



ТЕОРЕТИЧНЕ ОБҐРУНТУВАННЯ ДЕРЖАВНОЇ СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ

В. А. Комаров

*Донбаська національна академія будівництва і архітектури
2, вул. Державіна, м. Макіївка, Донецька обл., Україна, 86123.*

E-mail: gpd-dua@yandex.ru

Отримана 16 березня 2016; прийнята 24 червня 2016.

Анотація. У статті розглянуто теоретичне обґрунтування державної соціальної політики. Підтримується теза про те, що сучасні проблеми розвитку будь-якої країни неможливо вирішити лише за допомогою досягнень науково-технічного прогресу і фінансових коштів. Саме тому виконання соціальних функцій, покладених на державу, здійснюється через систему законодавчих і виконавчих органів влади на рівні глави держави, парламенту, уряду, органів місцевого самоврядування. Формування розвиненої економіки будь-якої держави неможливо без дієвої соціальної політики. Соціальна політика повинна будуватися на трьох основних принципах: пріоритетності проблем соціальної захищеності населення; підвищенні ролі особистого трудового доходу в задоволенні соціально культурних і побутових потреб населення та ліквідації на цій основі утриманства; організації нового механізму фінансування соціальної сфери, тобто перехід від державного патерналізму до соціального партнерства.

Ключові слова: соціальна політика, соціальна сфера, соціальне управління.

ТЕОРЕТИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

В. А. Комаров

*Донбасская национальная академия строительства и архитектуры
2, ул. Державина, г. Макеевка, Донецкая обл., Украина, 86123.*

E-mail: gpd-dua@yandex.ru

Получена 16 марта 2016; принята 24 июня 2016.

Аннотация. В статье рассмотрено теоретическое обоснование государственной социальной политики. Поддерживается тезис о том, что современные проблемы развития любой страны невозможно решить только лишь с помощью достижений научно-технического прогресса и финансовых средств. Именно поэтому выполнение социальных функций, возложенных на государство, осуществляется через систему законодательных и исполнительных органов власти на уровне главы государства, парламента, правительства, органов местного самоуправления. Формирование развитой экономики любого государства невозможно без действенной социальной политики. Социальная политика должна строиться на трех основных принципах: приоритетности проблем социальной защищенности населения; повышении роли личного трудового дохода в удовлетворении социально культурных и бытовых потребностей населения и ликвидации на этой основе иждивенчества; организации нового механизма финансирования социальной сферы, то есть переход от государственного патернализма к социальному партнерству.

Ключевые слова: социальная политика, социальная сфера, социальное управление.

THE THEORETICAL JUSTIFICATION OF THE STATE SOCIAL POLICY

Vadim Komarov

*Donbas National Academy of Civil Engineering and Architecture
2, Derzhavina Str., Makiyivka, Donetsk Region, Ukraine, 86123.*

E-mail: gpd-dua@yandex.ru

Received 16 March 2016; accepted 24 June 2016.

Abstract. The article deals with the theoretical basis of the state social policy. It supports the idea that the modern problems of development of any country can not be solved only with the help of scientific and technological progress and financial resources. That is why the implementation of the social functions assigned to the state through the system of legislative and executive bodies at the level of the head of the state, the parliament, the government, the local authorities. Formation of a developed economy of any country is impossible without effective social policies. Social policy should be based on three main principles: prioritizing public social security issues; enhancing the role of personal labor income to meet the socio-cultural and household needs of the population and eliminate dependency on this basis; creation of a new funding mechanism of the social sphere, that is, the transition from state paternalism to social partnership.

Keywords: social policy, social services, social management.

Введение

Экономическое благосостояние любого государства зависит от эффективной социальной политики, которую реализуют органы публичной власти страны.

В любом государстве социальная политика служит прежде всего интересам людей. Социальная политика – часть политики государства, которая смягчает негативные последствия индивидуального и социального неравенства, социально-экономических потрясений в обществе.

Государственное регулирование социальной сферы – одна из предпосылок экономического и социального развития общества и особая форма управления, которая является важнейшей составляющей социально-экономической политики государства.

К сожалению, современные проблемы развития любой страны невозможно решить только лишь с помощью достижений научно-технического прогресса и финансовых средств. Именно поэтому выполнение социальных функций, возложенных на государство, осуществляется через систему законодательных и исполнительных органов власти на уровне главы государства, парламента, правительства, органов местного самоуправления.

Социальные явления и процессы, имеющие место в обществе, изучаются во всем мире. Только с помощью системы государственного управления и ее всестороннего исследования можно удовлетворить социальные потребности общества и развитие социальной сферы. Только государственная социальная политика поможет решить проблемы социального и экономического характера. Недооценка роли социального государственного управления особенно опасна в условиях нестабильной, развивающейся экономики, так как именно оно является мощным средством оживления производства, предотвращения кризисов, устранение социальных конфликтов, которые возникают в результате резких экономических преобразований.

Социальная политика страны представляет собой комплексную и сложную систему. Сложность системы проявляется в согласованности интересов всех групп населения страны в процессе жизнедеятельности.

Основной закон любого государства – Конституция, которая должна в полной мере отражать в своих статьях положения Всеобщей декларации прав человека. Основной целью любых реформ в стране является достижение целей социального государства.

В современных условиях социальная политика формируется под влиянием инновационных процессов, которые должны привести к построению новой социальной модели государства. Торможением этого развития может быть пассивность, неорганизованность, социальная бесконструктивность и бесконтрольные действия публичной власти.

Основными целями современной социальной политики Донецкого региона являются: повышение уровня жизни населения региона и улучшение качества жизни населения путем создания благоприятных условий для каждого гражданина региона, которые позволяют ему работать, поддерживать и повышать собственное благосостояние. Целями социальной политики также является улучшение системы социальной защиты населения и усиления гарантированного пенсионного обеспечения со стороны государства; совершенствование государственной политики в сфере занятости населения; модернизация отраслей социальной сферы здравоохранения, начального, среднего и высшего образования; внедрение действенных мер по реформированию жилищно-коммунального хозяйства (внедрение обоснованных тарифов и коммунальных услуг); повышение стандартов качества и уровня жизни населения региона путем совершенствования соответствующего законодательства; внедрение действенных мер, направленных на повышение адресности социальной помощи незащищенным слоям населения региона

Теоретические вопросы социальной политики рассматривали отечественные и зарубежные ученые: Е. Вольская, В. Дорофиенко, И. Гавриленко, Н. Мокляк, П. Павленок, И. Сирота, Г. Щекин и др. Однако проблемы, которые поднимаются в научных трудах указанных авторов, еще не получили своего окончательного решения, поэтому вопрос эффективной социальной политики не теряет своей актуальности.

Основная часть

Выясним сущность социальной политики государства с помощью системного подхода.

Как известно, системный подход – это последовательность действий по определению объекта, предмета, целей и задач их познания,

или управления, или преобразования. Этот подход основывается на следующих принципах:

- целостность (элементы объединяются в структуру, которая может самостоятельно функционировать);
- иерархичность (объект рассматривается одновременно как самостоятельное целое и как подсистема для высших уровней);
- структурирование (функционирование системы обусловлено упорядоченностью, расположением и распределением ролей и статусов);
- многозначность (разностороннее рассмотрение объекта, при котором каждая точка зрения наделяет объект своими свойствами);
- изменчивость (любое явление имеет начало и конец, изменчивость фаз развития);
- функциональность (каждый элемент имеет свое назначение, а каждое действие направлено на реализацию определенной цели).

Социальная политика государства – это комплекс действий, в ходе которых государство увеличивает свои возможности по удовлетворению потребностей населения в течение длительного времени, это изменения к лучшему в социальной сфере.

Основная цель государственной социальной политики – это создание такой системы управления страной, при которой для граждан создаются надлежащие условия труда, быта и осуществляется влияние, целью которого является улучшение благосостояния населения.

Некоторые авторы так трактуют социальную политику и социальное развитие. Так, Г. Щекин рассматривает социальное развитие как процесс жизнедеятельности человечества и его составных частей в окружающей среде, обусловленный как свободой человеческой воли, так и объективными закономерностями. Эти закономерности или законы – определенная фиксация состояния, выражающая общий ход вещей [1].

И. Гавриленко, П. Мельник, М. Недюха отмечают: «Под развитием, в общем его значении, мы понимаем всю совокупность экономических, социальных, политических и духовных процессов, следствием которых являются качественные преобразования в обществе. В узком смысле – это прежде всего принципиальные

изменения в социальной сфере: общественных отношениях, социальной структуре, институтах и процессах. То есть это качественные преобразования, приводящие к изменению типа общества, основ социального порядка и социальной системы в целом» [2].

По нашему мнению, под социальной политикой следует понимать политику, направленную на расширение возможностей государства по удовлетворению общественных потребностей. Социальное развитие – это процесс, на который направлено направляющую, организующую и контролирующую деятельность субъектов государственного управления (государственных и региональных органов власти и местного самоуправления), целью которой является удовлетворение общественных потребностей, повышения уровня и улучшения качества жизни.

Государственное управление социальным развитием – это процесс эффективного использования функций государства для удовлетворения потребностей его граждан.

Наше собственное мнение, государственное управление социальным развитием – это воздействие государства на совокупность экономических, социальных, политических и духовных процессов, которые действуют в обществе, с целью достижения уровня минимального стандарта качества жизни для нетрудоспособного населения государства и достижения европейских стандартов качества жизни для трудоспособного населения государства.

Социальная сфера – сфера, в которой возникают социальные отношения с момента включения человека в социальное окружение, вне которого не может существовать. Иными словами, проблемы социальной сферы – это вопрос нормальных условий жизнедеятельности человека, то есть гуманизации всех общественных отношений в целом. На этом необходимо акцентировать внимание при оценке социальной сферы для каждого конкретного человека, коллектива, общества.

Содержание понятия «социальная сфера», как и любой другой научной категории, многоаспектный. В работах как зарубежных, так и отечественных авторов можно выделить несколько подходов к определению сущности социальной сферы.

1. Одни исследователи под социальной сферой понимают совокупность больших социальных групп: классов, наций, народов, считая, что такое представление о социальной сфере отражает глубокий уровень общественной жизни, имеет сущностный характер, в отличие от представления о ней как простой сумме локальных социальных образований. Понятие социальной сферы в такой трактовке совпадает с понятием социальной структуры общества. Но при такой постановке вопроса социальная сфера теряет функциональные признаки, и самая главная из них – обеспечение воспроизводства общества.
2. Вторую точку зрения представляют в основном экономисты. Активно используя в научном анализе категорию «социальная сфера», они сводят ее к непродуцирующей сфере и сфере услуг и трактуют как совокупность отраслей народного хозяйства, которые в той или иной степени задействованы в процессе удовлетворения социальных потребностей граждан и работники которых получают соответствующие прибыли из средств, выделенных обществом на эти цели. В этом случае социальная сфера трактуется только как социальная инфраструктура без учета деятельности в ней каких-либо социальных субъектов, их связей и отношений.
3. Некоторые авторы стремятся доказать, что социальная сфера занимает промежуточное положение между экономической и политической системами и выступает как переходное звено от экономики к политике. Они считают неоправданным выделение социальной сферы как определенной самостоятельной области общественных отношений. Социальная сфера является частью других сфер жизнедеятельности общества, а не самостоятельной подсистемой общества. Такой подход, на наш взгляд, также неправомерен, поскольку только социальная сфера, в отличие от других сфер жизнедеятельности общества, выполняет функцию социального воспроизводства населения. В основе ее выделения лежит деятельность по воссозданию населения и отношения, складывающиеся в процессе этой деятельности.

4. Социальная сфера трактуется как относительно самостоятельная отрасль жизнедеятельности общества, охватывает отношения между социальными общностями, членами этих сообществ, принадлежащих к разным социальным группам, принимающим неодинаковое участие в жизни общества.
5. В последнее время довольно часто используется понятие «социально-трудовая сфера» общества. Считается, что это понятие отражает объект и предмет социальной политики, характеризует степень социального развития, обосновывает и отражает единство и взаимообусловленность трудовых и социальных отношений. Основными блоками социально-трудовой сферы являются: социальная сфера (образование, здравоохранение, культура); рынок труда, служба занятости, переподготовка кадров; сфера мотиваций производительного труда; система социальной защиты населения; система социального партнерства; система социального страхования; пенсионная система; охрана труда [3–5].

На основе вышесказанного можно дать следующее определение социальной сферы: это целостная, динамическая составляющая система общества, возникающая благодаря его объективной потребности в непрерывном воспроизведении субъектов социального процесса. Социальная сфера – это сфера человеческой деятельности социума по улучшению своей жизни, пространство реализации социальных функций общества через социальную политику государства, которая обеспечивает социальные и гражданские права человека.

Проблема развития социальной сферы – это проблема социального суверенитета человека, его свободы и независимости. Социальное – жизненно важное, первостепенное, необходимое для утверждения норм достойного человеческого бытия, его исторически неизвестный атрибут или, иначе, его питательная микросреда.

На наш взгляд, социальная сфера представляет собой систему достаточно специфических, самостоятельных социальных отношений людей и их сообществ, где, безусловно, господствуют общечеловеческие материальные и духовные ценности.

Из вышеприведенного можно увидеть, что именно человек является главной составляю-

щей социальной сферы. Индикаторами состояния социальной сферы являются качественные характеристики населения страны, определяющие принадлежность людей к определенным слоям при соответствующих стандартах. При этом состояние здоровья населения, его интеллектуальный потенциал, культурные и нравственные ценности будут оценкой функционирования социальной сферы, а место человека, группы в социальной структуре – показателем потенциальных возможностей их социального воспроизводства. Следует отметить, что все социальные группы и слои, а также индивид являются субъектами социальной сферы [6].

Вывод

Логическая последовательность появления понятий, связанных с социальным развитием, точно выражает сущность и хронологию малейших изменений как в реальном состоянии общества, так и в общественном сознании. Сегодня эта последовательность свидетельствует о катастрофическом углублении общего кризиса. Ведь речь идет уже не просто о социальном оздоровлении или социальном напряжении, но и о жестокости, истерии, социальном взрыве. Все это в значительной степени – неизбежные последствия цепной реакции распада, поразившего социальную сферу, яркий показатель такого состояния общества, когда по многим признакам социальное не имеет в нем статуса, соответствующее своему реальному значению для каждого конкретного человека. Таким образом, социальная сфера является своеобразным посредником в жизненно важных связях между конкретным человеком и обществом.

Формирование развитой экономики любого государства невозможно без действенной социальной политики. Социальная политика должна строиться на трех основных принципах: приоритетности проблем социальной защищенности населения; повышении роли личного трудового дохода в удовлетворении социально культурных и бытовых потребностей населения и ликвидации на этой основе иждивенчества; организации нового механизма финансирования социальной сферы, то есть переход от государственного патернализма к социальному партнерству.

Литература

1. Щокін, Г. Концепція соціального розвитку: висновки для України [Текст] / Г. Щокін. – К. : МАУП, 2002. – 72 с.
2. Гавриленко, І. М. Соціальний розвиток [Текст] : [навчальний посібник] / І. М. Гавриленко, П. В. Мельник, М. П. Недюха. – К. : Академія ДПС України, 2001. – 484 с.
3. Поповкін, В. А. Регіонально-цілісний підхід в економіці [Текст] / В. А. Поповкін. – К. : Наукова думка, 1993. – 219 с.
4. Бородачев, І. М. Использование потенциала частно-государственного партнерства в развитии социальной инфраструктуры [Текст] / И. М. Бородачев. – М. : Норма, 2007. – 142 с.
5. Ахметзянова, А. Г. Особенности и роль управления инновационной деятельностью в повышении результативности развития социальной сферы [Текст] / А. Г. Ахметзянова // Российское предпринимательство. 2005. № 10 (70). С. 96–99.
6. Моніторинг розвитку соціальної сфери за 2012 рік [Електронний ресурс] / Центр перспективних соціальних досліджень Міністерства соціальної політики України, Національна академія наук України. – Київ : [б. и.], 2013. – 141 с. – Режим доступу : http://www.hiv.org.ua/UserFiles/%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%B8%D0%BD%D0%B8/2013/%D0%9C_2012_2007.pdf.
7. Сирота, І. М. Право соціального забезпечення в Україні [Текст] : [підручник] / І. М. Сирота. – Х. : Одісей, 2007. – 408 с.
8. Дорофійенко, В. В. Проблемы регионального управления социально-экономическим развитием и процессы регионализации [Текст] / В. В. Дорофійенко. – Х. : Основа, 1999. – 187 с.
9. Вольська, О. М. Концептуальні засади соціального розвитку [Текст] / О. М. Вольська // Соціальний менеджмент і управління інформаційними процесами : зб. наук. праць ДонДУУ. Серія Державне управління. Донецьк : ДонДУ, 2012. Т. XIII, вип. 250. С. 279–293.

References

1. Shchokin, G. Social development conaption: conclusios for Ukraine. Kyiv: MAUP, 2002. 72 p. (in Ukrainian)
2. Gavrilenko, I. M.; Melnik, P. V.; Nediuha, M. P. Social development: Textbook. Kyiv: Academi of DPS, 2001. 484 p. (in Ukrainian)
3. Popovkin, V. A. Regional-complete approach to economics. Kyiv: Scientific thought, 1993. 219 p. (in Ukrainian)
4. Borodachev, I. M. The use of private-state partnership potential in the development of social infrastructure. Moscow: Norm, 2007. 142 p. (in Russian)
5. Ahmetzianova, A. G. Peculiarities and management role of innovation activity in rising development resulthess of social sphere. In: *Russian Journal of Entrepreneurship*, 2005, No. 10 (70), pp. 96–99. (in Russian)
6. The centre of perspective social research of Ministry of social policy of Ukraine, National Academy of Science of Ukraine. Monitoring of social sphere development in 2012. Kyiv, 2013. 141 p. Accessed at: http://www.hiv.org.ua/UserFiles/%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%B8%D0%BD%D0%B8/2013/%D0%9C_2012_2007.pdf. (in Ukrainian)
7. Syrota, I. M. Social security right in Ukraine. Textbook. Kharkiv: Odysseus, 2007. 408 p. (in Ukrainian)
8. Dorofienko, V. V. Problemy of regional management of social-economic development and processes of regionalisation. Kharkiv: Osнова, 1999. 187 p. (in Russian)
9. Volskaya, Helen. Conceptual principles of social development. In: *Social management and information process management: collect. of research wortes of DonSUM. Series State Management*, 2012, Volume XIII, Issue 250, pp. 279–293. (in Ukrainian)

Комаров Вадим Анатолійович – кандидат юридичних наук, доцент кафедри менеджменту організацій Донбаської національної академії будівництва і архітектури. Наукові інтереси: державна соціальна політика.

Комаров Вадим Анатольевич – кандидат юридических наук, доцент кафедры менеджмента организаций Донбасской национальной академии строительства и архитектуры. Научные интересы: государственная социальная политика.

Komarov Vadim – PhD, Associate Professor of Organization Management Department Donbas National Academy of Civil Engineering and Architecture. Research interests: the state social policy.