

## ТРАНСФОРМАЦИЯ СТРУКТУРЫ И ЗАДАЧ БАНКА РОССИИ

*В статье определены проблемы в функционировании банковской системы Российской Федерации в условиях преодоления последствий финансового кризиса. В целях определения перспектив решения назревших проблем, трансформируются задачи, и, в соответствии с ними, структура главного банковского регулятора страны. Сформулированы основные направления по совершенствованию проводимой Центральным банком Российской Федерации денежно-кредитной политики и улучшению финансовых показателей деятельности банковского сектора.*

**Ключевые слова:** банки, центральный банк, реформа, риски, стабилизация, денежное обращение.

При сохранении денежно-кредитного суверенитета страна осуществляет независимую экономическую политику, имея возможность выбора стратегии и тактики монетарной политики для своевременного и гибкого реагирования на изменения в денежно-кредитной сфере. Действия центрального банка во многом предопределяют стабильность в банковской системе, регулирование инфляции и перспективы экономического роста.

Особую актуальность проблема оптимизации структуры и задач центрального банка приобретает в условиях того, что Россия переживает последствия мирового финансового кризиса, серьезно отражающиеся на состоянии экономики и банковской сферы. Банк России проводит последовательную денежно-кредитную политику в обстановке сохранения неопределенности развития внешнеэкономической ситуации, оказывающей влияние на российскую экономику, стремясь к обеспечению баланса между рисками ускорения инфляции и замедления экономического роста.

В России исследования методологических разработок развития банковской системы и роли центрального банка в экономическом развитии страны представлены трудами Ю. А. Бабичевой, Г. Н. Белоглазовой, С. А. Голубева, А. Г. Грязновой, Л. А. Дробозиной, Е. П. Жарковской, Г. Г. Коробовой, Ю. И. Коробова, Л. П. Кроливецкой, Л. Н. Красавиной, О. И. Лаврушина, Е. А. Нестеренко и других.

Иностранные ученые также активно исследуют роль центральных банков в современных банковских системах. К этой группе, в частности, принадлежат Долан Э. Дж., Кэмпбелл К. Д., Кэмпбелл Р. Дж., Кидуэлл Д. С., Петерсон Р. Л. и другие.

Анализ макроэкономической ситуации в стране показывает, что в ближайшие годы Центральному банку Российской Федерации предстоит решить следующие два блока проблем.

Первый блок – по улучшению финансовых показателей деятельности банковского сектора:

- минимизировать и нивелировать негативное влияние «плохих» банковских кредитов;
- погасить привлеченные во время острой фазы кризиса дорогие финансовые ресурсы;
- создать оптимальную структуру ресурсной базы коммерческих банков;
- приспособиться к высокой волатильности на

мировых финансовых рынках, особенно на валютном.

Второй блок – по улучшению организации работы банков:

- найти новые направления развития бизнеса и/или принять новые стратегии развития, в том числе и на региональном уровне;
- перестроить бизнес-процессы, существенно улучшить систему риск-менеджмента;
- повысить производительность труда, в том числе за счет внедрения передовых информационных систем и технологий.

Важной задачей Банка России в современных условиях являются вопросы оптимизации порядка проведения и оформления эмиссионных операций и операций с резервными фондами Банка России, а также отказом от применения авизо для оформления эмиссионных операций.

В целях развития наличного денежного обращения, совершения кассовых операций и кассового обслуживания клиентов в учреждениях Банка России, целесообразно продолжать работу по централизации ведения бухгалтерского учета на уровне территориального учреждения последнего и отражения в ежедневном бухгалтерском балансе территориального учреждения всех кассовых, расчетных и других операций, совершаемых подразделными подразделениями Банка России.

В соответствии с Концепцией развития расчетной сети Банка России и Концепцией системы валовых расчетов в режиме реального времени, основным перспективным требованием Банка России к организации работы своих подразделений является централизация банковских операций [1-2].

В предстоящий трехлетний период перед Банком России стоит задача завершить переход к таргетированию инфляции [3, с. 4]. Таргетирование представляет собой установление целевых ориентиров, которых придерживаются в своей политике центральные банки развитых стран.

В ближайшие годы денежно-кредитная политика Банка России должна быть сосредоточена на последовательном снижении инфляции, а в более отдаленной перспективе – на поддержании стабильно низких темпов роста цен. Такая политика будет способствовать обеспечению устойчивого экономического роста и повышению благосостояния

---

населения. В рамках выбранной стратегии инфляция должна быть снижена до 4 – 5% в 2014 году [4, с. 13].

Реализация денежно-кредитной политики должна проходить в условиях плавного курсообразования. При этом Банк России должен сохранить свое присутствие на валютном рынке с целью сглаживания валютного курса. Это позволит избежать рисков для стабильности российской финансовой системы.

Последовательное сокращение прямого вмешательства Банка России в процессы валютного курсообразования будет способствовать повышению эффективности работы денежно-кредитной политики.

Политика управления процентными ставками станет одной из ключевых в механизме денежно-кредитного регулирования. Банком России было принято решение повысить на 0,25 процентного пункта процентные ставки по депозитным операциям Банка России на фиксированных условиях и одновременно снизить на 0,25 процентного пункта процентные ставки по отдельным операциям предоставления ликвидности. Реализуемое настоящим решением сближение процентных ставок по депозитным и кредитным операциям призвано способствовать ограничению волатильности ставок денежного рынка в условиях риска возникновения ситуации недостатка ликвидности в банковском секторе.

Учитывая уроки мирового финансово-экономического кризиса и то негативное влияние, которое оказала дестабилизация финансового сектора на состояние всей российской экономики, Банку России рекомендуется уделять пристальное внимание вопросам финансовой стабильности.

Предполагается уделить повышенное внимание своевременной идентификации и оценке принятых банками рисков, обеспечению прозрачности деятельности кредитных организаций, в первую очередь – в целях выявления проблем на ранней стадии. Одним из основных инструментов реализации этих задач послужит развитие риск-ориентированных подходов при осуществлении надзора, базирующихся на лучшей зарубежной практике.

Продолжится использование элементов дифференцированного режима надзора за отдельными кредитными организациями в зависимости от их системной значимости, уровня прозрачности, сложности бизнеса и степени соблюдения регулятивных норм.

Рекомендуется в ближайшее время завершить переход самого Банка России и его структурных подразделений, а также коммерческих банков на международные стандарты финансовой отчетности (МСФО). В настоящее время часть отчетности представляется в Банк России по российским нормам бухгалтерской и финансовой отчетности, часть – по МСФО. Это делает отчетность громоздкой, некоторые показатели не совпадают.

С 2004 г. Банк России обязал все кредитные организации составлять часть отчетности в соответствии с МСФО. Представляется, что за минувшие семь лет кредитные организации детально изучили соответствующие подходы, подготовили необходимых специалистов. Поэтому считается необходимым в короткие сроки перейти на использование международных стандартов финансовой отчетности.

Важным направлением деятельности Банка России является совершенствование наличного денежного обращения. В стране действует централизованная

модель организации наличного денежного обращения, основную роль в которой выполняет центральный банк, который и управляет всеми потоками денежных средств.

В 2012 г. оборот наличных денег, проходящий через кассы структурных подразделений Банка России и кредитных организаций, вырос на 24,5% и составил 68,2 трлн. руб. Оборот только через кассы структурных подразделений Банка России вырос на 14,7% и составил 18,1 трлн. рублей [5, с. 7].

Рост обрабатываемой наличности предполагает повышение эффективности всей инфраструктуры наличного денежного обращения в Российской Федерации.

Указанная цель достигается с помощью оптимизации сети учреждений Банка России, строительства новых объектов наличного денежного обращения, модернизации действующих объектов с одновременным внедрением современных агрегированных и аппаратно-программных комплексов на базе счетно-сортировальных машин высокой и средней производительности, имеющих функцию «on-line» уничтожения ветхих банкнот.

За последние годы количество расчетно-кассовых центров Банка России сократилось в два раза, это одна из задач по оптимизации структуры последнего. По состоянию на 1 января 2012 г. в сети Банка России – 543 расчетно-кассовых центра. Ликвидация неперспективных РКЦ продолжается [5, с. 7].

В связи с проводимой политикой Банка России по сокращению своих структурных подразделений, упразднением большинства расчетно-кассовых центров, логично более активно привлекать коммерческие банки для организации наличного денежного оборота и переходить постепенно к децентрализованной модели, что существенно повысит эффективность удовлетворения потребностей народного хозяйства и реальной экономики в наличных деньгах. Это особенно касается отдаленных регионов, в которых отсутствуют учреждения Центрального банка Российской Федерации.

Для этого целесообразно определить перечень коммерческих банков, привлекаемых к организации наличного денежного оборота. Конечно, это должны быть, прежде всего, банки с государственным участием и крупные банки с хорошей технической укрепленностью и развитой сетью филиалов и отделений.

То есть, функции по обработке, хранению и перевозке банкнот и монет в отдаленных регионах следует возложить на специализированные кредитные организации и указанным банкам предоставлять денежную наличность из хранилищ Банка России.

Преимуществами такого подхода будет снижение операционных расходов коммерческих банков на перевозку наличных денег, обеспечение непрерывного подкрепления операционных касс банков банкнотами и монетой. Кроме того, сокращение количества перевозок крупных сумм наличных денег повысит их сохранность. Кроме того, в целях оптимизации наличного денежного обращения в Российской Федерации, целесообразно постепенно и планомерно выводить из обращения и прекращение использования 1-, 5- и 10-ти-копеечных монет.

С учетом уроков мирового финансово-экономического кризиса, одной из трансформирующихся задач Банка России является

пристальное внимание к вопросам финансовой стабильности [6, с. 8].

Они приобретают особую актуальность и с той точки зрения, что банковская система является основным звеном передачи сигналов из области денежно-кредитной политики в реальный сектор экономики. От степени стабильности и эффективности работы системы финансового посредничества зависит не только достижение цели денежно-кредитной политики по снижению инфляции, поддержанию ценовой стабильности, но и состояние общего макроэкономического равновесия [7, с. 13].

Исследование процессов, происходящих в финансовом секторе экономики (в том числе постоянный мониторинг движения цен на рынках недвижимости и фондовых рынках, анализ тенденций в динамике денежных агрегатов и кредитной активности), поможет заранее определить вероятность возникновения финансовых дисбалансов и предпринять своевременные действия в области денежно-кредитной политики и банковского регулирования по их предотвращению.

В целях поддержания финансовой стабильности уделяется повышенное внимание своевременной идентификации и оценке принятых банками рисков, обеспечению прозрачности деятельности кредитных организаций, в первую очередь для выявления проблем на ранней стадии [8, с. 5].

Банк России будет уделять также внимание дальнейшему совершенствованию российской национальной платежной системы, бесперебойная и эффективная работа которой, в том числе во взаимодействии с зарубежными платежными системами, является необходимым условием повышения действенности мер денежно-кредитного регулирования, обеспечения финансовой стабильности, улучшения инвестиционного климата в стране.

В целях развития банковской инфраструктуры Банку России предстоит перейти на принципиально новую схему и систему расчетов, основу которой составляют банковские платежи в режиме реального времени, а также перестроить платежную систему в целях обеспечения реализации следующих

потенциальных возможностей:

- немедленное зачисление на счета клиентов поступивших средств, предоставление возможности немедленного их использования;
- уменьшение системных рисков системы расчетов. Для снижения системных рисков, ликвидации возникающих очередей платежей предусматривается организация централизованного хранения очередей платежей в течение дня и проведение мероприятий по обеспечению равномерности осуществления платежей в течение операционного дня [9, с. 27];
- ускорение оборачиваемости денежных средств и сокращение объемов средств клиентов в расчетах в Банке России;
- обеспечение эффективной работы системы внутрибанковских расчетов;
- централизованное управление операциями структурных подразделений Банка России.
- Для этого рекомендуется использовать следующие основные принципы проведения расчетных операций учреждений Банка России:
  - платежи осуществляются непрерывно в течение операционного дня (продолжительность операционного дня во всех регионах Российской Федерации целесообразно установить одинаковую);
  - время исполнения платежа не зависит от местонахождения участников расчетов;
  - проводятся по счету немедленно после их поступления. Информация о текущем состоянии счета выдается в момент проведения платежа или по запросу [10, с. 29].

Переход к перспективной системе возможен только при условии создания единой сети передачи и обработки учетно-операционной информации, единой системы управления телекоммуникационно-информационными ресурсами, обеспечивающей проведение комплекса учетно-операционных работ, мгновенный обмен информацией между учреждениями Банка России и терминалами, установленными у клиентов.

## Список литературы

1. Концепция развития расчетной сети Банка России. Утверждена Банком России 25 июля 1997 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.businesspravo.ru/Docum/DocumShow\\_DocumID\\_52687.html](http://www.businesspravo.ru/Docum/DocumShow_DocumID_52687.html).
2. Концепция системы валовых расчетов в режиме реального времени Банка России. Одобрена Банком России 13 июня 1997 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/575224>.
3. Улюкаев, А. В. Среднесрочные перспективы денежно-кредитной политики [Текст] / А. В. Улюкаев // Деньги и кредит . – 2011. – № 10. – С. 3-5.
4. Сменковский, В. Н. К проблеме ускорения экономического роста в России [Текст] / В. Н. Сменковский // Деньги и кредит. – 2012. – № 1. – С. 13-19.
5. Состояние наличного денежного обращения в Российской Федерации. Реализация перспективных решений (Выступление директора Департамента наличного денежного обращения банка России А. В. Юрова на V Международной конференции «Наличное денежное обращение: модели, стандарты, тенденции», 19 апреля 2012 г. ) [Текст] // Деньги и кредит. – 2012. – № 6. – С. 7.
6. Улюкаев, А. В. Перспективы макроэкономического развития и среднесрочные задачи Банка России [Текст] / А. В. Улюкаев // Деньги и кредит. – 2012. – № 1. – С. 8.
7. Симановский, А. Ю. Кризис и реформа регулирования: отдельные аспекты [Текст] / А. Ю. Симановский // Деньги и кредит. – 2012. – № 12. – С. 7-15.
8. Турбанов, А. В. Российская банковская система на современном этапе [Текст] / А. В. Турбанов // Деньги и кредит . – 2011. – № 2. – С. 4-7.
9. Усоскин, В. М. Современные системы межбанковских расчетов [Текст] / В. М. Усоскин, В. Ю. Белоусова // Деньги и кредит. – 2012. – № 9. – С. 24-30.
10. Трачук, А. В. Перспективы распространения безналичных розничных платежей [Текст] / А. В. Трачук, Д. Ю. Голембиовский // Деньги и кредит. – 2012. – № 9. – С. 24-32.

---

## РЕЗЮМЕ

*Бежан Михайло*

### **Трансформація структури і завдань Банку Росії**

У статті визначено проблеми у функціонуванні банківської системи Російської Федерації в умовах подолання наслідків фінансової кризи. З метою визначення перспектив вирішення назрілих проблем трансформуються завдання і, відповідно до них, структура головного банківського регулювальника країни. Сформульовані основні напрями з вдосконалень, що здійснюються Центральним банком Російської Федерації, грошово-кредитної політики і поліпшенню фінансових показників діяльності банківського сектора.

## RESUME

*Bezhan Mykhaylo*

### **Transformation of structure and tasks of bank of Russia**

In the article there have been determined the problems as for the functioning of the banking system of Russian Federation in the conditions of overcoming of consequences of financial crisis. With the aim of determination of prospects of decision of the problems there have been transformed the tasks and the structure of main bank regulator of the country. Basic directions for the perfection of the monetary policy and improvement of the financial performance of the banking sector are determined.

*Стаття надійшла до редакції 27.02.2013 р.*