

Анар Мамедов

ГУАМ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕГО ЭФФЕКТИВНОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ

Создание организации ГУАМ приведет к решению региональных конфликтов и к развитию экономики в этих государствах. ГУАМ в общеевропейских процессах регионального сотрудничества на основе взаимного уважения суверенных прав государств. Сотрудничество способствует развитию демократии в целях укрепления безопасности и стабильности, экономического развития, культурного и социального процветания, выражая стремление утверждать демократические ценности во всех сферах их деятельности и в жизни общества, неукоснительно соблюдать права человека.

Organization creation Guam will lead to the decision of regional conflicts and to economy development in these states. Guam-IN the all-European processes of regional cooperation on the basis of mutual respect of the sovereign rights of the states. Cooperation promotes development of democracy with a view of strengthening of safety and stability, economic development, cultural and social prosperity, expressing aspiration to confirm democratic values in all spheres of their activity and in a society life, strictly to observe human rights.

Организация за демократию и экономическое развитие является международной региональной организацией, в состав которой входят Грузия, Украина, Азербайджанская Республика и Республика Молдова (ГУАМ). Название организации сложилось из первых букв названий входящих в него стран — инициаторов политического проекта. Организация создана в октябре 1997 года, с 1999 по 2005 в неё также входил Узбекистан. До выхода Узбекистана из организации она именовалась ГУУАМ¹.

Согласно Уставу основными целями ГУАМ являются:

— утверждение демократических ценностей, обеспечение верховенства права и уважения прав человека;

— обеспечение устойчивого развития;

— укрепление международной и региональной безопасности и стабильности;

— углубление европейской интеграции для создания общего пространства безопасности, а также расширение экономического и гуманитарного сотрудничества;

— развитие социально-экономического, транспортного, энергетического, научно-технологического и гуманитарного потенциала;

— активизация политического взаимодействия и практического сотрудничества в сферах, представляющих взаимный интерес.

Для достижения вышеуказанных целей Стороны развивают взаимовыгодное сотрудничество, руководствуясь принципами уважения суверенитета и территориальной целостности государств, неприкосновенности их международно-признанных границ и невмешательства в их внутренние дела и другими общепризнанными принципами и нормами международного права.

В институциональном становлении ГУАМ прошла несколько этапов.

I. Консультативный форум ГУУАМ. Был основан 10 октября 1997 года в рамках Саммита Совета Европы в г. Страсбург.

II. Объединение ГУУАМ.

Было основано 7 июня 2001 г. с подписанием Ятинской Хартии ГУУАМ в рамках Саммита глав государств.

III. Организация за демократию и экономическое развитие — ГУАМ².

Структура Организации включает в себя Совет и Секретариат. Совет является основным органом ГУАМ. Он проводит свою работу на уровнях глав государств (саммит), Совета Министров иностранных дел (СМИД), национальных координаторов и постоянных представителей. Функции, полномочия и порядок работы Совета определяются настоящим Уставом и Правилами процедуры ГУАМ. Функции и порядок работы Секретариата определяются настоящим Уставом, Финансовыми положениями, Правилами процедуры и Положением о Секретари-

ате. По решению СМИД могут создаваться рабочие и вспомогательные органы на постоянной или временной основе, а также проводиться встречи представителей соответствующих министерств и/или ведомств Сторон. Совет глав государств (СГГ) проводит свои заседания, как правило, один раз в год и выполняет следующие функции:

а) определяет приоритеты и вырабатывает основные направления деятельности ГУАМ;

б) решает принципиальные вопросы ее внутреннего устройства и функционирования, взаимодействия с другими государствами и международными организациями;

в) принимает решения о членстве в ГУАМ и предоставлении статуса наблюдателя или партнера;

г) рассматривает наиболее актуальные международные проблемы и принимает соответствующие решения и рекомендации.

Настоящий Устав в соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций подлежит регистрации в Секретариате Организации Объединенных Наций, что было совершено 23 мая 2006 года в г. Киеве в одном экземпляре на английском и русском языках, причем оба текста являются равно аутентичными. В случае возникновения разногласий при толковании положений настоящего Устава английский текст будет иметь преимущественную силу³.

САММИТ (2005)

22 апреля 2005 г. в Кишинёве состоялся саммит ГУАМ.

Государства-члены ГУАМ, как выразился президент Украины Виктор Ющенко, "больше не воспринимают себя осколками СССР" и намерены стать локомотивом "третьей волны демократических революций" на пространстве бывшего Союза.

Президент Узбекистана Ислам Каримов отказался от участия в саммите. В качестве наблюдателей на саммите присутствовали президенты Румынии и Литвы — Траян Бэсеску и Валдас Адамкус, председатель ОБСЕ Ян Кубиш и представитель США, специальный переговорщик по Нагорному Карабаху и конфликтам в Евразии Стивен Манн.

На саммите были подписаны два документа: декларация "Во имя демократии, стабильности и развития" и совместное заявление "Создавая демократию от Балтики до Чёрного моря".

РЕГИОНАЛЬНЫЕ КОНФЛИКТЫ

Одной из основных на саммите стала проблема урегулирования региональных конфликтов — в Приднестровье, Абхазии, Южной Осетии и Нагорном Карабахе. Участники встречи пришли к единому выводу: формат мирного процесса, в котором с начала 90-х годов доминирует Россия, необходимо менять, подключая к нему новых участников со стороны США и Евросоюза.

Президент Азербайджана Ильхам Алиев даже заявил: "Пещерный подход к их [конфликтов] урегулированию не имеет перспектив. Мы должны найти цивилизованные механизмы решения этих проблем".

Президент Украины Виктор Ющенко предложил начать урегулирование конфликтов с Приднестровья. Его план "семи шагов" по приднестров-

¹ <http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%A3%D0%90%D0%9C>

² <http://www.guam.org.ua/about.phtml>

³ <http://www.guam.org.ua/255.612.0.0.1.0.phtml>

скому урегулюванню включає:

- створення в Придністров'ї умов для розвитку громадянського общества,
- проведення по міжнародним стандартам свободних багато-партійних парламентських виборів,
- розміщення в зоні конфлікту нового миротворчого контингенту з українським участям,
- міжнародних інспекцій придністровських підприємств ВПК,
- моніторинг придністровського участка молдавсько-української границі з допомогою сил спецмісії ОБСЕ.

По мнению Ющенко, урегулювання проблеми Придністров'я должно осуществляться через проведення "прямых и демократических выборов" в Верховный совет ПМР.

Саммит (2006)

Саммит ГУАМ 2006 года состоялся 22—23 мая в Киеве. В качестве гостей на саммит на Украину приглашены президенты Болгарии, Литвы, Польши и вице-президент Румынии. В ходе саммита страны-участницы подписали протокол о создании зоны свободной торговли. Кроме того, были подписаны декларация о создании новой международной организации — Организации за демократию и экономическое развитие (ГУАМ) — и ее устав. Были также озвучены планы создания топливно-энергетического совета, призванного скоординировать усилия по обеспечению энергетической безопасности стран-участниц.

Саммит в Баку (2007)

На Бакинском саммите ГУАМ, который состоялся 18 и 19 июня 2007, было решено создать совместный миротворческий батальон ГУАМ.

ГУАМ и Стамбульские соглашения

В декабре 2005 страны ГУАМ выступили единым фронтом на заседании Совета министров иностранных дел ОБСЕ в Любляне (Словения). Накануне форума ОБСЕ председательство в ГУАМ перешло к Молдавии, и именно она, более других заинтересованная в том, чтобы Россия выполнила "Стамбульские соглашения" (о выводе войск из Грузии и Придністров'я), выступила на заседании ОБСЕ от лица ГУАМ. Глава МИД Украины Борис Тарасюк заявил, что страны ГУАМ и впредь будут действовать сообща, поскольку главы Грузии, Украины, Азербайджана и Молдавии уже в декабре 2005 оформят ГУАМ как полноценную международную региональную организацию. Секретариат ГУАМ будет размещен в Киеве⁴.

Сотрудничество стран ГУАМ в ОБСЕ и ООН развивается с 1998 года. Значительный импульс этому сотрудничеству придало Совместное коммюнике министров иностранных дел стран ГУАМ от 24 мая 2000 г., в котором было заявлено о необходимости укрепления сотрудничества для продвижения общих интересов в рамках международных организаций и форумов, в частности, ООН, ОБСЕ, СЕАП, Совета Европы, СНГ. Также была подчеркнута необходимость выдвижения общих инициатив и активного использования выступлений от имени ГУАМ.

Коммюнике стало первым из документов ГУАМ, направленным на формализацию сотрудничества государств-участников Объединения в международных организациях, в частности ООН и ОБСЕ. Эти принципы фактически и сегодня являются краеугольным камнем взаимодействия ГУАМ.

Предоставление ГУАМ в конце 2003 года статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН открыло новые возможности как для развития сотрудничества между ГУАМ и ООН, так и для укрепления взаимодействия государств — членов ГУАМ в этой Организации⁵.

АНАЛИЗ САММИТОВ

Саммит ГУАМ 2005 года проходил в г. Кишинев (Молдова). Кроме глав государств — членов ГУАМ, на саммите в качестве гостей присутствовали президенты Литвы и Румынии, представитель Государственного департамента США и Генеральный секретарь ОБСЕ. По итогам Саммита был принят ряд документов. В частности, была подписана Кишиневская декларация "Во имя демократии, стабильности и развития", приняты Коммюнике Саммита и Совместное заявление глав государств Азербайджана, Грузии, Литвы, Молдовы, Румынии и Украины "Развитие демократии от Балтийского к Черному морю".

Также на данном саммите были подписаны Соглашение о сотрудничестве в области здравоохранения между министерствами здравоохранения государств-участников ГУАМ и Соглашение о сотрудничестве торгово-промышленных палат государств — участников ГУАМ в сфере выставочно-ярмарочной деятельности.

Одним из ключевых вопросов, который активно обсуждался на данном саммите, было обсуждение путей решения региональных конфликтов в Придністров'е, Абхазии, Южной Осетии и Нагорном Карабахе. Все лидеры государств — членов ГУАМ признали необходимость разработки четкого плана действий по урегулированию указанных конфликтов. Президентом Украины были предложены конкретные пути разрешения конфликта в Придністров'е, которые были одобрены всеми участниками саммита. Вместе с тем, несмотря на единодушие всех участников саммита в данном вопросе, никаких конкретных действий предпринято не было.

На саммите ГУАМ 2006 года, который проходил 22 мая в Киеве, было официально объявлено о преобразовании ГУАМ в международную организацию "Организация за демократию и развитие — ГУАМ" со штаб-квартирой в столице Украины, также был подписан Устав организации и совместная декларация. Данное событие может свидетельствовать об укреплении взаимоотношений между странами — членами ГУАМ, а также решения общих проблем, существующих у четырех государств на пути их развития.

Также на данном саммите главы государств — членов этой организации обсудили вопрос сотрудничества в отрасли энергетики, диверсификации источников снабжения энергопотребителей, усиления взаимодействия по вопросам урегулирования "замороженных конф-

ликтов", реализацию рамочной программы ГУАМ-США, а также дальнейшее развитие отраслевого сотрудничества.

На саммите ГУАМ 2007 года, который проходил в Баку, участники саммита подписали Бакинскую декларацию, где, в частности, выражается готовность к активизации усилий по созданию транспортного коридора и укреплению глобальной энергобезопасности, а также высказывается убеждение, что взаимодействие членов ГУАМ будет способствовать поиску справедливых решений в вопросе урегулирования региональных конфликтов.

Итоги саммита ГУАМ оставляют смешанное впечатление. С одной стороны, он впервые собрал большое количество высоких гостей из стран, не входящих в организацию. Это ясно отражает заинтересованность ряда стран Восточной Европы в потенциале стран ГУАМ для диверсификации поставок энергоресурсов и противодействия монополии России в этой сфере. С другой стороны, никаких конкретных достижений в плане этой диверсификации саммит не продемонстрировал. Вновь прозвучали общие слова о важности продолжения нефтепровода "Одесса — Броды" до Гданьска, возрождения "Великого шелкового пути" и т.п. Однако пока очевидно отсутствие заинтересованности большого бизнеса в этих проектах. Более того, Азербайджан и Грузия развивают транспортные коридоры, минуя Украину и Молдавию. Это проявляется в планах экспортировать азербайджанский газ через Грузию в Турцию и Грецию и построить железную дорогу Баку — Тбилиси — Карс. Это показывает не злонамеренность Грузии и Азербайджана относительно Украины, а то, что объективные экономические интересы этих государств во многом обусловлены их экономическим положением, вполне возможно и необходимо реализовывать вне рамок ГУАМ.

ВЫВОД

Таким образом, подводя итоги проведения саммитов ГУАМ в 2005—2007 годах, можно отметить, что с годами происходит укрепление взаимоотношений между участниками данной организации. В ходе проведенных за последние годы встреч было рассмотрено множество актуальных экономических и социальных вопросов развития международных отношений между странами — участниками ГУАМ, в частности развития экономического сотрудничества, формирования системы совместной безопасности, а также разрешения региональных конфликтов.

В то же время необходимо отметить, что на сегодняшний день эффективность функционирования ГУАМ остается на достаточно низком уровне, поскольку большое количество документов и соглашений, принятых на саммитах данной организации, носит декларативный характер и не затрагивает реальных злободневных вопросов взаимоотношений государств. Также необходимо отметить, что достаточно часто государства — члены ГУАМ в процессе принятия решений руководствуются исключительно национальными экономическими интересами, пренебрегая интересами своих партнеров по организации.

Стаття надійшла до редакції 25.11.2008 р.

⁴ <http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%A3%D0%90%D0%9C>

⁵ <http://www.guam.org.ua/184.420.0.0.1.0.phtml>