

УДК 334.722:338.246.025.2

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УКРАИНЕ:  
ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

*Уманец Т.В., Шаталова Л.С.*

---

*Проанализированы основные тенденции государственного регулирования предпринимательской деятельности в Украине в сравнении с другими странами ЕС и определены основные направления устранения негативных тенденций по разным направлениям повышения эффективности государственной регуляторной политики.*

**Постановка проблемы.** Основной задачей, которая стоит перед экономической наукой сегодня является обеспечение достойных условий ведения предпринимательской деятельности и на этой основе устойчивого развития экономики Украины и ее регионов. В данном вопросе ведущую роль играет государство как активный субъект экономики, который осуществляет определенные регуляторные функции относительно предпринимательской деятельности. Однако, на сегодняшний день, несмотря на то, что ряд регуляторных актов упростило открытие бизнеса в Украине, мы не занимаем лидирующих позиций в международном рейтинге по данной проблеме. В связи с этим необходимо оценить наши «победы» и промахи по данной проблеме.

**Анализ достижений и публикаций.** Последовательное исследование роли и места малого бизнеса в экономичной жизни промышленно-развитых стран мира, научных исследований эволюции малого предпринимательства в Украине позволили сделать вывод, что общие для всего украинского малого предпринимательства проблемы по разному проявляются в регионах Украины и это важно учитывать не только при организации государственного регулирования в форме «поддержки малого бизнеса», но и при обеспечении устойчивого функционирования малого и среднего предпринимательства в условиях неопределенности.

**Выделение нерешенных ранее частей общей проблемы.** Анализ нормативно-законодательной базы управления деятельностью предприятий позволил обосновать степень ее совершенства, определить положительные сдвиги в законодательной базе их функционирования в соответствии со стандартами ЕС. Однако, также констатировать тот факт, что проблемы связанные с успешностью ведения бизнеса полностью не устранены и требуют своего разрешения со стороны государства. Поэтому необходимо проанализировать основные тенденции дерегулирования предпринимательской деятельности в Украине в сравнении с другими странами ЕС и определить основные направления устранения негативных

тенденций по разным направлениям повышения эффективности государственной регуляторной политики.

**Основной материал.** Интегральным показателем степени эффективности государственной регуляторной политики является индекс общего качества регулирования. Данный показатель рассчитывается Международным банком и оценивает эффективность мероприятий государственного регулирования субъектов предпринимательской деятельности.

За период 2008-2012 гг. индекс общего качества по Украине снизился на 22% с 0,37 в 2007 г. до 0,29 в 2012 г. Кроме того следует отметить, что Украина по уровню данного показателя занимает последнее место среди таких стран ЕС как Германия, Польша, Румыния, Хорватия [1]. Все эти страны, за исключением Германии, у которой наблюдалось снижение данного индекса на 2%, в 2012 г. по сравнению с 2007 г. имеют тенденцию к росту интегрального показателя общего качества регулирования предпринимательской деятельности соответственно на 8%; 3% и 1%. Это свидетельствует о негативном воздействии государственного регулирования на развитие предпринимательской деятельности в Украине.

Однако, в Украине за этот период произошло и много положительных сдвигов, поэтому рассмотрим некоторые направления политики дерегулирования предпринимательской деятельности. Среди основных направлений государственного регулирования предпринимательской деятельности в Украине следует выделить такие, как:

- *Упрощение разрешительной системы бизнеса.* За период 2010-2012 гг. были внедрены мероприятия, связанные с упрощением порядка предоставления документов на регистрацию и порядка проведения государственной регистрации собственного имущества. Однако достичь высоких результатов в этом направлении Украине не удалось: стоимость регистрации собственности относительно стоимости имущества за период 2007-2012 гг. возросла на 0,4 процентного пункта, то есть с 3,3% в 2007 г. до 3,7% в 2012 г. Это свидетельствует о том, что проводимые мероприятия относительно упрощения порядка регистрации собственного имущества были недостаточно результативными.

Сравнение денежных затрат предприятий на получение разрешения в Украине по сравнению со странами ЕС свидетельствует о необходимости удешевления указанной процедуры. Также негативной чертой разрешительной системы ведения бизнеса в Украине выступает количество процедур, отсюда, и длительность получения разрешений. Так, если в 2013 г. количество процедур в Германии составляло 9, в Румынии – 15, Польше – 19, то в Украине – 20. Что касается продолжительности, то она характеризуется такими величинами: Германия – 97 дней, Польша – 164, Румыния – 287, а у нас – 375 [1; 2].

Вышесказанное позволяет сделать вывод, что:

- с одной стороны, за последние годы наблюдаются положительные тенденции относительно упрощения процедуры регистрации бизнеса в Украине, которые состоят в сокращении количества действий, затрат времени и денежных средств на регистрацию предприятия;

- с другой стороны, сравнение условий регистрации бизнеса в Украине и странах ЕС свидетельствует о наличии существенных проблем в регистрационной системе Украины, особенно по таким показателям как продолжительность регистрации бизнеса и количество процедур для регистрации бизнеса Украины.

- *Мероприятия в области дерегулирования экономики Украины в сфере налогообложения.* Улучшение позиций Украины в рейтинге условий ведения бизнеса Doing Business-2015 Всемирного банка и Международной финансовой корпорации (наша страна поднялась на 16 позиций до 96-го места), произошло благодаря упрощению процесса уплаты налогов с введением электронной системы подачи деклараций и уплаты единого социального налога. Динамика показателей рейтинга «Ведения бизнеса» в сфере налогообложения свидетельствует, что наиболее успешными были такие мероприятия, как:

- уменьшение количества выплат налогов на протяжении года,
- уменьшение затрат времени на ведение налогового учета.

Однако, сравнение со странами ЕС дает право утверждать, что в данном направлении необходимо продолжать работу относительно реализации мероприятий по дерегулированию субъектов предпринимательской деятельности. Так, несмотря на то, что количество выплат налогов в 2013 г. по сравнению с 2008 г. в Украине сократилось с 147 до 28, то есть на 119 единиц или на 81%, к сожалению, оно более чем в 7 раз больше, чем в Германии. Вместе с тем, следует отметить, что в Румынии их 41 [1; 2].

Относительно затрат времени на ведение налогового учета, то картина здесь такая. В Украине за период 2009-2013 гг. данный показатель сократился на 76,5%, однако в 2,4 раза превышает показатель в Германии. Высоким остается также уровень налоговой нагрузки на субъекты хозяйствования, выраженный в процентах, относительно других стран: 56,6% в 2008 г., 55,4% – в 2013 г.; Германия соответственно 49% и 45,9%, Польша – 43,4% и 39,8%; Румыния – 45,6 и 42,9% [2].

- *Система лицензирования.* Данная система на сегодняшний день остается несовершенной в Украине. Тот факт, что более 80% бизнеса Украины подлежит лицензированию, свидетельствует о наличии значительного количества видов хозяйственной деятельности, начало которой требует получения лицензии. Показатель, с помощью которого оценивается объективность принятия решений органами лицензирования, есть количество обращений с жалобами об отказе органом лицензирования о выдаче лицензии. В 2012г. в среднем в 60% обращений жалобы признаны обоснованными, а это, в свою очередь, свидетельствует о высоком уровне коррупции в органах лицензирования.

- *Малый бизнес и предпринимательство.* Деревулирование малого предпринимательства также является одним из приоритетных направлений улучшения бизнес-климата в Украине. За субиндексом «Предпринимательство» индекса процветания Украина занимала в 2012 г. 64 место, улучшив свои позиции по сравнению с 2010 г. на 9 мест (73). Для сравнения: Германия – 18, Польша – 38, Румыния – 49. Основные причины такой

ситуации – это отсутствие возможности начала хозяйственной деятельности (административные барьеры при регистрации предприятия) и отсутствие средств для открытия бизнеса [1].

- *Уровень эффективности деятельности контролирующих органов.* Данное направление дерегулирования экономики Украины, к сожалению, на сегодняшний день нужно назвать неэффективным и проблемным. Количество контролирующих органов, которые имеют право осуществлять проверки, в Украине достигает цифры 70, что на 30 единиц больше, чем в Белоруссии, на 37 единиц – по сравнению с Молдавией, на 40 – с Казахстаном, на 57 – со странами ЕС. Также наблюдается рост количества проверок субъектов хозяйствования.

Особое внимание следует уделить проблеме высокого уровня коррупции в контролирующих органах. За данным показателем в международных рейтингах Украина в 2012 г. снизилась до 144 места из 176 относительно 134 в 2010 г. Германия занимает 13 место, Польша – 41, а Румыния – 66 [3].

**Выводы.** С целью устранения негативных тенденций в сфере регистрации субъектов предпринимательской деятельности в Украине необходимо продолжить работу по таким направлениям:

- минимизировать финансовые затраты на регистрацию, перерегистрацию и ликвидацию субъектов предпринимательства и осуществлять эту процедуру в наиболее короткие сроки;
- сократить финансовые затраты и минимизировать затраты времени на регистрацию имущественных прав субъектов хозяйствования;
- в нормативно-законодательных актах четко определить перечень документов, которые касаются осуществления регистрационных процедур;
- сократить уровень коррупции в органах регистрационной службы;
- обеспечить свободный доступ к информации относительно зарегистрированных, перерегистрированных и ликвидированных субъектов хозяйствования;
- обеспечить развитие электронной подачи документов для осуществления регистрационных действий.

*В сфере налогообложения необходимо* упростить порядок регистрации субъекта хозяйствования как плательщика налогов; уменьшить количество налоговых периодов на протяжении года; сократить уровень налоговой нагрузки на субъекты хозяйствования; упростить макет формы налоговых деклараций и процедуру порядка получения субъектами хозяйствования бюджетных возмещений НДС.

*С целью повышения уровня эффективности деятельности контролирующих органов* необходимо сократить количество мероприятий государственного контроля; устранить дублирование функций контролирующих органов и необоснованное вмешательство контролирующих органов в хозяйственную деятельность; уменьшить уровень коррупции в контролирующих органах.

### **Литература:**

1. DoingBusiness 2012: Україна відстає за темпом реформування від інших країн в Європі та Центральній Азії [Електронний ресурс]. – Режим доступу: [//www.worldbank.org/uk/news/press-release/2011/10/20/doing-b...](http://www.worldbank.org/uk/news/press-release/2011/10/20/doing-b...)

2. Податковий Індекс Європейської Бізнес Асоціації / Європейська Бізнес-Асоціація [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.eba.com.ua/uk/about-eba/indices/tax-index>.

3. Doingbusiness 2013: Measuringbusinessregulation / TheWorldBank, IFC, 2012 [Electronicsource]. – Access mode:<http://www.doingbusiness.org/data/exploreconomies/ukraine/#paying-taxes>.

### **Abstract**

**Umanetz N.V., Shatalova L.S**

#### **Government control of entrepreneurial activity is in ukraine: tendencies and prospects**

The basic tendencies of government control of entrepreneurial activity are analysed in Ukraine by comparison to other countries of ES and basic directions of removal of negative tendencies are certain on different directions of increase of efficiency of public regulator policy.