

Э. Ш. Габидуллаев,

соискатель, Азербайджанский Государственный экономический университет

ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВСТУПЛЕНИЯ АЗЕРБАЙДЖАНА В ВТО

THE PROBLEMS OF ECONOMIC EFFICIENCY TO ENTER AZERBAIJAN TO WTO

В статье рассмотрены проблемы экономической эффективности вступления Азербайджана в ВТО.

In article the problems of economic efficiency to enter Azerbaijan to WTO are considered.

Ключевые слова: экономическая интеграция, национальная экономика, макроэкономика, государственная политика, интеграция, инвестиции.

Key words: economic integration, national economy, macro-economy, state policy, integration, investment.

При всем потенциале современная азербайджанская экономика может эффективно развиваться лишь при активном взаимодействии с мировыми товарами и услугами. Того же требуют проводимые в стране рыночные преобразования. При этом наиболее интенсивными темпами развивалось взаимодействие Азербайджана с международными финансовыми организациями. В свою очередь, правила игры на мировом рынке торговли и услуг в условиях глобализации определяются ныне странами коллективно, при решающей роли в этом Всемирной Торговой Организации (ВТО), объединяющей более 150 государств и покрывающей около 95% оборота мировой торговли. Среди правовых документов, играющих важную роль в регулировании международной торговли, Генеральное Соглашение по Тарифам и Торговле является основным в рамках ВТО. ГАТТ, являясь предшественником ВТО, представляет собой многостороннее соглашение, состоящее из принципов, правовых норм и правил, которыми руководствуются страны, вступающие в торговые отношения и присоединившиеся к этому соглашению. Создан-

ная на основе этого соглашения международная структура в период с 1948 года по 1995 год, то есть до создания ВТО, в течение 47 лет выполняла функцию международной организации по вопросам торговли. Наибольший прогресс в либерализации международной торговли был достигнут во время международных торговых переговорах и так называемых торговых раундов, проведенных под эгидой ГАТТ. Несмотря на преимущественно долгосрочный характер торговых раундов, они воплощают в себе комплексный подход к торговым переговорам.

Периодически проводимые конференции, посвященные соглашениям по уменьшению тарифных и нетарифных препятствий, представляющие собой, по сути, многосторонние торговые переговоры, сыграли особую роль в организационной структуре ГАТТ. До возникновения ВТО подобные конференции продолжались 25 лет. Генеральное Соглашение, измененное в результате Уругвайского раунда, получившее название "ГАТТ-1994", составило основу ВТО. Принимая во внимание тот факт, что вступившее в силу в январе 1948 года Генеральное Соглашение за время

своего существования претерпело существенные изменения, отражающие его динамичное развитие, во-первых, как многостороннего торгового договора, и, во-вторых, как механизма регулирования международных торговых отношений, особого внимания заслуживает рассмотрение вопроса о результатах деятельности ГАТТ, важнейшим среди которых является создание принципиально новой международной организации — ВТО [1].

В течение первых трех десятилетий существования ГАТТ его деятельность была почти исключительно сосредоточена на либерализации международной торговли путем взаимного снижения уровня таможенно-тарифной защиты. В результате средневзвешенный уровень импортных таможенных тарифов промышленно развитых стран снизился с 40—50% в конце 40-х годов до 8—10% к началу 70-х годов. Это в свою очередь стало важным фактором стимулирования экономического роста и развития международной торговли в послевоенные годы, за период с 1950 года по 1995 год мировой экспорт в текущих ценах увеличился в 63,3 раза. Система ГАТТ ВТО, в которой соглашения заключаются путем консенсуса в результате переговоров и правила соглашений неукоснительно выполняются, также является важным инструментом укрепления доверия. Помимо экономической составляющей, ВТО является правовой системой, которая играет важную роль в регулировании и развитии мировой торговли. По своим принципам эта правовая система основывается на двух базовых правовых положениях, обеспечивающих не дискриминационную торговлю между членами ВТО. Этими правовыми положениями, являющимися составным элементом принципа недискриминационной торговли, перешедшие в ВТО из ГАТТ, является режим наибольшего благоприятствования и национальный режим.

Анализ статистических показателей показывает, что процесс роста в мировой торговле еще более ускорился. Первопричинным фактором этого процесса роста мировой торговли является деятельность ВТО за последнее десятилетие, связанная с либерализацией международной торговли в рамках ВТО. В 2011 году 95,1% мировой торговли приходилось на долю стран-членов ВТО [1]. Следует отметить, что членство в ВТО важно для транзитивных стран по следующим причинам: во-первых, потому что это способствует созданию правовой базы и институтов рыночной экономики, способствующих международной торговле, которые отсутствовали в условиях плановой экономики; во-вторых, потому что членство в ВТО обеспечивает лучшие гарантии доступа на мировой рынок посредством положений о безусловном статусе режима наибольшего благоприятствования, что не всегда доступно некоторым странам переходного периода, а также посредством недопущения произвольных мер, которые ограничивают доступ на рынок стран, не являющихся участниками ВТО; и в-третьих, потому что ВТО создала механизм разрешения споров, который, по крайней мере, до сих пор доказывал свою эффективность. Анализ современного состояния сотрудничества и проблем вступления в ВТО Беларуси, Казахстана, Китая, Кыргызстана и России в рамках нашего исследования показал, что индивидуальные условия вступления той или иной страны зависят от ряда факторов, среди которых основополагающими являются следующие.

— Наличие статуса страны с переходной (нерыночной) экономикой. Данный фактор может иметь двойное значение при вступлении в ВТО. С одной стороны, статус переходной экономики дает возможность использовать льготы в рамках ВТО, которые предусматривают предоставление переходных

периодов в ряде ключевых сфер внешнеторговой либерализации. Кроме того, странам с переходной экономикой предоставляется семилетний период для отмены субсидий, противоречащих правилам ВТО, возможно продление этого периода. С другой стороны, наличие статуса страны с нерыночной экономикой дает основания практиковать дискриминационные меры. При присоединении к ВТО Грузии и Кыргызстана США воспользовались положениями Статьи XIII ВТО, так как во время утверждения Советом ВТО соответствующих протоколов о вступлении США не получили согласия Конгресса на предоставление этим странам нормальных торговых отношений (т.е. режима наибольшего благоприятствования). После вступления в ВТО Китая остальные государства-члены предусмотрели специальные меры: протекционистские — сроком на 12 лет, антидемпинговые — сроком на 15 лет и защитные в отношении текстиля [2].

— Размер страны и ее доля в мировой торговле. Небольшие страны обычно находят процесс переговоров по вступлению более легким. Это объясняется частично тем, что чем меньше страна, тем вероятнее, что она вряд ли может позволить себе охранительный режим. Небольшие страны обычно ставят меньше вопросов, связанных с доступом к рынку перед большими странами-участницами ВТО. В то же время, способность придерживаться активной стратегии в процессе отстаивания национальных интересов, безусловно, зависит от экономической мощи государства, его роли в мировой торговле. Анализируемый в рамках данного исследования пример Китая достаточно ясно показывает, как по мере динамичного развития его экономики такие страны, как США, все больше считаются с позицией Китая в вопросах международных экономических отношений. Малым странам, не играющим заметной роли в мировой торговле, объективно приходится быть ведомыми в процессе глобализации мировой экономики, что вынуждает их занимать ниши мирового рынка, оставленные ранее передовыми странами.

— Национальные особенности — уровень экономического развития, степень либерализации и открытости в торговле, уровень разгосударствления национальной экономики и создания конкурентной среды, инвестиционная привлекательность, особая роль отдельных отраслей в экономике страны, географические особенности — все это учитывается при оценке роли государства в обеспечении доступности рынков. Недостаточный уровень экономического развития государства, претендующего на вступление в ВТО, может вызвать трудности с соблюдением сроков исполнения обязательств, взятых на себя государством в процессе присоединения. В первую очередь, это зависит от институциональных возможностей и экономического потенциала страны, вступившей на путь многочисленных реформ, требующих для их реализации значительных экономических ресурсов.

— Преимущество ВТО в переговорном процессе о присоединении транзитивной страны. Выигрышная позиция государств-членов ВТО по отношению к вступающему кандидату связана, во-первых, с тем, что вместе их доля по отношению к внешнеторговому балансу страны-кандидата намного выше, чем доля, которую имеет эта страна по отношению к ним. Во-вторых, преимущество очевидно связано с самой процедурой ведения переговоров (т.е. в вопросно-ответной форме в одностороннем направлении). Требования доступа на их рынок и снижения тарифов, предъявляемые государствами-членами к вступающим кандидатам более жесткие, чем те, которые они сами применяют во взаимоотношениях [2]. Все это позволяет дифференцировать подход к принятию в организацию отдельно взятых государств на невы-

годных для них условиях. Проблемы вступления Азербайджана во Всемирную торговую организацию, анализ соответствующих положительных и отрицательных сторон для сельского хозяйства страны, а также его количественных и качественных характеристик, заслуживают отдельного внимания и являются одним из приоритетных направлений данного исследования. Плановая структура внешнеэкономических связей Азербайджана в советский период, экономическая интеграция в постсоветское пространство в годы независимости создала серьезные проблемы нашей республике для интеграции в мировую экономику. Азербайджанская Республика — экспортер нефти, и это главное направление интеграции нашей страны в мировую экономику. В настоящее время 84,3% экспорта республики составляют нефть и нефтепродукты. Сырая нефть экспортируется в основном в ведущие страны-члены ВТО, развитые европейские страны. По нашему мнению, при вступлении Азербайджана в ВТО должен учитываться нефтяной фактор. Количественное выражение процессов интеграции экономики Азербайджана в мировую торговую систему отражается в годовой динамике внешней торговли страны. Для того чтобы оценить прибыли и убытки такой глобализации, существует необходимость в анализе показателей внешнеторговой деятельности. При проведении глубокого анализа заметно, что рост показателей связан в основном с нефтяным фактором. Так, доля Италии в экспорте составляет 44,76%, тогда как в импорте — всего лишь 3%. Проанализировав состояние внешнеторгового оборота республики без учета нефти и нефтепродуктов, мы приходим к выводу, что по реальным секторам национальной экономики уровень экспорта в страны с развитой рыночной экономикой, являющимися членами ВТО, не удовлетворительный, и его рост является наиболее актуальным вопросом повышения экспортного потенциала. Помимо нефтяной составляющей, существует еще ряд проблем, которые необходимо учесть при вступлении нашей республики в ВТО. Внешнеторговые связи Азербайджана по не нефтяным отраслям развиты главным образом в рамках пространства СНГ. В настоящее время ведущие члены СНГ находятся в преддверии членства в ВТО. В ближайшем будущем ожидается членство в организации таких стран, как Россия и Украина, которые являются основными партнерами нашей страны. По нашему мнению, дальнейшее развитие экономических связей Азербайджана с этими странами, в особенности с Россией, в рамках ВТО окажется более эффективным. Эффективная интеграция в мировую экономику возможна только в качестве равноправного члена ВТО, или, иначе говоря, в том случае, если страна имеет соответствующие экспортные возможности, стабильный финансовый сектор и диверсифицированный реальный сектор. Интегрирование в качестве рынка сбыта импортных товаров не может быть принято, так как это подрывает экономические основы государства. На наш взгляд, подготовка к вступлению в ВТО требует исполнения ряда необходимых условий, в частности, обеспечения режима свободной торговли, сокращения барьеров для товарообмена, снижения уровня таможенного обложения, пересмотра внешнеторгового регулирования в сторону применения нетарифных методов, прежде всего, технических барьеров и лицензирования импорта. Одним из самых серьезных требований ВТО является приведение национального законодательства, регулирующего внешнюю торговлю, в полное соответствие с нормами и правилами этой организации. Причем эти нормы и правила распространяются и на национальные системы ценообразования, налогообложения и субсидирования, валютно-финансовую политику. Выпол-

нение этих требований является обязательным. В этой связи, на наш взгляд, важной задачей для страны является достижение оптимальных условий для вступления в ВТО и минимизация издержек членства в мировой торговой системе. Следует учитывать и то, что правовые соглашения ВТО, относящиеся к нетарифным методам, регламентируют действенные механизмы по защите внутреннего рынка, которые целесообразно внедрять в условиях подготовки к членству в ВТО. Приоритет в период вступления в эту организацию должен отдаваться тщательно продуманным переговорам с географическими соседями, являющимися нашими крупными торговыми партнерами [3]. Кроме того, Азербайджан является членом нескольких региональных объединений и имеет в связи с этим определенные обязательства, которые должны быть учтены перед переговорами. Думается, что при продуманной и комплексной работе по выработке переговорных позиций можно избежать негативных последствий. Установлено, что в стратегическом плане присоединение Азербайджана к ВТО создает объективные предпосылки для кардинального пересмотра внешнеторгового регулирования, возможного расширения ВЭС, совершенствования структуры экономики и внешней торговли, активизации инвестиционного сотрудничества с зарубежными партнерами в отраслях не нефтяного сектора экономики (перспективные отрасли промышленности, сельское хозяйство, сфера услуг). Вступление в ВТО действительно может благоприятно сказаться на экономике, но только при условии, что определены четкие приоритеты экономического и социального развития страны. Без определения приоритетов невозможно эффективно взаимодействовать с ВТО-организацией, в которой за внешней экономической справедливостью скрывается национальные интересы конкретных стран. Азербайджан объективно является страной, основой экономики которой служит сырьевой сектор. Первостепенной задачей в этом контексте становится вывод экономики страны на траекторию устойчивого развития и борьба с бедностью, что предполагает активное стимулирование экономического роста, расширение производства и создание новых рабочих мест. Определение приоритетов развития — это только первый шаг на пути подготовки страны к вступлению в ВТО. Вторым шагом должно стать понимание того, как можно максимально эффективно использовать механизмы по защите местных производителей и по продвижению их продукции и услуг на внешние рынки [4]. И, наконец, необходимо создавать структуры и институты, которые будут способны формулировать задачи развития и реализовывать механизмы их достижения. Обобщая результаты проведенных исследований, можно отметить, что сотрудничество нашей республики с ВТО и членство в этой организации необходимо. Однако наряду с этим разработка оптимальной модели представления нашей страны в ВТО, подготовка стратегии и учет ряда факторов представляют целый комплекс наиболее актуальных вопросов, стоящих на первом плане в этом процессе.

Литература:

1. Шакарлиев А.Ш. Экономическая политика государства: торжество устойчивого и стабильного развития. — Баку, Victory, 2011. — 542 с.
2. Мировая экономика: учебник / под ред. А.С. Булатова. — Москва: Экономист, 2010. — 860 с.
3. Ширай В.И. Мировая экономика и международные экономические отношения. — Москва: Издательский дом Дашков и К., 2003. — 528 с.
4. Колесов В.П., Кулаков М.В. Международная экономика. — Москва: Инфра-М, 2009. — 345 с.

Статья надійшла до редакції 08.01.2012 р.