погромы, а над владельцами заведений и посетителями - итальянцами по малейшему поводу, а чаще всего и без него, изощренно издевались и били. В ответ на столь неучтивое обращение итальянцы постепенно начали объединяться в дружные коллективы, после чего насмехаться над ними, а тем более бить их стало рискованно. Ну а после того, как в Соединенных Штатах на основе вышеупомянутых коллективов появилась организация, получившая широкую известность под названием «итальянская мафия», развлекаться за счет «макаронников» стало самоубийственно опасным. Число любителей позабавиться и обогатиться за счет «итальяшек» резко сократилось, почти до нуля. А уцелевшие отставные погромщики и хулиганы научились с наступлением ночи наслаждаться тихой радостью. Радость эта возникла от сознания того, что им чудесным образом удалось остаться целыми и невредимыми, вне поля зрения злопамятной, как беременная слониха, вездесущей итальянской мафии. Большинству итальянцев в США довелось пройти тяжелые испытания, но сегодня, спустя многие десятилетия, лучшая часть итальянской диаспоры по праву и справедливости воспринимается во всем мире как цвет американской культуры, политики и экономики. А итальянская диаспора в целом, оставаясь неразрывной живой частью итальянской нации, давно уже стала равноправным и полезным субъектом американского общества.

Сегодня, по оценке американских экспертов, с похожим на блестящий результат итальянцев прошли в США свой поначалу тернистый, порою мучительный и унижительный путь на политическую и финансовую вершину и некоторые другие диаспоры – ирландская, китайская и польская. Остальные - их много - преимущественно благоденствуют, подсчитывают свои доходы и терпеливо набираются опыта. Арабы, армяне, африканцы, индийцы, мексиканцы, турки, японцы, представители других народов мира - всех не перечислишь - варятся в общем американском котле. А страны, откуда они приехали, тоже довольны, регулярно получая по ходу этого непрерывного процесса свои дивиденды в виде денег, квалифицированных специалистов, а также привилегии в виде доступа к высоким технологиям, разработанным в наиболее развитой стране мира.

Похожая картина, те же проблемы наблюдаются в Западной Европе. И здесь тоже с удовольствием и улыбкой встречают состоятельных туристов и людей с дипломатическими паспортами. Ко всем пришлым поначалу относятся настороженно, со скрытым недоверием. К сожалению, это естественно. Зародыши ксенофобии дремлют в людях чуть ли не с первобытных времен, когда появление чужаков воспринималось как сигнал смертельной опасности. В современном мире ксенофобии не подвержены в основном люди с высокой душевной организацией и достаточно развитым интеллектом. А такие люди везде в меньшинстве. И тем не менее, во всех странах Западной Европы приезжих, остающихся на постоян-

ное жительство, очень много, и с каждым днем их число увеличивается. И причина этому явлению одна - трудоспособные приезжие нужны, и страны пребывания обойтись без них уже не могут.

Сплоченная диаспора отзывается на международные события и способна формировать объективное мнение окружающих о своей родине. Не стоит скидывать со счетов и дополнительные внешнеполитические рычаги, чья конкретная мощь в каждом отдельном случае пропорциональна весу и влиянию, которых добилась соответствующая диаспора¹⁵.

В этом наша принципиальная позиция, наша народная (гражданская) дипломатия: мы хотим, чтобы представители разных стран, со своими особенностями, со специфическими проблемами и целями, с разным экономическим и военным потенциалом прониклись уважением и дружелюбием друг к другу.

Таким образом, законность, действенность и способность института народной дипломатии адекватно реагировать на сложнейшие вопросы современности зависит от множества факторов. В числе первых – не скорость «рыночно-демократических реформ», а сила и надежность базовых институтов страны – института президентства и т.д.

Только на основе этих чувств людей ждет безопасная жизнь, полная приятных и интересных дел.

Политика – слишком важное дело, чтобы его полностью отдавать политикам. Примерно так звучит один весьма актуальный сегодня афоризм. Понимать его следует максимально широко. Во-первых, то же самое можно сказать почти о всех сферах человеческой деятельности, например о культуре и ее чиновниках, об официальной дипломатии и т. д. Во-вторых, он обращен ко всем нам, гражданам любого государства.

1. Гулієв А.Д. Необхідність інституту народної дипломатія для формування громадянського суспільства в Україні та інших посткомуністичних країнах / А.Д. Гулієв // Розвиток громадянського суспільства: Духовність і право: III міжнар. наук. конф., 25-27 вересня 2010 р. – Львів, 2011. – С. 92-99. **2. Кушнарєв Е.П.** Конь рыжий. Записка контрреволюціонера / Кушнарєв Е.П. – Х., 2005. – 280 с. **3. Малевил Ж.** Армянская трагедия 1915 года / Малевил Ж. – Б.: Элм, 1990. – С.7. **4. Алексеев И.С.** Искусство дипломатии: не победить а убедить / Алексеев И.С. – М.: Из-во «Дашков и К», 2007. – 284 с. **5. Алиев И.Г.** Выступление на Дня годовщины Азербайджанской армии / И.Г. Алиев // Бакинский Рабочий, 26 июня 2010 г. **6. Садыхов Ф.** Дипломатическая служба Азербайджана: политические приоритеты, этапы формирования / Садыхов Ф. – Б., 2004. – С. 183. **7. Попов В.И.** Современная дипломатия: теория и практика / В.И. Попов // Дипломатия – наука и искусство: курс лекцій. – М.: Международные отношения, 2004. – 576 с. **8.** <http://www.day.az> посмотрено 07 июня 2010 г. **9. Антипенко В.Ф.** Поняття тероризму (кримінально-правове визначення) / В.Ф. Антипенко // Право України. – 1999. – № 2. – С. 92-95. **10. Гулієв А.Д.** Порівняльно-правовий аналіз ролі інституту президентства у протидії міжнародному тероризму (на прикладі України та Азербайджанської Республіки): автореф. дис. на здобуття наук. ступеня доктора юрид. наук / А.Д. Гулієв. – К., 2012. – С.36. **11. Манфред А.З.** Наполеон Бонапарт / Манфред А.З. – М.: Мысль, 1973. – 775 с. **12. Антипенко В.Ф.** Оптимізація антитерористичної системи держави в умовах міжнародної і регіональної інтеграції / Антипенко В.Ф. – К., 2007. – 406 с. **13. Кодекс Народного дипломата.** – К.: УАІД «Рада», 2012. – 56 с. **14. Таранов П.С.** Анатомія мудрости. 120 філософів / Таранов П.С.: в 2-х т. – Симферополь: Таврія, 1996. – Т. 1. – 624 с. **15. Ибрагимбеков М.** Балтиморский скунс / Ибрагимбеков М. . – Б., 2007. – 246 с.