

УДК 336.02

Карпучно И.А., к.э.н., доцент, доцент кафедры экономической теории
Донецкого национального университета
Зорина Т. В., студентка Донецкого национального университета

ВЛИЯНИЕ ФИСКАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ УКРАИНЫ

В статье исследовано влияние фискальной политики на социально-экономическое развитие Украины. Сопоставлены изменение основ фискальной политики Украины в период с 1990 г. по 2012 г. и динамика ВВП, рассмотрена динамика удельного веса налоговых платежей в доходах населения. Выявлен ряд несовершенств фискальной политики и бюджетные проблемы Украины, в частности значительная степень централизации бюджетных ресурсов, нестабильность, частые изменения и дополнения налогового законодательства, усиление фискального характера налогообложения. Предложены рекомендации для дальнейшего совершенствования фискальной политики Украины.

Ключевые слова: фискальная политика, налог, Налоговый кодекс, валовый внутренний продукт, доходы населения, налоговые платежи.

Карпучно І.О., Зорина Т. В.

ВПЛИВ ФІСКАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ НА СОЦІАЛЬНО-ЕКОНОМІЧНИЙ РОЗВИТОК УКРАЇНИ

У статті досліджено вплив фискальної політики на соціально-економічний розвиток України. Зіставлені зміни основ фискальної політики України в період з 1990 р. по 2012 р. і динаміка ВВП, розглянута динаміка питомої ваги податкових платежів у доходах населення. Виявлено ряд недосконалостей фискальної політики і бюджетні проблеми України, зокрема значна ступінь централізації бюджетних ресурсів, нестабільність, часті зміни і доповнення податкового законодавства, посилення фискального характеру оподаткування. Запропоновано рекомендації для подальшого вдосконалення фискальної політики України.

Ключові слова: фискальна політика, податок, Податковий кодекс, валовий внутрішній продукт, доходи населення, податкові платежі.

Karpukhno Iryna, Zorina Tatiana

EFFECTS OF FISCAL POLICY INTO THE SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF UKRAINE

The article describes the features of fiscal policy in Ukraine, the main tools of its regulation and its impact on socio-economic development. The number of imperfections of fiscal policy and budgetary problems of Ukraine are identified, in particular, a significant degree of centralization of budgetary resources, instability, frequent changes and additions to the tax legislation, strengthening the fiscal nature of taxation, change in tax rates, tax bases, tax exemptions. Also the disadvantages of fiscal policy in Ukraine include the fact that the features of fiscal policy in Ukraine are influenced not only the process of reforming the tax, but also the entire system of public finance. The effect of fiscal policy on GDP and GDP per capita in 1990-2012 years are investigated. The major changes in fiscal policy with the adoption of the Tax Code are describe. The dynamics of the share of tax payments in the income of the population are analyzed, and examined the relationship of species and the effects of changes in tax rates on income levels and socio-economic development of the country. Proposed recommendations for further improvement of the fiscal policy of Ukraine in the legal, tax spheres, the sphere of public financial support , etc.

Keywords: fiscal policy, tax, Tax Code, gross domestic product, income, tax payments.

Постановка проблеми в общем виде и ее связь с важными научными и практическими заданиями. В современных условиях нестабильной экономики происходит переосмысление принципов и способов регулирования государством экономики. К числу основных направлений регуляторного влияния государства на экономическую систему принадлежит фискальная (бюджетно-налоговая) политика, которая является важным инструментом в государственном регулировании деятельности предприятий и социально-экономического развития Украины в целом.

Проблема совершенствования фискальной политики имеет комплексный характер, поскольку в условиях правильного использования она позволит стимулировать деятельность экономических субъектов в приоритетных для страны сферах. От размеров и форм фискальной деятельности государства зависит благосостояние населения, уровень жизни в стране.

Анализ последних исследований, в которых начато решение проблемы. Вопросы фискальной политики рассматривались такими учеными, как: А. Скрипник, Д. Никитенко, А. Даниленко, В. Ильяшенко, Д. Бондаренко, А. Соколовская, А. Миняйло, В. Кириленко, В. Базилевич, О. Сунцова и др.

Цели статьи. Целью данной работы является исследование фискальной политики как инструмента государственного регулирования и ее влияния на социально-экономическое развитие Украины.

Основной материал и результаты исследования. Фискальная (бюджетно-налоговая) политика – это правительственное влияние на экономику через налогообложение, формирование объема и структуры государственных расходов с целью обеспечения надлежащего уровня занятости, предотвращения и ограничения инфляции и пагубного влияния циклических колебаний. В целом фискальная политика является определенным механизмом регулирования со стороны государства деятельности экономических субъектов.

Основные виды инструментов фискального влияния на экономические процессы и последствия их использования представлены на Рис. 1.

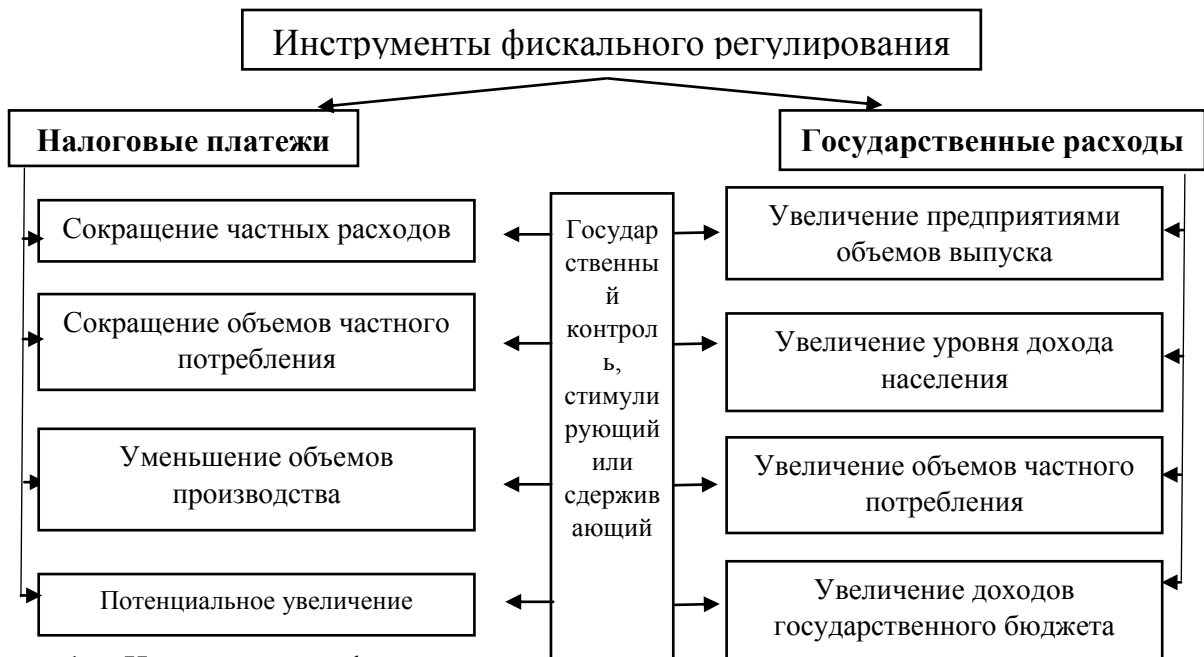


Рис. 1. Инструменты фискального регулирования и последствия их использования [1]

К основным инструментам фискального регулирования относятся налоги и государственные расходы. Налоги – это платежи, которые в обязательном порядке уплачивают в доход государства юридические и физические лица – предприятия, организации, граждане.

Особенности фискальной политики Украины формируются под влиянием процесса реформирования не только налоговой, но и всей системы государственных финансов. Несовершенство действующей фискальной политики Украины и бюджетные проблемы проявляются в следующем:

- Значительная степень централизации бюджетных ресурсов. Местные бюджеты не имеют достаточных источников доходов для финансирования своих функций, их невозможно сбалансировать без использования межбюджетных трансфертов;

- Налоговая политика Украины характеризуется нестабильностью, частыми изменениями и дополнениями налогового законодательства, изменением ставок налогов, баз налогообложения, налоговых льгот, что приводит к усилению фискального характера налогообложения и к увеличению дефицита государственного бюджета.

Запутанность украинской налоговой системы наблюдалась еще со времени получения Украиной независимости, когда отсутствовала единая непротиворечивая законодательная база в налоговой сфере, и действия государства носили разрозненный характер, не было единой концепции развития налоговой системы.

Признаки стимулирующей фискальной политики можно было наблюдать с 1991 года по первое полугодие 1993 года, когда правительство проводило политику по обеспечению становления предпринимательского сектора путем предоставления ему налоговых льгот. Однако этому процессу помешали значительный уровень бюджетного дефицита и темпы инфляции. Правительство ценой роста уровня безработицы и сокращения объемов производства пыталось замедлить темпы инфляции. В долгосрочном периоде увеличение налогового давления вызвало устойчивое сокращение совокупного предложения и активизацию механизма стагфляции. ВВП в период с 1991 г. по 1996 г. уменьшился как в номинальном выражении, так и на душу населения (Таблица 1).

Таблица 1

ВВП Украины за 1990-1997 гг. [2]

Год	ВВП в текущих ценах, млрд. долларов	ВВП на душу населения, долларов	Рост ВВП, %
1990	90.2	1745.9	
1991	85.2	1649.9	-5,5
1992	78.6	1521.9	-7,8
1993	68.9	1336.5	-12,1
1994	54.2	1055.0	-21,1
1995	48.6	950.8	-9,9
1996	44.6	877.6	-7,7
1997	50.2	996.2	13,5

Внедрение в 1998-1999 гг. альтернативных систем налогообложения имело положительное влияние на субъектов малого предпринимательства, стимулировало их развитие. Но на динамику ВВП это не оказало большого влияния, так как в это время также оказывали сильное влияние на него другие экономические факторы. ВВП уменьшалось (Таблица 2). С 2001 года динамика ВВП стала положительной, т.е. результаты нововведений в фискальной политике дали свои результаты через определенное время.

Таблица 2

ВВП Украины за 1998-2003 гг. [2]

Год	ВВП в текущих ценах, млрд. долларов	ВВП на душу населения, долларов	Рост ВВП, %
1998	41.9	840.0	-15,6
1999	31.6	639.7	-23,8
2000	31.3	639.4	-0,047
2001	38.0	784.5	22,7
2002	42.4	882.6	12,5
2003	50.1	1052.3	19,2

С 2004 года проявляются положительные тенденции в уменьшении налоговой нагрузки на субъектов предпринимательства. Так, ставка налога на прибыль

уменьшилась до 25 %, ставка налога на доходы физических лиц стала единой в размере 13 %. Начиная с 2004 года, ВВП в Украине начинает увеличиваться (Таблица 3), т.е. уменьшение налоговой нагрузки дало позитивные результаты.

Таблица 3

ВВП Украины за 2004-2010 гг. [2]

Год	ВВП в текущих ценах, млрд. дол.	ВВП на душу населения, дол.	Рост ВВП, %
2004	64.9	1372.4	30,4
2005	86.1	1835.8	33,7
2006	107.8	2312.7	25,9
2007	142.7	3083.7	33,3
2008	180.0	3913.6	26,9
2009	117.2	2564.3	-34,4
2010	137.9	3035.0	18,3

С 2008 года на положении Украины сказался мировой финансовый кризис, повысился курс доллара, что отрицательно повлияло на деятельность многих хозяйствующих субъектов и население страны. Поэтому наблюдается отрицательная динамика ВВП и в номинальном выражении, и на душу населения (Таблица 3).

С 2010 года начинается активное реформирование налоговой системы. 2 декабря 2010 г. Верховная Рада Украины приняла Налоговый кодекс Украины с учетом всех замечаний и поправок Президента Украины. В Налоговый кодекс вносились новые поправки и коррективы. Налоговый кодекс вступил в силу с 1 января 2011 г. Однако, некоторые статьи вступают в силу позже - вплоть до 1 января 2015 года. С принятием Налогового кодекса меняется система налогообложения в Украине, количество налогов уменьшается. Предусмотрено поэтапное в течение нескольких лет снижение базовых ставок по основным налоговым платежам. Вводится дополнительная ставка по налогу на доходы физических лиц, тем самым создается подобие прогрессивной шкалы налогообложения. Изменены «правила игры» для единого налогоплательщика. Так, из их числа с принятием Налогового кодекса исключаются юридические лица, сужается круг видов деятельности, которыми разрешено заниматься единому налогоплательщику, увеличиваются ставки налога. Также утрачивают силу нормативные документы, регулирующие порядок обложения налогами и сборами, которые вошли в Налоговый кодекс, и Закон № 2181 «О порядке погашения обязательств налогоплательщиков перед бюджетами и государственными целевыми фондами» [3], определяющий порядок администрирования налогов. Основной характеристикой Налогового кодекса является то, что он унифицировал нормативную базу правил налогообложения в Украине. Введение Налогового кодекса Украины имело большое влияние на динамику ВВП и уровень жизни населения (Таблица 4).

Таблица 4

ВВП Украины за 2010-2012 гг. [2]

Год	ВВП в текущих ценах, млрд. долларов
2010	137.9
2011	162.9
2012	180.2

Анализ налогообложения в исторической ретроспективе подтверждает такую закономерность: взимание налогов по довольно высоким ставкам сопровождается предоставлением разнообразных льгот, тогда как снижение налоговых ставок в процессе налоговых реформ – расширением налоговой базы за счет отмены ряда льгот. По такому сценарию развития происходит современный этап налоговой реформы в Украине.

Можно отметить, что влияние изменений в фискальной политике страны, изменения законодательной базы и стратегии социально-экономического развития повлечет за собой изменения в ВВП, а, следовательно, и уровня жизни населения, если

на ВВП не повлияют другие более сильные факторы. В некоторой степени на уровень жизни населения будут влиять как доходы самого населения, так и налогообложение этих доходов и имущества, поскольку изменение налоговых ставок, льгот, квот, штрафных санкций дают возможность непосредственного влияния на доходы субъектов национальной экономики, объемы потребления, сбережения и т. п. В зависимости от системы налогообложения влияние налоговой политики на макроэкономические переменные может проявляться по-разному. В целом снижение налогов стимулирует рост частных расходов и совокупного предложения. Рост налогов, напротив, ведет к сокращению этих переменных (Таблица 5).

Таблица 5

Удельный вес налоговых и других платежей в совокупных доходах домашних хозяйств, млн грн. [4]

Показатель	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2012
Доходы населения	274241	381404	472061	625868	850232	891669	1407197
Налогообложение доходов и имущества	13553	17774	23396	48783	66468	66028	95549
Удельный вес налогов в доходах	6,9%	6,6%	7,1%	9,1%	9,0%	8,7%	7,8%

Анализ доходов домохозяйств, а так же их налоговых и неналоговых платежей, показывает, что в 2006г., 2007г. и 2012 г. наблюдается рост удельного веса налоговых и других платежей в совокупных доходах домашних хозяйств по сравнению с предыдущими годами соответственно. Значительный удельный вес среди налоговых и других платежей в совокупных доходах домашних хозяйств составляют прямые налоги с граждан (налог на доходы и имущество физических лиц), которые непосредственно влияют на уменьшение объема конечного потребления.

Поскольку налоги занимают значительное место в сумме доходов населения, то они оказывают влияние как на уровень доходов, так и на уровень потребительских расходов. Уже после взимания налога государством население сопоставляет свои потребности в соответствии с тем доходом и уровнем благосостояния, которое есть в их распоряжении в данный период. Увеличение налоговых платежей с граждан отрицательно отражается на благосостоянии. Степень фактической налоговой нагрузки на частный сектор определяется чистыми налоговыми поступлениями, которые создаются разницей между величиной общих налоговых поступлений в государственный бюджет и суммой государственных трансфертов частному сектору. Поэтому оптимальным вариантом стимулирования национальной экономики является пропорциональное и уравновешенное использование государственных расходов и государственных доходов. От механизма осуществления фискальной политики зависят темпы экономического роста, благосостояние населения и в целом уровень жизни, поскольку с помощью фискальной политики аккумулируются финансовые ресурсы, необходимые государству для выполнения его функций и осуществления регулирования экономики.

Выводы и предложения. Таким образом, с целью совершенствования налоговой системы Украины и уменьшения налогового бремени на субъектов хозяйствования, оптимизации влияния фискальной политики на социально-экономическое развитие страны необходимо:

В институционально- и организационно-правовой сфере:

- Провести систематизацию нормативно-правового обеспечения предпринимательской деятельности путем упорядочения действующих нормативно-правовых актов;

- Создать прозрачные и понятные процедуры ведения предпринимательской деятельности для снижения реального уровня расходов, связанных с созданием и ведением собственного бизнеса;

- Внедрять мероприятия, которые бы противодействовали проявлениям ненормативного регулирования предпринимательской деятельности со стороны государственных служащих;

- Способствовать конкурентной борьбе на рынке государственных и региональных закупок и заказов товаров, работ, услуг;

Использование налогов как инструмента фискального регулирования:

- Реформирование налоговой системы должно базироваться на принципах фискальной обязательности и справедливости для всех налогоплательщиков;

- Не допускать проявлений дискриминации отдельных плательщиков или категорий налогоплательщиков, в частности налогообложения товаров отечественного или иностранного происхождения;

- Ликвидировать налоговые льготы, которые не имеют социального и инновационного характера;

В сфере государственной финансовой поддержки:

- Проводить стимулирующую амортизационную политику;

- Децентрализовать и переориентировать бюджетные средства, направленные на финансово-кредитную поддержку малого и среднего предпринимательства, с кредитной основы на гарантийную основу и деятельность.

Таким образом, фискальная политика является действенным инструментом государственного регулирования экономики, оказывает влияние на уровень жизни населения, требует научно-обоснованного планирования, анализа и контроля.

Фискальная политика в зависимости от своих видов может оказывать различное влияние на экономику. Может сокращать рецессивный разрыв выпуска, снижать уровень безработицы для увеличения совокупного спроса (совокупных расходов), формируя предпосылки для дефицита бюджета. Или, наоборот, приводит к сокращению инфляционного разрыва выпуска, снижению инфляции для сокращения совокупных расходов, формируя предпосылки для профицита государственного бюджета. Фискальная политика должна осуществляться в соответствии со стратегическими задачами создания сбалансированной и приемлемой для государства и субъектов хозяйствования системы налогообложения, стимулирующей производственное накопление, рост производительности труда, инвестиционную активность в реальном секторе экономики, рост предпринимательской активности.

Список использованных источников

1. Миняйло А. Фискальная политика / А. Миняйло, В. Миняйло // Финансовый директор. – 2008. – №9. – С. 40-46.

2. Кушнир И. В. Мировая экономика. Электронный ресурс – [Режим доступа]: <http://be5.biz/ekonomika2/002/ukraine.htm>

3. Закон Украины № 2181 «О порядке погашения обязательств плательщиков налогов перед бюджетами и государственными целевыми фондами» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/2181-14>

4. Доходы и расходы населения Украины за период с 2004 по 2012 гг. Публикация документов Государственной Службы Статистики Украины [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://ukrstat.org/operativ/operativ2013/gdn/dvn/dvn_r/dvn0113_r.html

5. Уровень налогов и сборов в странах мира. Электронный ресурс – [Режим доступа]: <http://mostinfo.su/ekonomika/220-uroven-nalogo-i-sborov-v-stranah-mira.html>

6. Льяшенко В. А. Податкова політика в системі регулювання соціально-економічного розвитку держави / Льяшенко В. А. // Економічна наука. – 2013. – №8. – С. 23-24.

7. Д. А. Бондаренко Проблемы фискальной политики и ее упрощения как фактор оптимизации деятельности малых и средних предприятий в Украине / Д. А. Бондаренко // Економіка та держава. – 2013. – №8. – С. 99-103.

8. Карпухно И.А. Фискальная политика: сущность, особенности, проблемы в современной Украине / И.А. Карпухно // Бизнес Информ. – 2009. – №11. – С. 51-53.

9. Сунцова О.О. Фінансові методи в регулюванні економічного розвитку країни / Сунцова О.О. // Актуальні проблеми економіки. – 2013. – №2. – С. 29-33.

10. Нікітенко Д.В. Сутність фіскальної політики як інструмента державного регулювання економіки / Д.В. Нікітенко // Формування ринкових відносин в Україні. – 2004. – № 6 (37). – С. 35-41.

11. Нікитенко Д.В. Про актуальні проблеми фіскальної політики України у сфері підприємництва / Нікитенко. Д.В. // Формування ринкових відносин в Україні. – 2005. – №4. – С. 38-42.