

Ю. Н. Палеха

*доктор географических наук, зам. директора
ГП Украинский государственный
научно-исследовательский институт
проектирования городов «Діпромісто»
имени Ю. Н. Белокопя*

ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМ РАССЕЛЕНИЯ В СХЕМАХ ПЛАНИРОВКИ ТЕРРИТОРИЙ ДОНЕЦКОЙ И ЛУГАНСКОЙ ОБЛАСТЕЙ

Проблемы формирования и развития городских агломераций всегда занимали ведущее место в социально-экономической географии и градостроительстве. Еще в 80-е годы прошлого столетия Э. Б. Алаевым было дано определение городской агломерации: «Под агломерацией понимается такое территориальное экономическое образование, которое возникает на базе крупного города (или нескольких компактно расположенных городов — конурбация) и создает значительную зону урбанизации, поглощая смежные населенные пункты...» [1, 218].

В советское время эти вопросы рассматривались в тесной увязке с развитием систем расселения, управлением развития городов, планировкой и зонированием пригородных и зеленых зон. В наиболее комплексном виде это нашло отражение в разработке схем и проектов районной планировки в 70–80-х гг. прошлого столетия.

Степень изученности вопроса. В советское время исследованиями развития систем расселения занимались многие ученые. Среди них следует выделить работы Ю. Н. Белокопя [2], Д. И. Богорада, В. В. Владимирова, В. Г. Давидовича, Н. М. Демина [3], Ф. М. Листенгурта, Е. Н. Перцика, Ю. Л. Пивоварова, Е. И. Питюренько, Г. М. Лаппо, В. И. Нудельмана, Б. С. Хорева, Г. И. Фильварова, И. А. Фомина [6] и др.

Значительный опыт исследования агломерационных процессов накоплен за рубежом. Здесь, в первую очередь, следует отметить исследования, проводимые В. Гропиусом, Д. Джибсом, Л. Киблом, С. Сассен, И. Фридманом, Д. Харвеем, П. Холлом и др.

В постсоветский период исследования городских агломераций проводились как в Российской Федерации, так и в Украине. В ряду интересных и новаторских работ можно выделить исследования В. Л. Бабурина, О. В. Грицай, В. С. Занадворова, А. И. Трейвиша в России, И. К. Быстрыкова, А. В. Гладкого, М. М. Кушниренко [4] в Украине.

Постановка проблемы. В наиболее полном виде проблемы развития систем расселения проявились в агломерационных системах Дон-

басса — Донецкой и Луганской областях, в которых процессы агломерирования и урбанизации достигли на рубеже XX и XXI вв. наивысшей фазы. Научные исследования развития городских агломераций Донбасса и формирующихся на их базе локальных систем расселения проводились в советское и постсоветское время [4, 6]. Практическим воплощением идей по управлению развитием этих систем расселения явились разработанные в институте «Гипроград» проекты районной планировки Горловско-Енакиевской, Коммунарско-Стахановской, Лисичанско-Рубежанско-Северодонецкой, Краснолучско-Антрацитовской, Свердловско-Ровеньковской и Краснодонско-Молодогвардейской систем расселения (систем населенных мест). Однако за прошедший 30-летний период произошли определенные изменения в развитии городских агломераций Донбасса, которые весьма мало изучены градостроителями. В связи с этим рассмотрение разработанных в последние годы схем планировки территории Донецкой и Луганской областей в части формирования их системы расселения представляет значительный теоретический и прикладной интерес.

Изложение основного материала. Схема планировки территории Донецкой области была завершена и утверждена в июне 2011 г. Согласно Генеральной схеме планирования территории Украины Донецкая и Луганская области включены в состав Донецкой межобластной (региональной) системы расселения, центром которой является г. Донецк. Для обеспечения обслуживания населения в 4-часовой доступности регионального центра предусмотрено развитие комплексов межселенного обслуживания населения уникального спроса, которые в определенной степени дублируют столичные функции: многопрофильные университеты, академические центры, театр оперы и балета, узкоспециализированные медицинские учреждения и т. д.

Численность населения в зоне влияния г. Донецка, как центра межобластной системы расселения, составит на проектный период 6150 тыс. человек.

Также г. Донецк является центром областной системы расселения с перспективной численностью населения в зоне влияния 4080 тыс. человек. В Донецке для обслуживания этого населения намечено развитие комплекса учреждений межселенного обслуживания, удовлетворяющего специализированные социально-культурные запросы населения.

Для обеспечения 1,5-часовой доступности населения к комплексу учреждений эпизодического, стандартного и, частично, специализированного обслуживания в области предусмотрено формирование сети межрайонных систем расселения (МРСР). Кроме областных центров,

Горловский и Енакиевский горсоветы; Марьинский и Ясиноватский районы.

Шахтерская МРСР (центр — г. Шахтерск) формируется на базе города Кировское; Ждановского, Дзержинского, Харцызского, Шахтерского, Снежнянского и Торезского горсоветов; Амвросиевского и Шахтерского районов.

Великоновоселковская МРСР (центр — пгт Великоновоселка) формируется на базе одноименного района.

В Докучаевскую МРСР (центр — г. Докучаевск) входят: город Угледар, Докучаевский горсовет, Волновахский и Старобешевский районы.

Мариупольская МРСР (центр — г. Мариуполь) включает территорию Мариупольского горсовета; Первомайского, Новоазовского, Володарского и Тельмановского районов.

Красноармейская МРСР (центры — города Красноармейск и Дмитров) включает территорию г. Новогородовки; Димитровского, Красноармейского, Допрнопольского и Селидовского горсоветов; Красноармейского и Допрнопольского районов.

Славянско-Краматорская МРСР (центры — города Славянск и Краматорск) включает г. Константиновку; Артемовский, Славянский, Краматорский, Дружковский и Краснолиманский горсоветы; Артемовский, Константиновский, Краснолиманский и Славянский районы.

Перечень межрайонных систем расселения области по численности населения и территории приводится в табл. 1.

Районные системы расселения формируются на базе административных районов и территорий горсоветов. В Донецкой области предусматривается формирование 34 центров районных систем расселения,

Таблица 1

Межрайонные системы расселения Донецкой области

Системы расселения	Территория		Население	
	км ²	% от области	тыс. чел.	% от области
Донецкая МРСР	4151,7	15,7	2048,9	50,2
Шахтерская МРСР	3210,6	12,1	322,4	7,9
Славянско-Краматорская МРСР	5957,9	22,5	629,1	15,4
Красноармейская МРСР	3470,7	13,1	268,8	6,6
Великоновоселковская МРСР	1901,3	7,2	30,3	0,7
Докучаевская МРСР	3227,3	12,2	156,7	3,8
Мариупольская МРСР	4598,0	17,3	625,3	15,4
Донецкая область	26517,5	100,0	4081,5	100,0

в которых предусмотрено расширить набор учреждений периодического обслуживания и усовершенствовать их сеть.

Поселенческая структура. По состоянию на 1 января 2010 г. поселенческая структура Донецкой области включала 1301 населенный пункт, в том числе 52 города (из них 28 областного и 24 районного значения), 131 поселок городского типа и 1118 сельских поселений. По количеству городов Донецкая область занимает первое место в Украине (11,3% от общего количества городов и 14,8% от общего количества поселков городского типа).

Средняя людность одного населенного пункта составляет 3433 человека (по Украине — 1542 чел.). Средняя людность одного городского поселения составляла 22 092 человека (по Украине — 23 456 чел.), а одного сельского поселения — 379 человек (по Украине — 507 чел.). Таким образом, население одного городского поселения в Донецкой области на 5,8% ниже, а одного сельского поселения — на 25,2% ниже среднеукраинского показателя.

Большинство населения Донецкой области проживает в городах — 90,5%. Это самый высокий показатель уровня урбанизации среди регионов Украины (в среднем по стране — 68,6%). Распределение населения по основным группам городских поселений по численности населения приводится в табл. 2.

Наибольшая часть населения (51%) проживает в 4-х городах с населением более 250 тыс. человек: Донецк, Макеевка, Мариуполь и Горлов-

Таблица 2

Распределение численности населения по группам городских поселений

Группы поселений по численности населения	Количество населения	% от общего количества	Численность населения на 01.01.2010 г., чел.	% от общего количества населения
500–999,9	1	0,5	968 250	23,9
250–499,9	3	1,6	1 093 972	27,1
100–249,9	2	1,1	287 332	7,1
75–99,9	3	1,6	246 508	6,1
50–74,9	7	3,8	399 939	9,9
20–49,9	11	6,0	310 647	7,7
10–19,9	28	15,3	377 600	9,3
5–9,9	22	12,0	164 253	4,1
До 5	106	57,9	194 357	4,8
Всего	183	100,0	4 042 858	100,0

ка. Два города с населением от 100 до 249,9 тыс. человек (Краматорск и Славянск) составляют 7,1% от численности городского населения, три города с населением от 75 до 99,9 тыс. человек (Артемовск, Енакиево, Константиновка) — 6,1%, а семь городов с населением от 50 до 74,9 тыс. человек (Димитров, Дружковка, Красноармейск, Снежное, Торез, Харцызск, Шахтерск) — 9,9%.

Как видно из приведенной таблицы, в области преобладают городские поселения с населением менее 50 тыс. человек. Их общее количество составляет 167 единиц (95,2%), но удельный вес населения составляет всего 26%. В этой категории выделяются малые городские поселения (население менее 5 тыс. чел.). Они составляют 57,9%. В то же время по численности населения эти поселения составляют лишь 4,8% от общего количества.

На основании проведенного анализа поселенческой структуры Донецкой области можно сделать вывод о ее несовершенстве. В области преобладают малые поселения, которые не имеют на сегодняшний день самостоятельной экономической базы для дальнейшего развития. Гипертрофирована роль крупных городов, в первую очередь областного центра. Недостаточна роль средних городов, которые должны играть стабилизирующую роль в развитии региона.

В 2009 г. только в 27 поселениях области наблюдался рост населения. По подавляющему большинству поселений за последние годы происходило его снижение, в том числе по Донецку — на 0,65%, Мариуполю — на 0,56%, Макеевке — 0,74%, Горловке — 0,99%.

Наибольшее сокращение населения в 2009 г. понес поселок Войково Харцызского горсовета (–8,51%).

Одним из направлений управления расселением и развитием городов является определение их функциональной типизации по географическому положению и хозяйственным функциям. На сегодня существуют научные концепции функционально-хозяйственной типизации городов (Е. Питюренько, 1977–1983 гг.; В. Ковтун и А. Степаненко, 1991 г.; Ю. Палеха, 2008 г.). В схеме планировки территории Донецкой области применена методика комплексной функциональной типизации городов, разработанная нами ранее [5]. При этом были выделены следующие типы городов по хозяйственным функциям: полифункциональные (многофункциональные) центры, старопромышленные центры, новопромышленные центры, транспортные узлы, агропромышленные центры, курортно-рекреационные центры.

К полифункциональным центрам относятся крупные города с разветвленной отраслевой структурой промышленности и развитой рыноч-

ной инфраструктурой. В пределах области к таким центрам относятся города Донецк и Мариуполь.

Старопромышленные центры характеризуются проявлением негативных социально-экономических, экологических и градостроительных процессов, снижающих привлекательность городских территорий и приводящих к развитию депрессивных процессов. В пределах области к старопромышленным центрам относится подавляющая часть городов Донецко-Макеевской, Горловско-Енакиевской, Приторецькой, Красноармейской и Торезо-Снежнянской агломераций, в частности: Макеевка, Горловка, Краматорск, Константиновка, Енакиево, Торез, Шахтерск, Снежное. В целом количество городов данной категории в области составляет 38 единиц.

В отличие от старопромышленных, новопромышленные центры имеют благоприятные условия для хозяйственного развития вследствие развития инвестиционно-привлекательных производств (электроэнергетика, отдельные отрасли химической промышленности и промышленности строительных материалов). К таким городам в пределах области можно отнести Курахово, Докучаевск и ЗугрЭС.

Значительное влияние на развитие населенных пунктов в современных условиях осуществляют транспортно-распределительные функции, которые формируются в городах, являющихся железнодорожными узлами (Ясиноватая, Дебальцево, Иловайск, Волноваха).

Отдельное место в типизации занимают населенные пункты, являющиеся курортно-рекреационными центрами. К ним относятся Святогорск и Новоазовск. К этой же категории можно отнести поселки городского типа Ялта и Седово.

Количество городов, относимых к категории агропромышленных центров, в области невелико и составляет 3 единицы. К этому типу также относится значительная часть поселков городского типа.

Среди компонентов географического положения, влияющих на типизацию городов, необходимо выделить их размещение в пределах приграничных территорий с Российской Федерацией (Новоазовск, Амвросиевка).

Похожая ситуация наблюдается и в Луганской области, схема планировки которой была завершена и утверждена в феврале 2013 г.

Согласно схеме планирования территории Луганской области в ее пределах предполагается формирование 6-ти межрайонных систем расселения (рис. 2):

Луганская МРСР (центр — г. Луганск), включающая Луганский и Краснодонский горсоветы; Краснодонский, Славяносербский, Лутугинский, Новоайдарский и Станично-Луганский районы.

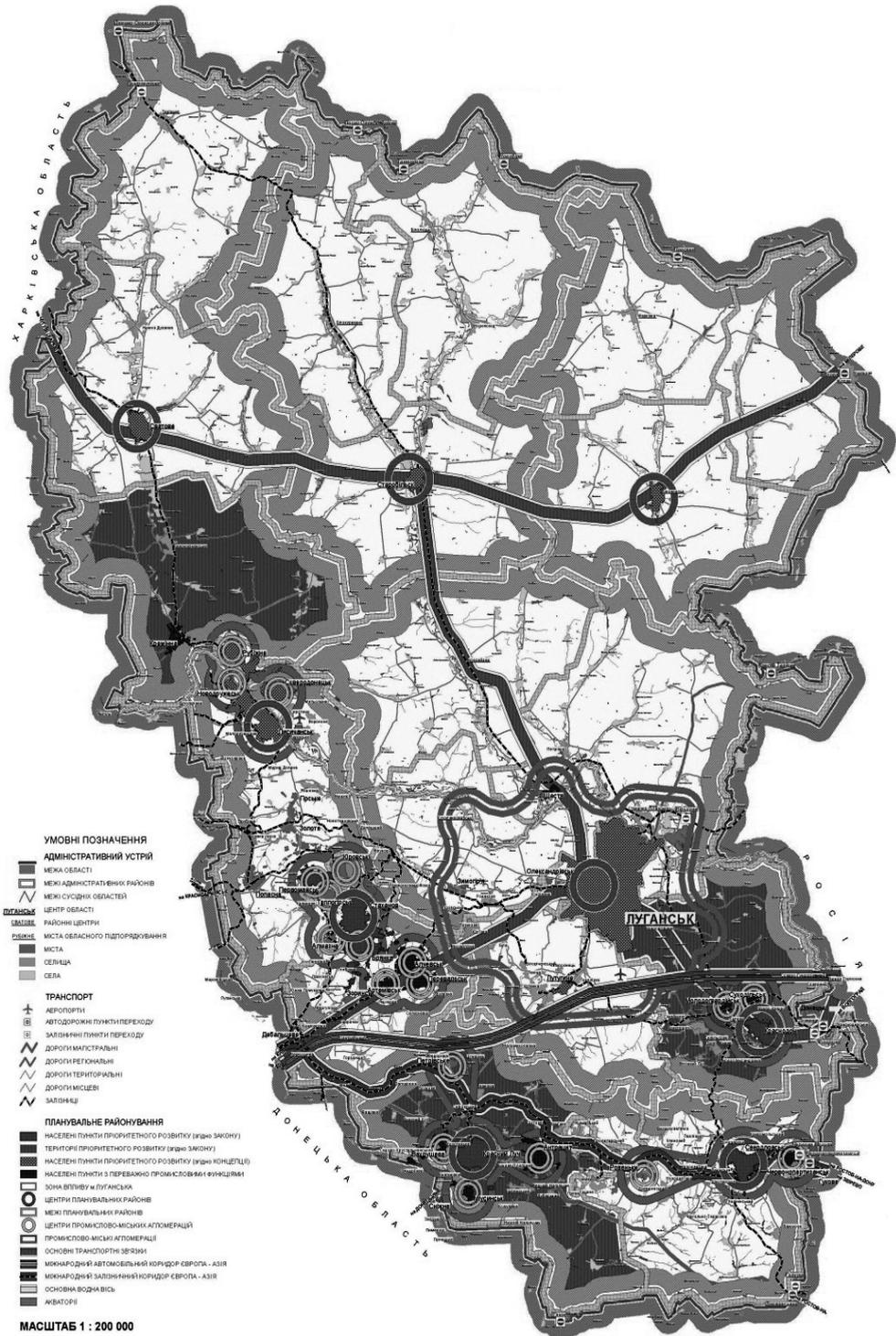


Рис. 2. Межрайонные системы расселения Луганской области

Краснолучско-Свердловская МРСР (центры — города Красный Луч и Свердловск), в состав которой входят: Антрацитовский, Краснолучский, Ровеньковский и Свердловский горсоветы; Антрацитовский и Свердловский районы.

Лисичанско-Алчевская МРСР (центры — города Лисичанск и Алчевск), включающая: города Алчевск и Рубежное; Лисичанский, Брянковский, Кировский, Первомайский, Северодонецкий, Стахановский горсоветы; Креминской, Перевальский и Попаснянский районы.

Сватовская МРСР (центр — г. Сватово), в состав которой включены Сватовский и Троицкий районы.

Старобельская МРСР (центр — г. Старобельск) в составе Старобельского, Белокуракинского и Новопокровского районов.

Беловодская МРСР (центр — пгт Беловодск), в которую включены Беловодский, Марковский и Меловский районы.

Перечень межрайонных систем расселения области по численности населения и территории приводится в табл. 3.

Поселенческая структура. Поселенческая структура Луганской области включает 928 населенных пунктов, в том числе 37 городов (из них 14 областного и 23 районного значения), 109 поселков городского типа и 782 сельских поселения. По количеству городов Луганская область занимает третье место в Украине (8,1% от общего количества городов и 12,3% от общего количества поселков городского типа).

Средняя численность населения одного населенного пункта составляет 2469 человек (по Украине — 1536 чел.). Средняя людность одного городского поселения составляла 13 606 человек (по Украине — 23 394 чел.), а одного сельского поселения — 390 человек (по Украине — 504 чел.). Таким образом, население одного городского поселения в Луганской об-

Таблица 3

Межрайонные системы расселения Луганской области

Системы расселения	Территория		Население	
	км ²	% от области	тыс. чел.	% от области
Луганская МРСР	7351,0	27,6	811,7	35,1
Краснолучско-Антрацитовская МРСР	3310,0	12,4	437,6	18,9
Лисичанско-Алчевская МРСР	4275,0	16,0	839,6	36,3
Сватовская МРСР	3372,0	12,6	60,2	2,6
Старобельская МРСР	4641,0	17,4	105,2	4,6
Беловодская МРСР	3734,0	14,0	57,3	2,5
Луганская область	26 683,0	100,0	2311,6	100,0

ласти в 1,7 раза ниже, а одного сельского поселения — на 22% ниже среднегосударственных показателей.

Подавляющая часть населения Луганской области проживает в городах — 86,7%. Это второй показатель уровня урбанизации среди регионов Украины после Донецкой области. Распределение населения по основным группам городских поселений по численности населения приводится в табл. 4.

Наибольшая часть населения (38,3%) приходится на 4 города с населением более 100 тыс. человек: Луганск, Алчевск, Лисичанск и Северодонецк. Пять городов с населением от 50 до 99,9 тыс. человек (Антрацит, Красный Луч, Стаханов, Рубежное и Свердловск) составляют 17,4% от численности городского населения. Десять городов с населением от 20 до 49,9 тыс. человек — 16,3%, 13 городов с населением от 10 до 19,9 тыс. человек — 9,2%, 25 поселений с населением от 5 до 9,9 тыс. человек — 9,2%, а 89 поселений с населением менее 5 тыс. человек — 9,4%.

Как видно из приведенной таблицы, в области преобладают городские поселения (города и поселки городского типа) с населением менее 50 тыс. человек. Их общее количество составляет 137 единиц (93,8%), но удельный вес населения — всего 44,3%. В этой категории выделяются малые городские поселения (с населением менее 5 тыс. чел.). Они составляют 61% от общего количества городских поселений. В то же время по численности населения эти поселения составляют лишь 9,4% от их общего количества.

Так же, как и в случае с Донецкой областью, поселенческая структура Луганской области отличается несовершенством. В области преоб-

Таблица 4

Распределение численности населения по группам городских поселений

Группы поселений по численности населения	Количество населения	% от общего количества	Численность населения на 01.01.2010 г., чел.	% от общего количества населения
250–499,9	1	0,7	431 109	21,7
100–249,9	3	2,1	329 303	16,6
50–99,9	5	3,4	345 459	17,4
20–49,9	10	6,8	324 061	16,3
10–19,9	13	8,9	186 226	9,4
5–9,9	25	17,1	182 687	9,2
До 5	89	61,0	187 578	9,4
Всего	146	100,0	1 986 423	100,0

ладают малые поселения, не имеющие на сегодняшний день достаточной экономической базы для дальнейшего развития.

В 2010 г. только в 17 поселениях области наблюдался рост населения. Наибольший относительный прирост населения отмечен в пгт Метелкино Северодонецкого горсовета. В то же время по подавляющему большинству поселений за последние годы происходило снижение населения, в том числе и по Луганску (на 0,71 %). Наибольшее сокращение населения в 2010 г. произошло в пгт Мирное и пгт Горное Краснодонского горсовета (соответственно — 5,61 и 5,13 %).

Согласно комплексной функциональной типизации городов Луганской области к полифункциональным центрам в пределах области относятся областной центр Луганск.

В пределах области к старопромышленным центрам относится подавляющая часть городов Алчевско-Стахановской, Краснолучско-Антрацитовской, Свердловско-Ровеньковской и Краснодонской агломераций, а также Лутугинского района, в частности: Антрацит, Алчевск, Брянка, Красный Луч, Лисичанск, Стаханов, Ровеньки, Свердловск, Краснодон. В целом количество городов данной категории составляет 29 единиц.

К новопромышленным центрам в пределах области можно отнести города Рубежное, Северодонецк, Счастье, Петровское.

К транспортным центрам относятся города Сватово и Попасная.

К категории агропромышленных центров относится город Старобельск. К этому типу также относится подавляющая часть поселков городского типа северной части области.

Среди компонентов географического положения, влияющих на типизацию городов, необходимо выделить их размещение в пределах приграничных территорий с Российской Федерацией (Краснодон, Червонопартизанск) и пригородной зоне Луганска (Счастье, Александровск).

Выводы. За последние 30 лет углубились демографические, расселенческие и градостроительные различия между системами расселения Донбасса. Наибольшие проблемы сложились в системах расселения, формирующихся на основе городских агломераций угледобывающего профиля. Этому способствует моноспециализация таких агломераций, когда закрытие шахт приводит к массовой безработице и ухудшению социальной обстановки. В то же время в составе двух областей формируются системы расселения иного профиля, в основе развития которых лежит агропроизводственный комплекс. Значительное внимание необходимо уделять развитию малых городов и поселков городского типа, наиболее чувствительных к изменению социально-экономической ситуации.

Список литературы

1. *Алаев Э. Б.* Социально-экономическая география: Понятийно-терминологический словарь. — М.: Мысль, 1983. — 350 с.
2. *Білоконь Ю. М.* Регіональне планування (теорія і практика) / За ред. І. О. Фомина. — К.: Логос, 2003. — 259 с.
3. *Дьомін М. М.* Управление развитием градостроительных систем. — К.: Будівельник, 1991. — 194 с.
4. *Кушніренко М.* Урбанізація та просторовий розвиток міських агломерацій // Досвід та перспективи розвитку міст України. — 2010. — № 18. — С. 54–64.
5. *Палеха Ю. М.* Економіко-географічні аспекти формування вартості територій населених пунктів. — К.: ПРОФІ, 2004. — 324 с.
6. *Фомин И. А.* Город в системе населенных мест. — К.: Будівельник, 1986. — 110 с.

Стаття надійшла до редакції 27 листопада 2013 р.