

## ПРЕОБРАЗОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ СОБСТВЕННОСТИ И ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ УКРАИНЫ КАК ГЛАВНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ЕГО РЕФОРМИРОВАНИЯ

*Проведен экономико-правовой анализ аграрной реформы относительно преобразования форм собственности в Украине, раскрыты проблемы и предложены пути их решения.*

**Ключевые слова:** аграрная реформа, собственность, агроформирование, приватизация, разгосударствление, реформирование.

В Украине аграрная реформа в сфере экономической собственности предусматривает реформу ценообразования, налогообложения, рентных платежей, заработной платы, то есть всей совокупности отношений экономической собственности во всех сферах общественного воспроизводства. Аграрная реформа в сфере юридической собственности означает изменения в землевладении, землепользовании, землераспоряжении. При проведении земельной реформы в Украине в этой сфере предполагалось: 1) признание права собственности на землю и имущество каждого члена коллективного сельскохозяйственного предприятия; 2) возможность формирования из распадаемых предприятий частной собственности на имущество; 3) утверждение права распоряжаться землями, переданными в коллективную собственность, и выдачу земельных участков членам коллектива, которые пожелали выйти из коллективного предприятия; 4) упрощение процедуры передачи земельных участков в коллективную собственность и постоянное пользование [4, с. 275-276].

Коренное преобразование государственных отношений собственности и хозяйствования в сельском хозяйстве Украины как главное направление аграрной реформы на данном этапе завершено. За 1991-2009 годы проведены разгосударствление и приватизация земель сельскохозяйственного назначения, имущества колхозов и большинства совхозов. На этих основаниях обеспечено формирование и развитие на равноправных основаниях агроформирований разных организационно-правовых форм рыночно-предпринимательского типа, чему предшествовало принятие череды законодательных и нормативных правовых актов. То есть по этому направлению аграрная реформа в основном завершена. При этом отметим, что аграрный сектор Украины в контексте разнообразия форм хозяйствования превышает экономические развитые страны. Накануне и во время реструктуризации коллективных сельскохозяйственных предприятий среди отечественных ученых дискутировался вопрос о том, какая из организационно – правовых форм аграрного хозяйства наиболее эффективная и жизнеспособная. Мы имеем в виду, прежде всего, научные труды известных ученых экономистов-аграрников П. И. Гайдуцкого, М. Й. Малика, В. Я. Мессель-Веселяка,

А. М. Онищенко, П. Т. Саблука, В. В. Юрчишина и многих других. Сейчас накоплен и определенный практический опыт функционирования разных форм агроструктур, что дает возможность сравнивать их экономическую эффективность и стойкость. Теперь есть возможность не только исследовать теоретические источники по проблемам экономического потенциала функционирующих агроформирований, но и обобщить практический опыт [5, с. 89].

Реформирование аграрного сектора является обязательной составляющей перехода экономики страны к рыночным отношениям. В сельском хозяйстве реформирование было начато после принятия 18.12.1990 г. постановления Верховной Рады Украины «О земельной реформе», которым все земли Украины объявлено 15 марта 1991 объектом земельной реформы. Определено, что земельная реформа является составной частью экономической реформы, осуществляемой в Украине в связи с переходом экономики государства к рыночным отношениям. Задачей этой реформы являлось перераспределение земель с одновременной передачей их в частную и коллективную собственность, а также в пользование предприятиям, учреждениям и организациям с целью создания условий для равноправного развития различных форм хозяйствования на земле, формирования многоукладной экономики, рационального использования и охраны земель. Было предусмотрено также провести инвентаризацию земель всех категорий и регистрацию граждан, желающих организовать крестьянское (фермерское) хозяйство, расширить личное подсобное хозяйство, заниматься индивидуальным садоводством, получить в пользование земельные участки для огородничества, сенокосения и выпаса скота.

Значительная роль отводилась развитию фермерских хозяйств. Для обеспечения их землей были внесены предложения по бесплатной передаче им в собственность земельных участков в размере, как и для каждого коллективного хозяйства или совхоза, а остальную землю предоставлять в пожизненном наследуемом владении, или аренду [6].

Законом Украины «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (20.12.1991 г.) урегулирована категория частной собственности на землю, а земельные участки гражданам Украины для ведения крестьянского

(фермерского) хозяйства предусмотрено передавать в частную собственность и предоставлять в пользование, в том числе на условиях аренды. Законом Украины «О формах собственности на землю» (30.01.1992 г.) наряду с государственной, введены коллективная и частная формы собственности на землю, которые являются равноправными. Декретом Кабинета Министров Украины «О приватизации земельных участков» (26.12.1992 г.), который имел силу закона Украины, предусмотрено передать в частную собственность земельные участки, предоставленные им для ведения личного подсобного хозяйства, строительства и обслуживания жилого дома и хозяйственных построек (приусадебный участок), садоводства, дачного и гаражного строительства, в пределах норм, определенных Земельным кодексом Украины. По существу этим Декретом начато приватизацию земель.

В 1995-1996 г., согласно Указу Президента Украины «О порядке паевания земель переданных в коллективную собственность сельскохозяйственным предприятиям и организациям» (8.08.1995 г.), по паеванию земель, которое предусматривало определение размера земельной доли (пая) в коллективной собственности на землю, каждого члена коллективного сельскохозяйственного предприятия, сельскохозяйственного кооператива, сельскохозяйственного акционерного общества без выделения земельных участков в натуре (на местности). В результате земли бывших колхозов, совхозов, межхозяйственных предприятий перешли в собственность их работников и пенсионеров из их числа. Однако сложилась ситуация, при которой прежние хозяйственные структуры в рыночных условиях работали неэффективно, а новых форм хозяйствования еще не было создано. Необходимо было объединить распаеванные земли в пределах хозяйственных структур рыночного типа, определенных Законом Украины «О хозяйственных обществах» (19.09.1999 г.), к которым законодатель отнес акционерное общество, общество с ограниченной ответственностью, полное и командитное общества, частные и коллективные предприятия.

Все законодательные акты по реформированию аграрного сектора экономики были приняты с учетом соответствующих предложений ученых. Ими, кроме предложений к законам Украины и указов Президента Украины, подготовлен ряд научно-методических положений и практических рекомендаций к внедрению [7], издан ряд научных трудов [8]. Во всех областях и многих районах проведены научные конференции и семинары по вопросам реформирования аграрного сектора экономики. Учеными национального научного центра «Институт аграрной экономики» разработана оригинальная методика денежной оценки земель, утвержденная Постановлением Кабинета Министров Украины (23.03.1995 г.).

Целью реформирования сельского хозяйства было достижение наивысших ценностей для крестьян, по которым свободный гражданин свободной Украины был бы владельцем земли и имел право свободно выбирать сферу своей трудовой деятельности: самому работать на собственной земле, передать ее в аренду вновь созданному предприятию и работать в нем, или работать в других сферах экономики страны. Было определено, что формирование новых хозяйственных структур рыночного типа наиболее рационально осуществлять на основе не только аренды земельных

участков, но и земельных долей (паев) в сочетании с коллективными формами организации труда, что требовало законодательного урегулирования. 23.04.1997 г. Президентом Украины был издан Указ «Об аренде земли», которым определено, что двое или более лиц, которые имеют сертификаты, удостоверяющие их право на земельную долю (пай), могут по собственному желанию передавать в аренду земельный участок через уполномоченное ими лицо, а арендаторами могут быть граждане Украины, юридические лица и др. В результате этого стало возможным формировать сельскохозяйственные предприятия на основе аренды земельных долей (паев), то есть создавать новые хозяйственные структуры. Позже был принят Закон Украины «Об аренде земли» (6.10.1998г.), который фактически прекратил работу по формированию хозяйственных структур рыночного типа, ведь в нем не было предусмотрено аренды земельных долей (паев). То есть создание рациональных хозяйственных структур было приостановлено. Поэтому сельское хозяйство, не имея организационно-управленческой возможности, уменьшало объемы производства. В 1999 г. по сравнению с 1990 г. производство валовой продукции уменьшилось вдвое.

Решил эту проблему принятый 3 декабря 1999 года Указ Президента Украины «О неотложных мерах по ускорению реформирования аграрного сектора экономики». Этот указ обязывал реформировать в течение декабря 1999 года - апреля 2000 года коллективные сельскохозяйственные предприятия на основе частной собственности на землю и имущество, обеспечив: всем членам коллективных сельскохозяйственных предприятий право свободного выхода из этих предприятий с земельными долями (паями) и имущественными паями. Создания на их основе частных (частно-арендных) предприятий, крестьянских (фермерских) хозяйств, хозяйственных обществ, сельскохозяйственных кооперативов, других субъектов хозяйствования, основанных на частной собственности, сохранение, по возможности, целостности хозяйственного использования частными формированиями земли и имущества бывших коллективных сельскохозяйственных предприятий на основе аренды земельных долей (паев) и имущественных паев у группы собственников этих долей (паев), а также организационные другие мероприятия, которые должны обеспечивать создание новых формирований. Кроме того, предусмотрен ряд мер по поддержке развития личных подсобных хозяйств граждан и крестьянских (фермерских) хозяйств.

Учитывая пройденный путь реформирования сельскохозяйственных предприятий рыночного типа, опираясь на его оценку крестьянами, можно сделать следующие выводы:

- аграрная реформа среди других составляющих экономической реформы была научно обоснованной, теоретически исследованной, нормативно обеспеченной и практически внедренной;
- в Украине было отработано собственную модель реформирования аграрного сектора в целом и земельных отношений в частности;
- обеспечено многоукладность производства на селе, функционируют различные равноправные формы хозяйствования, основанные на частной собственности на землю в сочетании с индивидуальной, семейной и коллективной

- формами організації праці;
- створені нові сільськогосподарські підприємства ринкового напрямку, які в організаційному плані, внаслідок підвищення мотивації праці, мають більше можливості і перспективи ефективного господарювання;
- особисті селянські господарства в значительній ступені забезпечили трудову зайнятість селян;
- відбулися позитивні соціальні зміни. Земля передана селянам в власність і збережена за ними, власник може вільно розпоряджатися нею, створювати особисте господарство, передавати в оренду і отримувати орендну плату, передавати спадкоємцям.

Таким чином, в ході аграрної реформи введена особиста власність на землю, проведено державизацію земель з передачею їм в власність колективних сільськогосподарських підприємств і громадян, розподілені землі колективних сільськогосподарських підприємств між працівниками і пенсіонерами з їх числа. Замість домінуючої колгоспно-совхозної форми господарювання на рівноправній основі створені і розвиваються різні форми господарювання. Далі розвиток отримали побудовані на особистій власності на землю і індивідуальної або сімейної формами організації праці особисті

селянські господарства, створена нова форма господарювання - фермерство, яка в усьому світі показала свою ефективність. Колективні сільськогосподарські підприємства і значительна частина совхозів реформовані в різні господарські структури ринкового напрямку, побудовані на особистій і державній власності на землю в поєднанні з колективними формами організації праці.

На сьогоднішній день в Україні створені три форми господарювання - особисті селянські і фермерські господарства, а також сільськогосподарські підприємства ринкового типу. По розмірам вони відповідають практиці багатьох високорозвинутих країн світу, забезпечують ефективне ведення сільського господарства і мають перебудову продукції. Створені в Україні форми господарювання відповідають вимогам різного бізнесу - великого, середнього і малого. В процесі реформування здійснено перерозподіл земель між сільськогосподарськими підприємствами, фермерськими і особистими селянськими господарствами (господарствами населення), але проблем не уникнути, нестабільна політична і економічна ситуація відображається і на формуванні відносин власності.

## Список літератури

1. Геєць, В. Економічні засади правового регулювання господарських відносин [Текст] / В. Геєць, А. Гриценко // Економіка України. - 2008. - №5. - С. 4-18.
2. Актуальні питання розвитку земельної реформи в Україні [Текст] / За ред. Ю. Д. Білика. - К.: Урожай, 2004. - С. 72-73.
3. Юхименко, П. І. Інституціональні аспекти забезпечення прав власності на земельні ресурси [Текст] / П. І. Юхименко, О. М. Загурський // Економіка АПК. - 2011. - №9. - С. 159-164.
4. Основи економічної теорії [Текст] / За ред. С. В. Мочерного: посібник для студентів вищих навчальних закладів. - К.: Видавничий центр «Академія», 2001. - 472 с.
5. Макаренко, П. М. Економічний потенціал різних форм аграрних господарств [Текст] / П. М. Макаренко, Л. Л. Мельник // Економіка АПК. - 2011. - № 7. - С.89-97.
6. Саблук, П. Т. Земля для фермера [Текст] / П. Т. Саблук, В. Я. Месель - Веселяк, М. М. Федоров // Сільські вісті. - 6 Березня. - 1992. - № 8.
7. Рекомендації по організації селянських ( фермерських ) господарств в Україні ( ч. 1 ) [Текст] / ( П. Т. Саблук, В. Я. Месель-Веселяк, М. М. Федоров та ін. ); за ред. П. Т. Саблука, В. Я. Месель-Веселяка. - К.: ІАЕ УААН, 1993. - 128 с.
8. Розвиток форм господарювання на селі [Текст] / ( В. Я. Месель-Веселяк, П. Т. Саблук, М. Й. Малік, М. М. Федоров та ін. ); за ред. П. Т. Саблука, В. Я. Месель-Веселяка. - К.: Урожай, 1993. - 376 с.

## РЕЗЮМЕ

**Бучнев Максим**

**Перетворення державних відносин власності та господарювання в сільському господарстві України як головний напрямок аграрної реформи**

Проведено економіко-правовий аналіз аграрної реформи щодо перетворення форм власності в Україні, розкриті проблеми та запропоновано шляхи їх вирішення.

## RESUME

**Buchnev Maksym**

**The conversion of state relations of ownership and management in agriculture of Ukraine as the main direction of agrarian reform**

Economic and legal analysis of agrarian reform concerning transformation of forms of ownership in Ukraine has been done. The main problems are revealed in the article. There have been proposed the ways of the solution.

*Стаття надійшла до редакції 21.09.2012 р.*